

SKRIPSI

STUDI IMPLEMENTASI KEBIJAKAN TENTANG PROGRAM BANTUAN DESA UNGGUL DAN MANDIRI (DUDM) DALAM PENGENTASAN KEMISKINAN MASYARAKAT DI DESA TANINI KECAMATAN TAKARI KABUPATEN KUPANG

**Diajukan Untuk Memperoleh Gelar Sarjana Ilmu Pemerintahan
Pada Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik
Universitas Katolik Widya Mandira Kupang**



OLEH :

IYONG PAULUS BOKO

NO.REG : 411 13 037

**PROGRAM STUDI ILMU PEMERINTAHAN
FAKULTAS ILMU SOSIAL ILMU ILMU POLITK
UN IVERSITAS KATOLIK WIDYA MANDIRA
KUPANG**

2017

LEMBARAN PENGESAHAN

Kupang.....November 2017

**STUDI IMPLEMENTASI KEBIJAKAN TENTANG PROGRAM BANTUAN
DESA UNGGUL DAN MANDIRI (DUDM) DALAM KECAMATAN
TAKARI KABUPATEN KUPANG**

Diajukan Oleh:

IYONG PAULUS BOKO

411 13 037

MENYETUJUI

Pembimbing 1

Drs. Frans Bapa Tokan, MA

Pembimbing II

Drs. Rodriques Servatius, M,Si

Mengesahkan

**Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik
Universitas Katolik Widya Mandira Kupang**

Drs. Marianus Kleden, M,Si



UNIVERSITAS KATOLIK WIDYA MANDIRA

Jl. Jend. Achmad Yani 50 - 52, Telp. (0380) 833395, Fax. 831194

Web Site : <http://www.unwira.ac.id>, e-mail : info@unwira.ac.id

Kupang 85225 - Timor - NTT

BERITA ACARA UJIAN SKRIPSI

Pada Hari ini, **Selasa Tanggal 14 Nopember 2017** Jam **14.00** Telah diadakan Ujian Sarjana Program Skripsi, bagi mahasiswa :

Nama : Iyong Paulus Boko
Nomor Registrasi : 411 13 037
Prodi : Ilmu Pemerintahan
Judul Skripsi :

"Studi Implementasi Kebijakan Tentang Program Bantuan Desa Unggul dan Mandiri (DUDM) Dalam Pengentasan Kemiskinan Masyarakat di Desa Tanini Kecamatan Takari Kabupaten Kupang."

Di hadapan Panitia Ujian Skripsi yang terdiri dari :

- 1 Ketua : Drs. Frans Bapa Tokan, MA
- 2 Sekretaris : Drs. Rodriques Servatius, M.Si.
- 3 Penguji Materi I : Apolonaris Gai, S.IP, M.Si
- 4 Penguji Materi II : Veronika I. A. Boro, S.IP, M.Si
- 5 Penguji Materi III : Drs. Frans Bapa Tokan, MA
- 6 Pembimbing I : Drs. Frans Bapa Tokan, MA
- 7 Pembimbing II : Drs. Rodriques Servatius, M.Si

Hasil Ujian diperoleh sebagai berikut :

Nilai yang diperoleh dari Penguji I = 90
Penguji II = 90
Penguji III = 93

Lulus dengan Nilai

= 91 (sembilan Puluh satu)

Belum Lulus dan diberikan kesempatan untuk ujian ulang pada :

HARI : _____, TANGGAL : _____, JAM : _____

Hasil Ujian Ulang

= _____

Mengesahkan :
Dekan,

Kupang, 14 Nopember 2017
Ketua Tim Penguji,

DRS. MARIANUS KLEDEN, M.Si

DRS. FRANS BAPA TOKAN, MA

PERNYATAAN ORISINALITAS

Saya yang bertanda tangan di bawah ini :

Nama : Iyong Paulus Boko
No. Reg : 411 13 037
Jurusan : Ilmu Pemerintahan
Fakultas : Ilmu Sosial dan Ilmu Politik
Universitas : Katolik Widya Mandira Kupang

Dengan ini menyatakan bahwa skripsi yang berjudul :

**“STUDI IMPLEMENTASI KEBIJAKAN TENTANG PROGRAM BANTUAN
DESA UNGGUL DAN MANDIRI (DUDM) DALAM PENGENTASAN
KEMISKINAN MASYARAKAT DI DESA TANINI KECAMATAN
KABUPATEN KUPANG”**

Adalah benar hasil karya saya sendiri dan belum dipublikasikan oleh siapapun sebelumnya, kecuali yang secara tertulis diacu dalam skripsi ini dan disebutkan dalam daftar pustaka. Apabila ditemukan bukti bahwa pernyataan saya tidak benar, maka saya bersedia menerima sanksi sesuai ketentuan yang berlaku di Universitas Katolik Widya Mandira Kupang.

Kupang,.....November 2017

Yang Membuat Pernyataan,



Iyong Paulus Boko
IYONG PAULUS BOKO

NIM: 411 13 037

motto

“Kesuksesan Akan Dapat Di Raih Apabila
Kita Selalu Kuat Dan Terbiasa Menghadapi
Masalah, Tantangan, Dan Hambatan
Secara Mandiri”

PERSEMBAHAN

KARYA TULIS INI KU PERSEMBAHKAN UNTUK:

1. Kedua orang tua yang ku banggakan bapak **Soleman Boko** dan ibu **Imelda Rehing** yang telah merawat, menjaga, membesarkan dan menuntun ku dengan mengorbankan seluruh hidup untuk membiayai demi mencapai cita – cita dan masa depan yang baik.
2. Saudara – saudara Kakak Febby Boko, kakak Feranica Boko, kakak Ani Boko, Kakak Debriana Boko, Kakak Aleta Boko, Kakak Mariana Tafetin, Kakak Endi Kuman, Kakak Gabriel Tjung Lake, Eliaser SobeUkum, Kakak Deki Lusi, Kakak Okto Tubatonu, Kakak Leksi Atto, dan Adik Rozma Atto yang telah mensupport penulis untuk mendapatkan gelar sarjana Ilmu Pemerintahan di Universitas Katolik Widya Mandira Kupang dengan berbagai bantuan dan pengorbanan.
3. Almamater Program Studi Ilmu Pemerintahan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Katolik Widya Mandira Kupang yang telah memberikan cakrawala pemikiran penulis.

KATA PENGANTAR

Segala puji syukur penulis panjatkan kehadirat Tuhan Yang Maha Esa yang telah memberikan segala nikmat dan karunia-Nya, sehingga penulis dapat menyelesaikan skripsi ini dengan judul: **STUDI IMPLEMENTASI KEBIJAKAN TENTANG PROGRAM BANTUAN DESA UNGGUL DAN MANDIRI (DUDM) DALAM KECAMATAN TAKARI KABUPATEN KUPANG.**

Merupakan kebanggaan tersendiri, penulis telah berhasil menyelesaikan penulisan skripsi ini. Penulis sangat menyadari banyak hambatan yang terdapat dalam proses penyusunan skripsi ini, dikarenakan keterbatasan yang dimiliki penulis. Skripsi ini selesai, tidak lepas dari bimbingan dan bantuan berbagai pihak. Dengan ketulusan dan kerendahan hati, penulis mengucapkan terima kasih kepada:

1. Rektor Universitas Katolik Widya Mandira Kupang.
2. Dekan dan wakil Dekan Fakultas Ilmu sosial dan Ilmu Politik Universitas Katolik Widya Mandira Kupang.
3. Ketua dan sekretaris program studi Ilmu Pemerintahan Universitas Katolik Widya Mandira Kupang.
4. Bapak Drs. Frans Bapa Tokan, MA selaku Dosen Pembimbing I (satu) yang telah membimbing, mendidik, memberikan saran dan motivasi, serta mengarahkan penulis sehingga dapat menyelesaikan skripsi ini.
5. Bapak Drs. Rodriques Servatius, Msi selaku Dosen Pembimbing II (dua) atas segenap waktu, arahan, dan kesabaran dalam membimbing penulis.
6. Ibu Veronika I. A. Boro, S.Ip, M.Si selaku penguji materi 1 (satu) yang telah meluangkan waktu, mengorbankan pikiran dalam membantu dan mengarahkan penulis pada penyusunan skripsi ini.

7. Bapak Apolonaris Gai, S.Ip, M.Si selaku penguji materi 2 (dua) yang telah meluangkan waktu, mengorbankan pikiran dalam membantu dan mengarahkan penulis pada penyusunan skripsi ini.
8. Seluruh dosen Ilmu Pemerintahan Universitas Katolik Widya Mandira Kupang yang senantiasa memberikan ilmu pengetahuan dan bimbingan selama perkuliahan.
9. Teman-teman jurusan Ilmu Pemerintahan Universitas Katolik Widya Mandira Kupang angkatan 2013, Atas kebersamaan yang tidak akan pernah saya lupakan. Semoga kita menjadi orang - orang sukses.
10. Keluarga besar Rayon 5 Gereja Gunung Sinai Naikolan yang selalu mendoakan penulis untuk kesuksesan dalam studi.
11. Keluarga besar dan saudara - saudara yang sudah mensupport penulis dalam mendapatkan dan menyelesaikan gelar sarjana.
12. Semua pihak yang tidak dapat disebutkan satu persatu, namun tidak mengurangi sedikitpun rasa terima kasih dan penghargaan penulis.

Tentunya kesalahan tidak luput dalam penulisan skripsi ini, semoga kritik dan saran menjadi masukan yang berarti bagi penulis. Semoga skripsi ini dapat memberi manfaat kepada penulis dan pembaca.

Kupang, November 2017

Penulis

ABSTRAK

Skripsi ini berjudul **STUDI IMPLEMENTASI KEBIJAKAN TENTANG PROGRAM BANTUAN DESA UNGGUL DAN MANDIRI (DUDM) DALAM PENGENTASAN KEMISKINAN MASYARAKAT DI DESA TANINI KECAMATAN TAKARI KABUPATEN KUPANG**. Masalah pokok yang diteliti adalah bagaimanakah Pelaksanaan program Bantuan Desa Unggul Dan Mandiri (DUDM) Di Desa Tanini Kecamatan Takari Kabupaten Kupang. Penelitian ini bertujuan untuk Menggambarkan Program Bantuan Desa Unggul Dan Mandiri (DUDM) Di Desa Tanini Kecamatan Takari Kabupaten Kupang .

Teori yang di gunakan untuk menjawab masalah yang di angkat menggunakan teori Grindle yang meliputi dua aspek yaitu: isi kebijakan dan konteks kebijakan.

Metode penelitian yang digunakan adalah metode penelitian deskriptif kualitatif, sumber data yang diperoleh yaitu data primer dan data sekunder, metode pengumpulan data menggunakan metode wawancara, observasi dan dokumentasi. Penelitian ini menggunakan dua variabel yakni aspek isi kebijakan dengan indikator yakni pembentukan kelompok penerima bantuan, pengalokasian dana yang sesuai, pemanfaatan dana yang sesuai dengan peruntukannya, teratasinya kesulitan ekonomi, kemajuan ekonomi dan teratasinya kemiskinan yang ada dan aspek konteks kebijakan dengan indikator kemampuan memahami dan melaksanakan kebijakan sesuai aturan, tanggap terhadap mekanisme dan penyimpangan terhadap program, pilihan pendekatan yang tepat sasaran dan sigap menyelesaikan masalah.

Hasil penelitian menunjukan bahwa: (1) dalam tahap pembentukan kelompok penerima bantuan dan pengalokasian dana, Pemerintah Desa Tanini dan Pendamping kelompok masyarakat (PKM) melakukan sosialisasi kepada masyarakat mengenai informasi program bantuan DUDM secara langsung sehingga adanya keterlibatan masyarakat dengan membentuk kelompok masyarakat (pokmas) penerima bantuan. (2) pada tahap pemanfaatan dana bantuan yang sesuai peruntukannya dan teratasinya kesulitan ekonomi, masyarakat Desa Tanini menggunakan dana bantuan DUDM sesuai dengan peruntukannya yakni dana tersebut digunakan sebagai modal usaha awal dalam mengembangkan usaha ternak sapi dan dari usaha ternak sapi tersebut dapat membantu kesulitan ekonomi masyarakat. (3) pada tahap kemajuan ekonomi dan teratasinya kemiskinan, kelompok masyarakat Desa Tanini penerima bantuan DUDM benar-benar merasakan manfaat yang dilakukan oleh program karena masyarakat dapat mengembangkan usaha mereka sendiri dengan bantuan modal awal usaha dari bantuan dana DUDM dan masyarakat miskin juga bisa memiliki rumah yang layak untuk dihuni. (4) Dalam tahap melaksanakan kebijakan sesuai aturan, tanggap terhadap mekanisme dan penyimpangan terhadap program, pelaksanaan kegiatan program bantuan DUDM berjalan sesuai aturan yang ada baik dari masyarakat maupun para pelaksana program (aparatur desa dan PKM), dimana pelaksanaan program dibuatkan laporan setiap bulannya sehingga adanya transparansi dalam setiap kegiatan yang dijalankan. (5) pada tahap pilihan pendekatan yang tepat sasaran dan sigap dalam menyelesaikan masalah, pelaksanaan program bantuan DUDM dengan pilihan pendekatan yang tepat sasaran

pada masyarakat miskin di Desa Tanini yang benar-benar sangat membutuhkan bantuan dari pemerintah untuk mensejahterahkan kehidupan mereka. Namun karena rendahnya SDM masyarakat mengakibatkan masyarakat cenderung apatis dan bahkan melanggar aturan program begitu juga dengan pemerintah Desa dan PKM kurang sigap dalam menyelesaikan masalah dalam hal ini lemahnya pengawasan pemerintah Desa dan PKM tidak memberi sanksi kepada kelompok masyarakat penerima bantuan(pokmas) yang macet dalam pengembalian dana DUDM pada bulan berikutnya atau yang belum sama sekali menyetor kembali dana bantuan DUDM yang sudah digunakan mereka sebagai bantuan modal awal usaha.

Berdasarkan hasil penelitian dapat di simpulkan bahwa: Dari aspek isi kebijakan dan konteks kebijakan masih kurangnya sumber daya manusia yang baik sehingga masyarakat masih salah menggunakan bantuan dana yang diberikan.

Berdasarkan kesimpulan yang telah diuraikan maka Upaya Pemerintah Daerah dalam mengentaskan kemiskinan dan kesejahteraan hidup masyarakat ada dua aspek yang di ukur yaitu Isi Kebijakan dengan indikator pembentukan kelompok penerima dana dan pengalokasian dana yang sesuai dengan tepat adalah masyarakat miskin, pemanfaatan dana yang sesuai dengan peruntukannya dan teratasinya kesulitan ekonomi benar-benar digunakan dengan baik oleh masyarakat miskin sebagai modal usaha, kemajuan ekonomi dan teratasinya kemiskinan adalah masyarakat benar-benar merasakan manfaat dari bantuan dana DUDM ini. Dan aspek konteks kebijakan dengan indikator kemampuan memahami dan melaksanakan kebijakan sesuai aturan yang ada serta memiliki daya tanggap yang tinggi terhadap mekanisme dan penyimpangan terhadap program yang ada, pilihan pendekatan sasaran dan sigap menyelesaikan masalah bersama pendamping kelompok masyarakat dengan cara pendekatan-pendekatan khusus dalam menjalankan program ini.

Terkait kesimpulan yang ada maka disarankan untuk meningkatkan kualitas sumber daya manusia sehingga masyarakat lebih memahami program DUDM ini, Lebih adanya pengawasan dari pemerintah dan lebih sigap dalam menyelesaikan masalah terhadap masyarakat penerima bantuan dana yang telah melanggar aturan program yang dijalankan.

Keterangan kunci : Implementasi artinya perbuatan melakukan sesuatu yang akhirnya akan memberikan dampak terhadap sesuatu.

DAFTAR ISI

Halaman Judul.....	i
Lembaran Pengesahan.....	ii
Berita Acara.....	iii
Pernyataan orisi.....	iv
Motto.....	v
Lembaran Persembahan.....	vi
Kata Pengantar.....	vii
Abstrak.....	ix
Daftar Isi.....	xi
Daftar Tabel.....	
Daftar Gambar.....	

BAB I PENDAHULUAN

A. LatarBelakang.....	1
B. Rumusan Masalah.....	5
C. Tujuan dan Kegunaan.....	5
1. Tujuan.....	3
2. Kegunaan.....	4

BAB II KERANGKA PEMIKIRAN

A. Tinjauan Pustaka.....	5
B. Tinjauan Teoritis.....	6
1. Implementasi Kebijakan.....	6
a. Pengertian Implementasi kebijakan.....	6
b. Model Implementasi kebijakan.....	8
c. Isi Kebijakan Dan Konteks Kebijakan.....	12
d. Kriteria Pengukuran Implementasi Kebijakan.....	18
e. Teknik-Teknik Implementasi Kebijakan.....	18
2. Konsep Kemiskinan.....	20
3. Strategi Pengentasan (penanggulangan) kemiskinan.....	22

4. Konsep Pemberdayaan.....	24
C. Implementasi Keputusan Bupati Kupang No. 475 Tentang Program Bantuan Desa Unggul Dan Mandiri (DUDM).....	26

BAB III METODE PENELITIAN

A. Penentuan Metode Penelitian.....	31
B. Operasionalisasi Variabel.....	31
C. Jenis-Jenis Dan Sumber Data.....	33
D. Teknik Penentuan Informan.....	34
E. Teknik pengumpulan data.....	35
F. Teknik pengolahan data dan analisis data.....	36

BAB IV DESKRIPSI OBJEK PENELITIAN

A. Gambaran Umum Lokasi Penelitian.....	38
1. Sejarah Terbentuknya Desa Tanini.....	38
2. Visi Dan Misi Desa Tanini.....	39
3. Keadaan Geografis.....	41
a. Letak, Luas, Dan Batas Wilayah.....	41
b. Keadaan Iklim.....	41
4. Keadaan Penduduk.....	42
5. Keadaan Sosial Ekonomi.....	45
a. Mata Pencarian.....	45
b. Pendapatan Perkapita.....	46
c. Pendidikan.....	46
d. Agama.....	50
6. Struktur organisasi, penjabaran tugas pokok dan fungsi desa.....	51
B. Program Bantuan Desa Unggul Dan Mandiri (DUDM).....	55

BAB V ANALISIS HASIL PENELITIAN

1. Aspek Isi Kebijakan.....	80
2. Aspek Konteks Kebijakan.....	93

BAB VI PENUTUP

A. Kesimpulan.....	103
B. Saran.....	106

DAFTAR PUSTAKA

PEDOMAN WAWANCARA

LAMPIRAN

DAFTAR TABEL

Tabel. 1 Batas wilayah Desa Tanini.....	41
Tabel. 2 Iklim di Desa Tanini.....	41
Tabel. 3 Jumlah Penduduk dan keluarga di Desa Tanini.....	43
Tabel. 4 Usia penduduk di Desa Tanini.....	44
Tabel. 5 struktur mata pencaharian di Desa Tanini.....	46
Tabel.6 Pendapatan perkapita di Desa Tanini.....	46
Tabel. 7 Pendapatan Rill keluarga di Desa Tanini.....	47
Tabel. 8 Penguasaan aset ekonomi masyarakat Desa Tanini.....	47
Tabel. 9 Prasarana dan sarana pendidikan di Desa Tanini.....	48
Tabel. 10 Jumlah penduduk menurut tingkat pendidikan di Desa Tanini.....	49
Tabel. 11 Jumlah penduduk berdasarkan kualitas angkatan kerja di Desa Tanini.....	50
Tabel.12 Jumlah penduduk menurut agama di Desa Tanini.....	51
Tabel.13 Jenis Populasi Ternak di Desa Tanini.....	70
Tabel. 14 Populasi Ternak di Desa Tanini.....	89
Tabel. 15 Laporan pelaksanaan kegiatan DUDM.....	96

DAFTAR GAMBAR

Gambar.1	Bagan Struktur Organisasi Pemerintahan Desa Tanini.....	54
Gambar. 2	Bagan Mekanisme Pelaporan.....	76
Gambar. 3	Sosialisasi Aparat Desa dan PKM Mengenai Program DUDM Kepada Masyarakat.....	85
Gambar. 4	Bantuan program DUDM Pemugaran Rumah Layak Huni dan Modal Usaha Ternak Sapi.....	93