

**ANALISIS PENGELOLAAN ASET TETAP PADA PEMERINTAH  
DAERAH PROVINSI NUSA TENGGARA TIMUR (IMPLEMENTASI  
PERATURAN MENTERI DALAM NEGERI NOMOR 19 TAHUN 2016)**

**SKRIPSI**

**Diajukan Untuk Memenuhi Salah Satu Syarat Memperoleh Gelar Sarjana  
Akuntansi Pada Program Studi Akuntansi Konsentrasi Keuangan Daerah  
Fakultas Ekonomika dan Bisnis Universitas Katolik Widya Mandira**



**OLEH :**

**ALFIRA ASTRININGSIH GUNTUR**  
**NIM : 33117041**

**PROGRAM STUDI AKUNTANSI  
KONSENTRASI KEUANGAN DAERAH  
FAKULTAS EKONOMIKA DAN BISNIS  
UNIVERSITAS KATOLIK WIDYA MANDIRA  
KUPANG  
2021**

### LEMBARAN PENGESAHAN

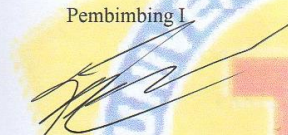
Skripsi ini telah disetujui dan disahkan oleh Tim Pembimbing skripsi pada Program Studi Akuntansi Konsentrasi Keuangan Daerah, Fakultas Ekonomika dan Bisnis, Universitas Katolik Widya Mandira Kupang guna melengkapi tugas akhir dan memenuhi syarat untuk memperoleh gelar Sarjana Akuntansi.

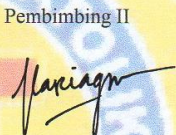
Kupang, Juni 2021

Disetujui oleh :

Pembimbing I

Pembimbing II

  
Wilhelmus Mustari, SE, M.Acc

  
Maria Goreti Malut, SE, MM

MENGETAHUI :

Ketua Program Studi Akuntansi

  
Wilhelmus Mustari, SE, M.Acc

### LEMBARAN PERSETUJUAN

Skripsi ini telah disetujui dan diterima dengan baik oleh Panitia Ujian Skripsi pada Program Studi Akuntansi Konsentrasi Keuangan Daerah, Fakultas Ekonomika dan Bisnis, Universitas Katolik Widya Mandira Kupang, yang diselenggarakan pada:

Hari/Tanggal : Sabtu, 26 Juni 2021  
Jam : 12.00 – 14.00 WITA  
Tempat : Ruangan A205 Kampus Merdeka  
Atas Nama : Alfira Astriningsih Guntur  
No. Registrasi : 331 17 041  
Dinyatakan : **LULUS**

#### PANITIA PENGUJI SKRIPSI

1. Ketua : Wilhelmus Mustari, SE, M.Acc (.....)
2. Sekretaris : Maria Goreti Malut, SE, MM (.....)
3. Penguji I : Djedoma G. Aloysius, SE, M.Si.Ak (.....)
4. Penguji II : Br. Salomon Leki, SE, M.Ec, Dev (.....)
5. Penguji III : Wilhelmus Mustari, SE, M.Acc (.....)

#### MENGETAHUI

Dekan Fakultas Ekonomika dan Bisnis

Ketua Program Studi Akuntansi

  
**Jou Sewa Adrianus, SE, MM**  
NIDN : 0809055901

  
**Wilhelmus Mustari, SE, M.Acc**  
NIDN : 0817077601

## **MOTTO DAN PERSEMBAHAN**

### **MOTTO**

*“Kita tidak bisa mengubah arah angin, namun kita bisa menyesuaikan pelayaran kita untuk selalu mencapai tujuan “*

### **PERSEMBAHAN**

Dengan mengucapkan syukur kepada Tuhan Yang Maha Esa, ku persembahkan karya sederhana ini untuk :

1. Orang tua Bapak Rafael Guntur dan Mama Agnes Murniati yang selalu memberikan kasih sayang dan doa tiada henti untuk keberhasilan penulis
2. Keluarga besar dan Sahabat tercinta untuk dukungan dan semangat

## **ABSTRAK**

Alfira Astriningsih Guntur, NIM 33117041, skripsi dengan judul **“Analisis Pengelolaan Aset Tetap Pemerintah Daerah Provinsi Nusa Tenggara Timur (Implementasi Peraturan Menteri Dalam Negeri Nomor 19 Tahun 2016)”**. Dibawah bimbingan Bapak Wilhelmus Mustari, SE,.M.Acc dan Ibu Maria Goreti Malut, SE,.MM.

Rumusan masalah dalam penelitian ini adalah 1) Apakah Pengelolaan Aset Tetap Daerah Provinsi Nusa Tenggara Timur sudah sesuai dengan Permendagri Nomor 19 Tahun 2016? 2) Apa saja faktor-faktor yang menyebabkan pengelolaan Aset Tetap Pemerintah Daerah Provinsi Nusa Tenggara Timur tidak berjalan baik ?. Tujuan Penelitian ini adalah 1) Untuk mengetahui pengelolaan Aset Daerah di Provinsi Nusa Tenggara Timur sudah sesuai dengan prosedur yang ditetapkan oleh Permendagri Nomor 19 Tahun 2016. 2) Untuk mengetahui faktor-faktor yang menyebabkan pengelolaan Pengamanan aset tetap Pemerintah Daerah Provinsi Nusa Tenggara Timur tidak berjalan baik.

Jenis data yang digunakan dalam penelitian ini adalah menurut sifat yaitu kuantitatif dan kualitatif dan menurut sumber data primer dan data sekunder. analisis yang digunakan adalah deskriptif kualitatif. Teknik yang digunakan untuk memperoleh data adalah dengan melakukan wawancara dan dokumentasi. Teknik analisis data dalam penelitian ini adalah deskriptif.

Hasil penelitian menunjukkan 1) Pengelolaan Aset Tetap/Barang Milik Daerah yang dilakukan oleh Bidang Aset pada Badan Pendapatan dan Aset Daerah sebagai pembantu pengelola menunjukkan bahwa pemanfaatan dan pengamanan barang milik daerah/aset tetap tidak sesuai dengan atau peraturan yang berlaku. 2) Faktor-faktor yang menyebabkan pengelolaan aset tetap Pemerintah Daerah Provinsi Nusa Tenggara Timur tidak berjalan baik yakni; Sumber Daya Manusia, Penilaian Aset, Komitmen Pimpinan, Sikap Rasa Tangung jawab dan Kepedulian.

Dari hasil analisis tersebut maka saran bagi Badan Pendapatan dan Aset Daerah yaitu : 1) Meningkatkan sarana dan prasarana; 2.) Melakukan pemberdayaan terhadap pegawai untuk meningkatkan kualitas SDM dengan pemberian latihan atau pembekalan keterampilan teknis yang relevan dengan kebutuhan penerapan akuntansi aset tetap, dan 3) Melaksanakan tindak lanjut sesuai rekomendasi BPK.

**Kata Kunci : Pengelolaan, Aset Tetap**

## KATA PENGANTAR

Puji dan syukur penulis panjatkan kehadiran Tuhan Yesus Kristus, karena atas rahmat tuntunan, berkat, dan penyertaan-Nya sehingga penulis dapat menyelesaikan penelitian dan penulisan skripsi dengan judul “ *Analisis Pengelolaan Aset Tetap Pemerintah Daerah Provinsi Nusa Tenggara Timur (Implementasi Peraturan Menteri Dalam Negeri Nomor 19 Tahun 2016)*”

Skripsi ini merupakan tugas akhir yang harus diselesaikan oleh penulis sebagai salah satu syarat untuk memperoleh gelar Sarjana Akuntansi pada Program Studi Akuntansi Konsentrasi Keuangan Daerah, Fakultas Ekonomika dan Bisnis, Universitas Katolik Widya Mandira Kupang. Skripsi ini dapat terselesaikan berkat bantuan dari berbagai pihak. Untuk itu pada kesempatan ini penulis ingin mengucapkan terima kasih yang tak terhingga kepada :

1. Pater DR. Philipus Tulle, SVD, selaku Rektor Universitas Katolik Widya Mandira Kupang dan seluruh staf yang telah memberikan kesempatan dan fasilitas kepada penulis untuk mengikuti dan menyelesaikan Pendidikan pada Program Studi Akuntansi Konsentrasi Keuangan Daerah;
2. Bapak Jou Sewa Adrianus, SE., MM selaku Dekan, Bapak Daniel Taolin, SE., M.Si selaku Wakil Dekan I, dan Ibu Rere Paulina Bibiana, SE., M.Si selaku Wakil Dekan II Fakultas Ekonomika dan Bisnis Universitas Katolik Widya Mandira Kupang yang telah membantu penulis dalam segala urusan administrasi umum maupun akademik;
3. Bapak Wilhelmus Mustari, SE., M.Acc selaku Ketua Program Studi Akuntansi dan Sekaligus Pembimbing I yang dengan sabar telah mengorbankan tenaga, waktu, dan pikiran untuk memberikan pengarah,

bimbingan dan motivasi penulis dalam proses penyelesaian skripsi ini;

4. Ibu Maria Goreti Malut, SE., MM selaku pembimbing II yang dengan penuh kesabaran telah meluangkan waktu, tenaga, dan pikiran dalam membimbing dan mengarahkan penulis sejak awal hingga akhir penulisan skripsi ini;
5. Bapak Aloysius G. Djedoma, SE., M.Si, Ak selaku penguji I dan Bruder Salomon Leki, SE, M.Ec.Dev selaku penguji II yang telah memberikan nilai, masukan dan perbaikan yang sangat membantu bagi penulis;
6. Seluruh staf pengajar Fakultas Ekonomika dan Bisnis terlebih khusus staf pengajar Jurusan Akuntansi yang telah memberikan pengetahuan kepada penulis selama perkuliahan;
7. Seluruh karyawan/I Tatat Usaha Fakultas Ekonomika dan Bisnis Jurusan Akuntansi, yang senantiasa membantu penulis dengan penuh kasih;
8. Bapak DR.Drs.Zet Sony Libing, M.si selaku Kepala Badan Pendapatan dan Aset Daerah Provinsi Nusa Tenggara Timur yang telah memberikan izin kepada penulis untuk melaksanakan penelitian dan seluruh staf terutama pada Bidang Aset II yang telah membantu dan mendukung penulis dalam memberikan data dan informasi demi kelancaran penulisan skripsi ini;
9. Kedua orang tua Bapa Rafael Guntur dan Mama Agnes Murniati serta Ka Putra, Ka Ani, Ade Cand, Ponakan Kimberly, tersayang Yoseph Amuntoda dan Seluruh Keluarga tersayang yang tiada hentinya mendoakan dan mendukung keberhasilan penulis;
10. Sahabat Tercinta Widya, Monika, Valdo, Desy, Farah dan Ade-ade tersayang Lola, Jely, Nesri, Putry, Eta, silda, Cantika, Aldo, Sergio, Tasya, Sari, Aldy yang setia mendukung memberikan semangat dan doa bagi penulis;

11. Semua pihak yang tidak dapat disebutkan satu persatu yang telah membantu penulis, baik di kampus, di tempat penelitian, dan dimanapun berada.

Penulis menyadari skripsi ini masih jauh dari sempurna, untuk itu penulis sangat mengharapkan saran dan kritikan yang bersifat membangun demi menyempurnakan skripsi ini

Kupang, Juni 2021

Alfira Astri Ningsih Guntur

## DAFTAR ISI

|                                                          | Halaman     |
|----------------------------------------------------------|-------------|
| <b>LEMBARAN JUDUL .....</b>                              | <b>i</b>    |
| <b>LEMBARAN PENGESAHAN .....</b>                         | <b>ii</b>   |
| <b>LEMBARAN PERSETUJUAN .....</b>                        | <b>iii</b>  |
| <b>MOTTO &amp; PERSEMBAHAN .....</b>                     | <b>iv</b>   |
| <b>ABSTRAK .....</b>                                     | <b>v</b>    |
| <b>KATA PENGANTAR .....</b>                              | <b>vi</b>   |
| <b>DAFTAR ISI .....</b>                                  | <b>ix</b>   |
| <b>DAFTAR TABEL .....</b>                                | <b>xii</b>  |
| <b>DAFTAR GAMBAR .....</b>                               | <b>xiii</b> |
| <b>BAB I PENDAHULUAN .....</b>                           | <b>1</b>    |
| 1.1 Latar Belakang .....                                 | 1           |
| 1.2 Rumusan Masalah .....                                | 7           |
| 1.3 Tujuan Penelitian .....                              | 8           |
| 1.4 Manfaat Penelitian .....                             | 8           |
| <b>BAB II TINJAUAN PUSTAKA .....</b>                     | <b>10</b>   |
| 2.1 Barang Milik Daerah (BMD) .....                      | 10          |
| 2.1.1 Definisi Barang Milik Daerah (BMD) .....           | 10          |
| 2.2 Pengelolaan Barang Milik Daerah (BMD) .....          | 10          |
| 2.3 Analisis Pengelolaan Barang Milik Daerah (BMD) ..... | 11          |
| 2.4 Konsep Aset .....                                    | 19          |
| 2.4.1 Pengertian Aset Tetap .....                        | 19          |
| 2.4.2 Klasifikasi Aktiva Tetap .....                     | 19          |

|                                                                  |           |
|------------------------------------------------------------------|-----------|
| 2.4.3 Perlakuan Akuntansi Aset Tetap .....                       | 21        |
| 2.5 Pengelola Barang Milik Daerah .....                          | 23        |
| 2.6 Pengelolaan Aset Tetap .....                                 | 24        |
| 2.7 Penelitian Terdahulu .....                                   | 25        |
| 2.8 Kerangka Berpikir .....                                      | 27        |
| <b>BAB III METODE PENELITIAN .....</b>                           | <b>30</b> |
| 3.1 Waktu dan Tempat .....                                       | 30        |
| 3.2 Jenis Data .....                                             | 30        |
| 3.2.1 Menurut Sifat .....                                        | 30        |
| 3.2.2 Menurut Sumber .....                                       | 30        |
| 3.3 Teknik Pengumpulan Data .....                                | 31        |
| 3.4 Definisi Operasional Variabel .....                          | 31        |
| 3.5 Teknik Analisis Data .....                                   | 32        |
| <b>BAB IV GAMBARAN UMUM PENELITIAN .....</b>                     | <b>34</b> |
| 4.1 Gambaran Umum Provinsi Nusa Tenggara Timur .....             | 34        |
| 4.2 Profil Tempat Penelitian .....                               | 35        |
| 4.2.1 Visi Badan Pendapatan dan Aset Daerah .....                | 36        |
| 4.2.2 Misi Badan Pendapatan dan Aset Daerah .....                | 36        |
| 4.3 Tugas dan Fungsi Pokok Badan Pendapatan dan Aset Daerah..... | 36        |
| 4.3.1 Tugas Pokok Badan Pendapatan dan Aset Daerah.....          | 36        |
| 4.3.2 Fungsi Pokok Badan Pendapatan dan Aset Daerah .....        | 37        |
| 4.4 Struktur Organisasi Badan pendapatan dan Aset Daerah .....   | 37        |
| 4.5 Uraian Tugas Jabatan Struktural .....                        | 39        |

|                                                    |           |
|----------------------------------------------------|-----------|
| <b>BAB V HASIL PENELITIAN DAN PEMBAHASAN .....</b> | <b>58</b> |
| 5.1 Gambaran Data Penelitian .....                 | 58        |
| 5.2 Analisis dan Pembahasan .....                  | 60        |
| <b>BAB VI PENUTUP .....</b>                        | <b>69</b> |
| 6.1 Kesimpulan .....                               | 69        |
| 6.2 Saran .....                                    | 70        |
| <b>DAFTAR PUSTAKA .....</b>                        | <b>71</b> |
| <b>LAMPIRAN</b>                                    |           |

## DAFTAR TABEL

|                                                                                                                                                | <b>Halaman</b> |
|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----------------|
| Tabel 1.1 Data Aset Tetap Tanah Di Lingkungan Pemerintah Provinsi Nusa Tenggara Timur Tahun 2019.....                                          | 4              |
| Tabel 1.2 Opini BPK-RI Terhadap Laporan Keuangan Pemerintah Daerah Nusa Tenggara Timur Tahun Anggaran 2017-2019 .....                          | 6              |
| Tabel 2.1 Penelitian Terdahulu .....                                                                                                           | 26             |
| Tabel 5.1 Aset Tetap Tanah , Gedung dan Bangunan berdasarkan Kartu Inventaris Barang Tahun 2019 .....                                          | 58             |
| Tabel 5.2 Rincian Aset Rumah Dinas PemProv NTT Digunakan Tidak Sesuai Perutukan .....                                                          | 59             |
| Tabel 5.3 Perbandingan Pemanfaatan Aset Tetap Gedung dan Bangunan Provinsi NTT dengan Peraturan Menteri Dalam Negeri Nomor 19 Tahun 2016 ..... | 62             |
| Tabel 5.4 Perbandingan Pengamanan Aset Tetap Tanah Provinsi NTT Dengan Peraturan Menteri Negeri Nomor 19 Tahun 2016 .....                      | 64             |

## DAFTAR GAMBAR

|                                      | <b>Halaman</b> |
|--------------------------------------|----------------|
| Gambar 2.1 Kerangka Berpikir .....   | 29             |
| Gambar 4.1 Struktur Organisasi ..... | 38             |