

**STUDI DAMPAK IMPLEMENTASI KEBIJAKAN RELOKASI PASAR**

**INPRES BAJAWA KE PASAR BOBOU KECAMATAN BAJAWA**

**KABUPATEN NGADA**

# **S K R I P S I**

**Diajukan Untuk Memenuhi Satu Syarat Guna**

**Memperoleh Gelar Sarjana Ilmu Pemerintahan**



**Oleh:**

**SERGIUS DHEMA**

**NIM: 411 12 016**

**PROGRAM STUDI ILMU PEMERINTAHAN**

**FALKUTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK**

**UNIVERSITAS KATOLIK WIDYA MANDIRA**

**KUPANG**

**2017**

LEMBARAN PENGESAHAN

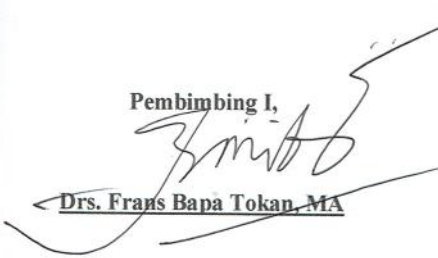
**STUDI DAMPAK IMPLEMENTASI KEBIJAKAN RELOKASI PASAR INPRES  
BAJAWA KE PASAR BOBOU KECAMATAN BAJAWA KABUPATEN NGADA**

Skripsi yang diterima dan disetujui dengan baik

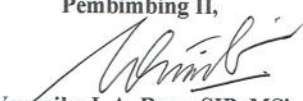
Kupang Mei 2017

Mengetahui

Pembimbing I,

  
Drs. Frans Bapa Tokan, MA

Pembimbing II,

  
Veronika I. A. Boro, SIP, MSi

Mengesahkan

Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik  
Universitas Katolik Widyamandira

  
Drs. Marianus Kleden, M.Si



## UNIVERSITAS KATOLIK WIDYA MANDIRA

Jl. Jend. Achmad Yani 50 - 52, Teip. (0380) 833395, Fax. 831194

Web Site : <http://www.unwira.ac.id>, e-mail : [info@unwira.ac.id](mailto:info@unwira.ac.id)

Kupang 85225 - Timor - NTT

### BERITA ACARA UJIAN SKRIPSI

Pada Hari ini, **Senin Tanggal 22 Mei 2017 Jam 11.00** Telah diadakan Ujian Sarjana Program Skripsi, bagi mahasiswa :

Nama : Sergius Dhema  
Nomor Registrasi : 411 12 016  
Prodi. : Ilmu Pemerintahan  
Judul Skripsi :

**"STUDI DAMPAK IMPLEMENTASI KEBIJAKAN RELOKASI PASAR INPRES BAJAWA KE PASAR BOBOU KECAMATAN BAJAWA KABUPATEN NGADA."**

Di hadapan Panitia Ujian Skripsi yang terdiri dari :

- 1 Ketua : Drs. Frans Bapa Tokan, MA
- 2 Sekretaris : Veronika I. A. Boro, S.IP, M.Si
- 3 Penguji Materi I : Apolonaris Gai, S.IP, M.Si
- 4 Penguji Materi II : Drs. Rodriques Servatius, M.Si
- 5 Penguji Materi III : Drs. Frans Bapa Tokan, MA
- 6 Pembimbing I : Drs. Frans Bapa Tokan, MA
- 7 Pembimbing II : Veronika I. A. Boro, S.IP, M.Si

Hasil Ujian diperoleh sebagai berikut :

Nilai yang diperoleh dari Penguji I = 85  
Penguji II = 83  
Penguji III = 86

Lulus dengan Nilai = **A- / 85 (Delapan Puluh Lima)**

Belum Lulus dan diberikan kesempatan untuk ujian ulang pada :

HARI : \_\_\_\_\_, TANGGAL : \_\_\_\_\_, JAM : \_\_\_\_\_

Hasil Ujian Ulang = \_\_\_\_\_

Mengesahkan,  
Dekan,

**DRS. MARIANUS KLEDEN, M.Si**

Kupang, 22 Mei 2017  
Ketua Tim Penguji,

**DRS. FRANS BAPA TOKAN, MA**



**Motto:**  
"Jawaban Sebuah  
Keberhasilan Adalah  
Terus Berjuang,  
Terus Belajar  
Dan Tak Kenal  
Putus Asa"

*Refleksi Pribadi*

## **PERSEMBAHAN**

**Seiring rasa syukur-ku,**

**Karya ini ku persembahkan kepada:**

1. Ayahanda-ku tercinta Simon Rudhu Dhema dan Ibunda-ku tercinta Getrudis Wangkung, yang telah melahirkan, membesarkan aku dengan kasih sayang dan dengan susah payah membiayai penulis hingga selesai perkuliahan.
2. Saudara-saudari-ku tercinta: Kakak Ori Rudhu , Yan Manggi Rudhu, Adik Nesty Nggesu Rudhu, dan Kakak Ipar-ku Blasius Lilo.
3. Ponaan Tersayang Retno Nalong, Anisa Rano, dan Jenson Rudhu.
4. Kekasihku Maria Ningsih Berek yang selalu mendukung dan mendoakanku.
5. Almamater-ku tercinta Program Studi Ilmu Pemerintahan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Katolik Widaya Mandira Kupang.

#### PERNYATAAN ORISINALITAS

Saya yang bertanda tangan di bawah ini:

Nama : Sergius DHEMA  
No. Regis : 411 12 016  
Program studi : Ilmu Pemerintahan  
Fakultas : Ilmu Sosial Dan Ilmu Politik  
Universitas : Katolik Widya Mandira Kupang

Dengan ini menyatakan bahwa skripsi yang berjudul :

**"STUDI DAMPAK IMPLEMENTASI KEBIJAKAN RELOKASI  
PASAR INPRES BAJAWA KE PASAR BOBOU KECAMATAN BAJAWA  
KABUPATEN NGADA"**

Adalah benar hasil karya saya sendiri dan belum dipublikasikan oleh siapapun sebelumnya, kecuali yang secara tertulis diacu dalam skripsi ini dan disebutkan dalam daftar pustaka. Apabila ditemukan bukti bahwa pernyataan saya tidak benar, maka saya bersedia menerima sanksi sesuai ketentuan yang berlaku di Universitas Katolik Widya Mandira Kupang.

Kupang, Mei 2017

Yang Membuat Pernyataan,



SERGIUS DHEMA

NIM : 411 12 016

## **KATA PENGANTAR**

Puji dan syukur Penulis haturkan ke hadirat Tuhan Yang Maha Kuasa karena atas berkat kasih dan penyertaan-Nya, proses penulisan skripsi dengan judul : “Studi Dampak Implementasi Kebijakan Relokasi Pasar Inpres Bajawa Ke Pasar Bobou Kecamatan Bajawa Kabupaten Ngada”, dapat diselesaikan dengan baik.

Penulis menyadari bahwa dalam proses penulisan ini tidak berlangsung secara sendiri, akan tetapi merupakan suatu rangkaian proses yang melibatkan beberapa pihak yang senantiasa memberikan bimbingan, saran dan dorongan dari awal hingga selesainya penulisan skripsi ini. Untuk itu dengan segala kerendahan hati, penulis mengucapkan terimakasih yang sebesar-besarnya dan penghargaan yang setinggi-tingginya kepada :

1. Pater Rektor Universitas Katolik Widya Mandira Kupang.
2. Bapak Dekan dan Wakil Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Katolik Widya Mandira Kupang.
3. Bapak Ketua Program Studi dan Sekertaris Program Studi Ilmu Pemerintahan.
4. Bapak Drs. Frans B. Tokan, MA selaku Dosen Pembimbing I dan Ibu Veronika I.A. Boro, SIP,M.Si selaku Pembimbing II, yang telah memberikan dorongan, bimbingan dan pengarahan dalam penulisan ini.
5. Bapak Apolonaris Gai S.IP,M.Si selaku Pembahas/ penguji I dan Bapak Drs. Rodriques Servatius, M.Si selaku Pembahas/ penguji II, yang telah memberikan banyak masukan demi penyempurnaan skripsi ini.
6. Bapak Drs. Mikael Thomas Susu, M.Si selaku Dosen pembimbing akademik yang telah membimbing penulis mulai dari awal hingga akhir semester perkuliahan.
7. Seluruh Staf Pengajar pada Program Studi Ilmu Pemerintahan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik UNWIRA Kupang yang telah membekali penulis dengan ilmu yang bermanfaat bagi penulis selama perkuliahan.
8. Staf Tata Usaha Program Studi Ilmu Pemerintahan FISIP UNWIRA Kupang.
9. Ibu Kepala Tata Usaha FISIP bersama seluruh staf yang selalu dengan setia memberikan pelayanan administrasi.
10. Bapak Kepala Bagian Kantor Kesatuan Bangsa dan Politik Kabupaten Ngada yang telah memberikan ijin dalam proses penelitian.
11. Para informan penelitian yang telah meluangkan waktu, tenaga, dan pikiran selama penulis melakukan penelitian.
12. Orangtua asuh Kakak Yonas Yowe dan Kakak Evlin Wake yang selalu memberi motifasi penulis dalam menyelesaikan perkuliahan

13. Teman-teman Mahasiswa di Program Studi Ilmu Pemerintahan FISIP UNWIRA angkatan 2012 teristimewa Kaka Mura, Ethan Wogha, Efrem Tade, No Raja, Bram Balabi, Jefri Bais dan Marko Gani yang dalam susah maupun senang selalu kompak dan bersama-sama dengan penulis dalam setiap rangkaian perkuliahan maupun dalam berbagai moment kegiatan-kegiatan kampus.
14. Marga Juang 63 Perhimpunan Mahasiswa Katolik Republik Indonesia Cabang Kupang (PMKRI CAB. KUPANG).
15. Keluarga besar Welas Denatana dan Wue.
16. Serta semua pihak yang telah membantu dalam proses penulisan skripsi ini yang tidak dapat disebutkan satu persatu.

Terlepas dari pada itu, Penulis menyadari bahwa skripsi ini masih jauh dari kesempurnaan. Untuk itu penulis mengharapkan usul, saran dan kritik yang bersifat membangun dari pembaca untuk hasil yang lebih baik lagi. Besar harapan dengan adanya skripsi ini dapat bermanfaat bagi pembaca dan bermanfaat bagi perkembangan ilmu pengetahuan khususnya ilmu sosial dan ilmu politik.

Kupang, Mei 2017

Penulis

## ABSTRAK

Skripsi ini berjudul **“Studi Dampak Implementasi Kebijakan Relokasi Pasar Inpres Bajawa ke Pasar Bobou Kecamatan Bajawa Kabupaten Ngada”**. Masalah pokok yang diangkat dalam penelitian ini adalah dampak/implikasi dari Implementasi Kebijakan Relokasi Pasar Inpres Bajawa Ke Pasar Bobou Kecamatan Bajawa Kabupaten Ngada. Penelitian ini bertujuan untuk mendeskripsikan dampak implementasi Kebijakan Relokasi Pasar Inpres Bajawa Ke Pasar Bobou Kecamatan Bajawa Kabupaten Ngada.

Teori yang digunakan dalam penelitian ini adalah teori dampak kebijakan menurut James E. Anderson (dampak yang diharapkan dan dampak yang tidak diharapkan dari implementasi sebuah kebijakan).

Penelitian ini menggunakan metode Deskriptif Kualitatif. Sumber data primer adalah para informan sedangkan data skunder adalah dokumen-dokumen yang berkaitan dengan variabel penelitian. Teknik penelitian yang digunakan adalah wawancara, observasi dan dokumentasi. Teknik analisa data dilakukan melalui proses reduksi data, penyajian data, dan tahapan penarikan data dan verifikasi data.

Hasil penelitian terkait dampak yang diharapkan menunjukkan bahwa: **1. Adanya Peningkatan Pendapatan Asli Daerah (PAD) dari pajak dan retribusi pasar** belum tercapai karena belum ada penarikan pajak dan retribusi dari pedagang di Pasar Bobou. **2.Terbukanya lapangan pekerjaan baru bagi masyarakat** belum terlihat karena pedagang yang ada di Pasar Bobou adalah para pedagang yang dipindahkan dari Pasar Inpres Bajawa. **3.Meningkatnya penghasilan/omset pedagang** belum tercapai karena kurangnya pengunjung yang berbelanja di Pasar Bobou. Hasil penelitian terkait dampak yang tidak diharapkan menunjukkan bahwa: **1. Sarana pendukung pasar seperti jalan, listrik, air dan lapak atau tempat penjualan** belum memadai. **2.Meningkatnya biaya transportasi ke Pasar Bobou** dikarenakan jarak pasar dengan pusat kota jauh. **3.Frekuensi pengunjung pasar** berkurang yang dipengaruhi oleh letak pasar yang jauh dari pusat kota maupun pemukiman warga sehingga berpengaruh terhadap biaya transportasi.

Dengan demikian dapat disimpulkan bahwa implementasi kebijakan relokasi Pasar Inpres Bajawa ke Pasar Bobou belum membawa dampak yang baik bagi masyarakat, sebagai sasaran kebijakan maupun pemerintah daerah itu sendiri sebagai pembuat kebijakan.

Untuk itu disarankan kepada pihak pemerintah agar setiap kebijakan yang diambil, dalam proses pembuatan maupun tahap pelaksanaannya harus melibatkan seluruh elemen masyarakat.

*Kata Kunci: implementasi kebijakan, dampak kebijakan dan relokasi Pasar .*

## DAFTAR ISI

**Halaman Judul**

**Berita Acara Ujian Skripsi**

**Lembaran Pengesahan**

**Halaman Motto**

**Halaman Persembahan**

**Pernyataan Orisinalitas**

**Kata Pengantar** Vi

**Abstrak** Viii

**Daftar Isi** Ix

**Daftar Tabel** Xi

**BAB I PENDAHULUAN.....** 1

1.1 Latar Belakang..... 1

1.2 Rumusan Masalah..... 8

1.3 Tujuan dan Manfaat Penelitian..... 8

    . Tujuan Penelitian..... 8

    . Manfaat Penelitian..... 9

**BAB II KERANGKA PEMIKIRAN.....** 10

2.1 Tinjauan Pustaka..... 10

2.2 Landasan Teoritis..... 12

    . Konsep Kebijakan dan Implementasi Kebijakan..... 12

        .1 Konsep Kebijakan..... 12

        .2 Konsep Implementasi Kebijakan..... 16

|                                                                             |           |
|-----------------------------------------------------------------------------|-----------|
| A.    Pengertian.....                                                       | 16        |
| B.    Faktor-faktor yang Mempengaruhi Implementasi Kebijakan.....           | 20        |
| 2.3.Dampak Implementasi Kebijakan.....                                      | 23        |
| 2.3.1 Pengertian .....                                                      | 23        |
| 2.3.2 Jenis-jenis Dampak Kebijakan.....                                     | 24        |
| <b>BAB III METODE PENELITIAN.....</b>                                       | <b>27</b> |
| 3.1 Penentuan Metode Penelitian.....                                        | 27        |
| 3.2 Teknik Pemilihan Respon Penelitian.....                                 | 27        |
| 3.3 Operasional Variabel.....                                               | 28        |
| 3.4 Jenis dan Sumber Data.....                                              | 29        |
| 3.5 Teknik Pengumpulan Data.....                                            | 29        |
| 3.6 Teknik Pengolahan Data.....                                             | 30        |
| 3.7 Teknik Analisis Data.....                                               | 30        |
| <b>BAB IV DESKRIPSI OBYEK PENELITIAN.....</b>                               | <b>31</b> |
| 4.1 Gambaran Umum Wilayah Kecamatan Bajawa.....                             | 31        |
| 4.1.1 Letak Dan Batas Kecamatan.....                                        | 31        |
| 4.1.2 Dataran Dan Iklim.....                                                | 31        |
| 4.1.3 Pemerintahan.....                                                     | 32        |
| 4.2 Pertumbuhan Penduduk.....                                               | 32        |
| 4.3 Keadaan Mata Pencarian Masyarakat Kecamatan Bajawa Kabupaten Ngada..... | 34        |
| 4.4 Gambaran Pasar Inpres Bajawa.....                                       | 35        |
| 4.5 Gamabran Pasar Bobou Kecamatan Bajawa Kabupaten Ngada.....              | 37        |

|                                                                  |           |
|------------------------------------------------------------------|-----------|
| <b>BAB V ANALISA HASIL PENELITIAN.....</b>                       | <b>42</b> |
| 5.1 Dampak Yang Diharapkan.....                                  | 42        |
| 5.1.1 Adanya Peningkatan PAD Dari Pajak Dan Retribusi Pasar..... | 42        |
| 5.1.2 Terbuka Lapangan Pekerjaan Baru Bagi Masyarakat.....       | 48        |
| 5.1.3 Meningkatnya Penghasilan/Omset Pedagang.....               | 52        |
| 5.2 Dampak Yang Tidak Diharapkan.....                            | 56        |
| 5.2.1 Kurang Memadainya Sarana Pendukung.....                    | 56        |
| 5.2.2 Meningkatnya Biaya Transportasi Ke Pasar Baru Bobou.....   | 57        |
| 5.2.3 Frekuensi Pengunjung Pasar Berkurang.....                  | 60        |
| <b>BAB VI PENUTUP.....</b>                                       | <b>64</b> |
| 6.1 Kesimpulan.....                                              | 64        |
| 6.2 Saran.....                                                   | 65        |

## **DaftarPustaka**

## **Lampiran-lampiran**

## Daftar tabel

|                                                                                                     | Hal. |
|-----------------------------------------------------------------------------------------------------|------|
| <b>Tabel 4.1</b>                                                                                    |      |
| Tabel Jumlah Penduduk dan Luas Wilayah Setiap Kelurahan atau Desa.....                              | 33   |
| <b>Tabel 4.2</b>                                                                                    |      |
| Tabel Jumlah Fasilitas Pasar Inpres Bajawa.....                                                     | 36   |
| <b>Tabel 4.3</b>                                                                                    |      |
| Tabel Jumlah Pengguna Fasilitas Pasar Inpres Bajawa.....                                            | 37   |
| <b>Tabel 4.4</b>                                                                                    |      |
| Jumlah Fasilitas Yang Ada di Pasar Bobou.....                                                       | 40   |
| <b>Tabel 4.5</b>                                                                                    |      |
| Tabel Jumlah Pengguna Fasilitas Pasar Bobou.....                                                    | 41   |
| <b>Tabel 4.6</b>                                                                                    |      |
| Tabel Perbandingan Pasar Inpres Bajawa dan Pasar Bobou.....                                         | 41   |
| <b>Tabel 5.1</b>                                                                                    |      |
| Tabel Retribusi Pasar Pada Pasar Inpres Bajawa Kabupaten Ngada.....                                 | 47   |
| <b>Tabel 5.2</b>                                                                                    |      |
| Tabel Pendapatan Rata-Rata Pedagang Sebelum Pasar Dipindahkan dan<br>Sesudah Pasar Dipindahkan..... | 54   |