

**ANALISIS KONSISTENSI PERENCANAAN DAN PENGANGGARAN
PADA BIRO KEUANGAN SEKRETARIAT DAERAH
PROVINSI NUSA TENGGARA TIMUR**

SKRIPSI

Guna Memenuhi Salah Satu Syarat Memperoleh Gelar Sarjana Ekonomi
Pada Fakultas Ekonomi Jurusan/Program Studi Akuntansi Konsentrasi
Keuangan Daerah



OLEH

DEBRIANA MARIANA LONGO
NOMOR REGIS: 331 10 046

**JURUSAN AKUNTANSI
FAKULTAS EKONOMI
UNIVERSITAS KATOLIK WIDYA MANDIRA
KUPANG
2014**

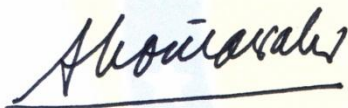
LEMBAR PENGESAHAN

Skripsi ini telah diterima dan disahkan oleh Tim Pembimbing Skripsi pada Jurusan Akuntansi Konsentrasi Keuangan Daerah, Fakultas Ekonomi, Universitas Katolik Widya Mandira Kupang guna melengkapi Tugas Akhir dan memenuhi syarat untuk memperoleh gelar Sarjana Ekonomi.

Kupang, Mei 2014

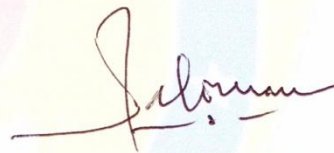
Disetujui Oleh:

Pembimbing I



Dr. Thomas Ola, SE, M.Si

Pembimbing II



Salomon Leki, SE, M.Ec.Dev

Mengesahkan

Ketua Jurusan Akuntansi

Fakultas Ekonomi



Wilhelmus Mustari, SE, M.Acc

LEMBAR PERSETUJUAN

Skripsi ini telah disetujui dan diterima dengan baik oleh Panitia Ujian Skripsi pada Jurusan Akuntansi Konsentrasi Keuangan Daerah, Fakultas Ekonomi, Universitas Katolik Widya Mandira Kupang yang diselenggarakan pada:

Hari/Tanggal : Selasa, 6 Mei 2014
Jam : 08.00 – 10.00 WITA
Tempat : Ruang B 121
Atas Nama : Debriana Mariana Longo
No. Registrasi : 331 10 046
Dinyatakan : **LULUS**

PANITIA PENGUJI SKRIPSI

1. Ketua : Dr. Thomas Ola, SE, M.Si
2. Sekretaris : Salomon Leki, SE, M.Ec.Dev
3. Penguji I : Rere Paulina Bibiana, SE, M.Si
4. Penguji II : Wilhelmus Mustari, SE, M.Acc
5. Penguji III : Dr. Thomas Ola, SE, M.Si

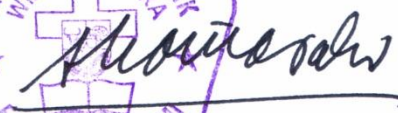

.....

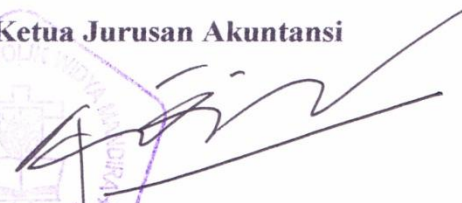
.....

.....

.....

MENGETAHUI


Dekan Fakultas Ekonomi

.....
Dr. Thomas Ola, SE, M.Si


Ketua Jurusan Akuntansi

.....
Wilhelmus Mustari, SE, M.Acc

MOTTO

*Believe, You Can do it
Because Nothing is impossible
For People who want to try ☺*

Persembahkan



Skripsi ini dipersembahkan untuk



*Papa Yunus Longo dan Mama Marselina Longo sebagai orang tua
Terhebat, Penyemangat, dan selalu Setia menyayangi dan mendoakan saya,
You're My Everything and my Promise*

*Ketiga saudara kandungku, kakak Seprianus Longo, adik Remon
Longo dan Raditia Longo*

Serta Kepada Almamater ku yang Tercinta

Universitas Katolik Widya Mandira Kupang



Abstrak

Debriana Mariana Longo. Nomor Regis 331 10 046. Judul “Analisis Konsistensi Perencanaan dan Penganggaran pada Biro Keuangan Sekretariat Daerah Provinsi Nusa Tenggara Timur”. Pembimbing Dr. Thomas Ola, SE,M.Si dan Salomon Leki, SE, M.Ec.Dev.

Penelitian ini bertujuan untuk menganalisis konsistensi antara perencanaan dan penganggaran Biro Keuangan Tahun 2012 dan 2013. Adapun dokumen yang dianalisis yaitu Renstra (Rencana Strategis), Renja(Rencana Kerja), Rencana Kerja Pemerintah Daerah Tahun (RKPD),Prioritas Plafon Anggaran Sementara (PPAS) dan Anggaran Pendapatan dan Belanja Daerah (APBD). Penilaian konsistensi antara program dan kegiatan dokumen dilakukan dengan menggunakan Matriks Konsolidasi Perencanaan dan Penganggaran (MKPP) sedangkan untuk analisis konsistensi anggaran PPAS dan APBD dilakukan dengan menggunakan deviasi anggaran dan untuk mengetahui penyebab ketidakkonsistensi dilakukan dengan wawancara.

Hasil penelitian ini menunjukkan bahwa walaupun masih terdapat kegiatan yang tidak konsisten, namun secara umum antar dokumen telah menunjukkan tingkat konsistensi yang baik. Sedangkan untuk programnya telah menunjukkan tingkat konsistensi yang sangat baik. Hal ini terjadi karena: (1) lemahnya kemampuan teknis SDM yang dimiliki oleh perencana sehingga penjabaran antara dokumen masih terjadi ketidakkonsistensi, (2) Informasi jumlah anggaran yang akan diterima dari Pemerintah Pusat (APBN) diterima setelah proses perencanaan dilakukan dan proses penganggaran sedang dalam proses pembahasan, (3) Tidak adanya pemahaman antara legislatif dan eksekutif dalam menyusun atau membahas kegiatan yang akan dianggarkan harus masuk dulu pada dokumen sebelumnya.

Untuk tingkat konsistensi anggaran antara PPAS dan APBD Biro Keuangan Tahun 2012 dan 2013 menunjukkan tingkat konsistensi yang sedang, sebab pada tahun 2012 dari 20 kegiatan, hanya ada 4 kegiatan yang anggarannya konsisten sedangkan pada tahun 2013 dari 21 kegiatan, hanya ada 4 kegiatan yang anggarannya konsisten. Penyebab ketidakkonsistensi ini karena: (1) Adanya dana dari pemerintah pusat/APBN yang hadir pada rentang waktu setelah Prioritas Plafon Anggaran Sementara (PPAS) disepakati oleh Eksekutif dan Legislatif, maka wajib diakomodir ke dalam penyusunan anggaran kegiatan pada Anggaran Pendapatan dan Belanja Daerah (APBD) SKPD Biro Keuangan, (2) Adanya penambahan atau pengurangan anggaran dalam Anggaran Pendapatan dan Belanja Daerah (APBD), pengurangan anggaran ini terjadi karena adanya kesalahan dalam membuat rincian perhitungan anggaran oleh SKPD Biro Keuangan.

Dengan demikian melihat dari hasil analisis tersebut, maka disarankan: (1) Biro Keuangan perlu memperhatikan konsistensi antara dokumen, sehingga visi/misi dapat tercapai dan dapat meningkatkan kinerja pemerintah daerah dalam pengelolaan keuangan, (2)Harus meningkatkan Sumber Daya Manusia (SDM) perencana dalam membuat setiap kegiatan yang diajukan, (3)Perlu meningkatkan pemahaman dan kompetensi perangkat daerah, baik legislatif maupun eksekutif dalam penyusunan atau pembahasan dokumen perencanaan dan penganggaran

KATA PENGANTAR

Puji dan syukur kehadiran Tuhan Yesus atas segala rahmat, karunia dan penyertaan-Nya sehingga penulis dapat menyelesaikan penulisan skripsi ini dengan baik. Skripsi dengan judul “Analisis Konsistensi Perencanaan dan Penganggaran pada Biro Keuangan Sekretariat Daerah Provinsi Nusa Tenggara Timur” diajukan dalam rangka memenuhi syarat untuk memperoleh gelar Sarjana Ekonomi pada Universitas Katolik Widya Mandira Kupang. Skripsi ini diharapkan dapat memberikan sumbangan pengetahuan kepada para pembaca sekaligus memberikan motivasi bagi peneliti lain yang tertarik untuk melakukan penelitian lebih lanjut.

Dalam penulisan skripsi ini, penulis banyak mendapat bimbingan, dorongan, motivasi dan doa dari berbagai pihak, maka dengan segala ketulusan hati sudah sepatutnya penulis mengucapkan terima kasih kepada :

1. Pater Yulusus Yasinto, SVD selaku Rektor Universitas Katolik Widya Mandira.
2. Bapak Dr. Thomas Ola Langoday, SE, M.Si selaku Dekan Fakultas Ekonomi dan jugasebagai Pembimbing I yang dengan segala kerendahan hati dan perhatian telah menyediakan waktu, pikiran, dan tenaga untuk membimbing dan mengarahkan penulis sejak awal hingga berakhirnya penulisan ini.
3. Bapak Jou Sewa Adrianus, SE, MM selaku Wakil Dekan Fakultas Ekonomi.
4. Bapak Wilhelmus Mustari, SE, M.Acc selaku Ketua Jurusan Akuntansi.

5. BruderSalomon Leki, SE, M.Ec.Dev, SE, M.Si sebagai Pembimbing II yang dengan segala kerendahan hati dan perhatian telah mencurahkan waktu, pikiran, dan tenaga untuk membimbing dan mengarahkan penulis sejak awal hingga berakhirnya penulisan ini.
6. Pemerintah Daerah, Biro Keuangan yang telah menerima dan membantu penulis dalam memberikan data untuk dijadikan bahan analisis pada penulisan skripsi ini.
7. Pemerintah Daerah, Badan Perencanaan Pembangunan Daerah (BAPPEDA) yang telah menerima dan membantu penulis dalam memberikan data untuk dijadikan bahan analisis pada penulisan skripsi ini.
8. Karyawan Tata Usaha Fakultas Ekonomi yang telah membantu dalam proses pengurusan hal-hal yang terkait dengan skripsi.
9. Kedua orang tua Terhebat yaitu Yunus Longo dan Marselina Longo yang tak hentinya dalam mendoakan, memberikan kasih sayang yang tulus, memberikan semangat ketika penulis hampir menyerah.
10. Tiga saudara kandung Seprianus Longo, Remon Longo dan Radit Longo yang sudah mendukung semua usaha penulis dalam penulisan skripsi ini.
11. Sahabat – sahabat saya Beloved Udik Marlynd Bangngu, Beloved Becal Hersindy Serang, Beloved Pesek Karina Banita, Lory Nomleny, Uchan, Lian Pandie, Ranty Tale Ledjab, Evhie Daton. Kalian sumber tawa yang selalu menghibur, dan memberi semangat ketika penulis banyak mengeluh.
12. Teman – Teman TerLove XTC (Akuntansi 2010) Handy, Jose, Iky, Lalen, Ipeng, Egar, Kons, Dony, Frater Evaristo, Dewa, Yanto, Cikal, Abe, dendo,

Yanto Feoh, Yopi, Tomy, Barce, Cheny, Selin, Vira, Mey, Itha, Tika, Reny, Venny, Ikha, Ipang, Maya, Ersy, Icha, Rethy, Yoan, Ros, Meli, Gusta, Eva, Herlin, Prily, Edel, Ayu, Aty, Lena, Ince, yang telah setia menemani dari hari ke hari, memberikan semangat, dan do'a. Semoga kebersamaan kita akan tetap terjaga selamanya dan selamat berjuang buat XTC 2010.

13. Teman-teman seperjuangan skripsi Yesi, Anike, Indry yang telah mendukung saya, memberi semangat hingga akhir penulisan skripsi ini.

14. Partner saya Yohanes Karolus (Olus) yang selalu mendampingi, selalu setia dalam memberikan semangat dan kekuatan disaat penulis mengeluh. You're The Best, Thanyou.

15. Semua orang yang mendukung penulisan ini yang tidak dapat disebut namanya satu persatu.

Penulis sadar skripsi ini masih banyak kekurangan, oleh karena itu penulis mengharapkan saran dan masukan demi penyempurnaan skripsi ini.

Kupang, Mei 2014

Penulis

Debriana M. Longo

DAFTAR ISI

	Halaman
LEMBARAN JUDUL	
LEMBAR PENGESAHAN	
LEMBAR PERSETUJUAN	
MOTTO DAN PERSEMBAHAN.....	i
ABSTRAK	ii
KATA PENGANTAR.....	iii
DAFTAR ISI.....	vi
DAFTAR TABEL	viii
DAFTAR GAMBAR.....	ix
BAB I PENDAHULUAN.....	1
1.1 Latar Belakang	1
1.2 Rumusan Masalah	9
1.3 Tujuan Penelitian	10
1.4 Manfaat Penelitian	10
BAB II LANDASAN TEORI	11
2.1 Konsep Perencanaan	11
2.1.1 Peran Perencanaan Dalam Pembangunan Daerah	12
2.1.2 Mekanisme Perencanaan Pembangunan Daerah	13
2.2 Konsep Penganggaran	17
2.2.1 Peran Anggaran Dalam Penyelenggaraan Pembangunan Daerah.....	18
2.2.2 Prinsip Penganggaran	19
2.2.3 Prosedur Penyusunan Anggaran Daerah	21
2.3 Keterkaitan Perencanaan dan Penganggaran	27
2.4 Konsep Konsistensi	28
2.5 Penelitian Terdahulu	29

2.6	Kerangka Pemikiran	31
BAB III METODE PENELITIAN		33
3.1	Tempat dan Waktu Penelitian	33
3.2	Jenis Data	33
3.2.1	Data Menurut Sumber	33
3.2.2	Data Menurut Sifat	34
3.3	Teknik Pengumpulan Data	34
3.4	Definisi Operasional	35
3.5	Teknik Analisis Data	37
BAB IV GAMBARAN UMUM BIRO KEUANGAN		41
4.1	Sejarah Biro Keuangan	41
4.2	Visi dan Misi Biro Keuangan	42
4.3	Kedudukan, Tupoksi dan Kewenangan	43
4.4	Struktur Organisasi	44
BAB V HASIL PENELITIAN DAN PEMBAHASAN		52
5.1	Analisis Konsistensi Perencanaan dan Penganggaran Biro Keuangan	52
5.1.1	Analisis Konsistensi Renstra dan Renja	53
5.1.2	Analisis Konsistensi Renja dan RKPD	55
5.1.3	Analisis Konsistensi RKPD dan PPAS	58
5.1.4	Analisis Konsistensi PPAS dan APBD	61
5.2	Analisis Konsistensi Anggaran PPAS dan APBD	64
BAB VI KESIMPULAN DAN SARAN		69
6.1	Kesimpulan	69
6.2	Saran	70
DAFTAR PUSTAKA		72

DAFTAR TABEL

Halaman

Tabel1.1 Ketidakkonsistensi program/kegiatanbdalamDokumenRKPD, PPAS,APBD	8
Tabel2.1 PenelitianTerdahulu	29
Tabel3.1 PengelompokanKonsistensi Program/kegiatan.....	38
Tabel3.3DevisiAnggaranKegiatandalamPPASdan APBD	40
Tabel 5.1 Pengelompokan Konsistensi Program/Kegiatan	52
Tabel 5.2 Jumlah Kegiatan dan Persentase Tingkat Konsistensi Renstra dan Renja Biro Keuangan Tahun 2012 dan 2013.....	54
Tabel 5.3 Jumlah Kegiatan dan Persentase Tingkat Konsistensi Renja dan RKPD Biro Keuangan Tahun 2012 dan 2013	56
Tabel 5.4 Jumlah Kegiatan dan Persentase Tingkat Konsistensi RKPD dan PPAS Biro Keuangan Tahun 2012 dan 2013	59
Tabel 5.5 Jumlah Kegiatan dan Persentase Tingkat Konsistensi PPAS dan APBD Biro Keuangan Tahun 2012 dan 2013	62
Tabel 5.6 Deviasi Anggaran Kegiatan dalam PPAS dan APBD Biro Keuangan Tahun 2012.....	65
Tabel 5.7 Deviasi Anggaran Kegiatan dalam PPAS dan APBD Biro Keuangan Tahun 2013.....	66
Tabel 5.8 Tingkat Deviasi Biro Keuangan dalam PPAS dan APBD Biro Keuangan Tahun 2012 dan 2013.....	67

DAFTAR GAMBAR

	Halaman
Gambar 2.1 Proses Penganggaran Daerah	26
Gambar 2.2 Keterkaitan Dokumen Perencanaan dan Penganggaran.....	28
Gambar 2.3 Kerangka Pemikiran.....	32
Gambar 3.2 Analisis Konsistensi Dokumen PPAS dan APBD	39
Gambar 4.1 Skema Struktur Organisasi.....	45

DAFTAR LAMPIRAN

- Lampiran 1 Lampiran Matriks Konsolidasi Renstra dan Renja Tahun 2012
- Lampiran 2 Lampiran Matriks Konsolidasi Renstra dan Renja Tahun 2013
- Lampiran 3 Lampiran Matriks Konsolidasi Renja dan RKPD Tahun 2012
- Lampiran 4 Lampiran Matriks Konsolidasi Renja dan RKPD Tahun 2013
- Lampiran 5 Lampiran Matriks Konsolidasi RKPD dan PPAS Tahun 2012
- Lampiran 6 Lampiran Matriks Konsolidasi RKPD dan PPAS Tahun 2013
- Lampiran 7 Lampiran Matriks Konsolidasi PPAS dan APBD Tahun 2012
- Lampiran 8 Lampiran Matriks Konsolidasi PPAS dan APBD Tahun 2013
- Lampiran 9 Surat Izin Penelitian