

**ANALISIS KETERLAMBATAN REALISASI PENYERAPAN
ANGGARAN PADA DINAS PEKERJAAN UMUM KOTA
KUPANG 2014**

SKRIPSI

**Guna Memenuhi Salah Satu Syarat Memperoleh Gelar Sarjana Ekonomi
Pada Fakultas Ekonomi Jurusan/Prodi Akuntansi Konsentrasi Keuangan
Daerah**



OLEH

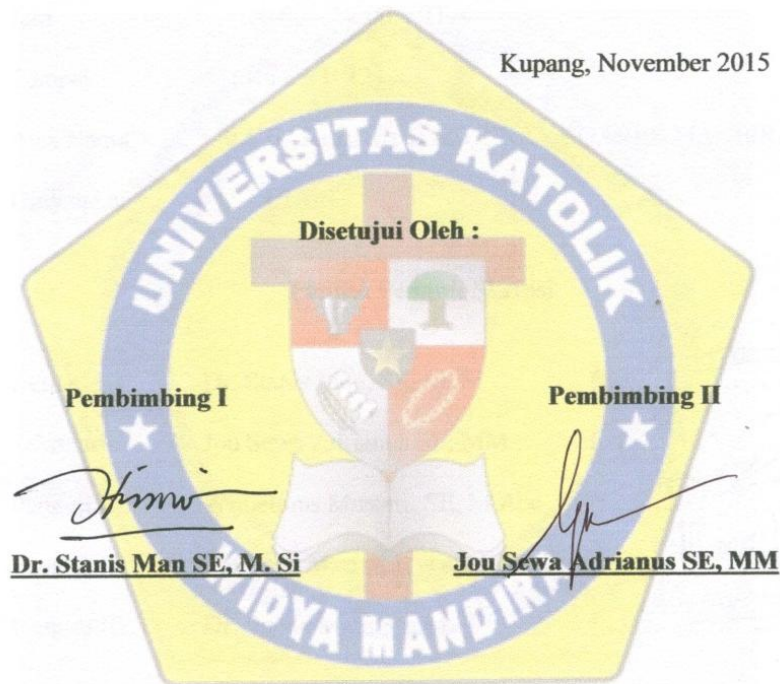
CHARLENIA J. A. H. SOARES MADEIRA
NO. REGIS : 131 11 018

**FAKULTAS EKONOMI
JURUSAN AKUNTANSI
UNIVERSITAS KATOLIK WIDYA MANDIRA
KUPANG
2015**

LEMBAR PENGESAHAN

Skripsi ini telah diterima, disetujui, diuji dan disahkan oleh Tim Pembimbing Skripsi pada Jurusan Akuntansi, Program Study Akuntansi Konsentrasi Keuangan Daerah, Fakultas Ekonomi, Universitas Katolik Widya Mandira Kupang guna melengkapi Tugas Akhir dan memenuhi syarat untuk memperoleh Gelar Sarjana Ekonomi.

Kupang, November 2015



Mengesahkan
Ketua Jurusan Akuntansi
Fakultas Ekonomi



LEMBAR PERSETUJUAN

Skripsi ini telah disetujui dan diterima dengan baik oleh Panitia Ujian Skripsi pada Jurusan Akuntansi, Program Study Konsentrasi Keuangan Daerah, Fakultas Ekonomi, Universitas Katolik Widya Mandira Kupang, yang diselenggarakan pada :

Hari/Tanggal : Sabtu 20 November 2015
Jam : 10.00 – 12.00 WITA
Tempat : Ruang B 121
Atas Nama : CHARLENIA J. A. HENRY SOARES MADEIRA
Dinyatakan : LULUS

Panitia Penguji Skripsi

- | | | |
|----------------|----------------------------------|---------|
| 1. Ketua | : Dr. Stanis Man, SE, M. Si | (.....) |
| 2. Sekretaris | : Jou Sewa Adrianus SE, MM | (.....) |
| 3. Penguji I | : Wilhelmus Mustari, SE, M.Acc | (.....) |
| 4. Penguji II | : Emiliana Martuti Lawalu SE, ME | (.....) |
| 5. Penguji III | : Dr. Stanis Man, SE, M. Si | (.....) |

Mengetahui



Dekan Fakultas Ekonomi

Thomas Ola Langodai

Dr. Thomas Ola Langodai, SE, M.Si



Ketua Jurusan Akuntansi

Wilhelmus Mustari

Wilhelmus Mustari, SE, M.Acc

Motto

Memulai Dari Keyakinan Dan Kepercayaan

Sabar dalam Menghadapi Kesulitan, Masalah Dan

Tantangan Semua Karna Cinta (Chelly Shylla Moche)

PERSEMBAHAN

Skripsi ini ku persembahkan untuk Tuhan Yesus Kristus dan Bunda Maria yang selalu setia mendampingi dan menuntun perjalanan hidup penulis.

Kedua Orang-Tuaku Tercinta dan Tersayang

Ayah Gil Henry de C. Madeira, Bunda Veronica Soares

Kakak-kakakku Tersayang

Ginikario, Mardojoni, Geovania, Felissiano dan Ottierry.

yang selalu memberikan cinta, kasih sayang, perhatian, dukungan, do'a, nasehat dan motivasi selama menjalankan aktifitas dalam kehidupanku.

Terima kasih atas semua perhatian dan dukungan yang diberikan kepada penulis dari awal kuliah dan sampai akhir menyelesaikan study

Temam-teman seperjuangan Fakultas Ekonomi, Jurusan Akuntansi

Almamater Tercinta

ABSTRAK

Charlenia J. A. Henry Soares Madeira (331 11 018) dengan judul Skripsi. “Analisis Keterlambatan Realisasi Penyerapan Anggaran Pada Dinas Pekerjaan Umum Kota Kupang 2014”, di bawah bimbingan Bapak Dr. Stanis Man, SE, M.Si sebagai Pembimbing I dan Bapak Jou Sewa Ardianus SE, MM sebagai Pembimbing II

Rumusan masalah dalam penelitian ini adalah Apa saja faktor-faktor yang mempengaruhi keterlambatan realisasi penyerapan anggaran pada Dinas Pekerjaan Umum Kota Kupang 2014?. Tujuan dari penelitian ini adalah untuk mengetahui faktor-faktor yang menyebabkan keterlambatan realisasi penyerapan anggaran pada Dinas Pekerjaan Umum Kota Kupang. Metode pengumpulan data yang digunakan adalah wawancara dan dokumentasi, Sumber data yang digunakan adalah data primer dan data sekunder. Analisis data yang digunakan adalah analisis deskriptif dimana penulis mengambil data yang berhubungan dengan keterlambatan realisasi penyerapan anggaran dan menganalisis faktor-faktor yang menyebabkan keterlambatan realisasi penyerapan anggaran

Hasil analisis data menunjukkan bahwa keterlambatan realisasi penyerapan anggaran tahun 2014 pada belanja langsung pada triwulan I dana anggaran yang terealisasi sebesar Rp. 280.803.040, dari pagu anggaran kas sebesar Rp. 10.783.823.225, pada triwulan ke-II dana anggaran yang terealisasi sebesar Rp. 4.439.704.275, dari pagu anggaran kas sebesar Rp. 21.751.903.150, pada triwulan ke-III dana anggaran yang terealisasi sebesar Rp. 14.081.734.821, dari pagu anggaran kas sebesar Rp. 32.470.226.375, dan pada akhir triwulan ke-IV dana anggaran yang terealisasi sebesar Rp. 49.615.453.702, dari pagu anggaran kas sebesar Rp. 52.706.939.385. maka pagu anggaran untuk belanja langsung pada triwulan I tahun anggaran 2014 cenderung rendah sampai triwulan ke-III, realisasi anggaran akan meningkat di akhir triwulan ke-IV. Jadi untuk tahun anggaran 2014 total dana anggaran yang terealisasi sebesar Rp. 49.615.435.702, dari pagu anggaran kas sebesar Rp. 52.702.939.385, presentasi penyerapan anggaran sebesar Rp. 94,14% maka keterlambatan realisasi penyerapan anggaran yang tidak terealisasi sebesar Rp. 3.091.485.683.

Hasil analisis data menunjukkan bahwa faktor-faktor yang menyebabkan keterlambatan realisasi penyerapan anggaran tahun 2014 yaitu faktor perencanaan, faktor peyusunan, faktor pelaksanaan, dan faktor tender/lelang mempunyai pengaruh yang signifikan terhadap penyerapan anggaran.

KATA PENGANTAR

Puji dan Syukur Kehadirat Tuhan yang Maha Kuasa dan Pengasih, karena atas berkat, rahmat dan karunia-Nya yang berlimpah yang dilimpahkan kepada peneliti dalam mengikuti kuliah Jurusan Akuntansi, Program Studi Akuntansi Konsentrasi Keuangan Daerah pada Fakultas Ekonomi Universitas Widya Mandira Kupang dan akhirnya peneliti dapat menyelesaikan Skripsi ini dengan Judul **“ANALISIS KETERLAMBATAN REALISASI PENYERAPAN ANGGARAN PADA DINAS PEKERJAAN UMUM KOTA KUPANG”**

Selama mengikuti perkuliahan hingga perampungan tulisan ini, penulis menyadari bahwa campur tangan Tuhan sungguh hadir secara langsung maupun tidak langsung melalui sesama yang membantu penulis. Oleh karena itu dari hati yang penuh keikhlasan, perkenankanlah penulis menyampaikan limpah terima kasih dan penghargaan kepada :

1. Rektor Universitas Katolik Widya Mandira Kupang Bapak Yulius Yasinto, SVD. MA,Msc, Pembantu Rektor beserta stafnya yang telah menyediakan semua fasilitas bagi penulis sejak awal perkuliahan sampai saat ini.
2. Dekan Fakultas Ekonomi Bapak Dr. Thomas Ola SE,M.Si, Wakil Dekan Fakultas Ekonomi Bapak Jou Sewa Adrianus SE, MM
3. Ketua Jurusan Akuntansi Bapak Wilhelmus Mustasi SE,M.Acc, Ketua Jurusan Manajemen Drs. Gaudensius Djuang, MM, Ketua Jurusan Pembangunan Ibu M.E. Perserveranda, SE, M.Si

4. Pembimbing I Bapak Dr. Stanis Man, SE,M.Si, Pembimbing II Bapak Jou Sewa Adrianus SE,MM yang segala kerendahan hati dan perhatian telah memberikan waktu, pikiran dan tenaga untuk membimbing dan mengarahkan penulis sejak awal hingga berakhirnya penulisan skripsi ini
5. Bapak dan Ibu Dosen pengajar Fakultas Ekonomi, Khususnya Jurusan Akuntansi yang telah membagikan ilmu yang di miliki serta semua karyawan dan karyati Universitas Khatolik Widya Mandira Kupang.
6. Kedua orang-tuaku tercinta, Papa Gil Henry de C Madeira, Mama Veronica Soares, beserta Kakaku yang tersayang Ginicario, Geovania, Mardojoni, Felissiano, Ottierry dan Kaka Ipar Roberto Fania. Terimakasih banyak atas cinta, kasih sayang, perhatian, pengertian, pengorbanan, nasehat, motivasi, do'a dan dukungan yang telah diberikan selama ini dengan tulus dan ikhlas membantu peneliti dalam menyelesaikan studynya.
7. Kekasih Tersayang Victorious Bertyn Manek, S.PD yang selalu memberikan perhatian, nasehat, motivasi dan dukungan dan selalu membantu penulis dalam menyelesaikan studynya.
8. Mama Besar Joaquina Soares, Bapak Kecil Agustino Martins, Mama Kecil Agustina Soares, Kaka Silvia Martins, Om Amaro, Om Aldo, Tante Amada, Kaka Ersio Soares, yang memberikan dukungan, do'a, nasehat dan motivasi untuk peneliti dalam menyelesaikan studynya

9. Tanta Mey Betty, Adik Asty Manek, Yunny Betty yang selalu memberi dukungan untuk peneliti.
10. Bapak Kepala Dinas Pekerjaan Umum Kota Kupang Ir. C. I. Benny Sain, Bapak Kepala Bagian Keuangan Harce Saba S, Sos dan Bapak Bagian Bendahara Keuangan Xaverius T Taek, yang memberikan bantuan lewat waktu serta informasi yang berguna bagi penulis
11. Kaka Angelina Boavida, Sahabat Baikku, Sandra Nitbani, Febri Foeh, yang sama-sama berjuang dan memberikan dukungan dalam menyelesaikan skripsi ini dan Kawan-kawan Angkatan Maria Ita, Jenny, Wulan, Gres, Nonty, Nir, Mega, Frida dan Teman-teman seperjuangan angkatan 2011 yang sama-sama berjuang dalam penulisan skripsi.
12. Semua pihak yang telah membantu dan memberikan masukan yang tidak dapat disebutkan satu persatu yang tulus dan ikhlas membantu peneliti dalam menyelesaikan tugas penulisan skripsi.

Kupang, November, 2015

Penulis

DAFTAR ISI

	Halaman
HALAMAN JUDUL	i
LEMBAR PENGESAHAN	ii
LEMBAR PERSETUJUAN	iii
MOTTO	iv
PERSEMBAHAN.....	v
ABTRAK.....	vi
KATA PENGANTAR.....	vii
DAFTAR ISI.....	x
DAFTAR TABEL.....	xiv
DAFTAR GAMBAR	xv
 BAB I PENDAHULUAN	 1
1.1 Latar Belakang.....	1
1.2 Rumusan Masalah	10
1.3 Tujuan Penelitian	11
1.4 Manfaat Penelitian	11
 BAB II LANDASAN TEORI	 12
2.1 Konsep Anggaran	12
2.1.1 Pengertian Anggaran	12
2.1.2 Manfaat dan Fungsi Anggaran	13
2.1.3 Sistem Penganggaran	13
2.2 Konsep Perencanaan.....	14
2.3 Konsep Anggaran Pendapatan Dan Belanja Daerah	15
2.3.1 Definisi APBD	15
2.3.2 Fungsi APBD	16

2.3.3	Struktur APBD	17
2.4	Pengelolaan Keuangan Daerah	20
2.4.2	Definisi Pengelolaan Daerah Keuangan Daerah	20
2.4.2	Asas Umum Pengelolaan Keuangan Daerah	21
2.4.3	Dokumen Pelaksanaan Anggaran Satuan Kerja Perangkat Daerah (DPA-SKPD)	22
2.5	Pelaksanaan Belanja Daerah.....	23
2.5.1	Anggaran Kas	23
2.5.2	Surat Penyediaan Dana (SPD)	24
2.5.3	Surat Permintaan Pembayaran (SPP)	24
2.5.4	Surat Perintah Membayar (SPM)	26
2.5.5	Surat Perintah Pencairan Dana (SP2D).....	26
2.6	Surat PertanggungJawaban (SPJ).....	26
2.6.1	Bendahara Pengeluaran	26
2.6.2	Pejabat Penatausaha Keuangan SKPD (PPK-SKPD)	27
2.6.3	Penggunaan Anggaran.....	28
2.6.4	Bendahara Penerimaan dan Bendahara Pengeluaran	30
2.7	Proses Pencairan Dana	32
2.8	Faktor-Faktor Yang Mempengaruhi Keterlambatan Penyerapan Anggaran	33
2.9	Peneliti Terdahulu	35
2.10	Kerangka Pemikiran	36

BAB III METODE PENELITIAN	39
3.1 Tempat dan Waktu Penelitian	39
3.2 Jenis Data	39
3.2.1 Jenis Data Menurut Sifatnya	39
3.2.2 Jenis Data Menurut Sumbernya	39
3.3 Teknik Pengumpulan Data	40
3.3.1 Wawancara	40
3.3.2 Dokumentasi.....	40
3.4 Definisi Operasional	40
3.5 Teknik Analisis Data	41
BAB IV GAMBARAN UMUM DINAS PEKERJAAN UMUM KOTA	
KUPANG.....	42
4.1 Gambaran Umum Dinas PU Kota Kupang	42
4.2 SejarahTerbentuk Dinas Pekerjaan Umum Kota Kupang	42
4.3 Visi dan Misi Dinas Pekerjaan Umum Kota Kupang.....	45
4.3.1 Visi Dinas Pekerjaan Umum Kota Kupang	45
4.3.2 Misi Dinas Pekerjaan Umum Kota Kupang	46
4.4 Bagan Struktur Organisasi.....	48
4.4 Uraian dan Fungsi Dinas Pekerjaan Umum Kota Kupang	50
BAB V HASIL PENELITIAN DAN PEMBAHASAN	70
5.1 Gambaran Data Penelitian.....	70
5.2. Faktor-faktor yang mempengaruhi keterlambatan realisasi anggaran pada Dinas Pekerjaan Umum Kota Kupang	74
BAB VI PENUTUP	82
5.1 Kesimpulan.....	82
6.2 Saran.....	83
DAFTAR PUSTAKA	84

LAMPIRAN

1. Pagu Anggaran Tahun 2014
2. Surat Pertanggungjawaban-Fungsional Tahun 2014
3. Laporan Realisasi AnggaranTahun Anggarann 2014

DAFTAR TABEL

Halaman

1.	Gambar 1.1 Rencana Penyerapan dan Realisai Penyerapan Anggaran Belanja Langsung Tahun 2014	9
2.	Gambar 5.1.1 Rencana dan Realisasi Belanja Langsung Per-triwulan.....	71
3.	Gambar 5.1.2 Data Rencana dan Realisasi Belanja Langsung Tahun Anggaran 2014.....	72

DAFTAR GAMBAR

		Halaman
1.	Grafik 1.1 Rencana dan Realisasa Belanga Langsung Tahun Anggaran 2014.....	10
2.	Gambar 2.1 Kerangka Pemikiran.....	38
3.	Grafik 4.4 Bagan Struktur Organisasi	48