

**ANALISIS PERBANDINGAN KINERJA KEUANGAN DAERAH
KABUPATEN TIMOR TENGAH UTARA DAN KABUPATEN
BELUTAHUN ANGGARAN 2014-2016**

SKRIPSI

**Diajukan Sebagai Satu Syarat Untuk Mendapat Gelar Sarjana Akuntansi pada
Program Studi Akuntansi Konsentrasi Keuangan Daerah
Fakultas Ekonomika Universitas Katolik Widya Mandira Kupang**



Oleh:

GRACIANA URBANUS
NO. REGIS: 331 14 097

**PROGRAM STUDI AKUNTANSI
KONSENTRASI KEUANGAN DAERAH
FAKULTAS EKONOMI
UNIVERSITAS KATOLIK WIDYA MANDIRAKUPANG
2018**

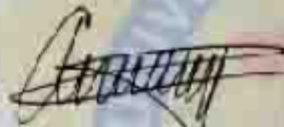
LEMBAR PENGESAHAN

Skripsi ini telah disetujui dan disahkan oleh Tim Pembimbing Skripsi pada Program Studi Akuntansi Konsentrasi Keuangan Daerah, Fakultas Ekonomi, Universitas Katolik Widya Mandira Kupang guna melengkapi Tugas Akhir dan memenuhi syarat untuk memperoleh gelar Sarjana Ekonomi.

Disetujui oleh:

Pembimbing I

Pembimbing II



Djedoma G. Aloysius, SE, M.Si, Ak, CPA



Maria G. Mahil, SE, NMM

MENGESAHKAN :

Ketua Program Studi

Akuntansi



Wilhelmus Mostari, SE, M.Acc

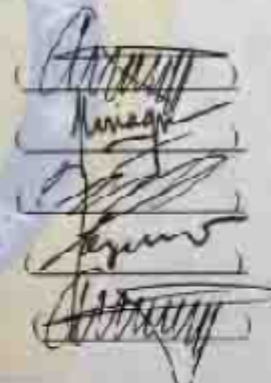
LEMBAR PERSETUJUAN

Skripsi ini telah disetujui dan diterima dengan baik oleh Panitia Ujian Skripsi pada Program Studi Akuntansi Konsentrasi Keuangan Daerah, Fakultas Ekonomi, Universitas Katolik Widya Mandina Kupang, yang diselenggarakan pada:

Hari/Tanggal : Selasa, 30 Oktober 2018
Jam : 07.30 – 09.30
Tempat : B 12
Atas Nama : Graciana Urbani
No. Registrasi : 331 14097
Dinyatakan : **LULUS**

PANITIA PENGUJI SKRIPSI

1. Ketua : Djedoma G. Aloysius, SE, M.Si, Ak.CPA
2. Sekretaris : Maria G. Ma'ut, SE, MM
3. Penguji I : Wilhelmus Mustari, SE, M.Acc
4. Penguji II : Leopold T. Dawu, SE, MM
5. Penguji III : Djedoma G. Aloysius, SE, M.Si, Ak.CPA



MENGETAHUI:

Dekan Fakultas Ekonomi

Drs. Sewa Adrianus, SE, MM
NIDN : 0809055901

Ketua Program Studi

Wilhelmus Mustari, SE, M.Acc
NIDN : 0817077601

MOTO

“Saat niat baik, keyakinan, kerja keras, dan cinta bersatu, maka Tuhan akan memberikan jalan. Sebab apa saja yang kamu minta dalam doa dengan penuh kepercayaan, kamu akan menerimanya”

Graciana Urbanus

PERSEMBAHAN

Dengan mengucapkan syukur Kepada Tuhan Yang Maha Kuasa, karya ini penulis persembahkan untuk:

1. Tuhan Yesus dan Bunda Maria atas segala berkat dan perlindungannya kepada penulis.
2. Bapak Petrus Urbanus dan Mama Martha Maria Selan, untuk semua kesabaran, cinta, dukungan dan doanya kepada penulis.
3. Kakak Gradi, Frid dan adik Niko untuk semua cinta, dukungan dan doa kepada penulis.
4. Kakek Arnoldus Djuki Urbanus (Alm), Nenek Sisilia Nahak (Alm), Kakek Lukas Tuname Selan (Alm), Nenek Ambrosia Malaof Piris (Alm) atas cinta dan dukungannya kepada penulis melalui doa.
5. Saudara-saudari dan keluargaku tercita, serta teman-teman yang selalu memberikan semangat, dukungan dan doa kepada penulis dalam menyelesaikan skripsi ini.
6. Almamater tercinta Universitas Katolik Widya Mandira Kupang.

ABSTRAK

Graciana Urbanus, Nomor Regis 331 14 097, dengan judul “**Analisis Perbandingan Kinerja Keuangan Daerah Kabupaten Timor Tengah Utara dan Kabupaten Belu Tahun Anggaran 2014-2016 (Studi Kasus di BPKAD Kabupaten TTU dan BPKAD Kabupaten Belu)**”, di bawah bimbingan Bapak Djedoma G. Aloysius, SE, M.Si, Ak,CPA selaku pembimbing I dan Ibu Maria Goreti Malut, SE, MM selaku pembimbing II.

Rumusan masalah dalam penelitian ini adalah bagaimana kinerja keuangan daerah Kabupaten TTU dan Kabupaten Belu Tahun Anggaran 2014-2016 dilihat dari rasio pertumbuhan, rasio kemandirian daerah, rasio ketergantungan daerah, derajat desentralisasi, rasio efektivitas PAD dan rasio efektivitas pajak daerah?. Tujuannya yaitu untuk mengetahui kinerja keuangan daerah Kabupaten TTU dan Kabupaten Belu selama masa pengamatan yaitu Anggaran 2014-2016.

Jenis data menggunakan data primer dan data sekunder. Teknik pengumpulan data menggunakan dokumentasi. Teknik analisis menggunakan deskriptif kuantitatif.

Berdasarkan hasil penelitian, diketahui bahwa (1) Pertumbuhan keuangan daerah Kabupaten TTU lebih baik jika dibandingkan dengan Kabupaten Belu. Hal tersebut dapat dilihat dari rasio pertumbuhan keuangan daerah Kabupaten TTU yang semakin meningkat setiap tahunnya, sedangkan rasio pertumbuhan keuangan daerah Kabupaten Belu berfluktuatif. (2) Kemandirian keuangan daerah Kabupaten TTU dan Kabupaten Belu tergolong sangat rendah. Meskipun demikian, kemandirian keuangan Kabupaten Belu lebih tinggi dibandingkan dengan Kabupaten TTU. (3) Ketergantungan keuangan daerah Kabupaten TTU maupun Kabupaten Belu masih tergolong sangat tinggi. Meskipun demikian, ketergantungan keuangan daerah Kabupaten Belu masih lebih kecil dibandingkan dengan Kabupaten TTU, dengan rata-rata persentase sebesar 94,92% dan 89,28%. (4) derajat desentralisasi, pengelolaan PAD Kabupaten TTU maupun Kabupaten Belu tergolong sangat rendah. Namun, kontribusi PAD Kabupaten Belu terhadap total pendapatan daerah lebih baik dibandingkan dengan Kabupaten TTU, dengan rata-rata persentase sebesar 4,83% dan 10,31%. (5) Kontribusi PAD terhadap total penerimaan daerah Kabupaten TTU dan Kabupaten Belu masih sangat rendah. Meskipun demikian, rasio efektivitas PAD Kabupaten Belu lebih baik dibandingkan dengan Kabupaten TTU, dengan rata-rata persentase sebesar 87,25% dan 88,95%. (6) Kemampuan Pemerintah Daerah Kabupaten Belu dalam merealisasikan pendapatan pajak daerahnya lebih efektif jika dibandingkan dengan Kabupaten TTU, dengan rata-rata persentase sebesar 93,29% dan 86,64%.

Berdasarkan hasil analisis tersebut, diketahui bahwa kinerja keuangan daerah kabupaten Belu lebih unggul apabila dibandingkan dengan Kabupaten TTU. Oleh karena itu, disarankan kepada pemerintah daerah Kabupaten TTU dan Kabupaten Belu untuk meningkatkan kinerja keuangannya, melalui kegiatan yang dapat meningkatkan PAD maupun kebijakan dalam mengelola keuangan daerahnya.

Kata kunci: Kinerja Keuangan, Rasio Keuangan.

KATA PENGANTAR

Puji dan syukur penulis panjatkan kehadiran Tuhan Yang Maha Kuasa atas segala rahmat dan tuntunanNya sehingga penulis dapat menyelesaikan penulisan skripsi yang berjudul **“Analisis Perbandingan Kinerja Keuangan Daerah Kabupaten Timor Tengah Utara dan Kabupaten Belu tahun Anggaran 2014-2016 (Studi Kasus Pada Badan Pendapatan Keuangan dan Aset Daerah Kabupaten Timor Tengah Utara dan Kabupaten Belu)”** dengan baik dan lancar.

Skripsi ini diajukan sebagai salah satu syarat untuk memperoleh gelar Sarjana Ekonomi pada Program Studi Akuntansi Konsentrasi Keuangan Daerah, Fakultas Ekonomi, Universitas Katolik Widya Mandira Kupang.

Penulis menyadari bahwa selama penelitian dan penulisan skripsi ini penulis telah banyak memperoleh bantuan dan bimbingan, serta arahan dan motivasi dari berbagai pihak. Untuk itu pada kesempatan ini penulis juga ingin menyampaikan limpah terima kasih kepada:

1. Rektor Universitas Katolik Widya Mandira Kupang beserta staf, yang telah memberikan kesempatan dan fasilitas kepada penulis untuk mengikuti dan menyelesaikan pendidikan di Jurusan atau Program Studi Akuntansi Konsentrasi Keuangan Daerah Fakultas Ekonomi Universitas Katolik Widya Mandira Kupang.
2. Bapak Dekan Fakultas Ekonomi Universitas Katolik Widya Mandira Kupang.

3. Bapak Wakil Dekan Fakultas Ekonomi Universitas Katolik Widya Mandira Kupang.
4. Bapak Wilhelmus Mustari, SE, M.Acc selaku Ketua Program Studi Akuntansi Universitas Katolik Widya Mandira Kupang.
5. Bapak Djedoma G. Aloysius, SE, M.Si,Ak,CPA selaku pembimbing I yang dengan segala kerendahan hati dan perhatian telah mencurahkan waktu, pikiran dan tenaga untuk membimbing dan mengarahkan penulis sejak awal hingga berakhirnya penulisan skripsi ini.
6. Ibu Maria Goreti Malut, SE, MM selaku pembimbing II yang sudah meluangkan banyak waktu untuk membimbing saya dari awal penyusunan skripsi hingga selesai.
7. Bapak Wilhelmus Mustari, SE, M.Acc selaku penguji I, bapak Leopold T. Dawu, SE.MM selaku penguji II, Bapak Djedoma G. Aloysius, SE, M.Si,Ak,CPA selaku penguji III dan ibu Maria Goreti Malut, SE, MM selaku sekretaris.
8. Bapak dan ibu dosen Fakultas Ekonomi serta seluruh Pegawai tata Usaha Ekonomi yang telah membimbing dan membantu peenulis selama menempuh studi di Fakultas Ekonomi Katolik Widya Mandira.
9. Seluruh staf BPKAD Kabupaten Timor Tengah Utara dan Kabupaten Belu yang selalu membantu penulis dalam melakukan penelitian.
10. Tuhan Yesus dan Bunda Maria yang selalu menjadi sahabat terbaik bagi penulis.

11. Kedua orang tua tercinta Bapak Petrus Urbanus dan Mama Martha Maria Selan, kakak Gradi, Frid dan adik Niko atas segala cinta, doa, dukungan serta motivasi kepada penulis.
12. Kakek Arnoldus Djuki Urbanus (Alm), Nenek Sisilia Nahak (Alm), Kakek Lukas Tuname Selan (Alm), Nenek Ambrosia Malaof Piris (Alm) atas cinta dan dukungannya kepada penulis melalui doa.
13. Keluarga tercinta yang selalu memberikan dukungannya berupa doa.
14. Sahabat-sahabatku Jhoni, Martha, Yohana, Fani, Rian, Jerbeg, Elma, yang selalu memberikan dukungan dan motivasi.
15. Teman-teman seangkatan (Akuntansi 2014) UNWIRA Kupang yang sudah bersama-sama penulis selama ini dalam mengikuti perkuliahan dan memberikan motivasi kepada penulis.

Penulis menyadari skripsi ini masih jauh dari sempurna, untuk itu penulis sangat mengharapkan saran dan kritikan yang bersiat membangun dan menyempurnakan skripsi ini.

Kupang, Oktober 2018

Penulis

DAFTAR ISI

	Halaman
LEMBARAN JUDUL	i
LEMBARAN PENGESAHAN	ii
LEMBAR PERSETUJUAN	iii
MOTO	iv
PERSEMBAHAN.....	iv
ABSTRAK	v
KATA PENGANTAR.....	vi
DAFTAR ISI	ix
DAFTAR TABEL	xii
DAFTAR LAMPIRAN	xiii
BAB I PENDAHULUAN	1
1.1. Latar Belakang	1
1.2. Rumusan Masalah	11
1.3. Tujuan Penelitian	11
1.4. Manfaat Penelitian	11
BAB II TINJAUAN PUSTAKA	13
2.1. Keuangan Daerah	13
2.1.1. Pengertian dan Ruang Lingkup Keuangan Daerah	13
2.1.2. Asas Umum Keuangan Daerah	15
2.2. Pengelolaan Keuangan Daerah	16

2.2.1. Prinsip Pengelolaan Keuangan Daerah	17
2.2.2. Asas Umum Pengelolaan Keuangan Daerah	18
2.3. Pertanggungjawaban Keuangan Daerah	19
2.4. Laporan Keuangan Pemerintah Daerah	22
2.3.1. Peran dan Tujuan Laporan Keuangan	22
2.3.2. Karakteristik Kualitatif Laporan keuangan Daerah.....	25
2.5. Kinerja Keuangan Daerah.....	28
2.5.1. Pengertian Kinerja Keuangan Daerah	28
2.5.2. Tujuan Pengukuran Kinerja Keuangan Daerah.....	29
2.5.3. Cakupan Kinerja.....	30
2.5.4. Indikator Kinerja Keuangan Daerah.....	31
2.6. Analisis Kinerja Keuangan Daerah.....	32
2.7. Penelitian Terdahulu	38
2.8. Kerangka Pemikiran	41
BAB III METODE PENELITIAN	42
3.1. Tempat dan Waktu Penelitian	42
3.2. Sumber dan Jenis Data	42
3.3. Teknik Pengumpulan Data	43
3.4. Defenisi Operasional Variabel	44
3.5. Teknik Analisis Data	44
BAB IV GAMBARAN UMUM TEMPAT PENELITIAN	46
4.1. Gambaran Umum Kab. TTU	46
4.1.1. Sejarah Kabupaten TTU	46

4.1.2. Letak Batas dan Luas Wilayah Kab. TTU	53
4.1.3. Visi dan Misi Kab. TTU	55
4.1.4. Jumlah SKPD di Kab. TTU	56
4.1.5. Struktur Organisasi BKD Kab. TTU	59
4.1.6. Data Personalia	60
4.2. Gambaran Umum Kabupaten Belu	61
4.2.1. Gambaran Pelayanan BPKA Kab. Belu	61
4.2.2. Tugas dan Fungsi BPKAD Kabupaten Belu	61
4.2.3. Uraian Tugas Pokok BPKAD Kab. Belu	62
4.2.4. Struktur Organisasi BPKAD Kab. Belu	64
BAB V HASIL PENELITIAN DAN PEMBAHASAN	67
5.1. Analisis Rasio Keuangan Daerah	67
5.1.1 Rasio Pertumbuhan Pendapatan	67
5.1.2 Rasio Kemandirian Keuangan Daerah	70
5.1.3 Rasio Ketergantungan keuangan Daerah	75
5.1.4 Derajat Desentralisasi	79
5.1.5 Rasio Efektivitas PAD	83
5.1.6 Rasio Efektivitas Pajak Daerah	87
5.1.7 Perbandingan Kinerja Keuangan Kab. TTU dan Kab. Belu	91
BAB VI PENUTUP	93
6.1. Kesimpulan	93
6.2. Saran	95
DAFTAR PUSTAKA	96

DAFTAR TABEL

	Halaman
Tabel 1.1. Laporan Realisasi Anggaran Kab. TTU TA 2014-2016	7
Tabel 1.2. Laporan Realisasi Anggaran Kab. Belu TA 2014-2016	9
Tabel 2.1. Kerangka Pemikiran	41
Tabel 4.1. Jumlah SKPD Kab. TTU	56
Tabel 4.2. Struktur Organisasi Kab. TTU	59
Tabel 4.3. Data Personalia	60
Tabel 4.4. Jumlah Pegawai Berdasarkan Tingkat Pendidikan	60
Tabel 4.5. Struktur Organisasi BPKAD Kab. Belu.....	66
Tabel 5.1. Rasio Pertumbuhan Kabupaten TTU	68
Tabel 5.2. Rasio Pertumbuhan Kabupaten Belu	69
Tabel 5.3. Rasio Kemandirian Keuangan Daerah Kabupaten TTU.....	72
Tabel 5.4. Rasio Kemandirian Keuangan Daerah Kabupaten Belu	73
Tabel 5.5. Rasio Ketergantungan Keuangan Daerah Kab. TTU	76
Tabel 5.6. Rasio Ketergantungan Keuangan Daerah Kab. Belu	77
Tabel 5.7. Derajat Desentralisasi Kab.TTU	80
Tabel 5.8. Derajat Desentralisasi Kab.Belu	81
Tabel 5.9. Rasio Efektivitas PAD Kab. TTU.....	84
Tabel 5.10. Rasio Efektivitas PAD Kab. Belu	85
Tabel 5.11. Rasio Efektivitas Pajak Daerah Kab. TTU	88
Tabel 5.12. Rasio Efektivitas Pajak Daerah Kab. Belu.....	89
Tabel 5.13. Perbandingan Kinerja keuangan Kab. TTU dan Kab. Belu.....	92

LAMPIRAN

Surat ijin penelitian

Laporan realisasi anggaran Kabupaten TTU TA. 2014-2016

Laporan Neraca Kabupaten Belu TA. 2014-2016

Laporan Realisasi Kabupaten Belu TA. 2014-2016

Laporan Neraca kabupaten Belu TA. 2014-2016