

**EFEKTIVITAS PENGELOLAAN RASKIN DALAM MENINGKATKAN
KESEJAHTERAAN MASYARAKAT DI DESA ALAS, KECAMATAN
KOBALIMA TIMUR, KABUPATEN MALAKA**

SKRIPSI

Diajukan Untuk Memenuhi Salah Satu Syarat Memperoleh Gelar Sarjana

Administrasi Publik Pada Fakultas Ilmu Sosial Dan Ilmu Politik

Universitas Katolik Widya Mandira Kupang



NOLFIANA HEUK

42117050

PROGRAM STUDI ADMINISTRASI PUBLIK

FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK

UNIVERSITAS KATOLIK WIDYA MANDIRA KUPANG

2021

LEMBAR PENGESAHAN SKRIPSI

**EFEKTIVITAS PENGELOLAAN RASKIN DALAM MENINGKATKAN
KESEJAHTERAAN MASYARAKAT DI DESA ALAS, KECAMATAN
KOBALIMA TIMUR, KABUPATEN MALAKA**

Kupang, Agustus 2021

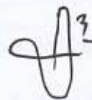
Oleh:

Nolfiana Heuk

42117050

Disetujui oleh:

Dosen Pembimbing I



(Didimus Dedi Dhosa, S. Fil, MA)

Dosen Pembimbing II



Disahkan oleh:

**Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik
Universitas Katolik Widya Mandira Kupang**



(Drs. Marianus Kleden, M.Si)

ABSTRAK

Skripsi ini berjudul : **Efektivitas Pengelolaan Program Raskin Dalam Meningkatkan Kesejahteraan Masyarakat Di Desa Alas Kecamatan Kobalima Timur Kabupaten Malaka**. Masalah pokok dalam penelitian ini adalah Bagaimana efektivitas pengelolaan program raskin dalam meningkatkan kesejahteraan masyarakat di desa Alas?. Dengan demikian tujuannya adalah untuk mengetahui pelaksanaan program raskin dalam meningkatkan kesejahteraan masyarakat di desa Alas. Kerangka teori yang digunakan dalam skripsi adalah konsep efektivitas yang dikemukakan oleh Kemenko Kesra 2017 yang akan dikombinasikan dengan konsep Program Raskin secara normatif. Untuk memperoleh gambaran dalam pelaksanaan Program Raskin di Desa Alas, penulis melakukan penelitian dengan menggunakan metode penelitian deskriptif kualitatif. Sumber data primer diperoleh secara langsung dari informan, sedangkan sumber data sekunder diperoleh melalui buku-buku, dan dokumen resmi dari Kantor Desa Alas dan instansi terkait dengan penelitian ini. Informan dalam penelitian ini adalah masyarakat penerima bantuan program Raskin, Badan pengurus Raskin (Dusun), Kepala Desa dan Aparatur Pemerintah Desa. Hasil penelitian menunjukkan bahwa sejauh ini pelaksanaan program Raskin di Desa Alas sudah berjalan baik tetapi belum dikatakan seratus persen (%) maksimal. Hal ini ditandai dari indikator (1) Ketetapan Sasaran yakni proses pelaksanaan program raskin yang berkaitan dengan ketepatan sasaran, ketepatan waktu, dan kriteria dalam penerimaan bantuan dikatakan belum mencapai hasil yang maksimal. Hal ini disebabkan oleh ketepatan waktu dalam pengambilan data-data yang dilakukan oleh petugas pelaksanaan program raskin. Kesimpulannya, Efektivitas pengelolaan Program Raskin yang dikaji melalui indikator yang belum berjalan dengan baik. Maka penulis menyarankan beberapa hal yakni (1) Diharapkan pemerintah atau institusi yang berkepentingan penanganan program raskin untuk dapat mempersiapkan aparat yang bertugas untuk penanganan program raskin dan lebih mengsosialisasikan kebijakan program raskin kepada masyarakat penerima manfaat program raskin agar dalam ketepatan sasaran, ketepatan waktu, dan kriteria penerima bantuan dikatakan baik dan mencapai hasil yang maksimal.

Kata Kunci: Konsep Efektivitas dan Pengelolaan Program Raskin

MOTTO

Bukan Yang Terbaik Tetapi Memenuhi
Syarat Diantara Yang Terbaik

PERSEMBAHAN

Dalam nada syukur yang melimpah dan ucapan terima kasih sedalam-dalamnya kupersembahkan skripsi ini untuk :

1. Tuhan Yang Maha Kuasa dan Maha Esa yang telah Memberikanku nafas kehidupan.
2. Bapak Bernabas Seran dan Mama Yustina Iku yang sudah melahirkan, membesarkan dan mendoakanku selama menuntut ilmu.
3. Pater Johanes Napan yang selalu mendoakan saya dan memberikan motivasi selama menyusun skripsi.
4. Kakak-Kakaku tersayang Dentus Seran, Mia Seran, Sari Seran, Adhy Gomes, Vivi Seran dan Fian Jaga.
5. Almamaterku tercinta Universitas Katolik Widya Mandira Kupang. Para dosen dan pembimbingku.
6. Nofrianus Bere yang dengan tulus memberi semangat agar saya terus berjuang menggapai impian.
7. Teman-teman seperjuanganku : Jeni Anu Da'a, Demiana Keke, Elis Monda, Gabriel Lamablawa, Elisabet Indrawati, Erens Nahak, Angel Lim.
8. Teman-teman yang dengan caranya sendiri telah membantu penulis

PERNYATAAN ORISINALITAS

Yang bertanda tangan dibawah ini :

Nama : Nolfiana Heuk

No. Regis : 42117050

Program Studi : Administrasi Publik

Fakultas : Ilmu Sosial dan Ilmu Politik

Universitas : Katolik Widya Mandira Kupang

Dengan ini Saya menyatakan bahwa skripsi yang berjudul :

**EFEKTIVITAS PENGELOLAAN RASKIN DALAM MENINGKATKAN
KESEJAHTRAAN MASYARAKAT DI DESA ALAS KECAMATAN KOBALIMA
TIMUR KABUPATEN MALAKA**

Adalah benar karya sendiri yang dibimbing oleh Bapak Didimus Dedi Dhosa, S.Fil, MA selaku pembimbing I dan Bapak Yosef Dionisius Lamawuran, S.Sos, M.Si selaku pembimbing II.

Demikian pernyataan orisinalitas ini dibuat dengan sebenarnya, apabila ditemukan penyimpangan maka Saya bersedia dituntut secara hukum.

Kupang, 20 Agustus 2021



Yang membuat pernyataan

Nolfiana Heuk

KATA PENGANTAR

Puji dan syukur atas berkat dan cinta kasih Tuhan Yesus kepada penulis, sehinggalah penulis dapat menyelesaikan skripsi yang berjudul **“Efektivitas Pengelolaan Raskin Dalam Meningkatkan Kesejahteraan Masyarakat Di Desa Alas,Kecamatan Kobalima Timur, Kabupaten Malaka”**.

Suatu penghargaan bagi penulis, karena penulis dapat menyelesaikan penulisan skripsi yang sederhana ini. Penulis menyadari bahwa keberhasilan penulis skripsi ini tidak terlepas dari dari bantuan dan dukungan dari berbagai pihak yang telah membantu baik secara langsung maupun secara tidak langsung.Oleh karena itu, penuls menyampaikan limpah terima kasih dan penghargaan kepada pihak-pihak yang telah memberikan kontribusi kepada penulis dalam menyelesaikan skripsi ini. Penulis mengucapkan terimakasih kepada :

1. Rektor Universitas Katolik Widya Mandira Kupang.
2. Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Katolik Widya Mandira Kupang
3. Ketua Program Studi Ilmu Administrasi Publik dan Sekretaris Jurusan.
4. Bapak Didimus Dedi Dhosa, S.Fil, MA dan Bapak Yosef Dionisius Lamawuran, S.Sos, M.Si selaku Pembimbing I dan Pembimbing II yang telah meluangkan waktu dan pikiran untuk membimbing penulis selama proses penulisan skripsi ini.

5. Bapak Paulus A.K.L. Ratumakin, S.Fil, M.Si dan Ibu Stephany P.A. Lawalu, S.Sos, MPP selaku Pembahas I dan Pembahas II, yang telah meluangkan waktu dan pikiran untuk memberikan masukan bagi penulis demi menyempurnakan tulisan ini.
6. Bapak dan Ibu dosen khususnya Jurusan Administrasi Publik Universitas Katolik Widya Mandira Kupang yang telah memberikan bimbingan dan ilmu pengetahuan kepada penulis.
7. Kepala Dinas Penanaman Modal dan Pelayanan Terpadu Satu Pintu (DPMPTSP) Provinsi Nusa Tenggara Timur bersama stafnya yang telah membantu dalam memberikan ijin penelitian.
8. Kepala Dinas Penanaman Modal dan Pelayanan Terpadu Satu Pintu (DPM-PTSP) Kabupaten Malaka bersama stafnya yang telah membantu dalam memberikan ijin penelitian.
9. Camat Kobalima Timur yang telah membantu dalam memberikan ijin penelitian.
10. Bapak Kepala Desa Alas yang telah memberikan ijin penelitian.
11. Bapak dan Ibu Informan yang telah membantu dalam memberikan data- data dan informasi yang dibutuhkan oleh Penulis.
12. Teman-teman seperjuanganku angkatan 2017 yang selalu ada bersama baik dalam suka maupun duka.

13. Semua pihak yang tidak dapat disebutkan nama satu persatu yang telah dengan caranya sendiri-sendiri turut memberikan sumbangan dalam penyelesaian skripsi ini.

Penulis menyadari bahwa karya ilmiah ini belum sempurna, oleh karena itu dengan senang dan rendah hati penulis mengharapkan kritik, usul dan saran dari Bapak/Ibu serta pembaca demi perbaikan menuju kesempurnaan. Akhirnya, dengan segala keterbatasan dan kekurangan Penulis berharap kiranya karya ilmiah ini dapat memberikan sumbangan yang berarti bagi pembaca sekalian.

Kupang, Juni 2021

Nolfiana Heuk

DAFTAR ISI

Halaman Judul.....	i
Lembaran Pengesahan	ii
Motto.....	iii
Abstrak	iv
Halaman Persembahan	v
Kata Pengantar	vi
Daftar Isi.....	vii
Daftar Tabel	viii
Daftar Gambar.....	ix
BAB 1 PENDAHULUAN	1
1.1 Latar Belakang.....	1
1.2 Rumusan Masalah	6
1.3 Tujuan Penelitian	6
1.4 Kegunaan Penelitian	6
BAB 11 LANDSAN KONSEPTUAL.....	8
2.1 Konsep Efektivitas	8
2.1.1 Penekatan-pendekatan Dalam Pengukuran Efektivitas	9
2.1.2 Model-model Dalam Pengukuran Efektivitas Organisasi	11
2.1.3 Indikator Program Raskin	14
2.1.4 Faktor-faktor Yang Mempengaruhi Efektivitas	15
2.2 Program Beras Untuk Rakyat Miskin	16
2.2.1 Tujuan dan Sasaran Program Beras Untuk Rakyat Miskin	17
2.2.2 Sosialisasi dan Tranparansi Informasi.....	18
2.2.3 Pelaksanaan Distribusi Program Beras Untuk Rakyat Miskin	20
2.2.4 Penetapan Penerimaan Raskin	21
2.2.5 Mekanisme Distribusi Raskin	22

2.2.6	Pembiayaan Raskin	22
2.2.7	Faktor-faktor Yang Mempengaruhi Peningkatan Efektivitas Pengelolaan Program Raskin	23
2.3	Efektivitas Pengelolaan Program Raskin Dalam Meningkatkan Kesejahteraan Masyarakat	24
2.4	Kerangka Berpikir.....	26
BAB 111	METODE PENELITIAN.....	29
3.1	Pendekatan Penelitian	29
3.2	Fokus Penelitian.....	29
3.3	Lokasi dan Waktu Penelitian	31
3.4	Informan Penelitian.....	31
3.5	Jenis, Sumber, Dan Tehnik Pengumpulan Data	32
3.3.1	Data Primer	32
3.3.2	Data Sekunder	33
3.6	Tehnik Pengelolaan dan Analisis Data.....	33
BAB 1V	DESKRIPSI LOKASI PENELITIAN.....	34
4.1	Gambaran Umum Lokasi Penelitian	34
4.4.1	Sejarah Singkat Terbentuknya Desa Alas	34
4.4.2	Letak Geografis.....	36
4.4.3	Kondisi Demografis	36
4.2	Komposisi Penduduk Menurut Pekerjaan di Desa Alas Kecamatan Kobalima Timur Kabupaten Malaka.....	39
4.3	Tingkat Pendidikan	41
4.4	Sumber Daya Alam.....	42
BAB V	ANALISIS HASIL PENELITIAN.....	44
5.1	Efektivitas Pengelolaan Program Raskin Dalam Meningkatkan Kesejahteraan Masyarakat di Desa Alas	44
5.5.1	Indikator Tepat Sasaran.....	44
5.5.2	Indikator Tepat Jumlah.....	47

5.5.3	Indikator Tepat Harga	48
5.5.4	Indikator Tepat Waktu.....	49
5.5.5	Indikator Tepat Administrasi.....	52
5.5.6	Indikator Tepat Kualitas.....	53
5.2	Manfaat Program Raskin Bagi Rumah Tangga.....	54
BAB V	PENUTUP	56
6.1	Kesimpulan	56
6.2	Saran	57
DAFTAR PUSTAKA.....		81
LAMPIRAN		58
PEDOMAN WAWANCARA.....		83
SURAT IJIN.....		
SURAT KETERANGAN TELAH PENELITIAN.....		
FOTO		88

DAFTAR GAMBAR

2.1 Kerangka Berpikir Penelitian.....	28
---------------------------------------	----

DAFTAR TABEL

1.1 Data Penerima Raskin.....	4
1.2 Daftar Informan Penelitian.....	32
1.3 Jumlah Penduduk Per Dusun.....	37
1.4 Jumlah Dusun, RT dan KK	38
1.5 Jumlah Penduduk Berdasarkan Jenis Kelamin dan Jumlah Jiwa	38
1.6 Jumlah Penduduk Menurut Pekerjaan.....	40
1.7 Jumlah Pegawai Menurut Tingkat Pendidikan Pada Kantor Desa Alas	41
1.8 Populasi Ternak di Desa Alas	42