

**PERAN DINAS PEKERJAAN UMUM DAN PENATAAN RUANG (BINA MARGA)
KABUPATEN BELU DALAM MENGAWASI KUALITAS INFRASTRUKTUR JALAN
DI KOTA ATAMBUA**

SKRIPSI

**Diajukan Untuk Memenuhi Salah Satu Syarat Guna Memperoleh Gelar Sarjana Ilmu
Pemerintahan**



OLEH

JEVANIO J. SANTOS BELO
NO. REGIS : 411 14 049

**PROGRAM STUDY ILMU PEMERINTAHAN
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK
UNIVERSITAS KATOLIK WIDYA MANDIRA
KUPANG**

2021

LEMBARAN PENGESAHAN

Kupang, 14.01 2021

**PERAN DINAS PEKERJAAN UMUM DAN PENATAAN RUANG (BINA
MARGA) KABUPATEN BELU DALAM MENGAWASI KUALITAS
INFRASTRUKTUR JALAN DI KOTA ATAMBUA**

Diajukan Oleh

Jevanio J. Santos Belo

411 14 049

DISETUJUI OLEH

PEMBIMBING I


Veronika I.A Boro, S.IP, M.Si

PEMBIMBING II


Apolonaris Gai, S.Ip, M.Si

MENGETAHUI

**DEKAN FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK
UNIVERSITAS KATOLIK WIDYA MANDIRA KUPANG**



Drs. Marianus KLeden, M.Si

“Jangan lihat masa lampau dengan penyesalan ; Jangan pula lihat masa depan dengan Ketakutan; Tapi lihatlah sekitar anda dengan Penuh Kesadaran.”

“Lalika Arepende Ho Buat Nebe Mak Pasado; Lalika Mos Tauk Hare Ba Futuru; Maibe Hare Mos Ba Onia Ambiente Ho Konsiensia Rasik.”

PERSEMBAHAN

Skripsi ini dipersembahkan khusus buat :

Kedua Orang tua tercinta, Bapak Joaquim Dos santos dan Mama Agustina G. belo yang telah melahirkan, membesarkan, mendidik dan membiayai serta mendoakan

keberhasilan penulis,

Bai Kilo dan Om Marsi di Baucau Timor leste, Kakak Leony, Adikku tersayang Nikodemus, Regina, Yerimia dan Ponaan Tersayang Marsya Serta seluruh keluarga

besar di Dili,

Serta Sahabat-sahabatku terkasih,

Almamaterku tercinta Fakultas Ilmu Sosial Dan Ilmu Politik Universitas Widya Mandira

Kupang.

PERNYATAAN ORISIONALITAS

Yang bertanda tangan di bawah ini:

Nama : Jevanio J. Santos Belo
No. Reg : 411 14 049
Jurusan : Ilmu Pemerintahan
Fakultas : Ilmu Sosial Dan Ilmu Politik
Universitas : Katolik Widya Mandira Kupang

Dengan ini saya menyatakan bahwa skripsi yang berjudul:

“PERAN DINAS PEKERJAAN UMUM DAN PENATAAN RUANG (BINA MARGA) KABUPATEN BELU DALAM MENGAWASI KUALITAS INFRASTRUKTUR JALAN DI KOTA ATAMBUA” adalah benar hasil karya saya sendiri dan tidak memuat karya atau bagian karya orang lain, kecuali yang telah disebutkan dalam kutipan daftar pustaka sebagaimana layaknya karya ilmiah. Apabila ditemukan bukti bahwa pernyataan saya tidak benar, maka saya bersedia menerima sanksi sesuai dengan ketentuan yang berlaku di Universitas Katolik Widya Mandira Kupang.

Kupang, 14 September 2021

Yang Membuat Pernyataan

Jevanio J. Santos Belo

No. Regis: 411 14 049

KATA PENGANTAR

Puji syukur kepada Tuhan Yang Maha Pengasih, yang telah melimpahkan karunia-Nya kepada penulis sehingga dapat menyelesaikan skripsi yang berjudul **“PERAN DINAS PEKERJAAN UMUM DAN PENATAAN RUANG (BINA MARGA) KABUPATEN BELU DALAM MENGAWASI KUALITAS INFRASTRUKTUR JALAN DI KOTA ATAMBUA”** ini dengan baik, untuk memenuhi sebagian dari syarat-syarat dalam memperoleh gelar sarjana pada Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Katolik Widya Mandira Kupang.

Penulis menyadari bahwa keberhasilan dalam study dan selesainya tulisan ini berkat bantuan berbagai pihak baik secara langsung maupun tidak langsung. Oleh karena itu penulis ingin menyampaikan penghargaan sebagai ungkapan berterima kasih kepada :

1. Rektor Universitas Katolik Widya Mandira Kupang yang telah memberikan kesempatan kepada penulis untuk menjalani proses pendidikan di UNWIRA.
2. Bapak Marianus Kleden, sebagai Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Katolik Widya Mandira Kupang.
3. Ibu Veronika A.I Boro S.IP M.Si sebagai Ketua Jurusan Ilmu Pemerintahan Universitas Katolik Widya Mandira Kupang dan sebagai Dosen Pembimbing Pembimbing I yang dengan ketulusan hati dan kesabarannya telah membimbing, mendukung dan mengarahkan penulis dalam menyelesaikan skripsi ini.
4. Bapak Apolonaris Gai S.IP, sebagai Pembimbing II yang telah memberikan kesempatan kepada penulis untuk melakukan penelitian dan selalu membimbing serta mengarahkan penulis dalam penulisan skripsi ini.

5. Bapak/Ibu Dosen Jurusan Ilmu Pemerintahan dan seluruh Pegawai Tata Usaha Pada Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Katolik Widya Mandira Kupang.
6. Rekan-rekan mahasiswa/i, khususnya angkatan 2014. terima kasih atas support yang sudah kalian berikan selama ini.
7. Seluruh staf pengajar pada Program Studi Ilmu Pemerintahan dan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik, Universitas Katolik Widya Mandira Kupang yang dengan caranya masing-masing telah membantu penulis sejak awal perkuliahan hingga penulisan skripsi ini.
8. Ibu Adelina Nia selaku Pegawai Tata Usaha Program Studi Ilmu Pemerintahan, Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik, Universitas Katolik Widya Mandira Kupang yang selalu dengan setia memberikan pelayanan dalam hal pengurusan administrasi untuk melakukan penelitian
9. Informan Penelitian, yang telah meluangkan waktu untuk di wawancarai.
10. Dan Khusus untuk orang tua, saudara/i, semua rumpun keluarga dan semua orang yang menyayangiku, yang telah memberikan dukungan doa dan semangat.

Sadar akan kekurangan dalam penulisan skripsi ini, maka segala saran dan kritikan yang bersifat konstruktif sangat diharapkan dalam penyempurnaannya. Namun kiranya skripsi ini dapat memberikan sumbangsih bagi pembaca.

Kupang, 2021

ABSTRAK

Skripsi ini berjudul “Peran Dinas Pekerjaan Umum Dan Penataan Ruang (Bina Marga) Kabupaten Belu Dalam Mengawasi Kualitas Infrastruktur Jalan Di Kota Atambua”. Masalah pokok dalam penelitian ini adalah Bagaimana Peran Dinas Pekerjaan Umum dan Penataan Ruang (Bina Marga) Kabupaten Belu dalam Mengawasi Kualitas Infrastruktur Jalan di Kota Atambua? Tujuan penelitian untuk menggambarkan Peran Dinas Pekerjaan Umum dan Penataan Ruang (Bina marga) Kabupaten Belu Dalam Mengawasi Kualitas Infrastruktur Jalan di Kota Atambua.

Penelitian ini menggunakan metode deskriptif, Teknik pengumpulan data menggunakan wawancara, observasi, dan dokumentasi. Teknik pengolahan data dan analisis data menggunakan teknik analisa deskriptif kualitatif.

Berdasarkan hasil penelitian ditemukan bahwa, **Pencapaian sasaran pelaksanaan tugas dalam pengawasan kualitas infrastruktur jalan** pekerjaannya masih belum tercapai secara maksimal. **Tugas dapat selesai sesuai dengan rencana, baik dilihat dari aspek fisik maupun biaya** ditemukan bahwa, belum tercapai. Kurangnya sumber daya manusia baik dari segi jumlah dan kualitas khususnya tenaga teknis Keterlambatan proses Pengadaan barang dan Jasa sebagai akibat baru ditambahkannya beberapa paket pekerjaan. Serta terbatasnya dana yang disediakan menjadi penghambat. **Penyalagunaan wewenag dalam menjalankan tugas di lapangan** tidak ditemukan penyalahgunaan wewenang. **Tuntutan Masyarakat terhadap pelayanan Pemerintah** ditemukan bahwa ditanggapi dengan cukup baik. **Kualitas dan kuantitas kasus-kasus penyimpangan, penyelewengan, kebocoran dan pemborosan** ditemukan bahwa Kurangnya koordinasi antara berbagai elemen menjadi pemicu terjadinya masalah. **Laporan pengawasan fungsional dan laporan pengawasan lainnya terhadap kasus penyimpangan, peyelewengan, kebocoran dan pemborosan** ditemukan bahwa Laporan berkaitan dengan semua kasus ditanggapi dengan cukup baik. **Berkurangnya kebocoran, pemborosan dan pungutan liar dalam pelaksanaan tugas pengawasan** ditemukan bahwa berkurangnya setiap tingkat kesalahan yakni cukup baik.

Kesimpulan dari penelitian ini adalah Peran Dinas Pekerjaan Umum Dan Penataan Ruang (Bina Marga) Kabupaten Belu Dalam Mengawasi Kualitas Infrastruktur Jalan Di Kota Atambua belum terlaksana dengan baik hingga belum mencapai sasaran yang diinginkan.

Saran dari penelitian ini adalah (1) Meningkatkan kinerja pada setiap bidang yang menjadi kewenangan Dinas Pekerjaan Umum Kabupaten Belu, dengan penajaman skala prioritas sasaran dan kegiatan yang akan dilaksanakan tahun berikutnya; (2) Men gatasi permasalahan yang sulit dilakukan oleh Dinas Pekerjaan Umum Kabupaten Belu dengan pelaksanaan koordinasi dengan berbagai stakeholder; (3) Kegagalan capaian kinerja banyak dipengaruhi oleh kondisi uncontables, seperti penganggaran pada perubahan dengan waktu yang singkat, untuk itu kedepannya kegiatan-kegiatan yang memerlukan waktu panjang dianggarkan lebih cepat.

Kata Kunci : Pengawasan, kualitas, Infrastruktur Jalan, Kota Atambua

DAFTAR ISI

HALAMAN JUDUL.....	i
LEMBARAN PENGESAHAN.....	ii
MOTTO.....	iii
HALAMAN PERSEMBAHAN.....	iv
PERYATAAN ORISIONALITAS.....	v
KATA PENGANTAR.....	vi
ABSTRAK.....	ix
DAFTAR ISI.....	x
DAFTAR TABEL.....	xiii
DAFTAR GAMBAR.....	xiv
BAB I PENDAHULUAN	
A. Latar Belakang.....	1
B. Rumusan Masalah.....	5
C. Tujuan Penelitian.....	5
D. Kegunaan Penelitian.....	6
BAB II KERANGKA PEMIKIRAN	
A. Tinjauan Pustaka.....	7
B. Landasan Teoritis.....	10
B.1. Pengawasan	
B.1.1. Pengertian Pengawasan.....	10
B.1.2. Jenis-jenis Pengawasan.....	12
B.1.2.1. Pengawasan Menurut Subyek.....	12
B.1.2.2. Pengawasan Menurut Obyek.....	14
B.1.2.3. Pengawasan Menurut Sifat dan Waktu.....	15
B.1.2.4. Pengawasan Menurut Ruang Lingkupnya.....	16
B.1.3. Tujuan dan Fungsi Pengawasan.....	17
B.1.4. Indikator Pengawasan.....	19

B.2. Infrastruktur	
B.2.1. Pengertian Pengawasan.....	21
B.2.2. Jenis-jenis Infrastruktur.....	22
B.3. Jalan Sebagai Salah Satu Infrastruktur	
B.3.1. Pengertian Jalan.....	24
B.3.2. Pemeliharaan Jalan.....	25

BAB III METODE PENELITIAN

A. Penentuan Metode.....	29
B. Informan Penelitian.....	29
C. Operasional Variabel.....	30
D. Jenis Sumber Data.....	31
E. Teknik Pengumpulan Data.....	32
F. Teknik Pengumpulan Data.....	33
G. Teknik Analisis Data.....	33

BAB IV GAMBARAN UMUM WILAYAH DAN OBJEK PENELITIAN

A. Gambaran Umum Kabupaten Belu.....	35
A.1. Keadaan Geografis dan Administrasi Wilayah.....	35
A.2. Gambaran Topografi.....	
A.3. Kondisi Sosial Budaya dan Ekonomi.....	37
A.3.1. Kondisi Sosial Budaya.....	37
A.3.2. Ekonomi.....	40
A.4. Penduduk Kabupaten Belu.....	42
B. Gambaran Umum Dinas Pekerjaan Umum Kab. Belu.....	45
B.1. Sejarah Dinas Pekerjaan Umum.....	45
B.2. Struktur Organisasi.....	46
B.2.2. Fungsi dan Tugas.....	46
B.2.2.1. Fungsi.....	47
B.2.2.2. Tugas.....	47
B.3. Keadaan Pegawai.....	56

B.4. Keadaan Sarana dan Prasarana.....	57
B.5. Perjanjian Kinerja.....	59
B.6. Keuangan.....	60
C. Gambaran Umum Objek Penelitian.....	64

BAB V ANALISIS HASIL PENELITIAN

A. Pencapaian Sasaran Pelaksanaan Tugas.....	68
B. Berkurangnya penyalagunaan wewenang.....	72
C. Kualitas dan kuantitas khusus-khusus penyimpangan.....	78
D. Berkurangnya tingkat kesalahan dalam pelaksanaan tugas.....	83

BAB VI PENUTUP

A. Kesimpulan.....	89
B. Saran.....	91

DAFTAR PUSTAKA

PEDOMAN WAWANCARA

ORGANISASI PERSONALIA

BIODATA PENULIS

LAMPIRAN-LAMPIRAN

DAFTAR TABEL

Tabel	Halaman
1. Luas Tiap Kecamatan di Kabupaten Belu Tahun 2019.....	36
2. Jumlah penduduk dan Rasio Jenis Kelamin Menurut Kecamatan/kota di Kabupaten Belu Tahun 2020.....	44
3. keadaan Pegawai berdasarkan Jabatan, Golongan, dan Tingkat Pendidikan.....	56
4. Keadaan Sarana Dan Prasarana.....	57
5. Perjanjian Kinerja.....	59
6. Akuntabilitas Keuangan.....	60
7. Capaian Kinerja Organisasi.....	61
8. Jalan di Kawasan Kota Atambua.....	62

DAFTAR GAMBAR

Gambar	Halaman
1. Struktur Organisasi Dan Tata Kerja Dinas Pekerjaan Umum Dan Penataan Ruang Kabupaten Belu.....	46
2. Kondisi Pengerasan di Kota Atambua.....	56