

**STUDI TENTANG KAPASITAS ORGANISASI PEMERINTAH  
DESA DALAM PENYUSUNAN PERATURAN DESA DI DESA  
FATUMETAN KECAMATAN AMFOANG SELATAN  
KABUPATEN KUPANG**

**SKRIPSI**

Diajukan Untuk Memperoleh Gelar Sarjana Ilmu Pemerintahan  
Pada Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik  
Universitas Katolik Widya Mandira Kupang



**OLEH :**

**HEO OKTOVIANUS IMANUEL TOTOS**  
**NO. REG : 411 06 004**

**PROGRAM STUDI ILMU PEMERINTAHAN  
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK  
UNIVERSITAS KATOLIK WIDYA MANDIRA  
KUPANG  
2016**

**LEMBARAN PENGESAHAN SKRIPSI**

**STUDI TENTANG KAPASITAS ORGANISASI PEMERINTAH DESA  
DALAM PENYUSUNAN PERATURAN DESA DI DESA FATUMETAN  
KECAMATAN AMFOANG SELATAN KABUPATEN KUPANG**

Diajukan oleh :

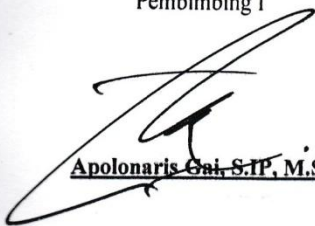
HEO OKTOVIANUS IMANUEL TOTOS  
NO. REG : 411 06 004

Skripsi ini telah disetujui dan diterima dengan baik

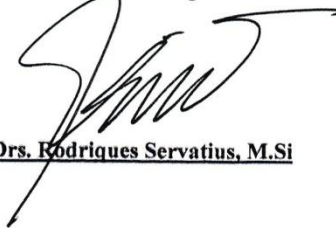
Kupang, April 2016

Mengetahui :

Pembimbing I

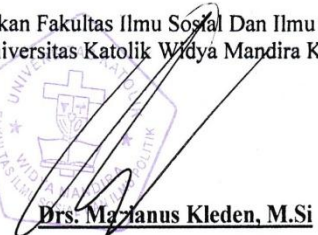
  
Apolonaris Gai, S.IP, M.Si

Pembimbing II

  
Drs. Rodriques Servatius, M.Si

Mengesahkan :

Dekan Fakultas Ilmu Sosial Dan Ilmu Politik  
Universitas Katolik Widya Mandira Kupang

  
Drs. Marlanus Kleden, M.Si



## UNIVERSITAS KATOLIK WIDYA MANDIRA

Jl. Jend. Achmad Yani 50 - 52, Telp. (0380) 833395, Fax. 831194  
Web Site : <http://www.unwira.ac.id>, e-mail : [info@unwira.ac.id](mailto:info@unwira.ac.id)  
Kupang 85225 - Timor - NTT

### BERITA ACARA UJIAN SKRIPSI

Pada Hari ini, **Sabtu Tanggal 09 April 2016 Jam 10.00**, Telah diadakan Ujian

Sarjana Program Skripsi, bagi mahasiswa :

Nama : Heo Oktovianus Imanuel Totos

No. Reg. : 411 06 004

Program Studi : Ilmu Pemerintahan

Judul Skripsi :

**"STUDI TENTANG KAPASITAS ORGANISASI PEMERINTAH  
DESA DALAM PENYUSUNAN PERATURAN DESA DI DESA  
FATUMETAN KECAMATAN AMFOANG SELATAN  
KABUPATEN KUPANG."**

Di hadapan Panitia Ujian Skripsi yang terdiri dari :

- 1 Ketua : Apolonaris Gai, S.IP, M.Si
- 2 Sekretaris : Drs. Rodriques Servatius, M.Si
- 3 Penguji Materi I : Drs. Frans Bapa Tokan, MA
- 4 Penguji Materi II : Veronika I.A. Boro, S.IP, M.Si
- 5 Penguji Materi III : Apolonaris Gai, S.IP, M.Si
- 6 Pembimbing I : Apolonaris Gai, S.IP, M.Si
- 7 Pembimbing II : Drs. Rodriques Servatius, M.Si

Hasil Ujian diperoleh sebagai berikut :

Nilai yang diperoleh dari. Penguji I = 70  
Penguji II = 74  
Penguji III = 75

Lulus dengan Nilai

Belum Lulus dan diberikan kesempatan untuk ujian ulang pada :

HARI : ....., TANGGAL : ....., JAM : .....  
Hasil Ujian Ulang = .....

Mengesahkan.

Dekan,

**DRS. MARIANUS KLEDEN, M.Si**

Kupang, 09 April 2016

Ketua Tim Penguji,

**APOLONARIS GAI, S.IP, M.Si**

## **MOTTO**

*“Bersyukurlah atas masa-masa sulit yang dihadapi, sebab itu akan memberikan pengalaman yang berharga dalam mengatasi perkara-perkara yang besar. Bersyukurlah atas keterbatasan yang dimiliki, karena itu akan memberikan kesempatan untuk berkembang”.*

( Refleksi Penulis)

## **PERNYATAAN ORISINALITAS**

Yang bertandatangan dibawah ini :

**Nama : HEO OKTOVIANUS IMANUEL TOTOS**

**No. Registrasi : 41106004**

**Fak / Jur / Prodi : Fisip / Ilmu Pemerintahan**

Dengan ini menyatakan bahwa karya tulis ini (SKRIPSI) dengan judul :

**”STUDI TENTANG FAKTOR-FAKTOR YANG  
MEMPENGARUHI PROSES PENYUSUNAN PERATURAN  
DESA DI DESA FATUMETAN KECAMATAN AMFOANG  
SELATANKABUPATEN KUPANG”**

Adalah benar-benar karya saya sendiri yang dibimbing oleh  
**APOLONARIS GAI, S.IP., M.Si** selaku **Pembimbing I** dan **Drs.  
RODRIQUES SERVATIUS, M.Si** selaku **Pembimbing II**. Apabila  
dikemudian hari ditemukan penyimpangan, maka saya bersedia  
dituntut secara hukum.

**Kupang, Oktober 2016**

**Penulis**

**HEO OKTOVIANUS IMANUEL TOTOS**

**No. Reg. 41106004**

## **PERSEMBAHAN**

Karya ilmiah ini penulis persembahkan dengan tulus kepada :

1. Orang tuaku tercinta bapak Petrus Totos dan mama Ursula Totos-Mafefa yang melahirkan dan selalu mendoakan penulis.
2. Orang tua angkatku, bapak Samuel Totos dan mama Ursula Mariance Totos-Bella yang telah mengasuh, membiayai dan selalu mendoakan penulis.
3. Kakakku Jelly Totos, Antoneta Totos, Yuliana Totos, Norlia Totos, Yance Totos, serta Adik-adikku yang tersayang Viktor Totos, Gian Totos, Iren Totos, Jasmine Totos, Yames Totos dan Jimry Totos, Keni Totos, Grisela Totos,
4. Kekasihku yang tercinta Sandra yang selalu mendoakan dan mendukung saya dalam menyelesaikan penulisan Skripsi ini.
5. Almamaterku tercinta FISIP UNWIRA Kupang

## ABSTRAK

Penelitian ini berjudul ; Studi Tentang Kapasitas Organisasi Pemerintah Desa Dalam Penyusunan Peraturan Desa Di Desa Fatumetan Kecamatan Amfoang Selatan Kabupaten Kupang. Masalah pokok dalam penelitian ini bagaimana Kapasitas Organisasi Pemerintah Desa Dalam Penyusunan Peraturan Desa di Desa Fatumetan. Penelitian ini bertujuan untuk Mendiskripsikan tentang Kapasitas Organisasi Pemerintah Desa Dalam Penyusunan Peraturan Desa di desa Fatumetan dan menganalisa faktor-faktor yang mempengaruhi Kapasitas Organisasi Pemerintah Desa Dalam Penyusunan Peraturan Desa di Desa Fatumetan.

Adapun metode yang digunakan lebih bersifat deskriptif kualitatif yang bertujuan untuk mengungkapkan faktor-faktor yang mempengaruhi kapasitas pemerintah desa dalam Proses Penyusunan Peraturan Desa di Desa Fatumetan. Analisis yang dilakukan mengandalkan data primer maupun data skunder yang diperoleh melalui wawancara mendalam, observasi dan telaah dokumen.

Dalam penelitian ini disimpulkan bahwa Faktor-faktor Mempengaruhi Kapasitas Organisasi Pemerintah Desa Dalam Penyusunan Peraturan Desa di Desa Fatumetan adalah Rendahnya kapasitas Pemerintah Desa dan Badan Permasyarakatan Desa, Kurangnya Inisiatif Pemerintah Desa dan Badan Permasyarakatan Desa dalam membuat Peraturan Desa, kebutuhan dan permasalahan masyarakat desa Fatumetan yang kompleks menyebabkan Pemerintah Desa dan Badan Permasyarakatan Desa kesulitan untuk membuat Peraturan Desa serta kurangnya strategi pengembangan kapasitas organisasi pemerintah desa dan Badan Permasyarakatan Desa melalui pendidikan dan pelatihan, bimbingan teknis tentang proses penyusunan PERDes oleh pemerintah kabupaten.

Disimpulkan bahwa Tingkat Pendidikan Pemerintah Desa dan Badan Permasyarakatan Desa masih rendah sehingga mempegaruhi proses pembuatan Peraturan Desa. Hasil penelitian menunjukan bahwa jenjang pendidikan formal yang dimiliki oleh aparatur Pemerintah Desa dan BPD rata-rata SMP dan SMA saja, Rendahnya Inisiatif dari Pemerintah Desa dan Badan Permasyarakatan Desa untuk mengembangkan potensi-potensi di Desa untuk dikelola pemerintahan desa melalui peraturan desa. Penelitian menunjukan bahwa yang mempunyai inisiatif untuk menyusun PERDes hanya pihak Pemerintah Desa sedangkan Badan Permasyarakatan Desa selama ini tidak mempunyai inisiatif penyusunan PERDes, Tidak dilibatkannya Tokoh masyarakat dalam penyusunan PERDes.

Saran : Pemerintah Kabupaten harus terus melakukan pengembangan kapasitas Pemerintah Desa dan Badan Permasyarakatan Desa melalui kegiatan Pendidikan dan Pelatihan, bimbingan teknis tentang penyusunan produk hukum desa. Proses Penyusunan Peraturan Desa harus dilakukan secara partisipatif. Pemerintah Desa dan Badan Permasyarakatan Desa harus melibatkan seluruh komponen masyarakat mulai dari tahapan persiapan awal sampai penetapan PERDes. Pemerintah Desa dan Badan Perwakilan Desa harus mempunyai inisiatif atau memprakarsai proses penyusunan Peraturan Desa.

Kata Kunci : *Desa, Pemerintah Desa, BPD, Kapasitas Organisasi Pemerintah Desa dan Peraturan Desa (PERDes)*

## KATA PENGANTAR

Puji dan syukur penulis haturkan kehadiran Tuhan Yang Maha Kuasa karena atas berkat dan bimbingan-Nya penulis dapat menyelesaikan skripsi dengan judul : STUDI TENTANG KAPASITAS ORGANISASI PEMERINTAH DESA DALAM PENYUSUNAN PERATURAN DESA DI DESA FATUMETAN KECAMATAN AMFOANG SELATAN - KABUPATEN KUPANG. Menjadi suatu kebanggaan tersendiri bagi penulis walaupun mengalami berbagai macam tantangan dan hambatan tetapi akhirnya skripsi ini dapat diselesaikan dengan baik. Namun dibalik itu penulis menyadari ekisistensi sebagai manusia yang memiliki keterbatasan dan kekurangan, karena itu bantuan dan dukungan orang lain menjadi suatu tuntutan yang tidak dapat dipungkiri. Berkat dukungan moril dan material dari sesama penulis dapat menyelesaikan semua ini.

Oleh karena itu, pada kesempatan ini dari lubuk hati yang paling dalam penulis dengan tulus menyampikan limpah terima kasih kepada :

1. Rektor Universitas Katolik Widya Mandira Kupang
2. Bapak Dekan FISIP Universitas Katolik Widya Mandira Kupang
3. Bapak Ketua dan Sekertaris Program Studi Ilmu Pemerintahan FISIP UNWIRA Kupang
4. Bapak Apolonaris Gai, S,IP, M,Si sebagai pembimbing I dan Bapak Drs. Rodriques Servatius, M.Si sebagai pembimbing II yang secara tulus dan ikhlas membimbing dan mengarahkan penulis dalam menyelesaikan skripsi ini
5. Bapak Drs. Frans Bapa Tokan, MA sebagai penguji I dan Ibu Veronika Ina Asan Boro, S,IP, M.Si sebagai penguji II yang telah memberikan masukan yang konstruktif demi penyempurnaan skripsi ini
6. Para Dosen Program Studi Ilmu Pemerintahan FISIP UNWIRA Kupang anantara lain : Bapak Drs. Rodriques Servatius, M.Si, Drs. Frans Bapa Tokan, MA, Drs. Mikael Thomas Susu, M.Si, Drs. Urbanus Ola Hurek, M.Si, Ibu Veronika Ina Asan Boro, S,IP, M.Si, Apolonaris Gai, S,IP, M.Si, Leonardus Lelo, S,IP, dan Eusabius Niron, S,IP yang telah mencurahkan

seluruh perhatian dalam membimbing, mengarahkan dan mendidik penulis selama mengikuti perkuliahan di kampus FISIP UNWIRA Kupang.

7. Kepala dan seluruh staf Tata Usaha FISIP UNWIRA Kupang yang telah membantu dan melayani segala urusan administrasi selama penulis memperoleh pendidikan di kampus FISIP UNWIRA Kupang
8. Bapak Kepala Kantor KesbangPol Kabupaten Kupang yang telah memberikan izin bagi penulis untuk melakukan penelitian
9. Bapak Camat beserta staf kantor Camat Amfoang Selatan
10. Bapak Kepala Desa dan Ketua BPD Fatumetan yang telah membantu penulis memberikan data dan informasi dalam penelitian ini.

Penulisan skripsi ini telah dilakukan semaksimal mungkin sesuai dengan kapasitas penulis. Namun disisi lain penulis menyadari bahwa isi skripsi ini masih sangat sederhana dan jauh dari kesempurnaan. Oleh karena itu segala kritik dan saran yang bersifat konstruktif sangat diharapkan demi penyempurnaan skripsi ini.

Akhirnya dalam kesederhanaan skripsi ini, penulis menyimpan harapan kiranya dapat bermanfaat bagi yang membutuhkan.

Kupang, April 2016

Penulis

## DAFTAR ISI

|                                                    | <i>Halaman</i> |
|----------------------------------------------------|----------------|
| <b>HALAMAN JUDUL .....</b>                         | <b>i</b>       |
| <b>LEMBAR PENGESAHAN .....</b>                     | <b>ii</b>      |
| <b>MOTTO .....</b>                                 | <b>iii</b>     |
| <b>PERSEMBAHAN .....</b>                           | <b>iv</b>      |
| <b>ABSTRAK .....</b>                               | <b>v</b>       |
| <b>KATA PENGANTAR .....</b>                        | <b>vi</b>      |
| <b>DAFTAR ISI .....</b>                            | <b>viii</b>    |
| <b>DAFTAR TABEL .....</b>                          | <b>xi</b>      |
| <b>DAFTAR BAGAN .....</b>                          | <b>xi</b>      |
| <br><b>BAB I PENDAHULUAN .....</b>                 | <br><b>1</b>   |
| A. Latar Belakang .....                            | 1              |
| B. Perumusan Masalah .....                         | 6              |
| C. Tujuan Dan Kegunaan Penelitian .....            | 6              |
| <br><b>BAB II KERANGKA KONSEPTUAL .....</b>        | <br><b>7</b>   |
| A. DESA .....                                      | 7              |
| B. PEMERINTAH DESA .....                           | 13             |
| C. BADAN PERMUSYAWARATAN DESA .....                | 19             |
| D. PERATURAN DESA .....                            | 25             |
| E. KAPASITAS ORGANISASI PEMERINTAHAN<br>DESA ..... | <br>31         |

|                                                                    |           |
|--------------------------------------------------------------------|-----------|
| <b>BAB III METODOLOGI PENELITIAN .....</b>                         | <b>42</b> |
| A. Metode Penelitian .....                                         | 42        |
| B. Populasi dan Sampel .....                                       | 43        |
| C. Operasionanlisasi Variabel .....                                | 44        |
| D. Jenis, Sumber dan Teknik Pengumpulan Data.....                  | 44        |
| E. Teknik Analisa Data.....                                        | 45        |
| <b>BAB IV DESKRIPSI WILAYAH PENELITIAN .....</b>                   | <b>46</b> |
| A. Keadaan Geografis .....                                         | 46        |
| B. Keadaan Penduduk.....                                           | 47        |
| C. Keadaan Pendidikan Pemerintah Desa dan BPD .....                | 50        |
| D. Fasilitas Kerja Pemerintah Desa dan BPD .....                   | 52        |
| E. Keadaan Pemerintah Desa.....                                    | 53        |
| F. Keadaan BPD .....                                               | 56        |
| <b>BAB V ANALISIS HASIL PENELITIAN .....</b>                       | <b>59</b> |
| 1. Tingkat Pendidikan Pemerintah Desa dan BPD .....                | 60        |
| 2. Inisiatif Pemerintah Desa dan BPD Dalam membuat<br>PERDes ..... | 63        |
| 3. Keterlibatan Tokoh Masyarakat Dalam Penyusunan<br>PERDes .....  | 65        |
| 4. Pendidikan dan Pelatihan Dari Pemerintah Kabupaten.....         | 68        |
| <b>BAB VI PENUTUP .....</b>                                        | <b>71</b> |
| A. Kesimpulan.....                                                 | 71        |
| B. Saran.....                                                      | 73        |
| <b>DAFTAR PUSTAKA .....</b>                                        | <b>75</b> |

## DAFTAR TABEL

|                                                                             |    |
|-----------------------------------------------------------------------------|----|
| Tabel 1. Jumlah Peraturan Desa di Desa Fatumetan Periode<br>2008-2014 ..... | 4  |
| Tabel 2. Klasifikasi Penduduk Menurut Usia dan Jenis Kelamin .....          | 47 |
| Tabel 3. Klasifikasi Pendudukan Berdasarkan Jenis Pekerjaan .....           | 48 |
| Tabel 4. Klasifikasi Penduduk Berdasarkan Tingkat Pendidikan .....          | 49 |
| Tabel 5. Data Pendidikan Pemerintah Desa.....                               | 51 |
| Tabel 6. Data Pendidikan BPD .....                                          | 51 |
| Tabel 7. Data Fasilitas Kerja Pemerintah Desa dan BPD.....                  | 52 |

## DAFTAR BAGAN

|                                                               |    |
|---------------------------------------------------------------|----|
| Bagan 1. Struktur Organisasi Pemerintahan Desa Fatumetan      |    |
| Periode 2008-2014 .....                                       | 56 |
| Bagan 2. Struktur Organisasi Badan Permusyawaratan Desa (BPD) |    |
| Fatumetan Periode 2008-2014 .....                             | 58 |