

**ANALISIS PEMETAAN POTENSI PENDAPATAN ASLI DAERAH
KABUPATEN FLORES TIMURTAHUN ANGGARAN 2012-2016**

SKRIPSI

**Diajukan Untuk Memenuhi Salah Satu Syarat Guna Memperoleh Gelar Sarjana
Ekonomi Pada Program Studi Akuntansi Konsentrasi Keuangan Daerah
Fakultas Ekonomi Universitas Katolik Widya Mandira Kupang**



OLEH:

**LUSIA TIRO NAMA
NO. REGIS: 331 13 086**

**PROGRAM STUDI AKUNTANSI
FAKULTAS EKONOMI
UNIVERSITAS KATOLIK WIDYA MANDIRA
KUPANG
2017**

LEMBAR PENGESAHAN

Skripsi ini telah disetujui dan disahkan oleh Tim Pembimbing Skripsi pada Program Studi Akuntansi Konsentrasi Keuangan Daerah, Fakultas Ekonomi, Universitas Katolik Widya Mandira Kupang guna melengkapi Tugas Akhir dan memenuhi syarat untuk memperoleh gelar Sarjana Ekonomi.

Disetujui oleh :

Pembimbing I

Pembimbing II


Dr. Stanis Man, SE, M.Si


Maria Goreti Malut, SE,MM

MENGESAHKAN :

Ketua Program Studi
Akuntansi


Wilhelmus Mustari, SE, M.Acc

LEMBAR PERSETUJUAN

Skripsi ini telah disetujui dan diterima dengan baik oleh Panitia Ujian Skripsi pada Program Studi Akuntansi Konsentrasi Keuangan Daerah, Fakultas Ekonomi, Universitas Katolik Widya Mandira Kupang, yang diselenggarakan pada :

Hari/Tanggal : Rabu, 15 November 2017

Jam : 10.00 – 12.00

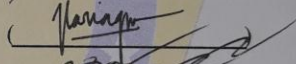
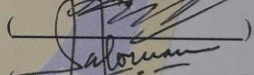
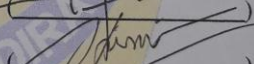
Tempat : B110

Atas Nama : Lusia Tiro Nama

No. Registrasi : 331 13 086

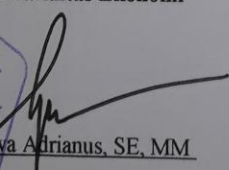
Dinyatakan : LULUS

PANITIA PENGUJI SKRIPSI

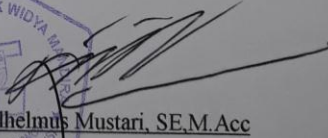
1. Ketua : Dr. Stanis Man, SE, M Si ()
2. Sekretaris : Maria Goreti Malut, SE,MM ()
3. Penguji I : Wilhelmus Mustari, SE, M.Acc ()
4. Penguji II : Br. Salomon Leki, SE, M.Ec. Dev ()
5. Penguji III : Dr. Stanis Man, SE, M.Si ()

MENGETAHUI :

Dekan Fakultas Ekonomi


Jau Sewa Adrianus, SE, MM

Ketua Program Studi


Wilhelmus Mustari, SE, M.Acc

MOTTO

“Serahkanlah perbuatanmu kepada Tuhan, maka terlaksanalah segala rencanamu

(Amsal 16:3)

“Hidup adalah anugerah, patut disyukuri dan dijalani dengan penuh keyakinan dan kepercayaan sebab kasih Tuhan selalu menyertai setiap perjalanan hidupmu”

(Lusia T. Nama)

“Persembahan”

Karya tulis ini kupersembahkan kepada:

Oma Paulina Peni Geka dan Mama Magdalena Deran Iken
Tuto Laba, Demon Teron dan Beda Iken

ABSTRAK

Lusia Tiro Nama, Nomor Registrasi 331 13 086, dengan judul skripsi: **“Analisis Pemetaan Potensi Pendapatan Asli Daerah Kabupaten Flores Timur Tahun Anggaran 2012-2016”**.Dibawah bimbingan Bapak Dr. Stanis Man, SE, M.Si sebagai pembimbing I dan Ibu Maria Goreti Malut, SE,MM sebagai pembimbing II.

Masalah yang diangkat dalam penelitian ini adalah: Bagaimana Perkembangan dan Potensi Pendapatan Asli Daerah Kabupaten Flores Timur Tahun Anggaran 2012-2016?Tujuan penelitian ini adalah untuk mengetahui perkembangan dan potensi Pendapatan Asli Daerah Kabupaten Flores Timur Tahun Anggaran 2012-2016.

Jenis data yang digunakan dalam penelitian ini adalah datamenurut sumber yakni data primer dan data sekunder. Data menurut sifat yaitu data kualitatif dan data kuantitatif.Teknik yang digunakan dalam pengumpulan data wawancara dan dokumentasi.Teknik analisis data dalam penelitian ini adalah analisis deskriptif kualitatif.

Berdasarkan hasil penelitian ditemukan bahwa: pertama; perkembangan Pendapatan Asli Daerah Kabupaten Flores Timur selalu mengalami fluktuatif dengan pertumbuhannya sebagai berikut : tahun 2013 sebesar 4,15%, tahun 2014 sebesar 46,37%, tahun 2015 sebesar 6,81%, dan tahun 2016 sebesar 5,51%. Kedua; berdasarkan pemetaan potensi Pendapatan Asli Daerah Kabupaten Flores Timur yang dikategorikan sebagai sumber unggulan adalah lain-lain PAD yang sah, sumber potensial adalah retribusi daerah, sumber berkembang adalah pajak daerah, dan sumber terbelakang adalah hasil pengelolaan kekayaan daerah yang dipisahkan.

Dengan demikian disarankan agar Pemerintah Daerah Kabupaten Flores Timur perlumengoptimalkan pemungutan sumber-sumber Pendapatan Asli Daerah dan hendaknya mempunyai strategi pengelolaan potensi pendapatan yang dapat dilakukan, serta perlu melihat kemampuan dalam mengelola PAD sehingga dalam menetapkan anggaran PAD untuk tahun anggaran berikutnya tidak melebihi realisasi anggaran PAD tahun sebelumnya.

Kata kunci :Pemetaan,Potensi, dan Pendapatan Asli Daerah

KATA PENGANTAR

Puji dan syukur kepada Tuhan Yang Maha Esa atas segala berkah dan karunia-Nya sehingga penulis dapat menyelesaikan skripsi yang berjudul **„Analisis Pemetaan Potensi Pendapatan Asli Daerah Kabupaten Flores Timur Tahun Anggaran 2012-2016”** dengan baik dan lancar. Skripsi ini merupakan tugas akhir yang harus diselesaikan oleh penulis sebagai salah satu syarat untuk meraih gelar Sarjana Ekonomi pada Program Studi Akuntansi Konsentrasi Keuangan Daerah, Fakultas Ekonomi, Universitas Katolik Widya Mandira Kupang.

Penulis menyadari bahwa selama penyusunan skripsi ini tidak terlepas dari bantuan, dorongan, serta bimbingan pemikiran dari berbagai pihak baik secara langsung maupun tidak langsung. Untuk itu, penulis ingin mengucapkan limpah terima kasih kepada :

1. Rektor Universitas Katolik Widya Mandira Kupang beserta Staf, yang telah memberikan kesempatan dan fasilitas kepada penulis untuk mengikuti dan menyelesaikan pendidikan di Jurusan atau Program Studi Akuntansi Konsentrasi Keuangan Daerah Fakultas Ekonomi Universitas Katolik Widya Mandira Kupang.
2. Dekan dan Wakil Dekan Fakultas Ekonomi yang telah membantu penulis selama menjalani proses perkuliahan sampai penulisan skripsi pada Fakultas Ekonomi Universitas Katolik Widya Mandira Kupang.

3. Ketua dan Sekretaris Program Studi Akuntansi Fakultas Ekonomi Universitas Katolik Widya Mandira Kupang yang telah menjadi orang tua yang senantiasa membimbing, menasehati, dan member dukungan bagi penulis.
4. Bapak Dr. Stanis Man, SE.M.Si selaku pembimbing I, ketua panitia ujian skripsi, dan penguji III dan Ibu Maria Goreti Malut, SE.MM selaku pembimbing II dan sekretaris panitia ujian skripsi yang telah meluangkan waktu, tenaga, dan pikiran untuk memberikan pengarahan, bimbingan dan dorongan dalam proses penyelesaian skripsi ini.
5. Bapak Wilhelmus Mustari, SE, M.Acc selaku penguji I dan Bapak Br. Salomon Leki, SE, M.Ec. Dev selaku penguji II yang telah meluangkan waktu dan tenaga untuk menguji dan memberikan masukan kepada penulis.
6. Bapak dan Ibu Dosen serta para pegawai tata usaha Fakultas Ekonomi Universitas Katolik Widya Mandira Kupang yang dengan tulus membantu penulis dalam studi dan fasilitas sarana lainnya.
7. Pimpinan dan seluruh staf pada Badan Keuangan Daerah Kabupaten Flores Timur dan Badan Pendapatan Pengelola Keuangan dan Asset Daerah Provinsi Nusa Tenggara Timur yang telah menerima dan membantu penulis dalam melakukan penelitian maupun pengambilan data tambahan guna penyusunan dan penyelesaian skripsi ini.
8. Oma Paulina Peni Geka, Mama Magdalena Deran Iken , Mama Maria Danu Sabon dan Mama Agahta Pribadiwati serta Kaka Sinta & Demon Teron, serta

Adik Beda Iken terimakasih karena selalu memberikan dukungan, motivasi serta Doa yang tulus.

9. Almarhum Opa Beda Iken, Almarhuma Oma Makrina Barek Keda, dan almarhum Nana Thomas Geo Pari serta semua leluhur yang sudah campur tangan.
10. Kaka Stefanus Bebe Teron terimakasih untuk semua kebaikan dan kasih sayang yang tulus serta dukungan dan doa sehingga diriku bisa menjadi seperti saat ini.
11. Nana Use, Nana Kebesa, Nana Suban, Wae Erna, Wae Barek, Nana Mansur serta semua keluarga yang selalu memberikan dukungan , semangat dan doa yang tulus.
12. Nana Simon sekeluarga, Nana Anton sekeluarga, Mama Theresia Kewa Wara beserta K Paul & K Pada, K Jawa & K Sary, K Irens & K Ary, K Yulius, K Fanti, Adik Sandra, Elo, Amanda, Wawa, Rafa terimakasih karena selalu memberikan dukungan, motivasi serta doa yang tulus.
13. Ama Lessu terima kasih untuk semua dukungan, semangat, motivasi dan doa yang tulus.
14. Saudara-saudari tercinta K Kedan, K Alex, Piter, Bento, Kumin, Lorens, Sketus, Gombal, Mijan , Achang, Ama Koro, Ramadhan, Mariana, Inul, K Laztry terima kasih atas dukungan, doa dan semangatnya.
15. Teman-teman seperjuangan Akuntansi angkatan 2013 terima kasih atas dukungan dan semangatnya.

16. Semua pihak yang dengan caranya masing-masing membantu penulis sejak awal perkuliahan hingga selesainya tulisan ini.

Penulis menyadari bahwa dalam penelitian ini masih banyak kekurangan serta masih jauh dari kata sempurna. Oleh karena itu, saran dan kritik yang sifatnya membangun diharapkan peneliti demi tercapainya kesempurnaan penelitian ini. Akhir kata, semoga penelitian ini bermanfaat bagi kita semua.

Kupang, Desember 2017

Penulis

DAFTAR ISI

Halaman

HALAMAN JUDUL	i
LEMBAR PENGESAHAN	ii
LEMBAR PERSETUJUAN	iii
MOTTO DAN PERSEMBAHAN.....	iv
ABSTRAK	v
KATA PENGANTAR	vi
DAFTAR ISI.....	x
DAFTAR TABEL	xiv
DAFTAR GAMBAR.....	xvi
DAFTAR LAMPIRAN	xvii
BAB I PENDAHULUAN.....	1
1.1. Latar Belakang	1
1.2. Rumusan Masalah.....	6
1.3. Tujuan Penelitian	6
1.4. Manfaat Penelitian	6
BAB II TINJAUAN TEORITIS	7
2.1. Konsep Otonomi Daerah.....	7
2.2. Konsep Keuangan Daerah.....	13
2.2.1 Pengertian Keuangan Daerah.....	13
2.2.2 Ruang Lingkup Keuangan Daerah.....	15

2.2.3 Prinsip-Prinsip Pengelolaan Keuangan Daerah	15
2.3. Konsep Pendapatan Asli Daerah.....	17
2.3.1 Pengertian Pendapatan Asli Daerah.....	17
2.3.2 Sumber-Sumber Pendapatan Asli Daerah.....	21
2.4. Analisis Pemetaan Potensi Pendapatan Asli Daerah	25
2.5. Penelitian Terdahulu	32
2.6. Kerangka Pemikiran.....	33
BAB III METODE PENELITIAN	35
3.1. Tempat dan Waktu Penelitian.....	35
3.2. Jenis Data	35
3.3. Teknik Pengumpulan Data.....	36
3.4. Devinisi Operasional Variabel	36
3.5. Teknik Analisis Data.....	38
 BAB IV GAMBARAN UMUM PENELITIAN.....	 40
4.1. Gambaran Umum Kabupaten Flores Timur	40
4.1.1 Sejarah Kabupaten Flores Timur	40
4.1.2 Geografis Umum.....	43
4.1.3 Visi dan Misi Pemerintah Kabupaten Flores Timur	43
4.2. Gambaran Umum Badan Keuangan Daerah.....	44
4.2.1 Visi dan Misi Badan Keuangan Daerah.....	44

4.2.2 Struktur Badan Keuangan Daerah	44
4.2.3 Uraian Tugas Jabatan Struktural	46
BAB V HASIL PENELITIAN DAN PEMBAHASAN	54
5.1. Hasil Penelitian	54
5.2. Analisis dan Pembahasan.....	55
5.2.1 Analisis Perkembangan Pendapatan Asli Daerah Kabupaten Flores Timur	55
5.2.2 Analisis Tipologi Klassen Pendapatan Asli Daerah	60
5.2.3 Analisis Tipologi Klassen Pajak Daerah.....	71
5.2.4 Analisis Tipologi Klassen Retribusi Daerah.....	78
5.2.5 Analisis Tipologi Klassen Lai-Lain PAD Yang Sah.....	87
BAB VI PENUTUP	96
6.1. Kesimpulan	96
6.2. Saran	97
DAFTAR PUSTAKA	98
LAMPIRAN.....	99

DAFTAR TABEL

	Halaman
Tabel 1.1 Realisasi PAD dan Pendapatan Daerah Kab. Flores Timur Tahun Anggaran 2011-2016.....	4
Tabel 2.1 Matriks Rata-Rata Kontribusi Sumber PAD.....	28
Tabel 2.2 Peta Potensi PAD	31
Tabel 2.3 Penelitian Terdahulu	32
Tabel 3.1 Matriks Rata-Rata Kontribusi Sumber PAD.....	38
Tabel 3.2 Peta Potensi PAD	39
Tabel 4.1 Jumlah Pegawai Berdasarkan Jenjang Eselonering	53
Tabel 5.1 LRA PAD kabupaten Flores Timur TA. 2011-2016.....	56
Tabel 5.2 Realisasi sumber-sumber PAD Kabupaten Flores Timur	58
Tabel 5.3 Kontribusi PAD Kabupaten Flores Timur	61
Tabel 5.4 Laju Pertumbuhan PAD Kabupaten Flores Timur.....	64
Tabel 5.5 Potensi PAD Kabupaten Flores Timur.....	66
Tabel 5.6 Matriks Rata-Rata Kontribusi PAD	67

DAFTAR GAMBAR

	Halaman
Gambar 2.1 Kerangka Berpikir	34
Gamabar 4.1 Struktur Badan Keuangan Daerah	45
Grafik 5.1 Kontribusi PAD Kabupaten Flores Timur	62
Grafik 5.2 Laju Pertumbuhan PAD Kabupaten Flores Timur	64

DAFTAR LAMPIRAN

Lampiran I	: Surat Ijin Penelitian
Lampiran II	: Laporan Realisasi Anggaran Pendapatan Asli Kabupaten Flores Timur Tahun Anggaran 2012

Lampiran III	: Laporan Realisasi Anggaran Pendapatan Asli Kabupaten Flores Timur Tahun Anggaran 2013
Lampiran IV	: Laporan Realisasi Anggaran Pendapatan Asli Kabupaten Flores Timur Tahun Anggaran 2014
Lampiran V	: Laporan Realisasi Anggaran Pendapatan Asli Kabupaten Flores Timur Tahun Anggaran 2015
Lampiran VI	: Laporan Realisasi Anggaran Pendapatan Asli Kabupaten Flores Timur Tahun Anggaran 2016
Lampiran VII	: Perhitungan Kontribusi, Laju Pertumbuhan dan Potensi Pendapatan Asli Daerah
Lampiran VIII	: Perhitungan Kontribusi, Laju Pertumbuhan dan Potensi Pajak Daerah
Lampiran IX	: Perhitungan Kontribusi, Laju Pertumbuhan dan Potensi Retribusi Daerah
Lampiran X	: Perhitungan Kontribusi, Laju Pertumbuhan dan Potensi Lain-lain PAD yang sah