

# **SKRIPSI**

## **“IMPLEMENTASI KEBIJAKAN”**

**(Studi Kasus Absensi Sidik Jari (*Finger Print*) Berdasarkan PP No.53 Tahun 2010**

**Tentang Disiplin Pegawai Negeri Sipil Di Lingkup UPT Taman Budaya Daerah  
Provinsi NTT)**

**Diajukan Untuk Memenuhi Salah Satu Persyaratan Guna  
Mencapai Gelar sarjana Ilmu Pemerintahan**



**OLEH**

**RAFLY MARFINO RATU MANU**  
**NO. REG : 411 09 022**

**JURUSAN ILMU PEMERINTAHAN  
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK  
UNIVERSITAS KATOLIK WIDYA MANDIRA  
KUPANG**

**2014**

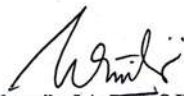
**LEMBARAN PENGESAHAN**

**"IMPLEMENTASI KEBIJAKAN STUDY KASUS ABSENSI SIDIK JARI  
(FINGER PRINT) BERDASARKAN PP NO.53 TAHUN 2010 TENTANG  
DISIPLIN PEGAWAI NEGERI SIPIL DI LINGKUP UPT TAMAN BUDAYA  
DAERAH PROVINSI NTT"**

Kupang, 17 November 2014

**DISETUJUI OLEH**

**PEMBIMBING I**

  
**(Veronika I.A. Boro, S.IP, M.Si)**

**PEMBIMBING II**

  
**(Drs. Rodriquez Servatius, M.Si)**

**MENGETAHUI**

**DEKAN FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN POLITIK  
UNIVERSITAS KATOLIK WIDYA MANDIRA KUPANG**



  
**(Drs. Frans Nyong, M.Si)**



## UNIVERSITAS KATOLIK WIDYA MANDIRA

Jl. Jend. Achmad Yani 50 - 52, Telp. (0380) 833395, Fax. 831194  
Web Site : <http://www.unwira.ac.id>, e-mail : [info@unwira.ac.id](mailto:info@unwira.ac.id)  
Kupang 85225 - Timor - NTT

### BERITA ACARA UJIAN SKRIPSI

Pada Hari ini, *Kamis Tanggal 20 November 2014 Jam 10.00* Telah diadakan Ujian Sarjana Program Skripsi, bagi mahasiswa :

Nama : Rafly Marfino Ratu Manu  
No. Reg. : 411 09 022  
Jurusan : Ilmu Pemerintahan  
Judul Skripsi :

#### "IMPLEMENTASI KEBIJAKAN "

(Studi Kasus Absensi Sidik Jari (Finger Print) Berdasarkan PP Nomor 53 Tahun 2010, Tentang Disiplin Pegawai Negeri Sipil di Lingkup UPT Taman Budaya Provinsi NTT)

Di hadapan Panitia Ujian Skripsi yang terdiri dari :

- 1 Ketua : Veronika I.A. Boro, S.IP, M.Si
- 2 Sekretaris : Drs. Rodriques Servatius, M.Si
- 3 Penguji Materi I : Apolonaris Gai, S.IP, M.Si
- 4 Penguji Materi II : Leonardus Lelo, S.IP
- 5 Penguji Materi III : Veronika I.A. Boro, S.IP, M.Si
- 6 Pembimbing I : Veronika I.A. Boro, S.IP, M.Si
- 7 Pembimbing II : Drs. Rodriques Servatius, M.Si

Hasil Ujian diperoleh sebagai berikut :

Nilai yang diperoleh dari Penguji I = 80  
Penguji II = 80  
Penguji III = 81

Lulus dengan Nilai

Belum Lulus dan diberikan kesempatan untuk ujian ulang pada :

HARI : ....., TANGGAL : ....., JAM : .....  
Hasil Ujian Ulang = .....

Mengesahkan :  
Dekan,  
  
DRS. FRANS NYONG, M.Si

Kupang, 20 November 2014

Ketua Tim Penguji,

VERONIKA I.A. BORO, S.IP, M.Si

## PERNYATAAN ORISINALITAS

Yang bertanda tangan dibawah ini:

Nama : **Rafly Marfino Ratu Manu**

No Registrasi : **41109022**

Jurusan : **Ilmu Pemerintahan**

Fakultas : **Ilmu Sosial dan Ilmu Politik**

Dengan ini menyatakan bahwa karya tulis (skripsi) dengan judul : **"IMPLEMENTASI KEBIJAKAN STUDY KASUS ABSENSI SIDIK JARI (FINGER PRINT) BERDASARKAN PP NO.53 TAHUN 2010 TENTANG DISIPLIN PEGAWAI NEGERI SIPIL Di LINGKUP UPT TAMAN BUDAYA DAERAH PROVINSI NTT"**. Apabila dikemudian hari ditemukan penyimpangan maka saya bersedia dituntut secara hukum.

Kupang, 17 November 2014



**Rafly Marfino Ratu Manu**  
No Reg : 41109022

# MOTTO

ALL

IS

WELL

RAFLY MARFINO RATU MANU

# **PERSEMBAHAN**

Penulis Persembahkan Dengan Tulus

Kepada :

**Orang Tua Terkasi**

**“Bapak Marthen Ratu Manu dan Mama Delfi Lidya  
Bullu”**

**Yang Selalu Ada di Dalam Kondisi Apapun & Selalu  
Mendoakan**

**Adik-Adik Ku Tersayang**

**“zally, Arfan & Rany”**

**Yang Selalu Membuat Kenangan-Kenangan Indah**

**ALMAMATER TERCINTA**

**FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK**

**UNIVERSITAS KATOLIK WIDYA MANDIRA**

**KUPANG**

## KATA PENGANTAR

Puji syukur penulis panjatkan kepada Tuhan Yang Maha Esa, atas limpahan rahmat dan kuasa-Nyalah sehingga penulis dapat menyusun dan menyelesaikan skripsi ini.

Skripsi ini berjudul **“Implementasi Kebijakan Study Kasus Absensi Sidik Jari (Finger Print) Berdasarkan PP No.53 Tahun 2010 Tentang Disiplin Pegawai Negeri Sipil Di Lingkup UPT Taman Budaya Daerah Provinsi NTT”**, sebagai salah satu persyaratan untuk memperoleh gelar Sarjana Ilmu Pemerintahan pada Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Katolik Widya Mandira Kupang (FISIP UNWIRA KUPANG).

Dalam penyusunan skripsi ini, banyak sekali pihak yang telah membantu dan mendukung peneliti secara moril dan materil dari awal hingga skripsi ini selesai. Kiranya tidaklah berlebihan apabila dalam kesempatan ini penulis menyampaikan ucapan terima kasih yang tulus dan mendalam kepada :

1. Rektor Universitas Katolik Widya Mandira Kupang
2. Bapak Dekan FISIP UNWIRA Kupang.
3. Bapak Ketua dan Ibu Sekretaris Jurusan Ilmu Pemerintahan FISIP UNWIRA Kupang.
4. Ibu Veronika I. A. Boro, S.IP, M.Si sebagai penasehat akademik.
5. Ibu Veronika I. A. Boro, S.IP, M.Si selaku pembimbing I, dan Bapak Drs. Rodriquez Servatius, M.Si selaku pembimbing II yang dengan penuh

kesabaran meluangkan waktu dan pikiran untuk membimbing dan mengarahkan penulis selama proses penyelesaian skripsi.

6. Bapak Apolonaris Gai, S.IP, M.Si selaku pembahas/penguji I, dan Bapak Leonardus Lelo, S.IP selaku pembahas/penguji II, yang telah memberikan masukan yang berharga untuk menyempurnakan skripsi ini.
7. Bapak dan Ibu Dosen yang telah memberikan dan membagi ilmunya secara tuntas kepada penulis selama kuliah.
8. Kepala dan seluruh staf Tata Usaha FISIP UNWIRA Kupang, khususnya Ibu Lyn pada bagian jurusan Ilmu Pemerintahan yang telah membantu dalam melayani urusan administrasi perkuliahan selama penulis kuliah.
9. Kepala Dinas Perijinan Terpadu yang telah membantu administrasi dalam memberikan surat ijin penelitian.
10. Kepala Dinas Pendidikan dan Kebudayaan Provinsi NTT, yang telah memberikan ijin kepada peneliti untuk melakukan penelitian pada Unit Pelaksana Teknis Taman Budaya Daerah Provinsi NTT.
11. Kepala UPT Taman Budaya Daerah Provinsi NTT beserta Staf Pegawai UPT Taman Budaya Daerah Provinsi NTT, yang telah menjadi informan dan membantu mengumpulkan data selama penulis melakukan penelitian.
12. Arisan Keluarga Imanuel
13. Keluarga besar Sanggar Seni Budaya Lopo Gaharu, Eang'Loli, Mami'Soraya, Eang'Ty, Bu'erny yang selalu memberikan dukungan, canda tawa bagi penulis.

14. Sahabat-sahabat seperjuangan yang tidak akan terlupakan jurusan Ilmu Pemerintahan angkatan 2009 : Debby, Ira, Richardo, Epril, Aryanto, Fini, Elvis, Paskalis, Desiderius, Oan, Mario, Putra, Dolvin, Ryan, Andre, Aloysius, Amos, Arsyia, Charles, Firmus, Miro, Ivan, Hendrikus, Gerardus, Jhoe Dan Djovan.

15. Semua pihak yang tak dapat saya sebutkan satu per satu yang telah dengan caranya sendiri turut memberikan bantuan kepada penulis dalam penyelesaian skripsi ini.

Mungkin masih terdapat kesalahan dan kekurangan dalam penulisan skripsi ini. Oleh karena itu penulis mengharapkan kritik dan saran yang membangun dari para pembahas serta pembaca sekalian kearah perbaikan dan penyempurnaan skripsi ini, penulis akan senang hati menerimanya.

Akhirnya dengan segala keterbatasan, penulis berharap semoga skripsi ini dapat memberikan manfaat bagi pembaca dan sumbangan yang berarti bagi pembaca sekalian serta pihak-pihak yang membutuhkan.

Syalom.....

Kupang, 17 November 2014

Penulis

## ABSTRAK

Skripsi ini berjudul : **Implementasi Kebijakan (Studi Kasus Absensi Sidik Jari (*Finger Print*) Berdasarkan PP No.53 Tahun 2010 Tentang Disiplin Pegawai Negeri Sipil Di Lingkup UPT Taman Budaya Daerah Provinsi NTT).** Masalah pokok dalam penelitian ini bagaimanakah Implementasi Kebijakan Absensi Sidik Jari berdasarkan PP No. 53 Tahun 2010 tentang Disiplin Pegawai Negeri Sipil Pada UPT Taman Budaya Daerah Provinsi NTT dan apa saja dampak dari Implementasi Absensi Sidik Jari. Tujuan penelitian ini yaitu menggambarkan Implementasi Absensi Sidik Jari berdasarkan PP No. 53 Tahun 2010 tentang Disiplin Pegawai Negeri Sipil dan Untuk mengetahui dampak dari Implementasi Absensi Sidik Jari berdasarkan PP No. 53 Tahun 2010 tentang Disiplin Pegawai Negeri Sipil.

Teori yang dipakai untuk mengkaji implementasi kebijakan absensi sidik jari berdasarkan PP No 53 Tahun 2010 tentang disiplin pegawai negeri sipil yakni teori implementasi kebijakan menurut James E. Anderson yang meliputi 4 aspek, yaitu: siapa yang mengimplentasikan kebijakan, hakekat/dasar dari proses administrasi, kepatuhan/kompliansi kepada kebijakan dan dampak dari kebijakan.

Penelitian ini menggunakan metode deskriptif dengan maksud untuk memperoleh informasi dan menggambarkan secara cermat bagaimana implementasi kebijakan absensi sidik jari secara mendalam dan komprehensif dengan pendekatan kualitatif dapat mengungkapkan situasi dan permasalahan yang dihadapi dalam implementasi kebijakan absensi sidik jari. Penentuan informan menggunakan teknik *snowball samplig* serta teknik pengumpulan data menggunakan observasi, wawancara dan dokumentasi.

Hasil Penelitian membuktikan bahwa pengimplementasian Absensi Sidik Jari Berdasarkan PP No.53 Tahun 2010 Tentang Disiplin Pegawai Negeri Sipil belum dapat diterapkan secara maksimal dan adanya dampak positif serta dampak negatif. Masih terdapat pegawai yang datang terlambat masuk kantor dan masuk kerja hanya datang untuk sidik jari saja kemudian pulang. **Implementasi Absensi Sidik Jari : dilihat dari siapa yang mengimplentasikan kebijakan** ditemukan bahwa Kepala UPT beserta jajarannya sudah mengimplementasikan kebijakan absensi sidik jari ; dilihat dari **hakekat dari proses administrasi**, ternyata kurangnya pemahaman dalam penggunaan mesin absensi sidik jari ; dilihat dari **kepatuhan kepada kebijakan**, ditemukan bahwa masih kurangnya kepatuhan dikarenakan kurangnya sikap keteladanan dan ketegasan dari seorang kepala kepada para bawahannya. **Dampak implementasi kebijakan** : dilihat dari **dampak positif** ditemukan bahwa ada perubahan kehadiran pegawai, peningkatan sistem absensi secara teknologi yang dapat mengurangi pengeluaran biaya dan informasi selengkapya kepada bagian pemeriksa daftar hadir pegawai; dilihat dari **dampak negatif** bahwa menunjukkan adanya manipulasi waktu kerja.

Berdasarkan hasil analisis data dalam penelitian ini, ditemukan bahwa pengimplementasian Absensi Sidik Jari Berdasarkan PP No.53 Tahun 2010 Tentang Disiplin Pegawai Negeri Sipil ini belum dapat diterapkan secara maksimal di lingkup UPT Taman Budaya Daerah Provinsi NTT, khususnya penerapan ketentuan jam kerja yang dinilai melalui absensi sidik jari masih terdapat pegawai yang datang terlambat masuk kantor dan kurangnya

memaksimalkan waktu kerja. Dikarenakan kurangnya pemahaman dalam penggunaan mesin absensi sidik jari, kurangnya kepatuhan dari Pegawai Negeri Sipil dan rendahnya kesadaran, tanggung jawab dan profesionalisme dari setiap PNS.

Hendaknya pihak Pemerintah Pusat maupun Daerah selalu memantau, meninjau, serta pembinaan dan pelatihan Pegawai Negeri Sipil dalam upaya pembentukan karakter Pegawai Negeri sipil serta timbulnya kesadaran dan partisipasi. Diperlukan ketegasan dari Pemerintah Provinsi dan pihak Instansi.

*Kata Kunci : Implementasi Kebijakan, Absensi Sidik Jari, PP No.53 Tahun 2010 tentang Disiplin PNS*

## DAFTAR ISI

|                           |      |
|---------------------------|------|
| Halaman Judul .....       | i    |
| Lembaran Pengesahan ..... | ii   |
| Berita Acara .....        | iii  |
| Motto .....               | iv   |
| Persembahan .....         | v    |
| Kata Pengantar .....      | vi   |
| Abstrak .....             | ix   |
| Daftar Isi .....          | xi   |
| Daftar Tabel .....        | xii  |
| Daftar Gambar .....       | xiii |
| Daftar Lampiran .....     | xiv  |

## BAB I. PENDAHULUAN

|                          |    |
|--------------------------|----|
| A. Latar Belakang .....  | 1  |
| B. Rumusan Masalah ..... | 9  |
| C. Tujuan .....          | 9  |
| D. Manfaat .....         | 10 |

## BAB II. LANDASAN TEORITIS

|                                                                                                                   |    |
|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----|
| A. Tinjauan Pustaka .....                                                                                         | 11 |
| B. Landasan Teori .....                                                                                           | 13 |
| 1. Implementasi Kebijakan .....                                                                                   | 13 |
| 2. Disiplin Kerja Pegawai Negeri Sipil .....                                                                      | 19 |
| 3. Pengimplementasian PP No.53 Tahun 2010 Tentang Disiplin<br>Pegawai Negeri Sipil lewat Absensi Sidik Jari ..... | 21 |

## BAB III. METODE PENELITIAN

|                                      |    |
|--------------------------------------|----|
| A. Penentuan Metode Penelitian ..... | 27 |
| B. Teknik Penentuan Informan .....   | 28 |
| C. Operasionalisasi Variabel .....   | 29 |
| D. Jenis dan Sumber Data .....       | 32 |
| E. Teknik Pengumpulan Data .....     | 33 |
| F. Teknik Analisa Data .....         | 34 |

## BAB IV. DESKRIPSI OBJEK PENELITIAN

|                                          |    |
|------------------------------------------|----|
| A. Gambaran Umum Lokasi Penelitian ..... | 35 |
|------------------------------------------|----|

|                                                                                          |     |
|------------------------------------------------------------------------------------------|-----|
| 1. Sejarah Terbentuknya UPT Taman Budaya Daerah Provinsi NTT ..                          | 35  |
| 2. Keadaan Geografis .....                                                               | 36  |
| 3. Profil UPT Taman Budaya Daerah Provinsi NTT .....                                     | 36  |
| 4. Program Kerja Yang Telah Dilaksanakan Oleh UPT Taman Budaya Daerah Provinsi NTT ..... | 39  |
| <br>B. Komposisi Pegawai, Struktur Organisasi, Sarana dan Fasilitas .....                | 43  |
| 1. Komposisi Pegawai .....                                                               | 43  |
| 2. Struktur Organisasi .....                                                             | 47  |
| 3. Sarana dan Fasilitas Pendukung .....                                                  | 49  |
| <br>C. Deskripsi Objek Penelitian .....                                                  | 50  |
| <br><b>BAB V. ANALISA HASIL PENELITIAN</b>                                               |     |
| A. Implementasi Kebijakan Absensi Sidik Jari .....                                       | 53  |
| 1. Siapa Yang Mengimplementasikan Absensi Sidik Jari .....                               | 55  |
| 2. Hakekat Dari Proses Administrasi Absensi Sidik Jari .....                             | 71  |
| 3. Kepatuhan Kepada Pengimplementasian Absensi Sidik Jari .....                          | 82  |
| <br>B. Dampak Implementasi Absensi Sidik Jari .....                                      | 92  |
| <br><b>BAB VI. PENUTUP</b>                                                               |     |
| A. Kesimpulan .....                                                                      | 103 |
| B. Saran .....                                                                           | 104 |
| <br><b>DAFTAR PUSTAKA .....</b>                                                          |     |
| <b>111</b>                                                                               |     |
| <br><b>DAFTAR RIWAYAT HIDUP</b>                                                          |     |
| <br><b>INSTRUMEN PENELITIAN</b>                                                          |     |
| <br><b>SURAT-SURAT PENELITIAN</b>                                                        |     |

## DAFTAR TABEL

Tabel 1. Daftar rekapitulasi daftar hadir pegawai negeri sipil Unit kerja UPT Taman Budaya Daerah keadaan: Februari 2014

Tabel 2. Pelanggaran-Pelanggaran dan Sanksi Disiplin sesuai Peraturan Pemerintah No.53 Tahun 2010 tentang Disiplin Pegawai Negeri Sipil

Tabel 3. Program kegiatan yang telah dilaksanakan oleh UPT. Taman Budaya Daerah Provinsi NTT

Tabel 4. Program kegiatan UPT Taman Budaya Daerah Dinas Pendidikan dan Kebudayaan Provinsi NTT Tahun 2014

Tabel 5. Komposisi Pegawai Berdasarkan Tingkat Pendidikan dan Statusnya

Tabel 6. Nama, Jabatan dan Pangkat Golongan PNS Pada UPT Taman Budaya Daerah Provinsi NTT

Tabel 7. Tenaga non PNS (tenaga pendidik paud) UPT Taman Budaya Daerah Provinsi NTT Tahun anggaran 2014

Tabel 8. Tenaga non PNS ( sopir kendaraan ) UPT Taman Budaya Daerah Provinsi NTT Tahun anggaran 2014

Tabel 9. Tenaga non PNS ( tenaga operator computer ) UPT Taman Budaya Daerah Provinsi NTT Tahun anggaran 2014

Tabel 10. Tenaga non PNS ( cleaning service ) UPT Taman Budaya Daerah Provinsi NTT Tahun anggaran 2014

Tabel 11. Tenaga non PNS ( satpam ) UPT Taman Budaya Daerah Provinsi NTT Tahun anggaran 2014

Tabel 12. Tenaga non PNS ( cleaning service paud ) UPT Taman Budaya Daerah Provinsi NTT Tahun anggaran 2014

Tabel 13. Eselon dan Jabatan dari Struktur Organisasi UPT Taman Budaya Daerah Provinsi NTT

## DAFTAR GAMBAR

- Gambar 1. Bagan Struktur Organisasi UPT Taman Budaya Daerah NTT
- Gambar 2. Mesin Sidik Jari Terpasang pada TU UPT Taman Budaya Daerah NTT
- Gambar 3. Surat Pemberlakuan Absensi Sidik Jari
- Gambar 4. Kepala UPT Taman Budaya Daerah NTT Melakukan Sidik Jari Pagi Hari
- Gambar 5. Kepala UPT Taman Budaya Daerah NTT Melakukan Sidik Jari Sore Hari
- Gambar 6. Seorang PNS Selaku Kepala TU UPT Sedang Melakukan Sidik Jari
- Gambar 7. Seorang Staf Pegawai Sedang Melakukan Absensi Sidik Jari Pada Pagi Hari
- Gambar 8. Seorang Pegawai Sedang Mengisi Daftar Hadir Manual Setelah Melakukan Absensi Sidik Jari
- Gambar 9. Seorang Pegawai Honorer Sedang Mengisi Daftar Hadir Manual
- Gambar 10. Para Pegawai Honorer Sedang Antri Giliran Untuk Melakukan Daftar Hadir Manual
- Gambar 11. Hasil Print Out Absensi Sidik Jari
- Gambar 12. Seorang Pegawai Sedang Menempelkan Jari Jempol
- Gambar 13. Waktu Yang Tertera Pada Mesin Absensi Sidik Jari
- Gambar 14. Hasil Print Out
- Gambar 15. Kepala dan Staf Pegawai Lagi Menunggu Jam Pulang Kantor
- Gambar 16. Kepala UPT Taman Budaya Beserta Jajarannya Sedang Melakukan Apel Pagi
- Gambar 17. Dua Orang Pegawai Sdang Malas-Malasan
- Gambar 18. Kasubag TU UPT Taman Budaya sedang Melakukan Absensi Sidik Jari

## **LAMPIRAN**

- Lampiran 1. Instrumen Penelitian
- Lampiran 2. Surat Keterangan Penelitian dari Dekan FISIP UNWIRA Kupang
- Lampiran 3. Surat Keterangan Ijin Penelitian dari Kepala Kantor Pelayanan Perizinan Terpadu Satu Pintu Provinsi NTT.
- Lampiran 4. Surat Keterangan Ijin Penelitian dari Kepala UPT Taman Budaya Daerah Provinsi NTT
- Lampiran 5. Surat selesai Penelitian dari Kepala UPT Taman Budaya Daerah Provinsi NT