

SKRIPSI

**EFEKTIVITAS PELAKSANAAN PROGRAM BERAS SEJAHTERA DALAM
MENINGKATKAN KESEJAHTERAAN MASYARAKAT (Studi kasus di Desa
Benteng Suru, Kecamatan Kuwus Kabupaten Manggarai Barat)**



OLEH

CLAUDIUS H. JEHANDUT

NIM. 42116048

**FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK
PROGRAM STUDI ILMU ADMINISTRASI PUBLIK
UNIVERSITAS WIDYA MANDIRA
KUPANG 2021**

LEMBAR PENGESAHAN

Judul:

**EFEKTIVITAS PELAKSANAAN PROGRAM BERAS SEJAHTERA
DALAM MENINGKATKAN KESEJAHTERAAN MASYARAKAT
(Studi Kasus Di Desa Benteng Suru, Kecamatan Kuwus, Kabupaten
Manggarai Barat)**

Diajukan Oleh

CLAUDIUS HERIBERTO JEHANDUT
NIM: 42116048

Disetujui dan Disahkan Oleh

Disetujui

Pembimbing I



(Karolus Tatu Sius SH, M.Si)

Pembimbing II



(Yasinta P. Peten S.Sos, M.Si)

Pada Mei 2021

Mengesahkan

Dekan

Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik



(Drs. Marianus Kledem M.Si)

MOTTO

“TIDAK PENTING SEBERAPA LAMBAT ANDA

MELAJU, SELAGI ANDA TIDAK BERHENTI”

PERSEMBAHAN

Atas berkat tuhan yang maha esa saya persembahkan skripsi ini untuk :

- Ibu dan Ayahku tercinta, Agnes Anut dan Yeremias Jehandut, yang tidak pernah berhenti memberikan doa, cinta dan kasih sayang, semangat, dukungan dan nasehat untukku.
- Adikku tercinta Aldi Jehandut terimakasih atas doa, perhatian, semangat dan dukungannya.
- Keluargaku tercinta yang selalu memberikan doa, cinta dan semangat untukku.
- Dosen Pembimbing Skripsi, Bapak Karolus Tatu Sius SH, M. Si dan Ibu Yasinta P. Peten, S. Sos, M. Si yang telah bersedia meluangkan waktu untuk bimbingan serta memberikan kritik dan saran yang sangat berarti bagi penulis dalam proses menyelesaikan skripsi dari awal hingga akhir.
- Kepada teman – teman seperjuangan Ilmu administrasi Publik 2016 atas kebersamaan serta dukungan bagi penulis selama menempuh perkuliahan.
- Kepada teman – teman kos yang sudah membantu dan mendukung saya selama perkuliahan.

KATA PENGANTAR

Puji dan syukur penulis panjatkan kepada Tuhan Yesus dan Bunda Maria, atas berkat, anugerah, dan penyertaannya penulis dapat menyelesaikan masa-masa perkuliahan, penelitian hingga menyelesaikan penulisan skripsi ini dengan judul: **“Efektivitas Pelaksanaan Program beras sejahtera dalam meningkatkan kesejahteraan masyarakat (studi kasus di Desa Benteng Suru, Kecamatan Kuwus, Kabupaten Manggarai Barat)”**

Dalam proses penulisan hasil penelitian ini tidak sedikit tantangan yang penulis hadapi, namun semuanya dapat di lewati karena berkat tuhan yang diberikan melalui segala bentuk dukungan dari berbagai pihak yang tentunya sangat besar artinya bagi penulis. Untuk itu dengan kerendahan hati penulis menyampaikan rasa terimakasih yang sebesar-besarnya kepada :

- 1) Rektor Universitas Katolik Widya Mandira Kupang yang telah memberikan kesempatan kepada penulis untuk menimba ilmu.
- 2) Dekan Fakultas dan wakil dekan fakultas Ilmu sosial Dan Ilmu politik Universitas katolik Widya Mandira kupang yang telah membantu penulis dalam urusan akademik administrasi maupun kemahasiswaan selama menimba ilmu.
- 3) Ketua Program studi ilmu Administrasi Publik yang telah membantu penulis dalam perkuliahan selama ini.
- 4) Dosen-dosen fakultas Ilmu Social dan Ilmu Politik jurusan administrasi publik yang telah meluangkan waktu dan tenaga, pikiran serta

dorongan dalam memberikan arahan yang bermanfaat bagi penulis selama dibangku kuliah.

- 5) Bapak Karolus Tatu Sius, SH, M. Si selaku pembimbing 1 dan Ibu Yasinta P. Peten, S. Sos, M. Si selaku pembimbing II atas kerelaan waktu, pikiran dan tenaga yang diberikan selama proses penyelesaian penulisan hasil penelitian ini.
- 6) Bapak Paulus A. K. L. Ratumakin, S. Fil, M. Si sebagai penguji 1 dan Bapak Yosef Dionisius Lamawuran, S. Sos, M. Si sebagai penguji II atas kritikan dan saran yang diberikan kepada penulis.
- 7) Fakultas ilmu social dan ilmu politik jurusan administrasi publik yang telah mengijinkan penulis untuk melakukan penelitian.
- 8) Kepada orang tuaku Bapak Yeremias Jehandut dan Mama agnes Anut atas doa dan dukungan selama ini.
- 9) Teman-teman seperjuangan FISIP administrasi publik atas kebersamaan serta dukungan bagi penulis selama menempuh perkuliahan.

Penulis menyadari bahwa proses penulisan hasil penelitian ini masih jauh dari kesempurnaan. Oleh karena itu, kritik dan saran yang bersifat membangun sangat diharapkan demi penyempurnaan tulisan ini Atas dukungan dan perhatian, penulis ucapkan terimakasih dan kiranya Tuhan Yang Maha Esa selalu melindungi dan menyertai kita sekalian.

ABSTRAK

Efektivitas pelaksanaan program beras sejahtera dalam meningkatkan kesejahteraan masyarakat di Desa Benteng Suru, kecamatan Kuwus, Kabupaten Manggarai Barat. Banyak penyimpangan yang kerap kali terjadi yaitu mengenai salah sasaran dimana masih ditemukan masyarakat yang seharusnya tidak layak mendapatkan jatah rastra malah mendapatkan jatah rastra, begitu juga sebaliknya. Tujuan penelitian ini untuk mengetahui efektivitas tidaknya program beras sejahtera untuk masyarakat miskin di Desa Benteng Suruh, Kecamatan Kuwus, Kabupaten Manggarai Barat. Penelitian ini menggunakan teori ukuran efektivitas dan teori pendekatan efektivitas. Metode penelitian ini adalah deskriptif kualitatif yaitu melakukan observasi, wawancara dan dokumentasi. Program rastra, sebagai salah satu program penanggulangan kemiskinan kluster 1, termasuk program bantuan sosial berbasis keluarga yang sudah berjalan secara rutin sejak tahun 1998. melalui program ini pemerintah memberikan bantuan kepada masyarakat miskin untuk mendapatkan hak atas pangan, program rastra tergolong program nasional. program ini melibatkan berbagai pihak baik vertikal maupun horizontal. secara horizontal semua sektor terkait memiliki tanggung jawab dan wewenang sesuai dengan tupoksinya masing – masing dan melaksanakan program rastra. secara vertikal program rastra bukan program pemerintah pusat semata, akan tetapi juga pemerintah daerah memiliki tanggung jawab secara proposional.

Hasil dari penelitian ini menyimpulkan efektivitas program beras sejahtera di Desa Benteng Suru menunjukkan bahwa dalam pelaksanaan program beras rastra belum berjalan sesuai dengan sasaran program dan banyak pelaksanaan yang tidak sama dengan tujuan yang ada pada pedoman umum. Disarankan dalam program beras rastra ini Perlu adanya verifikasi data agar 313 KK miskin semuanya masuk dalam daftar penerima rastra mengingat jumlah rumah tangga miskin yang semakin meningkat dan pembaharuan waktu pendistribusian yang disesuaikan dengan rencana distribusi.

Kata kunci : Efektivitas, Program beras sejahtera

DAFTAR ISI

HALAMAN JUDUL.....	i
MOTTO.....	ii
KATA PENGANTAR.....	iii
DAFTAR ISI.....	iv
DAFTAR TABEL.....	vii
DAFTAR BAGAN.....	x
DAFTAR LAMPIRAN.....	xi
ABSTRAK.....	xi
i	
BAB I PENDAHULUAN.....	1
1.1 Latar Belakang.....	1
1.2 Rumusan Masalah.....	11
1.3 Tujuan Penelitian.....	11
1.4 Manfaat Penelitian.....	11
BAB II TINJAUAN PUSTAKA.....	13
2.1 Konsep Efektivitas.....	13

2.1.1 Teori Ukuran Efektivitas.....	15
2.1.2 Teori pendekatan Sistem.....	18
2.1.3 Faktor – faktor yang Mempengaruhi iEfektivitas.....	19
2.1.4 Indikator Efektivitas.....	21
2.1.5 EfektivitasPelaksanaan Program Beras Sejahtera Dalam Meningkatkankesejahteraanmasyarakat.....	24
2.2 Program Beras Sejahtera (Rastra).....	25
2.2.1 Konsep program beras Sejahtera (Rastra).....	25
2.2.2 Program Beras Sejahtera Di DesaBenteng Suruh.....	27
2.2.3 Program Program Beras sejahtera (Rastra).....	29
2.2.4 Tujuan, Manfaat, dan Sasaran program rastra.....	33
2.3 Mekanisme pelaksanaan program rastra.....	34
2.3.1 Pembuatan panduan pelaksanaan Program Rastra.....	34
2.3.2 Penetapan Pagu Rastra.....	37
2.3.3 Perubahan Daftar Penerima Manfaat (DPM).....	40
2.3.4 Peluncuran dan Sosialisasi Program Rastra.....	43
2.3.5 Pemantauan dan Evaluasi.....	44
2.3.6 Pelaksanaan Penyaluran Rastra Sampai Titik Distribusi (TD).....	45

2.3.7 Pelaksanaan Penyaluran Rastradari TD ke TB.....	47
2.3.8 Penyaluran Rastra dari TB ke KPM.....	47
2.3.9 Pembayaran Harga Tebus Rastra (HTR).....	48
2.3.10 Pembiayaan.....	48
2.4 KerangkaBerpikir.....	49
BAB III METOD PENELITIAN.....	53
3.1 Jenis Penelitian.....	53
3.3 Fokus Penelitian.....	53
3.4 Teknik Penentuan Informan.....	54
3.5 Jenis dan Sumber Data.....	55
3.6 Teknik Pengumpulan Data.....	55
3.7 Definisi Operasional.....	56
3.8 Teknik Analisis Data.....	57
BAB IV BENTENG SURU, KECAMATAN KUWUS KABUPATEN MANGGARAI BARAT.....	59
4.1 Gambaran Umum Desa Benteng Suru.....	59
4.1.1 Sejarah Desa Benteng Suru.....	59
4.1.2 Keadaan Geografis.....	61
4.1.3 Keadaan Demografis.....	64
4.1.4 Kondisi Sosial Ekonomi Penduduk.....	66

4.1.5 Kondisi Keadaan Sosial Budaya.....	67
4.1.6 Kondisi Pendidikan Penduduk.....	68
4.1.7 Kondisi Mata Pencarian.....	70
4.1.8 Kondisi Sarana Dan Prasarana.....	71
BAB V HASIL PENELITIAN.....	72
5.1 Tepat Sasaran.....	73
5.2 Tepat Jumlah.....	78
5.3 Tepat administrasi.....	80
5.4 Tepat waktu.....	82
5.5 Tepat kualitas.....	84
BAB VI PENUTUP.....	90
6.1 Kesimpulan.....	90
6.2 Saran.....	92
DAFTAR PUSTAKA.....	93
LAMPIRAN.....	95

DAFTAR TABEL

Tabel1 : Rekapitulasi Data jumlahpenerimaRastradaritahun 2017.....	4
Tabel 2 : Rekapitulasi data Jumlahpenerimarastra 2017.....	7
Tabel 3: InformandanTeknikPenentuanInforman.....	54
Tabel4 : PenggunaanlahanDesaBentengSuru :.....	63
Tabel5 : Data demografisDesaBentengSuru November 2020.....	65
Tabel6 : Data pendudukDesaBentengSuruBerdasarkantingkat TingkaPendidikan.....	69
Tabel7 : Data Mata PencarianPendudukDesaBentengSuru.....	70
Tabel 8. SaranadanPrasarana di DesaBentengSuru.....	71
Tabel 9 : Rekapitulasi Data jumlah penerima Rastra dari tahun 2017 Sampai 2019.....	74
Tabel 10: Rekapitulasi Data jumlah penerima Rastra pertama kali tahun 2020.....	75
Tabel 11 : Rekapitulasi Hasil Wawancara.....	87

DAFTAR BAGAN

1) Kerangka berpikir.....	52
2) Diagram penduduk Benteng Suru.....	66