

**MODEL ELITE DALAM FORMULASI KEBIJAKAN HASIL
MUSYAWARAH PERENCANAAN PEMBANGUNAN (MUSRENBANG)
KECAMATAN CIBAL, KABUPATEN MANGGARAI**

SKRIPSI

***Diajukan Untuk Memenuhi Salah Satu Syarat Memperoleh Gelar Sarjana
Administrasi Publik Pada Jurusan Ilmu Administrasi Publik***



OLEH

NATANAEL LAVISER LUDI

42118105

**JURUSAN ILMU ADMINISTRASI PUBLIK
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK
UNIVERSITAS KATOLIK WIDYA MANDIRA KUPANG**

2022

LEMBAR PENGESAHAN

**MODEL ELITE DALAM FORMULASI KEBIJAKAN HASIL
MUSYAWARAH PERENCANAAN PEMBANGUNAN (MUSRENBANG)
KECAMATAN CIBAL, KABUPATEN MANGGARAI**

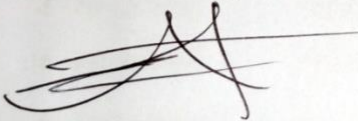
OLEH

NATANAEL LAVISER LUDI

42118105

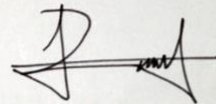
MENYETUJUI

Dosen Pembimbing I



Paulus A.K.L. Ratumakin , S. Fil, M. Si

Dosen Pembimbing II



Kristianus. S.H. Molan, S.Sos, M.A.P

DISAHKAN OLEH

**DEKKAN FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK UNIVERSITAS
KATOLIK WIDYA MANDIRA KUPANG**



Drs. Marianus Kleden, M.Si



UNIVERSITAS KATOLIK WIDYA MANDIRA

Jl. Jend. Achmad Yani 50 – 52. Telp. (0380) 833395, Fax. 831194

Web Site : <http://www.unwira.ac.id> e-mail : info@unwira.ac.id

Kupang 85225 – Timor - NTT

BERITA ACARA UJIAN SKRIPSI

Pada Hari ini, **Senin** Tanggal **27 Juni 2022** Jam **14.00** Telah diadakan Ujian Sarjana Program Skripsi, bagi mahasiswa :

Nama : Natanael Lavisier Ludi
Nomor Registrasi : 421 18 105
Prodi : Administrasi Publik
Judul Skripsi :

**"MODEL ELITE DALAM FORMULASI KEBIJAKAN
HASIL MUSYAWARAH PERENCANAAN
PEMBANGUNAN (MUSRENBANG) KECAMATAN
CIBAL, KABUPATEN MANGGARAI"**

Di hadapan Panitia Ujian Skripsi yang terdiri dari :

- 1 Ketua : Paulus A.K.L.Ratumakin, S.Fil, M.Si
- 2 Sekretaris : Kristianus S.H. Molan, S.Sos, M.AP
- 3 Penguji Materi I : Drs. Frans Nyong, M.Si
- 4 Penguji Materi II : Yasinta P. Peten, S.Sos, M.Si
- 5 Penguji Materi III : Paulus A.K.L.Ratumakin, S.Fil, M.Si
- 6 Pembimbing I : Paulus A.K.L.Ratumakin, S.Fil, M.Si
- 7 Pembimbing II : Kristianus S.H. Molan, S.Sos, M.AP

Hasil Ujian diperoleh sebagai berikut :

Nilai yang diperoleh dari Penguji I = 85
Penguji II = 85
Penguji III = 95

Lulus dengan Nilai = 88 (A-)

Belum Lulus dan diberikan kesempatan untuk ujian ulang pada :

HARI :, TANGGAL :, JAM :

Hasil Ujian Ulang =

Drs. Marianus Kleden, M.Si

Kupang, 27 Juni 2022
Ketua Tim Penguji,

Paulus A.K.L.Ratumakin, S.Fil, M.Si

PERNYATAAN ORISIONALITAS

Yang bertanda tangan di bawah ini :

Nama : Natanael Lavisier Ludi

Nim : 42118105

Program Studi : Ilmu Administrasi Publik

Fakultas : Ilmu Sosial dan Ilmu Politik

Universitas : Katolik Widya Mandira Kupang

Dengan ini menyatakan bahwa, skripsi yang berjudul:

**MODEL ELITE DALAM FORMULASI KEBIJAKAN HASIL
MUSYAWARAH PERENCANAAN PEMBANGUNAN (MUSRENBANG)
KECAMATAN CIBAL, KABUPATEN MANGGARAI** adalah hasil karya sendiri
yang dibimbing oleh Bapak Paulus A.K.L. Ratumakin, S.Fil, M.Si selaku dosen
pembimbing I dan Bapak Kristianus S.H. Molan, S.Sos, M.A.P selaku dosen
pembimbing II. Apabila di kemudian hari ditemukan bukti bahwa pernyataan saya
tidak benar, maka saya bersedia menerima sanksi sesuai dengan ketentuan yang
berlaku di Universitas Katolik Widya Mandira Kupang.

Kupang, 27 Juni 2022


A3AAJX869474729
Natanael Lavisier Ludi

42118105



*“Apa Saja Yang Kamu Minta
Dalam Doa Dengan Penuh
Kepercayaan, Kamu Akan
Menerimanya”.*

(Matíus 21:22)

PERSEMBAHAN

Dalam nada syukur yang berlimpah dan ucapan terimakasih sedalam-dalamnya, saya persembahkan skripsi ini untuk :

1. Tuhan Yang Maha Kuasa dan Maha Esa, yang telah memberikan saya nafas kehidupan.
2. Ayah tercinta Sirilus Avin (Alm), yang selalu mendoakan saya dari Surga sehingga bisa sampai pada tahap ini.
3. Mama tercinta Helena Maria Seriosa, yang sudah melahirkan, membesarkan dan selalu mendoakan saya dengan tulus hati sampai pada tahap ini.
4. Kedua adik tercinta, Aldy dan Risky.
5. Keluarga besar Pagal dan Copu yang selalu mendukung saya dalam menuntut ilmu.
6. Almamater tercinta Universitas Katolik Widya Mandira Kupang.
7. Seluruh Dosen dan Pembimbing saya.
8. Seluruh teman-teman seperjuangan prodi Ilmu Administrasi Publik angkatan 2018.
9. Ricky Kinter yang selalu setia memberikan dukungan dan semangat bagi saya dalam menyelesaikan pendidikan.
10. Seluruh pihak yang dengan caranya sendiri telah membantu dan mendukung saya.

KATA PENGANTAR

Puji dan syukur penulis panjatkan kehadiran Tuhan Yang Maha Esa, karena atas berkat dan penyertaan-Nya penulis dapat menyelesaikan skripsi dengan judul **Model Elite Dalam Formulasi Kebijakan Hasil Musyawarah Perencanaan pembangunan (Musrenbang) Kecamatan Cibal, Kabupaten Manggarai** ini dengan baik.

Dalam penulisan skripsi ini, penulis menyadari eksistensinya sebagai manusia yang memiliki keterbatasan, maka dari itu bantuan dan dukungan dari berbagai pihak merupakan hal yang sangat berarti bagi penulis. Dengan tulus hati penulis, penulis menyampaikan hormat dan limpah terimakasih kepada :

1. Rektor Universitas Katolik Widya Mandira Kupang.
2. Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Katolik Widya Mandira Kupang.
3. Bapak Drs. Frans Nyong, M.Si selaku Ketua Program Studi Ilmu Administrasi Publik Universitas Katolik Widya Mandira Kupang.
4. Bapak Paulus A.K.L. Ratumakin, S. Fil, M.Si selaku Pembimbing I dan Bapak Kristianus. S.H. Molan, S.Sos, M.A.P selaku Pembimbing II, yang dengan sabar dan tulus hati meluangkan waktu dan menyumbangkan pikiran selama proses penulisan skripsi ini.
5. Bapak Drs. Frans Nyong, M.Si selaku Penguji I dan Ibu Yasinta P. Peten, S.Sos, M.Si selaku Penguji II, yang telah meluangkan waktu untuk memberikan revisi guna menyempurnakan skripsi ini.
6. Seluruh Bapak dan Ibu Dosen yang telah membekali penulis dengan ilmunya masing-masing selama masa perkuliahan.

7. Kepala dan seluruh staf Tata Usaha FISIP INWIRA KUPANG, yang telah membantu melayani segala urusan administrasi selama proses penyelesaian skripsi ini.
8. Kepala Dinas Penanaman Modal Dan Pelayanan Terpadu Satu Pintu (DPMPTSP) Provinsi Nusa Tenggara Timur bersama stafnya, yang telah membantu dalam memberikan ijin penelitian.
9. Kepala Dinas Penanaman Modal Dan Pelayanan Terpadu Satu Pintu (DPMPTSP) Kabupaten Manggarai bersama stafnya, yang telah membantu dalam memberikan ijin penelitian.
10. Camat Cibal yang telah membantu dalam memberikan ijin penelitian.
11. Bapak dan Ibu Informan yang telah membantu dan memberikan data-data dan informasi yang dibutuhkan oleh penulis.
12. Teman-teman seperjuangan prodi Ilmu Administrasi Publik UWIRA KUPANG angkatan 2018, yang selalu kompak dalam susah dan senang dalam setiap rangkaian perkuliahan.
13. Semua pihak yang tidak sempat disebutkan namanya satu persatu, yang dengan caranya sendiri turut memberikan sumbangan dalam penyelesaian skripsi ini.

Terlepas dari pada itu, penulis menyadari bahwa skripsi ini masih sangat jauh dari kata sempurna. Maka dari itu dengan rendah hati penulis mengharapkan kritik dan saran yang bersifat membangun dari Bapak/Ibu serta pembaca demi perbaikan menuju kesempurnaan. Di akhir kata, penulis berharap semoga skripsi ini dapat menjadi bahan referensi bagi semua pembaca.

Kupang, 27 Juni 2022

Penulis

ABSTRAK

Skripsi ini berjudul: **Model Elite Dalam Formulasi Kebijakan Hasil Musyawarah Perencanaan Pembangunan (MUSRENBANG) Kecamatan Cibal, Kabupaten Manggarai**. Masalah pokok dalam penelitian adalah bagaimana proses Formulasi Kebijakan Hasil Musyawarah Perencanaan Pembangunan (Musrenbang) di Kecamatan Cibal, Kabupaten Manggarai dan faktor-faktor apa saja yang mempengaruhi Formulasi Kebijakan Hasil Musyawarah Perencanaan Pembangunan (Musrenbang) di Kecamatan Cibal, Kabupaten Manggarai. Dengan demikian tujuannya adalah untuk menggambarkan proses Formulasi Kebijakan Hasil Musrenbang di Kecamatan Cibal, serta faktor-faktor yang mempengaruhi proses formulasi kebijakan tersebut.

Untuk memperoleh gambaran dari proses Formulasi Kebijakan Hasil Musyawarah Perencanaan Pembangunan (Musrenbang) di Kecamatan Cibal, penulis melakukan penelitian dengan menggunakan metode penelitian deskriptif kualitatif. Sumber data primer diperoleh secara langsung dari informan, sedangkan sumber data sekunder diperoleh melalui buku-buku dan dokumen resmi dari Kantor Kecamatan Cibal dan instansi terkait dengan penelitian ini. Informan dalam penelitian ini adalah Bupati/Wakil Bupati Kabupaten Manggarai, Bappeda, DPRD, Camat/Sekcam Kecamatan Cibal, Kepala Desa dalam wilayah Kecamatan Cibal dan tokoh masyarakat dalam Kecamatan Cibal.

Hasil penelitian ini menunjukkan bahwa sejauh ini proses Formulasi Kebijakan Hasil Musrenbang Kecamatan Cibal, Kabupaten Manggarai belum berjalan secara optimal. Hal ini dapat dibuktikan dengan masih terdapat 40 daftar usulan program hasil Musrenbang Kecamatan Cibal, Kabupaten Manggarai yang belum direalisasikan hingga saat ini meskipun telah dibahas secara berulang kali dalam Musrenbang Kecamatan Cibal. Minimnya realisasi terhadap 40 daftar usulan program hasil Musrenbang Kecamatan Cibal berdasarkan kesepakatan kelompok elite pada tingkat Kabupaten ini menimbulkan persepsi masyarakat menurun dalam melihat Musrenbang sebagai forum/wahana untuk mewujudkan kebutuhan mereka melalui 40 daftar usulan tersebut yang mereka sampaikan dalam pelaksanaan Musrenbang Kecamatan Cibal.

Kata Kunci : Formulasi Kebijakan, Musrenbang Kecamatan

DAFTAR ISI

HALAMAN JUDUL.....	i
LEMBARAN PENGESAHAN	ii
MOTTO	iii
LEMBARAN PERSEMBAHAN.....	iv
KATA PENGANTAR	v
ABSTRAK.....	vii
DAFTAR ISI.....	viii
DAFTAR TABEL	xi
DAFTAR GAMBAR	xii
BAB I : PENDAHULUAN.....	1
1.1 Latar Belakang.....	1
1.2 Rumusan Masalah	9
1.3 Tujuan Penelitian.....	9
1.4 Manfaat Penelitian.....	9
BAB II : LANDASAN KONSEPTUAL.....	11
2.1 Kerangka Konseptual	11
2.1.1 Konsep Kebijakan Publik.....	11
2.1.2 Konsep Formulasi Kebijakan Publik.....	15
2.1.3 Model Teori Elite Dalam Formulasi Kebijakan Publik.....	19
2.1.4 Musyawarah Perencanaan Pembangunan Kecamatan (Musrenbangcam)	22
2.2 Kerangka Berpikir	29
BAB III : METODOLOGI PENELITIAN	32
3.1 Strategi Penelitian.....	32

3.2 Fokus Penelitian.....	32
3.3 Jenis, Sumber dan Teknik Pengumpulan Data	34
3.4 Teknik Pengolahan dan Analisis Data.....	35
BAB IV : DESKRIPSI LOKASI DAN OBJEKPENELITIAN.....	37
4.1 Gambaran Umum Lokasi Penelitian.....	37
4.1.1 Sejarah Umum Kecamatan Cibal	37
4.2 Kondisi Umum Kecamatan.....	37
4.2.1 Keadaan Geografis.....	37
4.2.2 Jumlah Penduduk	38
4.2.3 Keagamaan.....	39
4.2.4 Perekonomian Penduduk Kecamatan Cibal	39
4.2.5 Prasarana Kecamatan Cibal	40
4.2.6 Struktur Organisasi Kecamatan Cibal.....	43
4.2.7 Tupoksi Kecamatan Cibal.....	44
4.3 Musyawarah Perencanaan Pembangunan (Musrenbang) Kecamatan	48
BAB V : ANALISIS HASIL PENELITIAN.....	54
5.1 Gambaran Formulasi Kebijakan Hasil Musyawarah Perencanaan Pembangunan (Musrenbang) Kecamatan	54
5.1.1 Preferensi Para Elit	64
5.1.2 Adanya Administrator Publik Sebagai Mediator Kebijakan Publik	75
5.1.3 Kebijakan Publik Tidak Menggambarkan Kepentingan Pulbik	80
5.2 Faktor-Faktor Pendukung dan Penghambat Formulasi Kebijakan Hasil Musyawarah Perencanaan Pembangunan (Musrenbang) Kecamatan Cibal,	

Kabupaten Manggarai	90
BAB VI : PENUTUP.....	92
6.1 Kesimpulan	92
6.2 Saran	95
DAFTAR PUSTAKA.....	97
PEDOMAN WAWANCARA.....	101
DOKUMENTASI PENELITIAN	

DAFTAR TABEL

1.1 Daftar Program Hasil Musrenbang Kecamatan Cibal Yang Belum Direalisasikan Tahun 2022	7
4.1 Jumlah Penduduk Kecamatan Cibal Setiap Desa/Kelurahan.....	39
4.2 Prasarana Pendidikan	40
4.3 Prasarana Kesehatan	41
4.4 Prasarana Agama Berdasarkan Agama	41
4.5 Prasarana Ekonomi	42
5.1 Anggaran Pembangunan Dalam APBD Kabupaten Manggarai	57
5.2 Daftar Program Hasil Musrenbang Kecamatan Cibal Yang Telah Direalisasikan Tahun 2022	58

DAFTAR GAMBAR

2.1 Piramida Model Elit.....	22
2.2 Bagan Kerangka Berpikir	31
4.2.6 Struktur Organisasi Kecamatan Cibal.....	43

