

**ANALISIS KESERASIAN BELANJA DAERAH
(STUDI ANGGARAN PENDAPATAN DAN BELANJA DAERAH
DI KABUPATEN KUPANG TAHUN ANGGARAN 2009 – 2012)**

SKRIPSI

**Diajukan Guna Memenuhi Salah Satu Syarat Untuk Memperoleh Gelar
Sarjana Ekonomi Pada Fakultas Ekonomi Jurusan / Program Studi
Akuntansi Konsentrasi Keuangan Daerah**



OLEH

WILLY ELIM
No. Reg. 33108056

**JURUSAN AKUNTANSI
FAKULTAS EKONOMI
UNIVERSITAS KATOLIK WIDYA MANDIRA
KUPANG
2013**

LEMBAR PENGESAHAN

Skripsi ini telah diterima dan disahkan oleh Tim Pembimbing Skripsi pada Jurusan Akuntansi Konsentrasi Keuangan Daerah Fakultas Ekonomi Universitas Katolik Widya Mandira Kupang guna melengkapi tugas akhir sebagai persyaratan untuk memperoleh gelar Sarjana Ekonomi Jurusan Akuntansi.

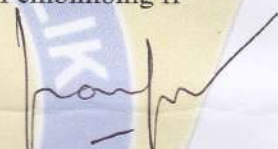
Kupang, November 2013

Disetujui Oleh

Pembimbing I


Wilhelmus Mustari, SE,M.Acc

Pembimbing II

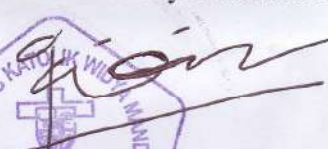

Martha Alfanita, SE,M.Si

Mengetahui

Ketua Jurusan Akuntansi

Fakultas Ekonomi

Universitas Katolik Widya Mandira Kupang



Wilhelmus Mustari, SE,M.Acc

LEMBAR PERSETUJUAN

Skripsi ini telah disetujui dan diterima dengan baik oleh Panitia Ujian Skripsi pada Jurusan Akuntansi Konsentrasi Keuangan Daerah Fakultas Ekonomi Universitas Katolik Widya Mandira Kupang yang diselenggarakan pada:

Hari/Tanggal : Sabtu, 09 November 2013

Jam : 12.00 - 14.00 WITA

Tempat : Ruang MM

Atas Nama : Willy Elim

No. Registrasi : 331 08 056

Dinyatakan : **LULUS**

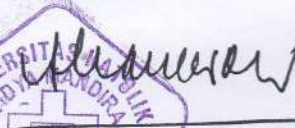
PANITIA PENGUJI SKRIPSI

1. Ketua : Wilhelmus Mustari, SE, M.Acc
2. Sekretaris : Martha Alfanita, SE, M.Si
3. Penguji I : Wolfram Ndouk, SE, MM
4. Penguji II : Dra. Sukamti, MM
5. Penguji III : Wilhelmus Mustari, SE, M.Acc



MENGETAHUI

Dekan Fakultas Ekonomi



Dr. Thomas Ola, SE, M.Si

Ketua Jurusan Akuntansi



Wilhelmus Mustari, SE, M.Acc

MOTTO

Pantang Menyerah

Tetap Semangat

Dan Selalu

Mengandalkan Tuhan Yesus Kristus

PERSEMBAHAN

Skripsi ini Kupersembahkan untuk :

- 1. Tuhan Yesus Kristus*
- 2. Almarhum Bapak Donny Elim dan Mama Tanty Alo*
- 3. Kak Bobi, Sherly, Ika, Hendrik dan adikku tersayang Siska.*
- 4. Sahabat-sahabat terbaikku: oryn, Irma, Izha, Anton dan boel.*
- 5. Seluruh teman-temanku angkatan 2008 Fakultas ekonomi –
Akuntansi*
- 6. My Honey Emy Pawe yang udah bantu ketik dari awal hingga akhir
dan dukungan materil, doa n semuanya makasi yach sayangku
mwuach.*
- 7. Semua orang yang dengan tulus mendoakan keberhasilan penulis.*
- 8. Almamaterku Tercinta Universitas Katolik Widya Mandira Kupang*

KATA PEGANTAR

Puji dan syukur penulis panjatkan kehadiran Tuhan Yang Maha Esa atas segala rahmat dan karunia-Nya, sehingga penulis dapat menyelesaikan penyusunan skripsi ini walaupun banyak hambatan dan kesulitan yang dihadapi.

Skripsi yang berjudul” “ **ANALISIS KESERASIAN BELANJA DAERAH (STUDI ANGGARAN PENDAPATAN DAN BELANJA DAERAH) TAHUN ANGGARAN 2009 – 2012.**” dibuat sebagai salah satu syarat untuk memperoleh gelar Sarjana Ekonomi, Pada Fakultas Ekonomi Jurusan Akuntansi Universitas Katolik Widya Mandira Kupang.

Mengingat terbatasnya kemampuan penulis, tentunya dalam penyusunan skripsi ini banyak terdapat kekurangan dan masih jauh dari kesempurnaan. Hal ini Penulis sadari karena terbatasnya pengetahuan dan pengalaman yang dimiliki. Oleh karena itu dengan kerendahan hati penulis harapkan kritik dan saran yang membangun dari pembaca untuk menuju kesempurnaan skripsi ini.

Penulis menyadari juga penulisan skripsi ini tidak akan selesai tanpa bantuan, dorongan semangat, dan doa restu dari berbagai pihak. Maka dengan terselesaikannya skripsi ini Penulis mengucapkan terima kasih sebesar- besarnya kepada:

1. Rektor Universitas Katolik Widya Mandira Kupang.
2. Bapak Dr. Thomas Ola Langoday, SE,M.Si selaku Dekan Fakultas Ekonomi Universitas Katolik Widya Mandira Kupang.

3. Bapak Wilhelmus Mustari, SE, M., SE, M.Si selaku pembimbing I dan Ibu Martha Alfanita, SE, M.Si selaku pembimbing II yang telah mengorbankan tenaga, waktu, pikiran, memberikan pengarahan dan petunjuk selama proses penyelesaian skripsi ini.
4. Bapak Wilhelmus Mustari, SE, M.Acc selaku Ketua Jurusan Akuntansi Fakultas Ekonomi Universitas Katolik Widya Mandira Kupang.
5. Bapak Drs. Antonius. D.S. Suriasa, AK selaku Kepala Dinas Pendapatan, Pengelola Keuangan, dan Aset daerah kabupaten Kupang beserta staf yang telah memberikan izin dan membantu penulis untuk memperoleh data yang dibutuhkan dan sumbangan pemikiran bagi penulis.
6. Bapak Jesua Richard Benu, SH selaku Kepala Badan Kesatuan Bangsa dan politik Kabupaten Kupang beserta staf yang telah memberikan izin dan membantu penulis untuk melakukan penelitian.
7. Seluruh Bapak/Ibu Dosen, para pegawai tata usaha dan juga staf administrasi Fakultas Ekonomi Universitas Katolik Widya Mandira Kupang yang dengan tulus membantu penulis dalam studi dan sarana fasilitas lainnya.
8. Bapak Almarhum Donny Elim, Mama Tanty Alo, Kak Bobi, Sherly, Ribka, Hendrik dan Adik Siska tersayang: terima kasih untuk semua yang telah kalian berikan, saya mungkin bukan anak dan kakak yang baik, tetapi saya akan berusaha untuk membuat kalian bangga.
9. Semua rekan-rekan mahasiswa Jurusan Akuntansi Angkatan 2008.
10. Serta semua pihak yang telah membantu penulis baik secara langsung maupun tidak langsung.

Akhirnya dengan kerendahan hati, semoga skripsi ini dapat memberikan manfaat bagi semua pihak yang membaca.

Kupang, November 2013

Penulis

ABSTRAK

Willy Elim. No.Reg 33108056 dengan judul skripsi **“Analisis Keserasian Belanja Daerah (Studi Anggaran Pendapatan dan Belanja Daerah) Kabupaten Kupang Tahun 2009 - 2012”**. Di bawah bimbingan Bapak Wilhelmus Mustari, SE,M.Acc , sebagai pembimbing I, dan Ibu Martha Alfanita, SE.M.Si sebagai Pembimbing II.

Untuk mengetahui kesiapan kinerja Pemda kabupaten Kupang dalam mengelola belanja daerah maka perlu di lakukan analisis keserasian belanja. Masalah dalam penelitian adalah bagaimanakah tingkat keserasian belanja daerah dalam APBD kabupaten Kupang tahun anggaran 2009 - 2012. Tujuan dari penelitian ini adalah untuk mengetahui tingkat keserasian belanja daerah pada APBD kabupaten Kupang tahun anggaran 2009 - 2012. Jenis data terdiri dari data kuantitatif seperti data APBD khususnya anggaran untuk belanja daerah kabupaten Kupang tahun 2009 - 2012, dan data kualitatif seperti wawancara tugas dan fungsi Dinas Pendapatan, Pengelola Keuangan, dan Aset Daerah (PPKAD) kabupaten Kupang. Teknik pengumpulan data pada penelitian ini adalah dokumentasi dan wawancara, dokumentasi ialah pengumpulan data laporan realisasi anggaran belanja daerah kabupaten Kupang sedangkan wawancara ialah wawancara langsung dengan pejabat yang berwenang pada bidangnya mengenai pengelolaan belanja daerah di kabupaten kupang yang berkaitan dengan masalah yang di teliti. Alat analisis yang di gunakan adalah analisis belanja operasi, analisis belanja modal, analisis belanja langsung dan tidak langsung.

Dari analisis keserasian belanja daerah di kabupaten Kupang tahun anggaran 2009 – 2012 dapat di ketahui tingkat keserasiannya yaitu pada tahun 2009 proporsi untuk belanja operasi sebesar 93,5%, untuk belanja modal 5,5%, untuk belanja langsung 3,1%, dan untuk belanja tidak langsung sebesar 69%. Pada tahun 2010 proporsi untuk belanja operasi sebesar 75%, untuk belanja modal 24%, untuk belanja langsung 43%, dan untuk belanja tidak langsung sebesar 57%. Pada tahun 2011 proporsi untuk belanja operasi sebesar 83%, untuk belanja modal sebesar 16,5%, untuk belanja langsung 40% dan untuk belanja tidak langsung sebesar 60%. Pada tahun 2012 proporsi untuk belanja operasi sebesar 76,2%, untuk belanja modal 23%, untuk belanja langsung 43,6% dan untuk belanja tidak langsung sebesar 56%.

Berdasarkan hasil penelitian dapat disimpulkan bahwa pengelolaan belanja daerah di kabupaten kupang tahun anggaran 2009 – 2012 cukup baik keserasiannya. Hal ini ditunjukkan dengan proporsi belanja operasinya di antara 60 – 90 %, belanja modalnya yang di kisaran 5 – 20 %, dan belanja langsung dan tidak langsung yang terus mengalami peningkatan selama empat periode yakni tahun 2009 - 2012.

Berdasarkan uraian diatas, maka penulis dapat menyarankan sebaiknya pemerintah kabupaten Kupang tetap mempertahankan keserasian belanja daerah yakni belanja operasi harus di kisaran 60 – 90%, belanja modal 5 – 20%, dan belanja tidak langsung yang harus lebih besar dari belanja langsung agar fungsi anggaran tersebut dapat berjalan dengan baik.

DAFTAR ISI

HALAMAN JUDUL	i
LEMBAR PENGESAHAN.....	ii
LEMBAR PERSETUJUAN	iii
MOTTO	iv
PERSEMBAHAN	v
KATA PENGANTAR.....	vi
ABSTRAK.....	vii
DAFTAR ISI.....	viii
DAFTAR TABEL	ix
DAFTAR GAMBAR.....	x
BAB I PENDAHULUAN	1
1.1	L
atar Belakang	1
1.2	P
erumusan Masalah.....	7
1.3	T
ujuan Penelitian.....	7
1.4	M
anfaat Penelitian.....	8
BAB II TINJAUAN TEORITIS	9
2.1 Konsep Keuangan Daerah	9
2.2 Anggaran Pendapatan dan Belanja Daerah (APBD).....	11
2.3 Konsep Belanja Daerah	17

2.4 Analisis Kesenjangan Belanja	21
2.5 Kerangka Pemikiran.....	25
BAB III METODE PENELITIAN	26
3.1 Tempat dan Waktu Penelitian.....	26
3.2 Jenis dan Sumber Data	26
3.3 Teknik Pengumpulan Data	27
3.4 Definisi Operasional.....	27
3.5 Teknik Analisis Data	28
BAB IV GAMBARAN UMUM LOKASI PENELITIAN	30
4.1 Gambaran Umum Kabupaten Kupang	30
4.2 Luas Wilayah.....	32
4.3 Pemerintahan	33
4.4 Penduduk.....	38
4.5 Visi dan Misi Pemerintahan Kabupaten Kupang.....	42
4.6 Gambaran Umum Dinas Pendapatan, Pengelola Keuangan, dan Aset Daerah Kabupaten Kupang.....	42
BAB V HASIL ANALISIS DAN PEMBAHASAN	46
5.1 Gambaran Umum Data Penelitian	63
5.2 Analisis dan Pembahasan	65
BAB VI PENUTUP	71
6.1 Kesimpulan.....	71
6.2 Saran.....	72
DAFTAR PUSTAKA	73
LAMPIRAN	

DAFTAR TABEL

Tabel 1.1	Realisasi Belanja Daerah Pemerintah Kabupaten Kupang Tahun 2009-2012	6
Tabel 4.1.1	Rata-rata Curah Hujan, Kecepatan Angin, Tekanan Udara dan Arah Angin Terbanyak Menurut Bulan di kabupaten Kupang, 2011	31
Tabel 4.1.2	Rata-rata Temperatur, Kelembaban dan Penyinaran Matahari Menurut Bulan di kabupaten Kupang, 2011	32
Tabel 4.2.1	Luas Wilayah Menurut Kecamatan, 2011	33
Tabel 4.3.1	Ibukota Kecamatan dan Jumlah Desa dan Kelurahan di Kabupaten Kupang, 2011	34
Tabel 4.3.2	Jumlah Dusun, Rukun Warga dan Rukun Tetangga Menurut Kecamatan di Kabupaten Kupang, 2011	35
Tabel 4.3.3	Jumlah PNS dan CPNS Daerah Menurut Instansi dan Jenis Kelamin di Lingkungan Pemerintah Daerah Kabupaten Kupang, 2011.....	35
Tabel 4.3.4	Jumlah PNS di Lingkungan Pemerintah Daerah Kabupaten Kupang Menurut Pendidikan Tertinggi dan Jenis Kelamin, 2011	37
Tabel 4.3.5	Jumlah PNS di Lingkungan Pemerintah Daerah Kabupaten Kupang Menurut Golongan Kepangkatan dan Jenis Kelamin, 2011	38
Tabel 4.4	Penduduk, luas wilayah dan kepadatan penduduk menurut kecamatan di Kabupaten Kupang, 2011.....	41
Tabel 5.2.1	Proporsi Belanja Operasi Tahun Anggaran 2009 – 2012	65
Tabel 5.2.2	Proporsi Belanja Modal Tahun Anggaran 2009 – 2012	67
Tabel 5.2.3	Proporsi Belanja Langsung Tahun Anggaran 2009 – 2012.....	68
Tabel 5.2.4	Proporsi Belanja Tidak Langsung Tahun Anggaran 2009 – 2012	69

DAFTAR GAMBAR

Gambar 1.1	Kerangka Pemikiran.....	25
Gambar 4.2	Distribusi Luas Wilayah Menurut Kecamatan di Kabupaten Kupang 2011.....	32
Gambar 4.6.2	Struktur Organisasi Dinas PPKAD Kabupaten Kupang.	44