

**ANALISIS TINGKAT KETERGANTUNGAN KEUANGAN
PEMERINTAH DAERAH TERHADAP PEMERINTAH PUSAT
Studi Pada Kabupaten/Kota Provinsi Nusa Tenggara Timur
2007-2011**

SKRIPSI

**Diajukan Guna Memenuhi Syarat-Syarat Untuk Memperoleh
Gelar Serjana Ekonomi Pada Fakultas Ekonomi Jurusan Akuntansi**



**OLEH:
DJUNI H Taneo
NO. REG : 331 08 011**

**JURUSAN AKUNTANSI
FAKULTAS EKONOMI
UNIVERSITAS KATOLIK WIDYA MANDIRA
KUPANG
2013**

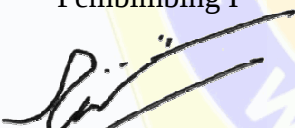
LEMBAR PENGESAHAN

Kupang, April 2013

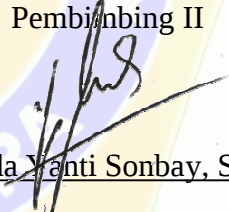
Skripsi ini telah disetujui dan untuk diuji oleh Tim Pembimbing Skripsi pada Jurusan Akuntansi Konsentrasi Keuangan Daerah Fakultas Ekonomi Universitas Katolik Widya Mandira Kupang untuk melengkapi tugas akhir sebagai syarat untuk memperoleh gelar Sarjana Ekonomi.

Disetujui oleh:

Pembimbing I


M. E. Perseveranda, SE, M.Si

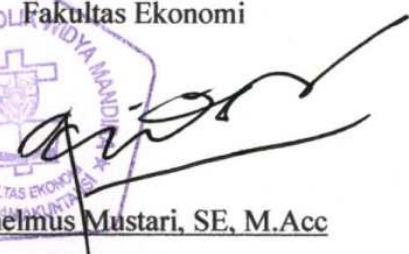
Pembimbing II


Yolinda Yanti Sonbay, SE, M.Sc

Mengesahkan

Ketua Jurusan Akuntansi

Fakultas Ekonomi


Wilhelmus Mustari, SE, M.Acc

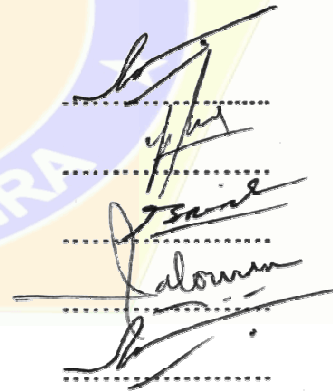
LEMBAR PERSETUJUAN

Skripsi ini telah distujui dan diterima dengan baik oleh Panitia Ujian Skripsi pada Jurusan Akuntansi Konsentrasi Keuangan Daerah Fakultas Ekonomi Universitas Katolik Widya Mandira Kupang yang diselenggarakan pada:

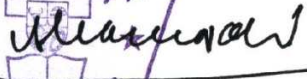
Hari/Tanggal :Senin, 13 Mei 2013
Jam :08.00 – 10.00
Tempat :Ruangan B121
Atas Nama :Djuni Henri Taneo
No. Registrasi :331 08 011
Dinyatakan :LULUS

PANITIA PENGUJI SKRIPSI

1. Ketua :M. E. Perseveranda, SE, M. Si
2. Sekertaris :Yolinda Yanti Sonbay, SE, M. Sc
3. Penguji I :Wolfram Ndouk, SE, MM
4. Penguji II :Salomon Leki, SE, M. Ec.Dev
5. Penguji III : M. E. Perseveranda, SE, M. Si



MENGETAHUI


Dekan Fakultas Ekonomi
Dr. Thomas Ola, SE, M.Si


Ketua Jurusan Akuntansi
Wilhelmus Mustari, SE, M.Acc

MOTTO

Hidup Adalah Kesempatan, Gunakan Itu

Hidup adalah Keindahan, Kagumi Itu

Hidup adalah Berkah, Cicipi Itu

Hidup adalah Tantangan, Hadapi Itu

Hidup adalah Kewajiban, Penuhi Itu

Hidup adalah Pertandingan, Jalani Itu

Hidup adalah Mahal, Jaga Itu

Hidup adalah Kekayaan, Simpan Itu

Hidup adalah Kasih, Nikmati Itu

Hidup adalah Misteri, Kenali Itu

Hidup adalah Janji, Genapi Itu

Hidup adalah Kesusahan, Atasi Itu

Hidup adalah Nyanyian, Nyanyikan Itu

Hidup adalah Perjuangan, Terima Itu

Hidup adalah Hidup, Berjuanglah Untuk Itu

Hidup Amat Berharga, Jangan Rusakkan Itu

Hidup Yang Sesungguhnya

Adalah Hidup Yang Diabdikan Bagi Orang Lain.

LEMBAR PERSEMBAHAN

Skripsi ini dipersembahkan untuk:

*Bunda Maria dan Putra-Mu Tuhan Yesus Kristus karena atas tuntunan dan
Pemberkatan-Nya maka Skripsi ini dapat diselesaikan*

Keluarga tercinta:

*Bapak, Mama, Kakak, dan Adik-adikku tersayang serta My Lovely Willy Yang
selalu memberikan dukungan serta Doa bagi penulis dari awal hingga akhir
penulisan Skripsi ini.*

*Skripsi ini juga ingin kupersembahkan kepada Accounting 08 yang selalu di hati
(Ley, k Decha, K Nink, k Tino, Ferdy, Aris, Jho, Abang hilario, K Nello, Tati, Aphe)*

*Dan Semua best friends angkatan 2008
yang juga selalu memberikan Doa dan Motivasi dalam menyelesaikan skripsi ini*

KATA PENGANTAR

Puji dan syukur kehadiran Tuhan Yang Maha Esa, karena atas berkat dan bimbingan-Nya penulis dapat menyelesaikan Skripsi ini.

Skripsi ini dibuat setelah penulis menyelesaikan proses pengambilan data pada Biro Keuangan Sekda Provinsi Nusa Tenggara Timur sebagai salah satu syarat untuk menyelesaikan tuntutan akademik. Selain itu, Skripsi ini juga dibuat sebagai bahan ajaran pembelajaran serta pedoman dalam penyusunan Skripsi

Penulis menyadari bahwa Karya Ilmiah ini tidak dapat selesai tanpa dorongan, bimbingan baik moril maupun material dari semua pihak. Oleh karena itu pada kesempatan ini penulis ingin menyampaikan rasa hormat dan terima kasih yang sebesar-besarnya kepada:

1. Ibu M. E. Perseveranda, SE, M.Si, selaku Dosen Pembimbing I yang telah membantu penulis dalam membuat Skripsi ini.
2. Ibu Yolinda Yanti Sonbay, SE, M.Sc, selaku Dosen Pembimbing II yang turut membantu, mengoreksi dan memberikan ide dalam menyelesaikan Skripsi ini.
3. Bapak Wilhelmus Mustari, SE, M.Acc, selaku Ketua Jurusan Akuntansi Unwira.
4. Seluruh Dosen dan seluruh Staf Ekonomi.
5. Kepala Biro keuangan Sekda Provinsi Nusa Tenggara Timur yang telah membantu di dalam proses pengambilan data demi kelancaran pembuatan Skripsi ini.

6. Kepala Badan Pusat Statistik (BPS) Provinsi Nusa Tenggara Timur yang telah membantu di dalam proses pengambilan data demi kelancaran pembuatan Skripsi ini.
7. Kepada kedua Orang Tua dan saudara / saudari yang telah membantu dalam bentuk doa sehingga penulis dapat menyelesaikan Skripsi ini.
8. Kepada seluruh teman-teman angkatan 2008 : Ley, K Decha, K Nink, Anna, Paula, Meme, Ferdy, K Tino, Aris, Jho, Ophin, K Nello, K Andy, Irma, Orin, Sofy F, Sofy P, Picka M, Picka S, Piter, Rany, Serly, Eka, Icha, Rini, Eky, Egy, Paul, Zinsi, Pichan dan teman-teman yang tidak sempat penulis sebut namanya satu persatu, terima kasih atas bantuan dan dukungannya. *Spesial thanks* untuk Bunda Maria dan Tuhan Yesus yang selalu setia memberkati dan menuntun Ku.

Akhirnya, penulis menyadari bahwa Skripsi ini masih jauh dari kesempurnaan, untuk itu segala bentuk kritik dan saran yang bersifat konstruktif sangat penulis harapkan demi perbaikan karya tulis lainnya di masa yang akan datang.

Kupang, Mei 2013

Penulis

ABSTRAKSI

Djuni Hendri Taneo, No Regis 331 08 011 dengan Judul ***Analisis Tingkat Ketergantungan Keuangan Pemerintah Daerah terhadap Pemerintah Pusat*** pada Kabupaten / Kota Provinsi NTT 2007-2011. Dibawah bimbingan Ibu M.E. Perseveranda, SE, M Si sebagai pembimbing I dan Ibu Yolinda Yanti Sonbay, SE, M.Sc sebagai pembimbing II.

Anggaran Pendapatan dan Belanja Daerah (APBD) merupakan alat vital bagi pemerintah daerah dalam menjalankan roda pemerintahannya. Struktur APBD sendiri (yang sudah berubah dari model anggaran tradisional ke anggaran kinerja) terdiri dari Pendapatan, Belanja dan Pembiayaan. Namun yang menjadi pembahasan hanya pada Pendapatan Daerah. Pendapatan daerah merupakan hak pemerintah daerah yang diakui sebagai nilai kekayaan bersih.

Masalah yang diangkat dalam penelitian ini adalah seberapa besar tingkat ketergantungan keuangan pemerintah daerah terhadap pemerintah pusat selama tahun 2007-2011. Adapun tujuan yang ingin dicapai dalam penelitian ini adalah untuk mengetahui tingkat ketergantungan keuangan pemerintah daerah terhadap pemerintah pusat pada kabupaten / kota Provinsi NTT selama tahun 2007-2011.

Tempat penelitian dilakukan pada Biro Keuangan Sekda Provinsi NTT pada bulan Maret 2012 sampai dengan bulan Mei 2013. Sumber data yang digunakan adalah data primer dan data sekunder. Teknik pengumpulan data yang digunakan yakni wawancara secara langsung dan dokumen tertulis yang berhubungan langsung dengan masalah yang diteliti berupa Pendapatan Daerah dari Tahun 2007-2011. Untuk teknik analisis data yang digunakan dalam penelitian ini adalah rasio ketergantungan keuangan daerah.

Hasil analisis menunjukkan bahwa Perbandingan tingkat pendapatan daerah dihitung berdasarkan porsi dana perimbangan terhadap APBD. Pada tahun 2007, tingkat ketergantungan keuangan paling tinggi didominasi oleh Kabupaten Sumba Timur dengan porsi sebesar 94,84%. Hal ini disebabkan oleh dua faktor, yakni 1). Ketenagakerjaan; pertumbuhan tenaga kerja tidak seimbang dengan pertumbuhan lapangan kerja. 2). pendidikan; ketersediaan sekolah, Guru, murid dan transportasi yang kurang mendukung. Tahun 2008, didominasi oleh Kabupaten TTS, dengan porsi sebesar 94,59%, hal ini disebabkan oleh kondisi daerah yang sangat memprihatinkan dan penerimaan PAD yang sangat kecil. Sementara untuk Tahun 2009, 2010 dan 2011 tingkat ketergantungan keuangan didominasi oleh Kabupaten Manggarai Timur, masing-masing dengan porsi sebesar 94,05%, 96,83% dan 96,80%. Hal ini disebabkan karena oleh beberapa faktor: 1). tingkat pendidikan yang masih rendah. 2). ekonomi yang kurang menunjang. 3). Budaya. 4). pemerintahan; terjadinya defisit APBD pada tahun 2009 sebesar 9,4 milyar. dan 5). pertumbuhan penduduk yang sangat pesat.

Tingkat ketergantungan keuangan pemerintah Daerah Kabupaten / Kota Se-Provinsi NTT Tahun 2007-2011, didominasi oleh kabupaten Manggarai Timur, yang selama 3 (tiga) tahun, mendapatkan kontribusi bantuan paling tertinggi dari kabupaten / kota lainnya. Berdasarkan kenyataan tersebut, penting bagi pemerintah daerah untuk menaruh perhatian yang lebih besar terhadap Pendapatan Asli Daerah. Dengan mengoptimalkan penerimaan PAD sesuai dengan potensi yang dimiliki.

Saran kepada pemerintah kabupaten / kota Provinsi NTT adalah memperbaiki kinerja pengelolaan pengumutan pajak dan retribusi, harus dapat membedakan kebutuhan dan kepentingan masyarakat, menggali dan mengembangkan potensi-potensi daerah yang dimiliki serta menanamkan kesadaran kepada masyarakat NTT dalam membayar Pajak dan Retribusi Daerah.

DAFTAR ISI

	Halaman
LEMBARAN JUDUL	i
LEMBAR PENGESAHAN	ii
LEMBAR PERSETUJUAN	iii
LEMBAR PERSEMBAHAN	iv
MOTTO	v
KATA PENGANTAR	vi
ABSTRAKSI	viii
DAFTAR ISI	ix
DAFTAR TABEL	xi
DAFTAR GAMBAR	xii
DAFTAR GRAFIK	xiii
BAB I PENDAHULUAN	1
1.1 Latar Belakang.....	1
1.2 Rumusan Masalah.....	13
1.3 Tujuan Penelitian.....	13
1.4 Manfaat Penelitian.....	13
BAB II TINJAUAN PUSTAKA	14
2.1 Pengertian Pemerintah Pusat dan Pemerintah Daerah.....	14
2.2 Keuangan Daerah.....	16
2.3 Pendapatan Daerah.....	18
2.4 Pendapatan Asli Daerah.....	20
2.5 Dana perimbangan.....	25
2.6 Analisa Ketergantungan Keuangan Pemerintah Daerah.....	32
BAB III METODOLOGI PENELITIAN	35
3.1 Tempat dan waktu penelitian.....	35
3.2 Jenis Data.....	35
3.3 Teknik Pengumpulan Data.....	36
3.4 Definisi Operasional Variabel Penelitian.....	36

3.5 Teknik Analisis Data.....	37
BAB IV GAMBARAN UMUM PROVINSI NTT.....	40
4.1 Keadaan Geografis dan Administratif Provinsi NTT.....	40
4.2 Keadaan Ekonomi dan Sosial Provinsi NTT.....	41
4.2.1 Produk Domestik Regional Bruto (PDRB).....	41
4.2.2 PDRB per Kapita.....	43
4.2.3 Laju Pertumbuhan Ekonomi.....	44
4.2.4 Struktur Ekonomi.....	46
4.2.5 Jumlah Penduduk.....	48
4.2.6 Keadaan Sosial.....	49
BAB V HASIL PENELITIAN DAN PEMBAHASAN.....	51
5.1. Gambaran Analisis Tingkat Ketergantungan Keuangan Pemerintah Daerah terhadap Pemerintah Pusat.....	51
5.2 Analisis Tingkat Ketergantungan Keuangan Pemerintah Daerah terhadap Pemerintah Pusat Kabupaten / Kota Se-Provinsi NTT Tahun 2007.....	52
5.3 Analisis Tingkat Ketergantungan Keuangan Pemerintah Daerah terhadap Pemerintah Pusat Kabupaten / Kota Se-Provinsi NTT Tahun 2008.....	66
5.4 Analisis Tingkat Ketergantungan Keuangan Pemerintah Daerah terhadap Pemerintah Pusat Kabupaten / Kota Se-Provinsi NTT Tahun 2009.....	78
5.5 Analisis Tingkat Ketergantungan Keuangan Pemerintah Daerah terhadap Pemerintah Pusat Kabupaten / Kota Se-Provinsi NTT Tahun 2010.....	90
5.6 Analisis Tingkat Ketergantungan Keuangan Pemerintah Daerah terhadap Pemerintah Pusat Kabupaten / Kota Se-Provinsi NTT Tahun 2011.....	102
5.7 Analisis Tingkat Ketergantungan Keuangan Pemerintah Daerah terhadap Pemerintah Pusat Kabupaten / Kota Se-Provinsi NTT Tahun 2007-2011.....	116
BAB VI PENUTUP.....	123
6.1 Kesimpulan.....	123
6.2 Saran.....	124
DAFTAR PUSTAKA.....	126
LAMPIRAN	

DAFTAR TABEL

	Halaman
Tabel 1.1 Pendapatan Daerah Kabupaten/kota Provinsi Nusa Tenggara Timur Tahun Anggaran 2007-2011.....	10
Tabel 3.1 Ketergantungan Keuangan Daerah.....	39
Tabel 4.1 PDRB atas Dasar Harga Konstan 2000 menurut Kabupaten/Kota di Provinsi NTT Tahun 2007-2010 (Miliaran Rupiah).....	42
Tabel 4.2 PDRB Per Kapita Menurut Kabupaten / Kota di Provinsi NTT Tahun 2007-2010.....	43
Tabel 4.3 Laju Pertumbuhan Ekonomi Kabupaten / Kota di Provinsi NTT Tahun 2007-2010.....	45
Tabel 4.4 Sturktur Ekonomi Provinsi NTT Tahun 2007-2010 (Persen)....	47
Tabel 4.5 Presentase Penduduk Miskin di Provinsi NTT Tahun 2010.....	49
Tabel 5.2 Pendapatan DaerahDaerah Kabupaten/kota Se-Provinsi Nusa Tenggara Timur Tahun Anggaran 2007.....	52
Tabel 5.2.1 Tingkat Ketergantungan Keuangan Pemerintah Daerah Kabupaten / Kota Se- Provinsi NTTTahun Anggaran 2007 (Dalam Persen).....	63
Tabel 5.3 Pendapatan DaerahDaerah Kabupaten/kota Se-Provinsi Nusa Tenggara Timur Tahun Anggaran 2008.....	66
Tabel 5.3.1 Tingkat Ketergantungan Keuangan Pemerintah Daerah Kabupaten / Kota Se- Provinsi NTTTahun Anggaran 2008 (Dalam Persen).....	76
Tabel 5.4 Pendapatan DaerahDaerah Kabupaten/kota Se-Provinsi Nusa Tenggara Timur Tahun Anggaran 2009.....	78
Tabel 5.4.1 Tingkat Ketergantungan Keuangan Pemerintah Daerah Kabupaten / Kota Se- Provinsi NTTTahun Anggaran 2009 (Dalam Persen).....	88

Tabel 5.5	Pendapatan DaerahDaerah Kabupaten/kota Se-Provinsi Nusa Tenggara Timur Tahun Anggaran 2010.....	90
Tabel 5.5.1	Tingkat Ketergantungan Keuangan Pemerintah Daerah Kabupaten / Kota Se- Provinsi NTTTahun Anggaran 2010 (Dalam Persen).....	100
Tabel 5.6	Pendapatan DaerahDaerah Kabupaten/kota Se-Provinsi Nusa Tenggara Timur Tahun Anggaran 2011.....	102
Tabel 5.6.1	Tingkat Ketergantungan Keuangan Pemerintah Daerah Kabupaten / Kota Se- Provinsi NTTTahun Anggaran 2011 (Dalam Persen).....	113
Tabel 5.7	Tingkat Ketergantungan Keuangan Pemerintah Daerah Kabupaten / Kota Se- Provinsi NTTTahun Anggaran 2007-2011 (Dalam Persen).....	116

DAFTAR GAMBAR

	Halaman
Gambar 2.1 Skema Kerangka Pemikiran.....	34

DAFTAR GRAFIK

Grafik 1.1	Perkembangan Pendapatan Daerah Kabupaten / Kota Provinsi NTT Tahun 2007-2011(Dalam Miliaran Rupiah)....	11
------------	--	----