

TESIS

PENGELOLAAN DANA BOS SEBAGAI VARIABEL YANG MEMEDIASI PENGARUH PERATURAN PERUNDANG-UNDANGAN, SUMBER DAYA MANUSIA DAN TEKNOLOGI INFORMASI TERHADAP OPINI BADAN PEMERIKSA KEUANGAN PADA SEKOLAH DASAR NEGERI DI KOTA KUPANG

Untuk Memenuhi Salah Satu Syarat Guna Memperoleh
Gelar Magister Manajemen



O L E H

**CATARINA KUSWINDARTI TRI PUNGKASARI
NIM : 8112182008MM**

KONSENTRASI MANAJEMEN KEUANGAN DAERAH

**PROGRAM STUDI MAGISTER MANAJEMEN
FAKULTAS EKONOMIKA DAN BISNIS
UNIVERSITAS KATOLIK WIDYA MANDIRA
KUPANG
2020**

TESIS

PENGELOLAAN DANA BOS SEBAGAI VARIABEL YANG MEMEDIASI PENGARUH PERATURAN PERUNDANG-UNDANGAN, SUMBER DAYA MANUSIA DAN TEKNOLOGI INFORMASI TERHADAP OPINI BADAN PEMERIKSA KEUANGAN PADA SEKOLAH DASAR NEGERI DI KOTA KUPANG

Untuk Memenuhi Salah Satu Syarat Guna Memperoleh
Gelar Magister Manajemen

Oleh:

Nama : Catarina Kuswindarti Tri Pungkasari
NIM : 8112182008MM

Telah Disetujui Oleh

Pembimbing Utama,

Pembimbing Anggota,


Dr. M. E. Perseveranda, SE., M.Si


Dr. Henny A. Manafe, SE., MM

Kupang, 30 Desember 2020

Konsentrasi Manajemen Keuangan Daerah
Program Studi Magister Manajemen
Fakultas Ekonomika dan Bisnis
Universitas Katolik Widya Mandira Kupang

Ketua Program Studi,


Dr. Simon Sia Niha, SE., M.Si
NIDN : 0818116101

TESIS

PENGELOLAAN DANA BOS SEBAGAI VARIABEL YANG MEMEDIASI PENGARUH PERATURAN PERUNDANG-UNDANGAN, SUMBER DAYA MANUSIA DAN TEKNOLOGI INFORMASI TERHADAP OPINI BADAN PEMERIKSA KEUANGAN PADA SEKOLAH DASAR NEGERI DI KOTA KUPANG

Disiapkan dan disusun oleh

Nama : Catarina Kuswindarti Tri Pungkasari
NIM : 8112182008MM

Telah dipertahankan di depan Dewan Penguji
Pada Tanggal 30 Desember 2020
Dan dinyatakan telah memenuhi syarat untuk diterima

Dewan Penguji:

Ketua,

Sekretaris,


Dr. M. E. Perseveranda, SE., M.Si


Dr. Henny A. Manafe, SE., MM

Anggota :

1. Dr. Simon Sia Niha., S.E, M.Si : 
2. Daniel Taolin, SE, M.Si : 
3. Dr. M. E. Perseveranda, SE., M.Si : 

Kupang, 30 Desember 2020

Ketua Program Studi,


Dr. Simon Sia Niha, S.E, M.Si
NIDN : 0818116101

SERTIFIKASI

Yang bertanda tangan di bawah ini :

Nama : Catarina Kuswindarti Tri Pungkasari
NIM : 8112182008 MM
Program Studi : Magister Manajemen
Konsentrasi : Manajemen Keuangan Daerah
Judul Tesis : Pengelolaan Dana BOS Sebagai Variabel Yang
Memediasi Pengaruh Peraturan Perundang-
Undangan, Sumber Daya Manusia Dan Teknologi
Informasi Terhadap Opini Badan Pemeriksa
Keuangan Pada Sekolah Dasar Negeri Di Kota
Kupang

menyatakan dengan sebenarnya bahwa Tesis yang saya ajukan ini adalah hasil karya saya sendiri yang belum pernah disampaikan untuk memperoleh gelar Magister Manajemen pada Program Studi Magister Manajemen Universitas Katolik Widya Mandira Kupang.

Tesis ini adalah milik saya, oleh karena itu pertanggungjawaban sepenuhnya berada pada diri saya.

Kupang, 30 Desember 2020
Penulis,

Catarina Kuswindarti Tri Pungkasari

MOTTO

**“Sukses bukan final, Kegagalan bukan fatal.
Keberanian untuk terus maju adalah yang terpenting”**

Persembahan

Tesis ini penulis persembahkan untuk:

- ❖ Allah Tritunggal Mahakudus dan Bunda Maria
- ❖ Orangtua, Suami dan Anak-anak tercintayang selalu mendoakan keberhasilan penulis.
- ❖ Alma Mater tercinta Universitas Katolik Widya Mandira Kupang.

ABSTRAK

Tesis berjudul “Pengelolaan Dana BOS Sebagai Variabel Yang Memediasi Pengaruh Peraturan Perundang-Undangan, Sumber Daya Manusia Dan Teknologi Informasi Terhadap Opini Badan Pemeriksa Keuangan Pada Sekolah Dasar Negeri Di Kota Kupang”, ditulis oleh Catarina Kuswindarti Tri Pungkasari, NIM8112182008MM, dibimbing Dr. M. E. Perseveranda, SE., M.Sidan Dr. Henny A. Manafe, SE., MM.

Opini Badan Pemeriksa Keuangan (BPK) merupakan pendapat mengenai kewajaran suatu laporan keuangan. Meskipun pemerintah daerah Kota Kupang mendapatkan Opini Wajar Tanpa Pengecualian (WTP), namun masih terdapat banyak kekurangan pada Satuan Kerja Perangkat Daerah (SKPD) yang ada di bawah naungan pemerintah Kota Kupang, khususnya dalam laporan keuangan pengelolaan Dana Bantuan Operasional Sekolah (BOS) di Sekolah Dasar Negeri di Kota Kupang. Rumusan masalah penelitian ini adalah belum optimalnya Pengelolaan Dana Bantuan Operasional Sekolah di Sekolah Dasar Negeri se-Kota Kupang sehingga mendapat Opini WDP dari Badan Pemeriksa Keuangan Perwakilan NTT.

Sampel dalam penelitian ini adalah Kepala Sekolah dan Bendahara Dana BOS Sekolah Dasar Negeri terpilih di enam kecamatan di Kota Kupang yang berjumlah 84 orang. Data yang dikumpulkan dengan menggunakan kuesioner, dianalisis dengan menggunakan statistik deskriptif dan statistik inferensial.

Hasil analisis statistik deskriptif menunjukkan bahwa Peraturan Perundang-Undang dengan rata-rata skor sebesar 79,38%, Sumber Daya Manusia dengan rata-rata skor sebesar 79,79%, teknologi informasi dengan rata-rata skor sebesar 76,88%, pengelolaan Dana BOS dengan rata-rata skor sebesar 79,84%, dan opini BPK dengan rata-rata skor sebesar 79,61% berada dalam kategori baik. Hasil analisis statistik inferensial menunjukkan bahwa nilai probabilitas pengelolaan Dana BOS terhadap Opini BPK sebesar 0,034 ($< 0,05$), nilai probabilitas Peraturan Perundang-Undangan terhadap Opini BPK sebesar 0,011 ($< 0,05$), nilai probabilitas Peraturan Perundang-Undangan terhadap Pengelolaan Dana BOS sebesar 0,023 ($< 0,05$), nilai probabilitas Sumber Daya Manusia terhadap Opini BPK sebesar 0,730 ($> 0,05$), nilai probabilitas Sumber Daya Manusia terhadap pengelolaan Dana BOS sebesar 0,001 ($< 0,05$), nilai probabilitas teknologi informasi terhadap Opini BPK sebesar 0,008 ($< 0,05$), dan nilai probabilitas teknologi informasi terhadap pengelolaan Dana BOS sebesar 0,954 ($> 0,05$). Hipotesis yang ditolak ialah Sumber Daya Manusia terhadap Opini BPK dan teknologi informasi terhadap pengelolaan Dana BOS.

Berdasarkan hasil penelitian, disarankan kepada manajemen Dinas Pendidikan dan Kebudayaan Kota Kupang dan Sekolah Dasar Negeri di Kota Kupang untuk menata dengan teliti pengelolaan Dana BOS ke arah yang lebih baik khususnya berkaitan dengan variabel Peraturan Perundang-Undangan, Sumber Daya Manusia dan teknologi informasi.

Kata Kunci: Peraturan Perundang-Undangan, Sumber Daya Manusia, Teknologi Informasi, Pengelolaan Dana BOS, Opini BPK

ABSTRACT

The thesis entitled “The Management of School Operational Assistance Funds as a Variable Mediating the Influence of Legislation, Human Resources and Information Technology on the Opinion of the Indonesian Supreme Audit Agency in the Elementary Schools in Kupang City”, is written by Catarina Kuswindarti Tri Pungkasari, Reg. No. 8112182008MM, under the supervision of Dr. M. E. Perseveranda, SE., M.Si and Dr. Henny A. Manafe, SE., MM.

Indonesian Supreme Audit Agency (BPK) opinion is an opinion regarding the fairness of a financial report. Even though the local government of Kupang City received an Unqualified Opinion, however, there are number of aspects that need improvement on Regional Government Work Unit (SKPD) under the government of Kupang city, especially on financial report of School Operational Assistance Funds (BOS) applied in Public Elementary Schools in the city of Kupang.

The research problem is that the management of School Operational Assistance Funds in Public Elementary Schools throughout Kupang City was not optimal yet, therefore a qualified opinion was granted by the Indonesian Supreme Audit Agency.

The sample in this study is 84 people consisting of the principals and treasurers of School Operational Assistance Fund for Elementary Schools in six sub-districts, Kupang City. The data are collected by distributing a questionnaire and then are analyzed using descriptive and inferential statistics.

The result of descriptive statistical analysis shows that the legislation has an averagescore of 79.38%, human resources with 79.79%, information technology with 76.88% average score, the BOS fund management with average score 79.84%, and Supreme Audit opinion with the score of 79.61% which is categorized as good. The results of inferential statistical analysis show that the p-value of the School Operational Assistance Fund management against the Indonesian Supreme Audit Agency opinion is 0.034 (< 0.05), the p-value of the Laws and Regulations against the Indonesian Supreme Audit Agency Opinion is 0.011 (< 0.05), p-values of the Laws and Regulations on School Operational Assistance Fund Management is 0.023 (< 0.05), human resources p-values for Indonesian Supreme Audit Agency Opinions is 0.730 (> 0.05), Human Resources p-values for School Operational Assistance Fund management is 0.001 (< 0.05), the p-value of information technology for Indonesian Supreme Audit Agency opinion is 0.008 (< 0.05), and the p-value of information technology for the management of School Operational Assistance Funds is 0.954 (> 0.05). The rejected hypotheses are human resources against Indonesian Supreme Audit Agency Opinion and information technology against the management of School Operational Assistance Funds.

Based on the results of this study, it is suggested to the management of the Kupang City Education and Culture Office and the Principals of Public Elementary Schools in Kupang City to better organize the management of the School Operational Assistance Fund, especially regarding the variables of Laws and Regulations, Human Resources and information technology.

Key Words: *Laws and Regulations, Human Resources, Information Technology, School Operational Assistance Funds, Indonesian Supreme Audit Agency opinion.*

KATA PENGANTAR

Puji dan syukur dihaturkan ke hadirat Allah Tritunggal Mahakudus, karena dengan berkat dan rahmat-Nya, tesis yang berjudul “Pengelolaan Dana BOS Sebagai Variabel Yang Memediasi Pengaruh Peraturan Perundang-Undangan, Sumber Daya Manusia Dan Teknologi Informasi Terhadap Opini Badan Pemeriksa Keuangan Pada Sekolah Dasar Negeri Di Kota Kupang”, dapat diselesaikan dengan baik dan tepat waktu.

Menyadari bahwa keberhasilan penyusunan Tesis ini berkat bantuan dan kerja sama yang terjalin dengan semua pihak, baik secara langsung maupun tidak langsung. Untuk itu disampaikan terima kasih yang sebesar-besarnya atas bantuan dan kerja sama tersebut kepada:

1. Dr. Philipus Tule, SVD selaku Rektor Universitas Katolik Widya Mandira Kupang beserta staf yang telah memberikan kesempatan kepada penulis untuk mengikuti pendidikan Pascasarjana pada Program Studi Magister Manajemen Fakultas Ekonomika dan Bisnis Universitas Katolik Widya Mandira Kupang.
2. Jou Sewa Adrianus, S.E., MM selaku Dekan Fakultas Ekonomika dan Bisnis Universitas Katolik Widya Mandira Kupang.
3. Dr. Simon Sia Niha., S.E, M.Si selaku Ketua Program Studi Magister Manajemen.

4. Dr. M. E. Perseveranda, SE., M.Siselaku Pembimbing Utama yang dengan tulus dan ikhlas sudah meluangkan waktu, pikiran, tenaga serta dengan sabar memberikan bimbingan sehingga tesis ini dapat selesai dengan baik.
5. Dr. Henny A. Manafe, SE., MMs selaku Pembimbing Anggota yang dengan tulus dan ikhlas sudah meluangkan waktu, pikiran, tenaga serta dengan sabar memberikan membimbing sehingga tesis ini dapat selesai dengan baik.
6. Dr. Simon Sia Niha, SE., M.Siselaku Penguji I yang telah memberikan penilaian dan masukkan yang berharga dalam pengujian dan perbaikan tesis ini
7. Daniel Taolin, SE, M.Si selaku Penguji II yang telah memberikan penilaian dan masukkan yang berharga dalam pengujian dan perbaikan tesis ini
8. Bapak dan Ibu Dosen Program Studi Magister Manajemen yang telah membekali dengan sejumlah pengetahuan berharga.
9. Para pegawai Tata Usaha Program Studi Magister Manajemen yang selalu setia dalam memberikan bantuan selama perkuliahan.
10. Orangtua, Saudara/i dan sanak kerabat yang telah mendukung dengan doa dan materiil.
11. Rekan-rekan Program Studi Magister Manajemen Angkatan 32 yang selalu mendukung dalam menyelesaikan Program Studi Magister Manajemen Fakultas Ekonomika dan Bisnis Universitas Katolik Widya Mandira Kupang.

12. Semua pihak yang memberikan dukungan dalam menyelesaikan tesis ini.

Menyadari bahwa penulisan Tesis ini masih jauh dari kesempurnaan. Untuk itu kritik dan saran sangat diperlukan demi penyempurnaan Tesis ini. Semoga Tesis ini dapat memberikan manfaat bagi semua orang. Terima Kasih.

Kupang, Desember 2020

Penulis

DAFTAR ISI

	Halaman
HALAMAN JUDUL	
HALAMAN PENGESAHAN	i
HALAMAN PENGESAHAN DEWAN PENGUJI	ii
SERTIFIKASI	iii
MOTTO DAN PERSEMBAHAN	iv
ABSTRAK	v
ABSTRACT	vi
KATA PENGANTAR	vii
DAFTAR ISI	x
DAFTAR TABEL	xiii
DAFTAR GAMBAR	xiv
BAB I PENDAHULUAN	
1.1 Latar Belakang Penelitian	1
1.2 Masalah Penelitian	13
1.3 Pertanyaan Penelitian	14
1.4 Tujuan Penelitian	15
1.5 Manfaat Penelitian	16
BAB II TELAAH PUSTAKA, KERANGKA PIKIR DAN HIPOTESIS	
2.1 Telaah Pustaka	18
2.1.1 Opini BPK.....	18
2.1.1.1 Pengertian Opini BPK	18
2.1.1.2 Jenis – Jenis Opini BPK	19
2.1.1.3 Tahap-Tahap Audit.....	21
2.1.1.4 Indikator Audit BPK.....	23
2.1.2 Bantuan Operasional Sekolah (BOS).....	25
2.1.2.1 Konsep BOS	25
2.1.2.2 Tujuan Bantuan Operasional Sekolah	25
2.1.2.3 Sasaran Program BOS dan Besar Bantuan	26
2.1.2.4 Penyaluran Dana BOS	27
2.1.2.5 Penggunaan Dana BOS	27
2.1.2.6 Prosedur Dana Bantuan Operasional Sekolah	30
2.1.2.7 Organisasi Pelaksana BOS	32
2.1.2.8 Indikator Bantuan Operasional Sekolah (BOS)	38
2.1.3 Peraturan Perundang-Undangan Dana BOS	41
2.1.3.1 Peraturan Undang-Undang tentang Pendidikan Dasar	41
2.1.3.2 Undang-Undang tentang Pengelolaan Keuangan	42

2.1.3.3 Indikator Peraturan Undang-Undang.....	44
2.1.4 Sumber Daya Manusia	45
2.1.4.1 Pengertian Sumber Daya Manusia	45
2.1.4.2 Unsur-Unsur Sumber Daya Manusia.....	46
2.1.4.3 Indikator Sumber Daya Manusia	49
2.1.5 Teknologi Informasi.....	49
2.1.5.1 Pengertian Teknologi Informasi	49
2.1.5.2 Peranan Teknologi Informasi	52
2.1.5.3 Ruang Lingkup Teknologi Informasi	54
2.1.5.4 Indikator Teknologi Informasi	56
2.2 Penelitian Terdahulu	59
2.3 Kerangka Pikir Penelitian	61
2.4 Hipotesis.....	63

BAB III METODE PENELITIAN

3.1 Jenis Penelitian.....	65
3.2 Lokasi dan Waktu Penelitian.....	65
3.3 Populasi dan Sampel	65
3.3.1 Populasi.....	65
3.3.2 Sampel.....	66
3.4 Definisi Operasional Variabel	67
3.5 Jenis Data	69
3.5.1 Jenis Data Menurut Sifat.....	69
3.5.2 Jenis Data Menurut Sumber	69
3.6 Teknik Pengumpulan Data	69
3.7 Teknik Analisis Data	71
3.7.1 Analisis Statistik Deskriptif	71
3.7.2 Analisis Statistik Inferensial.....	72

BAB IV HASIL PENELITIAN DAN PEMBAHASAN

4.1 Hasil Penelitian	79
4.1.1 Karakteristik Responden.....	79
4.1.2 Analisis Statistik Deskriptif.....	81
4.1.3 Analisis Statistik Inferensial	86
4.1.3.1 Pengujian <i>Outer Model</i>	86
4.1.3.2 Pengujian <i>Inner Model</i>	91
4.2 Pembahasan Hasil Penelitian	104
4.2.1 Analisis Statistik Deskriptif	104
4.2.2 Analisis Statistik Inferensial	110

BAB V PENUTUP

5.1 Kesimpulan	119
5.2 Saran.....	121

DAFTAR PUSTAKA	122
-----------------------------	------------

LAMPIRAN

DAFTAR TABEL

	Halaman
Tabel 1.1 Opini Audit BPK Berdasarkan Tahun LHP Atas Laporan Keuangan Pemerintah Kota Kupang Lima Tahun Terakhir	4
Tabel 1.2 Opini WDP Atas Pengelolaan Dana BOS di Beberapa Sekolah di Kota Kupang Tahun 2019	7
Tabel 1.3 Satuan Biaya BOS Nasional	9
Tabel 2.1 Penelitian Terdahulu	59
Tabel 3.1 Jumlah Sekolah Dasar Negeri berdasarkan Kecamatan di wilayah Kota Kupang	66
Tabel 3.2 Jumlah Sampel Terpilih di wilayah Kota Kupang	67
Tabel 3.3 Definisi Operasional, Indikator, Skala Pengukuran	68
Tabel 3.4 Predikat dan Rentang Nilai Uji Deskriptif	71
Tabel 4.1 Karakteristik Responden Berdasarkan Jenis Kelamin	79
Tabel 4.2 Karakteristik Responden Berdasarkan Kelompok Umur	80
Tabel 4.3 Karakteristik Responden Berdasarkan Pendidikan Terakhir	80
Tabel 4.4 Karakteristik Responden Berdasarkan Masa Kerja	81
Tabel 4.5 Deskripsi Variabel Peraturan Perundang-Undangan	82
Tabel 4.6 Deskripsi Variabel Sumber Daya Manusia	83
Tabel 4.7 Deskripsi Variabel Teknologi Informasi	83
Tabel 4.8 Deskripsi Variabel Pengelolaan Dana BOS	84
Tabel 4.9 Deskripsi Variabel Opini BPK	85
Tabel 4.10 Nilai <i>Convergent Validity</i>	87
Tabel 4.11 Nilai Average Variance Extracted	88
Tabel 4.12 Nilai <i>Discriminant Validity</i>	89
Tabel 4.13 Nilai <i>Composite Reliability</i>	90
Tabel 4.14 Nilai <i>Cronbach's Alpha</i>	90
Tabel 4.15 Nilai <i>R Square</i>	92
Tabel 4.16 Hasil Uji Signifikansi	93
Tabel 4.17 Pengelolaan Dana BOS Memediasi Pengaruh Peraturan perundang- undangan terhadap Opini BPK	96
Tabel 4.18 Pengelolaan Dana BOS Memediasi Pengaruh Sumber Daya Manusia terhadap Opini BPK	99
Tabel 4.19 Pengelolaan Dana BOS Memediasi Pengaruh Teknologi Informasi terhadap Opini BPK	101

DAFTAR GAMBAR

Halaman

Gambar 2.1 Kerangka Pikir Penelitian.....	62
Gambar 3.1 Model Spesifikasi	72
Gambar 4.1 Hasil Uji <i>Inner Model</i> , Hasil Uji <i>Boothstrapping</i>	90
Gambar 4.2 Pengaruh langsung dan tidak langsung peraturan perundang-undangan terhadap opini BPK melalui pengelolaan dana BOS.....	97
Gambar 4.3 Pengaruh langsung dan tidak langsung sumber daya manusia terhadap opini BPK melalui pengelolaan dana BOS.....	99
Gambar 4.4 Pengaruh langsung dan tidak langsung teknologi informasi terhadap opini BPK melalui pengelolaan dana BOS	102