

**FAKTOR-FAKTOR YANG MEMPENGARUHI RENDAHNYA PARTISIPASI  
MASYARAKAT DALAM PELAKSANAAN KEGIATAN POSYANDU DI  
KANITI DESA PENFUI TIMUR KECAMATAN KUPANG TENGAH  
SKRIPSI**

**Diajukan Untuk Memenuhi Salah Satu Syarat Memperoleh Gelar Sarjana Ilmu  
Pemerintahan**



**OLEH  
OFIRONING UTAN**

**411 15 049**

**PROGRAM STUDI ILMU PEMERINTAHAN  
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK  
UNIVERSITAS KATOLIK WIDYA MANDIRA KUPANG**

**2021**



## BERITA ACARA UJIAN SKRIPSI

Pada Hari ini, *Kamis Tanggal 02 Desember 2021*, Pukul *11.00 WITA*, telah diadakan Ujian

Sarjana Program Skripsi, bagi mahasiswa :

Nama : Ofironing Utan  
No. Registrasi : 411 15 049  
Program Studi : Ilmu Pemerintahan  
Judul Skripsi :  
"FAKTOR-FAKTOR YANG MEMPENGARUHI RENDAHNYA PARTISIPASI  
MASYARAKAT DALAM PELAKSANAAN KEGIATAN POSYANDU DI KANITI  
DESA PENFUI TIMUR KECAMATAN KUPANG TENGAH "

Di hadapan Panitia Ujian Skripsi yang terdiri dari :

1. Ketua : Apolonaris Gai,S.IP.,M.Si
2. Sekretaris : Drs. Rodriques Servatius,M.Si
3. Penguji Materi I : Veronika I.A Boro,S.IP.,M.Si
4. Penguji Materi II : Drs. Frans Bapa Tokan,MA
5. Penguji Materi III : Apolonaris Gai,S.IP.,M.Si
6. Pembimbing I : Apolonaris Gai,S.IP.,M.Si
7. Pembimbing II : Drs. Rodriques Servatius,M.Si

Hasil Ujian diperoleh sebagai berikut :

Nilai yang diperoleh dari Penguji I = 85

Penguji II = 82

Penguji III = 88

Lulus dengan Nilai

= A- / 85 (DELAPAN PULUH LIMA)

Belum Lulus dan diberikan kesempatan untuk ujian ulang pada :

HARI : \_\_\_\_\_, TANGGAL : \_\_\_\_\_, JAM : \_\_\_\_\_

Hasil Ujian Ulang

Mengesahkan :

Dekan,

DRS. MARIANUS KLEDEN, M.Si

Kupang, 02 Desember 2021

Ketua Tim Penguji,

APOLONARIS GAI, S.IP., M.Si



**LEMBARAN PENGESAHAN**

**Kupang, .... November 2021**

**FAKTOR-FAKTOR YANG MEMPENGARUHI RENDAHNYA PARTISIPASI  
MASYARAKAT DALAM PELAKSANAAN KEGIATAN POSYANDU DI  
KANITI DESA PENFUI TIMUR KECAMATAN KUPANG TENGAH**

**Skripsi Ini Diajukan Oleh:**

**OFIRONING UTAN**

**411 15 049**

**DISETUJUI OLEH**

**PEMBIMBING I**

  
**Apolonaris Gai, S.IP, M.Si**

**PEMBIMBING II**

  
**Drs. Rodriques Servatius, M.Si**

**Mengesahkan**

  
**Dekan Fakultas Ilmu Sosial Dan Politik**  
  
**Drs. Marianus Kleden, M.Si**

**MOTO**

**“YOU’LL NEVER WALK ALONE”.**

**(KAMU TIDAK AKAN PERNAH SENDIRI)**

**LIVERPOOL FC**

## **PERSEMBAHAN**

Seiring rasa syukur dan terima kasih-ku Karya ini kupersembahkan untuk:

1. Karya ini kupersembahkan kepada orang tua tersayang bapak Alm. Anthonius A. Utan dan Mama tersayang Aranci Boko yang selalu memberikan doa, motivasi, nasehat,serta dukungan materil yang berarti bagi penulis selama masa perkuliahan sampai terselesainya penyusunan skripsi ini.
2. Saudara-Saudariku Kakak Komi Utan Dan Kakak Hulden Utan yang selalu mendukung dan memberikan motivasi bagi penulis selama masa perkuliahan sampai pada terselesainya penulisan skripsi ini.
3. Yang kukenang selalu Almamaterku tercinta progam studi Ilmu Pemerintahan Fakultas Ilmu Social Dan Ilmu Politik Universitas Katolik Widya Mandira Kupang.

## PERNYATAAN ORISIONALITAS

Saya yang bertanda tangan di bawah ini:

Nama : Ofironing Utan  
No. Regis : 411 15 049  
Program Studi : Ilmu Pemerintahan  
Fakultas : Ilmu Sosial Dan Ilmu Politik  
Universitas : Katolik Widya Mandira Kupang

Dengan ini menyatakan bahwa Skripsi yang berjudul:

**Faktor-Faktor Yang Mempengaruhi Rendahnya Partisipasi Masyarakat Dalam Pelaksanaan Kegiatan Posyandu Di Kaniti Desa Penfui Timur Kecamatan Kupang Tengah.** Adalah benar-benar hasil karya saya sendiri, yang dibimbing oleh Apolonaris Gai, S.IP, M.Si selaku pembimbing I dan Drs. Rodriques Servatius, M.Si selaku pembimbing II.

Apabila di kemudian hari di temukan penyimpangan, maka saya bersedia di tuntutan secara hukum.

Kupang,.....November 2021



OFIRONING UTAN

## **KATA PENGANTAR**

Segala puji dan syukur penulis panjatkan kehadirat Tuhan yang Maha Esa karena atas berkat perlindungan tangan-Nya penulis dapat menyelesaikan skripsi ini dengan judul: Faktor-Faktor Yang Mempengaruhi Rendahnya Partisipasi Masyarakat Dalam Pelaksanaan Kegiatan Posyandu Di Kaniti Desa Penfui Timur Kecamatan Kupang Tengah. Penulisan skripsi ini diajukan sebagai salah satu syarat, guna memperoleh gelar Sarjana Ilmu Pemerintahan, Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Katolik Widya Mandira Kupang.

Selain itu, karya ini dapat terselesaikan karena campur tangan banyak pihak. Karena itu kepada mereka penulis menghaturkan limpah terima kasih :

1. Rektor Universitas Katolik Widya Mandira Kupang yang telah menyediakan semua fasilitas perkuliahan sampai pada penyelesaian studi di Universitas Katolik Widya Mandira Kupang
2. Dekan dan Wakil Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik yang telah menyediakan semua fasilitas perkuliahan sampai pada penyelesaian studi di Universitas Katolik Widya Mandira Kupang
3. Ketua dan Sekretaris Program Studi Ilmu Pemerintahan Universitas Katolik Widya Mandira Kupang
4. Bapak Apolonaris Gai,S.IP, M.Si selaku pembimbing utama dan Bapak Drs. Rodriques Servatius, M.Si selaku dosen pembimbing pendamping yang telah mengorbankan waktu dan tenaga untuk membimbing dan mengarahkan serta memberi petunjuk yang berarti selama penulis menyusun skripsi ini.
5. Bapak Drs. Frans Bapa Tokan, MA sebagai penguji I ( satu ) dan Ibu Veronika I.A. Boro,S.IP, M.Si sebagai penguji II ( dua ) yang telah meluangkan waktu untuk membantu dan mengarahkan penulis pada penyusunan skripsi.

6. Bapak Drs. Rodriques Servatius, M.Si selaku dosen pembimbing akademik yang telah membimbing dan mengarahkan penulis selama masa perkuliahan sampai pada terselesainya penulisan skripsi ini.
7. Semua dosen jurusan Ilmu Pemerintahan yang telah memberikan ilmunya serta membimbing dan menuntun penulis selama masa perkuliahan.
8. Seluru Staf Tata Usaha FISIP UNWIRA Kupang yang telah membantu penulis dalam pelayanan administrasi.
9. Bapak Camat Kecamatan Kupang Tengah yang telah memberi izin bagi penulis untuk melakukan penelitian.
10. Para narasumber dan masyarakat kaniti dan yang tidak dapat penulis sebutkan satu per satu yang telah turut bekerjasama membantu jalannya proses penelitian.
11. Teman seperjuangan angkatan 2015 Jurusan Ilmu Pemerintahan. Terima kasih untuk kebersamaan, bantuan doa, dan dukungan dari teman-teman untuk penulis selama ini.
12. Teman-teman pemuda GMTI gereja petra balfai Terima kasih untuk segala bentuk dukungan dan doa dari teman teman semua untuk penulis selama ini.
13. Teman Slesh Nubatonis, Ogy Mooy, Uchil Sabaat, Umbu Isyak, Chris Saudale, Jitro Nome, Kris Nome, Landy Faymau, Marjo Usboko, Aris Tanggela, Any Laylado, Nina Radja, Gloria Nome. Terima kasih untuk kebersamaan, bantuan doa, dan dukungan dari teman-teman untuk penulis selama ini.

Penulis menyadari skripsi ini masih sangat jauh dari kesempurnaan. Oleh karena itu, penulis sangat mengharapkan kritik dan saran dari pembaca yang bersifat membangun demi kesempurnaan skripsi ini.

Kupang,.....November 2021

Penulis

## DAFTAR ISI

|                                     |             |
|-------------------------------------|-------------|
| <b>HALAMAN JUDUL .....</b>          | <b>I</b>    |
| <b>HALAMAN PENGESAHAN.....</b>      | <b>II</b>   |
| <b>HALAMAN MOTO .....</b>           | <b>III</b>  |
| <b>HALAMAN PERSEMBAHAN.....</b>     | <b>IV</b>   |
| <b>PERNYATAAN ORISINALITAS.....</b> | <b>V</b>    |
| <b>KATA PENGANTAR .....</b>         | <b>VI</b>   |
| <b>DAFTAR ISI .....</b>             | <b>VIII</b> |
| <b>DAFTAR TABEL .....</b>           | <b>XIII</b> |
| <b>DAFTAR GAMBAR.....</b>           | <b>XIV</b>  |
| <b>DAFTAR BAGAN .....</b>           | <b>XV</b>   |
| <b>ABSTRAK .....</b>                | <b>XVI</b>  |
| <b>BAB I PENDAHULUAN.....</b>       | <b>1</b>    |
| 1.1 latar belakang.....             | 2           |
| 1.1.1 rumusan masalah.....          | 7           |
| 1.1.2 Tujuan Penelitian .....       | 7           |

|                                                            |           |
|------------------------------------------------------------|-----------|
| 1.1.3 Manfaat Penelitian .....                             | 7         |
| <b>BAB II KERANGKA PEMIKIRAN .....</b>                     | <b>9</b>  |
| 2.1 Studi Pustaka .....                                    | 9         |
| 2.2 Konsep Partisipasi Masyarakat .....                    | 11        |
| 2.2.1 Pengertian Partisipasi Masyarakat .....              | 11        |
| 2.2.2 Syarat-Syarat Terwujudnya Partisipasi .....          | 12        |
| 2.2.3 Ukuran Partisipasi .....                             | 13        |
| 2.2.4 Faktor-faktor yang Mempengaruhi Partisipasi .....    | 13        |
| 2.2.5 Bentuk-Bentuk Partisipasi .....                      | 18        |
| 2.3 Fasilitas Pelayanan Kesehatan.....                     | 20        |
| 2.3.1 Tingkatan Fasilitas Kesehatan .....                  | 21        |
| 2.3.2 Jenis-Jenis Fasilitas Kesehatan .....                | 22        |
| 2.3.3 Penentuan Jumlah Fasilitas Pelayanan Kesehatan ..... | 31        |
| 2.3.4 Penyelenggaraan Fasilitas Kesehatan .....            | 32        |
| <b>BAB III METODE PENELITIAN .....</b>                     | <b>33</b> |
| 3.1. Penentuan Metode Penelitian.....                      | 33        |
| 3.2. Teknik Penentuan Informan.....                        | 33        |

|                                                               |           |
|---------------------------------------------------------------|-----------|
| 3.3. Operasionalisasi Variabel .....                          | 34        |
| 3.4. Jenis Dan Sumber Data .....                              | 36        |
| 3.5. Teknik Pengumpulan Data .....                            | 37        |
| 3.6. Teknik Analisis Data.....                                | 37        |
| <b>BAB IV DESKRIPSI WILAYAH DAN OBYEK PENELITIAN .....</b>    | <b>38</b> |
| 4.1. Deskripsi Wilayah Penelitian .....                       | 38        |
| 4.1.1. Sejarah dan Dasar Terbentuknya Desa Penfui Timur ..... | 38        |
| 4.1.2. Visi dan Misi Pemerintah Desa Penfui Timur.....        | 40        |
| 4.1.3 Pemerintah Desa Penfui Timur .....                      | 41        |
| 4.1.4 Badan Permusawaratan Desa Penfui Timur .....            | 46        |
| 4.1.5 Kondisi Geografis .....                                 | 50        |
| 4.1.6 Kondisi Demografis .....                                | 51        |
| 4.2 Deskripsi Obyek Penelitian .....                          | 60        |
| 4.2.1 Sejarah Posyandu Cempaka 1 Kaniti .....                 | 60        |
| 4.2.2 Visi Misi .....                                         | 62        |
| 4.2.3 Struktur Organisasi Posyandu .....                      | 63        |
| 4.2.4 Uraian tugas dan tanggung jawab.....                    | 64        |
| 4.2.5 Waktu penyelenggaraan Posyandu .....                    | 68        |
| 4.2.6 Sarana dan Prasarana Posyandu.....                      | 70        |
| 4.2.7 Register Partisipasi di Posyandu.....                   | 73        |

|                                                               |            |
|---------------------------------------------------------------|------------|
| <b>BAB V ANALISIS HASIL PENELITIAN .....</b>                  | <b>74</b>  |
| 5.1. Pengetahuan.....                                         | 74         |
| 5.1.1. Pengetahuan masyarakat tentang posyandu .....          | 75         |
| 5.2. Mata Pencarian/Pekerjaan.....                            | 81         |
| 5.2.1. Jenis-Jenis Pekerjaan Masyarakat .....                 | 81         |
| 5.2.2. Waktu Yang Di Punya Untuk Berpartisipasi.....          | 83         |
| 5.3. Keberadaan Lembaga Penyelenggara Program .....           | 85         |
| 5.3.1. Sosialisasi Kegiatan/Progam .....                      | 86         |
| 5.3.2 Manajemen Kelembagaan .....                             | 89         |
| 5.4. Kemampuan Berorganisasi Masyarakat.....                  | 97         |
| 5.4.1. Jenis Kegiatan Organisasi Yang Ada Di Masyarakat ..... | 96         |
| 5.4.2 Tingkat Keterlibatan Masyarakat Dalam Organisasi .....  | 100        |
| <b>BAB VI PENUTUP .....</b>                                   | <b>102</b> |
| 6.1. Kesimpulan.....                                          | 102        |
| 6.2. Saran.....                                               | 104        |

## **DAFTAR PUSTAKA**

**Pedoman Wawancara**

**Organisasi Dan Personalia**

**Lampiran**

## DAFTAR TABEL

|                                                                                                                              |    |
|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----|
| Tabel 4.1 Daftar Nama Kepala Desa Penfui Timur Dari Tahun 2005-2022 .....                                                    | 39 |
| Tabel 4.2 Jumlah Penduduk Per Dusun Desa Penfui Timur, Kecamatan Kupang Tengah, Kabupaten Kupang Bulan Juni Tahun 2020 ..... | 52 |
| Tabel 4.3 Jumlah Penduduk Desa Penfui Timur, Kecamatan Kupang Tengah, Kabupaten Kupang Menurut Tingkat Pendidikan .....      | 54 |
| Tabel 4.4 Jumlah Penduduk Desa Penfui Timur, Kecamatan Kupang Tengah, Kabupaten Kupang Berdasarkan Mata Pencarian .....      | 55 |
| Tabel 4.5 Jumlah Penduduk Desa Penfui Timur, Kecamatan Kupang Tengah, Kabupaten Kupang Menurut Agama .....                   | 56 |
| Tabel 4.6 Jumlah Sarana dan Prasarana Di Desa Penfui Timur Kecamatan Kupang Tengah, Kabupaten Kupang .....                   | 57 |
| Tabel 4.7 Jumlah Infrastruktur Di Desa Penfui Timur Kecamatan Kupang Tengah, Kabupaten Kupang .....                          | 58 |
| Tabel 4.8 Sarana Dan Prasarana Desa Penfui Timur Kecamatan Kupang Tengah, Kabupaten Kupang .....                             | 59 |
| Tabel 4.9 Infrastruktur Di Desa Penfui Timur Kecamatan Kupang Tengah, Kabupaten Kupang .....                                 | 59 |
| Tabel 4.10 Langkah Pelayanan Posyandu .....                                                                                  | 69 |
| Tabel 5.1 Data Kondisi Sarana Dan Prasarana Di Posyandu Kaniti .....                                                         | 93 |

## DAFTAR GAMBAR

|                                                                                                           |    |
|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------|----|
| Gambar 4.1 Struktur Organisasi Desa Penfui Timur, Kecamatan Kupang Tengah, Kabupaten kupang .....         | 45 |
| Gambar 4.2 Struktur Badan Permusawaratan Desa Penfui Timur Kecamatan Kupang Tengah, Kabupaten Kupang..... | 48 |
| Gambar 4.3 Peta Desa Penfui Timur Kecamatan Kupang Tengah .....                                           | 51 |
| Gambar 4.4 Struktur Organisasi Posyandu Cempaka 1 Kaniti .....                                            | 63 |
| Gambar 5.1 Buku Kesehatan Ibu Dan Anak .....                                                              | 79 |
| Gambar 5.2 Kartu Menuju Sehat (Kms) .....                                                                 | 80 |
| Gambar 5.1 Kondisi Ruangan Gedung Posyandu Kaniti.....                                                    | 94 |
| Gambar 5.2 Gedung Balai Desa Yang Digunakan.....                                                          | 95 |
| Gambar 5.3 Toilet Yang Ada Di Posyandu Kaniti.....                                                        | 96 |
| Gambar 5.4 Tempat Tidur Yang Ada Di Posyandu .....                                                        | 97 |

## **DAFTAR BAGAN**

|                                                                                                              |    |
|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----|
| Gambar 4.1 Struktur Organisasi Desa Penfui Timur, Kecamatan Kupang Tengah,<br>Kabupaten kupang .....         | 45 |
| Gambar 4.2 Struktur Badan Permusawaratan Desa Penfui Timur Kecamatan Kupang<br>Tengah, Kabupaten Kupang..... | 48 |
| Gambar Bagan 4.4 Struktur Organisasi Posyandu Cempaka 1 Kaniti .....                                         | 63 |

## **ABSTRAK**

Skripsi ini berjudul: **Faktor-Faktor Yang Mempengaruhi Rendahnya Partisipasi Masyarakat Dalam Pelaksanaan Kegiatan Posyandu Di Kaniti Desa Penfui Timur Kecamatan Kupang Tengah**. Masalah pokok yang diangkat dalam penelitian ini adalah Faktor-faktor apa yang mempengaruhi Partisipasi Masyarakat Dalam Pelaksanaan Kegiatan Posyandu Di Kaniti Desa Penfui Timur Kecamatan Kupang Tengah. Adapun tujuan penelitian ini adalah Untuk Mengetahui Faktor-Faktor Apa Saja Yang Mempengaruhi Rendahnya Partisipasi Masyarakat Dalam Pelaksanaan Kegiatan Posyandu Di Kaniti Desa Penfui Timur Kecamatan Kupang Tengah.

Dalam penelitian ini konsep yang digunakan adalah (1) konsep partisipasi masyarakat (2) konsep fasilitas kesehatan. Metode yang digunakan dalam penelitian ini adalah metode deskripsif kualitatif. Sumber data yang dikumpulkan sumber data primer dan sumber data sekunder. faktor utama dalam penelitian ini adalah faktor pengetahuan, mata pencaharian/pekerjaan, keberadaan lembaga progam, dan kemampuan berorganisasi masyarakat. Teknik pengumpulan data melalui observasi, wawancara dan dokumentasi. Data yang diperoleh akan dianalisis dengan menggunakan teknik analisis kualitatif. Hasil penelitian menunjukkan bahwa: (1) faktor pengetahuan masyarakat akan pentingnya posyandu masih minim karena kurangnya mendapat sosialisasi dari pihak desa maupun pihak kesehatan. (2) faktor mata pencaharian/pekerjaan masyarakat yang mayoritas petani yang membuat sulitnya berpartisipasi waktu kegiatan posyandu pagi dan saat musim panen. (3) faktor keberadaan lembaga progam masyarakat tidak sepenuhnya mendapat sosialisasi tentang pentingnya partisipasi di posyandu kaniti, pelayanan yang belum maksimal didapat oleh masyarakat dan sarana dan prasana posyandu kaniti belum memadai untuk menunjang kegiatan di posyandu kaniti. (4) faktor kemampuan berorganisasi masyarakat banyak yang mengikuti kelompok tani, organisasi gereja, dan ada yang tidak ikut dalam organisasi di masyarakat kaniti.

Saran yang dapat diajukan sebagai berikut; (1) Pemerintah Desa Penfui Timur dan Tenaga Kesehatan Penfui Timur harus melakukan kegiatan sosialisasi akan pengetahuan tentang posyandu. (2) diharapkan pihak Kader Posyandu Kaniti untuk menyesuaikan waktu kegiatan posyandu setiap bulan dengan kesibukan pekerjaan masyarakat dan masyarakat harus bisa menyesuaikan kesibukannya saat kegiatan posyandu dimulai. (3) diharapkan untuk meningkatkan kualitas pelayanan di Posyandu Kaniti, memberikan pengetahuan akan tugas sebagai kader posyandu, diharapkan kepada Pemerintah Desa Penfui Timur untuk meningkatkan sarana dan prasarana Posyandu Kaniti dan diharapkan kepada pemerintah Desa Penfui Timur agar dapat mempertimbangkan pemekaran Posyandu di Kaniti. (4) diharapkan kepada pemerintah desa untuk membuat organisasi di masyarakat dan diharapkan masyarakat Kaniti untuk lebih berpartisipasi dalam organisasi masyarakat.

**Kata Kunci: Partisipasi, Partisipasi Masyarakat, Posyandu**