

**ANALISIS BELANJA HIBAH DANA PEMBERDAYAAN
EKONOMI MASYARAKAT (PEM) OLEH BADAN
PEMBERDAYAAN MASYARAKAT KOTA KUPANG**

SKRIPSI

**Diajukan Untuk Memenuhi Salah Satu Syarat Guna Memperoleh Gelar
Sarjana Ekonomi Pada Fakultas Ekonomi Jurusan Akuntansi Universitas
Katolik Widya Mandira Kupang**



Oleh:

SUSANA PURNAMASARI BASO

NO. REG: 331 11 055

**JURUSAN AKUNTANSI
FAKULTAS EKONOMI
UNIVERSITAS KATOLIK WIDYA MANDIRA
KUPANG
2015**

LEMBAR PENGESAHAN

Skripsi ini telah diuji dan disetujui oleh Tim Pembimbing Skripsi pada Jurusan Akuntansi Konsentrasi Keuangan Daerah Fakultas Ekonomi Universitas Katolik Widya Mandira Kupang guna melengkapi Tugas Akhir dan memenuhi syarat untuk memperoleh gelar Sarjana Ekonomi.

Kupang, Juni 2015

Pembimbing I

Wilhelmus Mustari, SE, M.Acc

Pembimbing II

Emiliana M. Lawalu, SE, M.E

Mengetahui

Ketua Jurusan Akuntansi

Wilhelmus Mustari, SE, M.Acc



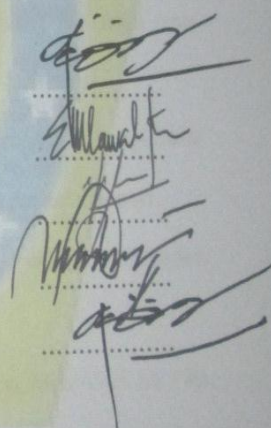
LEMBAR PERSETUJUAN

Skripsi ini telah disetujui dan diterima dengan baik oleh Panitia Ujian Skripsi pada Jurusan Akuntansi Konsentrasi Keuangan Daerah Fakultas Ekonomi Universitas Katolik Widya Mandira Kupang yang diselenggarakan pada:

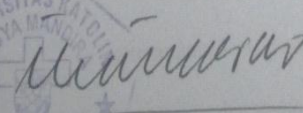
Hari/Tanggal : Sabtu, 13 Juni 2015
Jam : 08.00 – 10.00
Tempat : Convergence Room
Atas Nama : Susana Purnamasari Baso
No. Registrasi : 331 11 055
Dinyatakan : Lulus

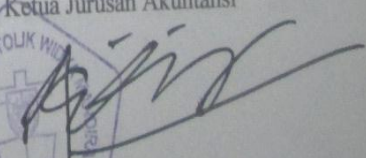
PANITIA PENGUJI SKRIPSI

1. Ketua : Wilhelmus Mustari, SE, M.Acc
2. Sekretaris : Emiliana M. Lawalu, SE, M.E
3. Penguji I : Yolinda Yanti Sonbay, SE, M.Sc
4. Penguji II : Simon Sia Niha, SE, M.Si
5. Penguji III : Wilhelmus Mustari, SE, M.Acc

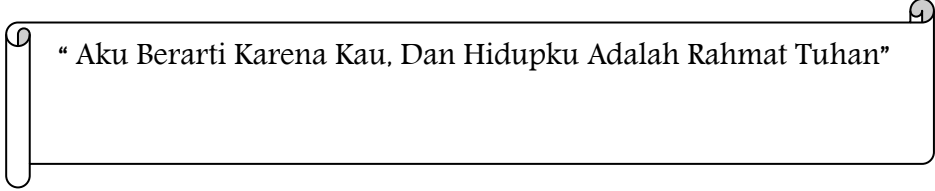


MENGETAHUI

Dekan Fakultas Ekonomi

Dr. Thomas Ola Langoday, SE, M.Si

Ketua Jurusan Akuntansi

Wilhelmus Mustari, SE, M.Acc

MOTTO



“ Aku Berarti Karena Kau, Dan Hidupku Adalah Rahmat Tuhan”

PERSEMBAHAN

Skripsi ini saya persembahkan untuk:

1. Bapa tercinta Basilius Baso, Mama terkasih Mariani Baso, kakak dan adik tersayang Mira Baso, Patris Baso, Rena Baso, Dian Baso dan Yeni Baso.... Kalianlah alasan terbesar mengapa saya selalu berjuang dan ingin terus berjuang untuk memberikan yang terbaik buat keluarga dan sesama.
2. Opa Pater, Kaka Pater dan Bruder, tante In serta seluruh keluarga besar terutama opa dan oma tercinta....terimakasih untuk doa dan dukungannya.
3. Semua teman-teman asrama Unika Indek, Oa, Oncu, Jebuk, Ipit...terimakasih untuk kebersamaannya.
4. Teman-teman Akuntansi-2011 khususnya ka Novi, Devi, Miss Anjel, Ka Vina, Frida, Rio, Ardi, Yella.....terimakasih telah senantiasa membagi kebahagiaan dan menjadi sahabat disaat susah dan putus asa.
5. Seseorang yang sangat special dalam hidupku.... Terimakasih untuk senyumanmu yang selalu membahagiakan.
6. Para Dosen dan semua keluarga besar Fakultas Ekonomi.
7. Almamaterku tercinta Universitas Katolik Widya Mandira Kupang.

KATA PENGANTAR

Pada kesempatan ini dengan penuh kerendahan hati, penulis menghaturkan syukur dan limpah terimakasih kepada Allah Tri Tunggal Yang Maha Kudus dan Bunda Maria, karena atas berkat dan rahmat perlindungan-NYA penulis dapat menyelesaikan penulisan skripsi dengan judul **“ANALISIS BELANJA HIBAH DANA PEMBERDAYAAN EKONOMI MASYARAKAT (PEM) OLEH BADAN PEMBERDAYAAN MASYARAKAT KOTA KUPANG”**.

Penulisan skripsi ini merupakan salah satu syarat kelulusan pada Fakultas Ekonomi Universitas Katolik Widya Mandira Kupang untuk mendapatkan gelar Sarjana. Penelitian ini dilakukan dengan tujuan untuk dapat menggambarkan pengelolaan dana Pemberdayaan Ekonomi Masyarakat pada Pemerintah Daerah Kota Kupang baik dari segi mekanisme penyaluran dan pengelolaannya, perkembangan perguliran dana dan pengembaliannya, serta faktor penyebab terjadinya tunggakan dana PEM.

Dalam proses penyusunan skripsi ini, penulis mendapat banyak bantuan dari berbagai pihak. Sehubungan dengan itu maka pada kesempatan ini, penulis ingin menyampaikan ucapan terimakasih kepada:

1. Pater Rektor Universitas Katolik Widya Mandira Kupang.
2. Bapak Wakil Rektor Universitas Katolik Widya Mandira Kupang.
3. Bapak Dekan Fakultas Ekonomi.
4. Bapak Wakil Dekan Fakultas Ekonomi.

5. Bapak Ketua Jurusan Akuntansi.
6. Ibu Sekretaris Jurusan Akuntansi.
7. Bapak Wilhelmus Mustari, SE, M. Acc selaku Dosen Pembimbing I dan Ibu Emiliana M. Lawalu, SE, M. E selaku Dosen Pembimbing II yang telah dengan sabar membimbing penulis dalam proses penyusunan skripsi ini.
8. Bapak/Ibu dosen pengajar pada Fakultas Ekonomi yang telah dengan setia menuntun penulis dengan bekal ilmu pengetahuan selama masa perkuliahan di Kampus Unwira.
9. Pemerintah Daerah Kota Kupang, Khususnya Kepala dan Pegawai pada Badan Pemberdayaan Masyarakat Kota Kupang (BPMKK) yang telah memberikan kesempatan dan ijin kepada penulis untuk mengadakan penelitian.
10. Mama terkasih Mariani Baso, Bapa tersayang Basilius Baso, kaka Mira dan Patris serta adik Rena, Dian dan Yeni yang tercinta, terimakasih atas doa, dukungan , nasihat dan cinta yang begitu besar.
11. Seluruh keluarga besar tercinta khususnya keponakanku tersayang, terimakasih untuk doa dan dukungan yang diberikan.
12. Semua teman-teman Akuntansi-2011, terimakasih atas kebersamaan, dukungan dan kebahagiaan yang selalu kalian bagi bersama saya. Tetaplah semangat dan tersenyum karena semua akan indah pada waktunya.
13. Semua teman-teman asrama Unika, terimakasih untuk semuanya, kalian adalah “keluargaku” di tanah Kupang.

14. Yang terkasih, terimakasih banyak untuk cinta dan kesabaran yang senantiasa mendewasakan dan memberikan dukungan kepada saya...engkaulah inspirasi dalam hari-hariku.

15. Semua pihak yang dengan caranya masing-masing membantu penulis sejak awal perkuliahan hingga terselesaikannya tulisan ini.

Penulis menyadari bahwa skripsi ini, masih jauh dari kesempurnaan. Oleh karena itu dengan segala keterbatasan, penulis mengharapkan adanya saran dan kritikan yang membangun, demi penyempurnaan skripsi ini. Terimakasih.

Kupang, Juni 2015

DAFTAR ISI

	Halaman
LEMBARAN JUDUL	i
LEMBARAN PENGESAHAN	ii
LEMBARAN PERSETUJUAN	iii
MOTTO	iv
PERSEMBAHAN	iv
KATA PENGANTAR.....	v
DAFTAR ISI.....	viii
DAFTAR TABEL	xi
DAFTAR GAMBAR.....	xii
DAFTAR LAMPIRAN	xii
ABSTRAK	
.....	xi
v	
BAB I PENDAHULUAN.....	1
1.1. Latar Belakang	1
1.2. Perumusan Masalah	9
1.3. Tujuan Penelitian	10
1.4. Manfaat penelitian.....	10
BAB II LANDASAN TEORI	11
2.1. Anggaran Pendapatan Dan Belanja Daerah	11
2.2. Konsep Belanja Daerah.....	14
2.3. Konsep Belanja Hibah Daerah	17
2.4. Konsep Pemberdayaan Ekonomi Masyarakat.....	22

2.5. Konsep Dana Bergulir	29
2.6. Penelitian Terdahulu	35
2.7. Kerangka Pemikiran	37
BAB III METODE PENELITIAN	40
3.1. Waktu dan Lokasi Penelitian	40
3.2. Jenis Data	40
3.3. Definisi Dan Dan Variabel Pengukuran.....	41
3.4. Metode Pengumpulan Data	43
3.5. Teknik Analisis Data	43
BAB IV GAMBARAN UMUM PENELITIAN.....	46
4.1. Profil Umum Kota Kupang	46
4.2. Visi Dan Misi Kota Kupang	54
4.3. Profil Badan Pemberdayaan Masyarakat Kota Kupang (BPMKK)	55
4.4. Pengelolaan Dana Pemberdayaan Ekonomi Masyarakat (PEM) Pada Pemerintah Kota Kupang.....	59
BAB V HASIL PENELITIAN DAN PEMBAHASAN	63
1.1. Gambaran Umum Data Penelitian	63
1.2. Pembahasan Mekanisme Penyaluran, Pengelolaan, Dan Penatausahaan Dana Pemberdayaa Ekonomi Masyarakat (PEM)	66
5.3. Pembahasan Jumlah Penerima, Besaran Dana Yang Digulirkan Dan Besaran Pengembalian, Tingkat Pengembalian Dana Dan Jumlah Pengguliran Kembali Dana Pemberdayaan Ekonomi Masyarakat (PEM) Pada Pemerintah Daerah Kota Kupang	81
5.4. Pembahasan Faktor-Faktor Penyebab Tunggakan Dana Pemberdayaan Ekonomi Masyarakat (PEM) Di Kota Kupang	88

BAB VI PENUTUP	92
6.1. Kesimpulan.....	92
6.2. Saran	93
DAFTAR PUSTAKA.....	95
LAMPIRAN.....	97

DAFTAR TABEL

	Halaman
Tabel 1.1. Belanja Hibah Dana Pemberdayaan Ekonomi Masyarakat Tahun 2013	8
Tabel 2.1. Struktur Anggaran Pendapatan Dan Belanja Daerah (APBD)	13
Tabel 2.2. Daftar Penelitian Terdahulu	36
Tabel 4.1. Banyaknya Jumlah Penduduk Menurut Kecamatan Dan Jenis Kelamin	48
Tabel 4.2. Persentase Penduduk Berumur 10 Tahun Keatas Menurut Jenis Kelamin Dan Status Pendidikan	50
Tabel 4.3. Persentase Jumlah Penduduk Berdasarkan Lapangan Usaha Dan Jenis Kelamin	53
Tabel 5.1. Data Penerima Dana Pemberdayaan Ekonomi Masyarakat (PEM).....	64
Tabel 5.2. Data Penyaluran Dan Penyerapan Dana Pemberdayaan Ekonomi Masyarakat (PEM)	65
Tabel 5.3. Data Pengembalian Dana Pemberdayaan Ekonomi Masyarakat (PEM).....	65
Tabel 5.4. Jumlah Penerima Dana Pemberdayaan Ekonomi Masyarakat (PEM)Yang Digulirkan Serta Tingkat Pengembalian Dana PEM Tahun 2013-2015	83
Tabel 5.5. Jumlah Dana Pemberdayaan Ekonomi Masyarakat (PEM) Yang Macet	87

DAFTAR GAMBAR

	Halaman
Gambar 1.1. Skema Kerangka Pemikiran	39
Gambar 4.1. Rata-Rata Guru Per Sekolah Dan Rata-Rata Murid Per Sekolah Menurut Tingkat Pendidikan	51
Gambar 4.2. Persentase Ekonomi Penduduk Berdasarkan Lapangan Usaha Dan Jenis Kelamin.....	52
Gambar 5.1. Perkembangan Jumlah Penerima Dana Pemberdayaan Ekonomi Masyarakat (PEM) Di Kota Kupang	84
Gambar 5.2. Perkembangan Besaran Dana Pemberdayaan Ekonomi Masyarakat (PEM) Yang Digulirkan Di Kota Kupang (Dalam Jutaan Rupiah)	85
Gambar 5.3. Tingkat Pengembalian Dana Pemberdayaan Ekonomi Masyarakat (Persentase Dana Yang Telah Dikembalikan)	86

DAFTAR LAMPIRAN

- Lampiran 1: Surat Ijin Penelitian.
- Lampiran 2: Keputusan Wali Kota Kupang Tentang Perubahan Atas Keputusan Walikota Kupang Nomor 15A/KEP/HK/2013 Tentang Petunjuk Pelaksanaan Penggunaan Dana Pemberdayaan Ekonomi Masyarakat Kota Kupang Tahun 2013.
- Lampiran 3: Format Keputusan Lembaga Pemberdayaan Masyarakat (LPM) Kelurahan, Kecamatan, Kota Kupang Tentang Penetapan Penerima Dana Pemberdayaan Ekonomi Masyarakat (PEM) Tahap, Kelurahan, Kota Kupang, Tahun.
- Lampiran 4: Format Perjanjian Antara Lembaga Pemberdayaan Masyarakat (LPM) Kelurahan Dengan Penerima Dana Pemberdayan Ekonomi Masyarakattentang Tata Cara Pengembalian Dana Pemberdayaan Ekonomi Masyarakat PEM).
- Lampiran 5: Wawancara Informan.
- Lampiran 6: Format Naskah Perjanjian Hibah Daerah Antara Pemerintah Kota Kupang Dengan Lembaga Pemberdayaan Masyarakat (LPM) Kelurahan.
- Lampiran 7: Data Perkembangan Dana Pemberdayaan Ekonomi Masyarakat (PEM) Tahun 2013-2015.
- Lampiran 8: Data APBD Kota Kupang Tahun 2013-2015.

ABSTRAK

Susana Purnamasari Baso, Nomor Regis 33111055, dengan judul skripsi “ **Analisis Belanja Hibah Dana Pemberdayaan Ekonomi Masyarakat (PEM) Oleh Badan Pemberdayaan Masyarakat Kota Kupang**”. Dibawah bimbingan Bapak Wilhelmus Mustari SE,M.Acc sebagai pembimbing I dan Ibu Emiliana Martuti Lawalu, SE,M.E sebagai pembimbing II.

Masalah dalam penelitian ini adalah: 1) Bagaimana mekanisme penyaluran, pengelolaan, penatausahaan, dan akuntansi dana Pemberdayaan Ekonomi Masyarakat (PEM) di Kota Kupang; 2) Faktor-faktor apakah yang menyebabkan adanya keterlambatan atau tunggakan dalam pengembalian dana Pemberdayaan Ekonomi Masyarakat (PEM) di Kota Kupang. Tujuan penelitian ini adalah: 1) untuk mengetahui mekanisme penyaluran, pengelolaan dan penatausahaan dana Pemberdayaan Ekonomi Masyarakat (PEM) dan, 2) Mengetahui faktor penyebab adanya keterlambatan dalam pengembalian dana Pemberdayaan Ekonomi Masyarakat (PEM) di Kota Kupang. Manfaat penelitian ini, yaitu sebagai bahan informasi bagi pemerintah daerah dalam menilai pelaksanaan pengelolaan dana Pemberdayaan Ekonomi Masyarakat (PEM).

Jenis data yang digunakan dalam penelitian ini adalah data menurut sifatnya, yakni data kualitatif dan kuantitatif dan jenis data menurut sumbernya, yakni data primer dan sekunder. Teknik yang digunakan dalam pengumpulan data adalah teknik dokumentasi dan wawancara. Teknis analisis data dalam penelitian ini adalah analisis deskriptif.

Hasil analisis dapat disimpulkan sebagai berikut: *Pertama*, berkaitan dengan mekanisme penyaluran, pengelolaan, penatausahaan dan akuntansi dana PEM yaitu Dana bergulir pada pemerintah daerah Kota Kupang yang dikelola oleh satuan kerja yang menerapkan Pengelolaan Keuangan Badan Layanan Umum/Badan Layanan Umum Daerah (BLU/BLUD), dimana dalam pengelolaan pengguliran kembali tidak harus melewati proses penganggaran. Dana pemberdayaan ekonomi dianggarkan sebagai belanja hibah; *Kedua*, Faktor yang menyebabkan adanya tunggakan dana Pemberdayaan Ekonomi Masyarakat adalah: a) Kegiatan usaha dari masyarakat penerima dana Pemberdayaan Ekonomi Masyarakat (PEM) yang tidak optimal; b) Pemahaman yang keliru dari masyarakat penerima dana Pemberdayaan Ekonomi Masyarakat (PEM); c) Adanya unsur kesengajaan dari peminjam dana Pemberdayaan Ekonomi Masyarakat (PEM); d) Keadaan *force major*; e) Mekanisme penagihan yang belum optimal.

Untuk itu, disarankan: 1) Pihak pengelola dana bergulir perlu mendata kembali dana bergulir yang dikelola, kemudian melakukan pengkategorian berdasarkan tingkat pengguliran dan masa jatuh tempo pengembalian dana; 2) Kepala daerah serta pimpinan SKPD terkait perlu mengevaluasi kembali pelaksanaan dan pengelolaan dana Pemberdayaan Ekonomi Masyarakat. Alternatif yang dapat diajukan yaitu merubah kebijakan agar pemberian hibah disertai dengan adanya bunga sehingga masyarakat peminjam lebih terdorong untuk bertanggungjawab atas pinjamannya; 3) Penambahan jumlah fasilitator lapangan guna meningkatkan fungsi pendampingan dan pengawasan.