

**PROGRAM PEMBINAAN ANAK TERLANTAR
OLEH DINAS SOSIAL, TENAGA KERJA DAN TRANSMIGRASI KABUPATEN
SUMBA BARAT DAYA
(ANALISIS IMPLEMENTASI KEBIJAKAN DAN HAMBATAN)**

SKRIPSI

Diajukan Untuk Melengkapi Salah Satu Syarat

Memperoleh Gelar Sarjana Ilmu Pemerintahan



OLEH :

MARIANUS WETO LUMENTU DEY

411 08 073

**JURUSAN ILMU PEMERINTAHAN
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK
UNIVERSITAS KATOLIK WIDYA MANDIRA
KUPANG
2013**

LEMBARAN PENGESAHAN

KUPANG, OKTOBER 2013

**PROGRAM PEMBINAAN ANAK TERLANTAR
OLEH DINAS SOSIAL, TENAGA KERJA DAN TRANSMIGRASI
KABUPATEN SUMBA BARAT DAYA
(ANALISIS IMPLEMENTASI KEBIJAKAN DAN HAMBATAN)**

DISETUJUI

PEMBIMBING I

Drs. Marianus Kleden, M.Si

PEMBIMBING II

Drs. Rodriques Servatius. M.Si

MENGETAHUI/ MENGESAHKAN :

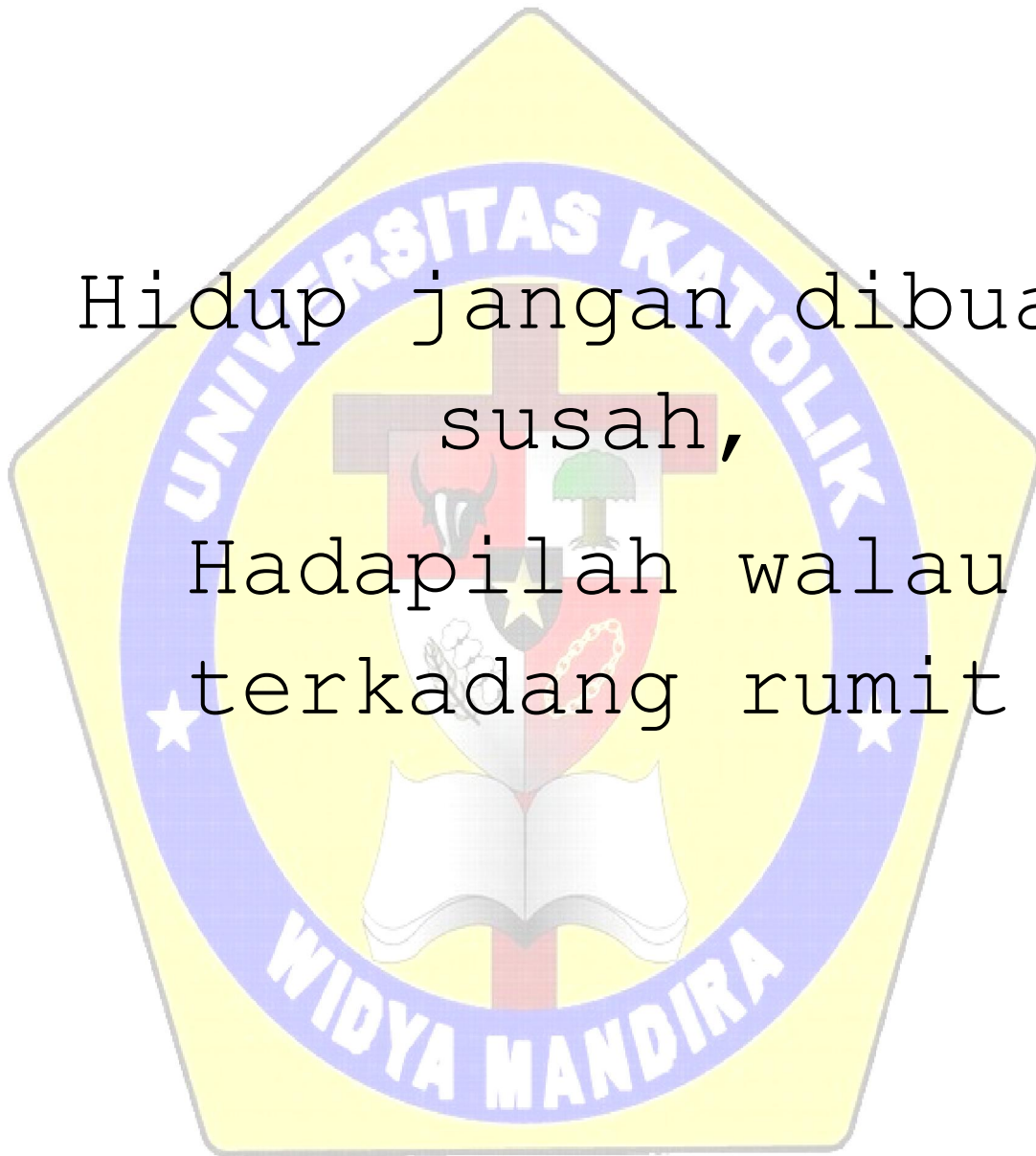
DEKAN FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK



Drs. Frans Nyong, M.Si

MOTTO

Hidup jangan dibuat
susah,
Hadapilah walau
terkadang rumit



PERSEMBAHAN

Skripsi ini dipersembahkan kepada

1. Yang tercinta kedua orang tuaku (Bapak Dominikus Weto dan Mama Agustina Delo) yang telah membimbing, merawat dan membesarkan penulis. Jasa baik Bapa dan Mama hanya dapat dibalas oleh Tuhan Yang Maha Kuasa.
2. Yang tersayang adik-adik ku : Shesi Dey dan Hilda Nita yang senantiasa menunggu keberhasilanku.
3. Yang terkasih Cherly Mbaku yang telah memberikan perhatian dan dukungan sehingga saya dapat menyelesaikan penulisan skripsi ini dengan baik.
4. Almamater yang kubanggakan Universitas Katolik Widya Mandira Kupang.

KATA PENGANTAR

Puji dan syukur penulis panjatkan ke hadirat Tuhan Yang Maha Kuasa, karena atas kasih, rahmat dan bimbingan-Nya, penulis dapat menyelesaikan skripsi yang berjudul : **PROGRAM PEMBINAAN ANAK TERLANTAR OLEH DINAS SOSIAL, TENAGA KERJA DAN TRANSMIGRASI KABUPATEN SUMBA BARAT DAYA (ANALISIS IMPLEMENTASI KEBIJAKAN DAN HAMBATAN).**

Selesainya skripsi ini bukan semata-mata karena usaha penulis sendiri tetapi berkat dukungan moril maupun materil dari berbagai komponen. Oleh karena itu, pada kesempatan ini penulis mengucapkan terimakasih yang sebesar-besarnya kepada :

1. Pater Rektor Universitas Katolik Widya Mandira Kupang.
2. Bapak Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Katolik Widya Mandira Kupang.
3. Bapak Wakil Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Politik Universitas Katolik Widya Mandira Kupang
4. Ketua Jurusan Ilmu Pemerintahan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Katolik Widya Mandira Kupang.
5. Sekretaris Jurusan Ilmu Pemerintahan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Katolik Widya Mandira Kupang.

6. Bapak Drs. Marianus Kleden, M.Si dan Bapak Drs. Rodriques Servatius, M.Si selaku Pembimbing Pertama dan Pembimbing Kedua yang selalu mendorong penulis untuk segera menyelesaikan tulisan ini.
 7. Bapak Drs. Frans Bapa Tokan, M.Si dan Ibu Veronika I. A. Boro, S.IP, M.Si selaku Penguji Pertama dan Penguji Kedua yang sejak seminar proposal hingga pertanggungjawaban skripsi ini telah banyak memberikan arahan/masukan dalam rangka penyempurnaannya.
 8. Para Dosen dan seluruh staf Tata Usaha Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Katolik Widya Mandira Kupang yang telah membantu dan melayani segala urusan administrasi perkuliaan selama penulis kuliah
 9. Bapak yang telah mengizinkan penulis melakukan penelitian pada Dinas Sosial, Tenaga Kerja Dan Transmigrasi Kabupaten Sumba Barat Daya.
 10. Kepada teman-teman angkatan FISIP IPM 2008 Yusell, Reymond, Ardy, Peter, Liber, Tomy, Steno, Castello, Fani, Erri, Dedy Sergius, Herce, Jerry, Robby, Aponi, Dedy Tabun, Andi Tula, Andi Tafui, Eman, Jack, Dami, Adi, Yossi, Umbu Watupelit, Umbu Sairo, Saudara/i Villagoza Legi Fernando, Donny Rosario, Uno Waja, Hains Dedon, Yantho, Elbert Takun, K Oby Mex, Ka Ellin Nau, Fredy Darus, Tesha Loke, Emy Bancas, Tian Ehok, Jessie Plaikari, Epoks Baggio, Esti Unde, Vensy Damai, Owen Asra, Sherly Sinna, Dewi Lehot, Marini Tamu Appu, Bosco, Tian, Fajar Ly No, Belans Mbulang, Mario Mbulang, semoga jasa baik mereka diberkati oleh Yang Maha Kuasa.
- Tulisan ini diharapkan bisa menjadi bahan referensi yang bermanfaat bagi pembaca.
- Penulis merasa bahwa tulisan ini jauh dari kesempurnaan. Oleh karena itu penulis dengan lapang dada menerima segala kritik dan saran dari setiap pembaca demi penyempurnaannya.

Tuhan Beserta Kita.

Kupang, 2013

Penulis

PERNYATAAN ORISINALITAS

Yang bertandatangan di bawah ini :

Nama : **Marianus Weto Lumentu Dey**

No. Reg : 41108073

Fakultas : Ilmu Sosial dan Ilmu Politik

Jurusan : Ilmu Pemerintahan

Dengan ini menyatakan bahwa karya tulis (Skripsi) dengan judul :

**PROGRAM PEMBINAAN ANAK TERLANTAR OLEH DINAS SOSIAL, TENAGA
KERJA DAN TRANSMIGRASI KABUPATEN SUMBA BARAT DAYA
(ANALISIS IMPLEMENTASI KEBIJAKAN DAN HAMBATAN)**

Adalah benar-benar karya saya sendiri. Apabila di kemudian hari ditemukan penyimpangan, maka saya bersedia dituntut secara hukum.

Kupang, Oktober 2013

Disahkan / Diketahui

Pemilik

Drs. Marianus Kleden, M.Si

Marianus Weto Lumentu Dey

DAFTAR ISI

	<i>Halaman</i>
<i>HALAMAN JUDUL</i>	
<i>LEMBAR PENGESAHAN.....</i>	<i>i</i>
<i>MOTTO</i>	<i>ii</i>
<i>PERSEMBAHAN</i>	<i>iii</i>
<i>KATA PENGANTAR</i>	<i>iv</i>
<i>PERNYATAAN ORISINALITAS</i>	<i>vi</i>
<i>DAFTAR ISI</i>	<i>vii</i>
<i>BAB I PENDAHULUAN</i>	
<i>A. Latar Belakang.....</i>	<i>1</i>
<i>B. Perumusan Masalah</i>	<i>9</i>
<i>C. Tujuan Penulisan.....</i>	<i>9</i>
<i>D. Manfaat Penelitian.....</i>	<i>10</i>

BAB II TINJAUAN PUSTAKA

A. <i>Studi Terdahulu</i>	11
B. <i>Tinjauan Teoritis</i>	13
1. <i>Pengertian & Karakteristik Anak Terlantar</i>	13
2. Pengertian Kebijakan	16
3. Kebijakan Mengenai Anak Terlantar	18
4. Hambatan yang dialami dalam penanganan anak terlantar	22

BAB III METODE PENELITIAN

A. Lokasi penelitian	23
B. Tipe penelitian dan Dasar Penelitian	23
C. Objek Penelitian.....	24
D. Subyek Penelitian.....	24
E. Informan.....	24
F. Operasional Variabel	25
G. Teknik Pengumpulan Data.....	27
H. Jenis Data	28
I. Analisis Data.....	28

BAB IV DESKRIPSI WILAYAH PENELITIAN

A. Gambaran umum lokasi penelitian	29
1. Sejarah Dinas Sosial, Tenaga Kerja Dan Transmigrasi Kabupaten Sumba Barat Daya	29
2. Visi, Misi, Tujuan dan Strategi Dinas Sosial, Tenaga Kerja dan Transmigrasi Kabupaten Sumba Barat Daya	30

B. Struktur Organisasi Kepegawaian Dinas Sosial, Tenaga Kerja Dan Transmigrasi Kabupaten Sumba Barat Daya	35
C. Program-program Dinas Sosial, Tenaga Kerja Dan Transmigrasi Kabupaten Sumba Barat Daya	36
D. Program Pembinaan Anak Terlantar Oleh Dinas Sosial, Tenaga Kerja Dan Transmigrasi Kabupaten Sumba Barat Daya....	39
E. Jumlah anak terlantar pada tiap kecamatan di Kabupaten Sumba Barat Daya	42
F. Hambatan- hambatan dalam Program Pembinaan Anak Terlantar	43

BAB V ANALISIS DATA

A. Alokasi Anggaran	45
B. Kelompok Sasaran	48
C. Pola pendampingan atau pemberdayaan	53
D. Lamanya pendampingan	55
E. Output yang diharapkan	57

BAB VI PENUTUP

<i>Kesimpulan</i>	63
<i>Saran</i>	65

Daftar Pustaka

Pedoman Wawancara

Lampiran

Abstrak

Penelitian ini berjudul “ Program Pembinaan Anak Terlantar Oleh Dinas Sosial, Tenaga Kerja Dan Transmigrasi Kabupaten Sumba Barat Daya (Analisis Implementasi Kebijakan Dan Hambatan)”. Fokus penelitian ini disesuaikan dengan rumusan masalah dan tujuan penelitian yang meliputi: (1) Peran atau upaya Dinas Sosial, Tenaga Kerja dan Transmigrasi Kabupaten Sumba Barat Daya dalam melakukan pembinaan terhadap anak terlantar. (2) Faktor- factor yang menghambat pihak Dinas Sosial, Tenaga Kerja Dan Transmigrasi Kabupaten Sumba Barat Daya dalam melakukan pembinaan terhadap anak terlantar; berdasarkan masalah tersebut maka penelitian ini bertujuan, (1) Untuk mengetahui dan mengkaji peranan Dinas Sosial, Tenaga Kerja Dan Transmigrasi Kabupaten Sumba Barat Daya dalam melakukan pembinaan terhadap anak terlantar , (2) Untuk mengetahui dan mengkaji factor- factor yang menghambat Dinas Sosial, Tenaga Kerja Dan Transmigrasi Kabupaten Sumba Barat Daya dalam melakukan pembinaan terhadap anak terlantar. Manfaat yang didapat dari penelitian ini meliputi : (1) agar dapat menambah pengetahuan peneliti mengenai permasalahan yang muncul di masyarakat dan melatih diri untuk dapat menganalisis suatu permasalahan, (2) sebagai sumber informasi dan acuan bagi masyarakat untuk mengetahui lebih lanjut upaya dan peranan Dinas Sosial, Tenaga Kerja Dan Transmigrasi Kabupaten Sumba Barat Daya dalam memberdayakan anak- anak terlantar , (3) sebagai bahan referensi bagi para peneliti lanjutan yang ingin meneliti lanjut permasalahan ini lebih mendalam.

Teori yang digunakan dalam penelitian ini adalah teori analisis implementasi kebijakan dan hambatan . Metode yang digunakan dalam penelitian ini adalah metode penelitian explanasi. Sedangkan teknik pengumpulan data yang digunakan yaitu wawancara dan observasi. Operasional variabel dalam penelitian ini meliputi (1)Alokasi Anggaran, (2)Kelompok Sasaran,(3) Pola pendampingan atau pemberdayaan,(4) Lamanya pendampingan,(5) Output yang diharapkan. Kesimpulan dari penelitian ini adalah sebagai berikut A. Analisis Kebijakan Kebijakan : 1. Kegiatan pembinaan anak terlantar dilakukan oleh Bidang Rehabilitas Dinas Sosial, Tenaga Kerja Dan Transmigrasi Kabupaten Sumba Barat Daya, dengan dana sebesar Rp.75.000.00,00. 2. Kelompok sasaran dari kegiatan program pembinaan anak terlantar oleh Dinas Sosial, Tenaga Kerja Dan Transmigrasi Kabupaten Sumba Barat Daya adalah anak terlantar itu sendiri. 3. Bentuk/pola pendampingan yang dilakukan yaitu melakukan pembinaan secara kekeluargaan dengan cara lebih mendekatkan mereka dalam pemberian latihan keterampilan yaitu kegiatan bongkar pasang otomatis (bongkar pasang kendaraan beroda dua). 4. Lama kegiatan program pembinaan anak terlantar itu sendiri dilihat dari anggaran yang tersedia karena anggaran yang dikeluarkan telah dijumlahkan sesuai dengan lamanya kegiatan berlangsung. 5. Output yang diharapkan, semua pihak baik anak terlantar,orang tua/ wali anak, dan pihak pemerintah (dalam hal ini pihak Dinas Sosial, Tenaga Kerja Dan Transmigrasi Kabupaten Sumba Barat Daya) mengharapkan setelah dibina dalam program kegiatan ini, anak binaan ini dapat mempraktekkan seluruh pelajaran yang mereka dapat sehingga mereka bisa mandiri . B. Hambatan : 1.Masih kurangnya dana pembinaan. 2. Anak terlantar yang dibina, daya serapnya masih kurang terhadap materi yang diberikan.3. Belum adanya fasilitas yang menunjang, seperti

gedung dan alat-alat yang lebih memadai dalam pembinaan. 4. Kurangnya tenaga teknik fungsional. 5. Kegiatan yang relatif singkat yang dikarenakan dana kurang.

Berdasarkan temuan peneliti di atas maka disarankan Kepada Dinas Social, Tenaga Kerja dan Transmigrasi Kabupaten Sumba Barat Daya, agar: (1) Tetap mempertahankan kinerja yang baik dalam program pembinaan anak terlantar agar program pembinaan ini terus berlangsung secara periodik. (2)Diusahakan agar tahun-tahun yang akan datang, meningkatkan sarana dan prasarana yang ada demi menunjang kegiatan, seperti balai pembinaan dan alat-alat bengkel yang lebih memadai. (3)Terhadap anak terlantar disarankan agar memanfaatkan dengan baik hasil pembinaan yang diperoleh. (4)Kepada pemerintahan Kabupaten Sumba Barat Daya, agar lebih memperhatikan program pembinaan ini dengan memberikan dana lebih supaya kegiatan ini bisa berlangsung lama dan menghasilkan tenaga otomotif yang handal.