

**SKRIPSI**  
**IDENTIFIKASI FAKTOR PENYEBAB KEGAGALAN PENGELOLAAN**  
**BUMDES MARILONGA DI DESA WATUNGGERE MARILONGA**  
**KECAMATAN DETUKELI KABUPATEN ENDE**

**Diajukan Untuk Memenuhi Salah Satu Syarat Guna Memperoleh Gelar Sarjana Ilmu**  
**Pemerintahan**



**OLEH**  
**EMANUEL ARISON SERA**

**411 15 057**

**PROGRAM STUDI ILMU PEMERINTAHAN**  
**FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK**  
**UNIVERSITAS KATOLIK WIDYA MANDIRA**  
**KUPANG**  
**2020**

**LEMBAR PENGESAHAN**

**Kupang, Agustus 2020**

**RESPONSIBILITAS PEMERINTAH DESA DALAM PENANGANAN  
MASALAH SAMPAH DI DESA PENFUI TIMUR KECAMATAN KUPANG  
TENGAH KABUPATEN KUPANG**

**Diajukan Oleh:**

**Maximianus Ardon Bidi**

**411 16 103**

**MENYETUJUI**

**PEMBIMBING 1**

  
**Veronika I.A Boro, S.IP, M.Si**

**PEMBIMBING 2**

  
**Drs. Rodriques Servatius, M.Si**

**MENGESAHKAN**

**DEKAN FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK  
UNIVERSITAS KATOLIK WIDYA MANDIRA KUPANG**



  
**Drs. Marianus Kleden, M.Si**



## UNIVERSITAS KATOLIK WIDYA MANDIRA

Jl. Jend. Achmad Yani 50 – 52. Telp. (0330) 833395, Fax. 831194

Web Site : <http://www.unwira.ac.id> e-mail : [info@unwira.ac.id](mailto:info@unwira.ac.id)

Kupang 85225 – Timor - NTT

### BERITA ACARA UJIAN SKRIPSI

Pada Hari ini, *Rabu Tanggal 05 Agustus 2020*, Pukul *09.00 WITA*, telah diadakan Ujian Sarjana Program Skripsi, bagi mahasiswa :

Nama : Maximianus Ardon Bidi

No. Registrasi : 411 16 103

Program Studi : Ilmu Pemerintahan

Judul Skripsi :  
"RESPONSIBILITAS PEMERINTAH DESA DALAM PENANGANAN MASALAH SAMPAH DI DESA PENFUI TIMUR KECAMATAN KUPANG TENGAH KABUPATEN KUPANG"

Di hadapan Panitia Ujian Skripsi yang terdiri dari :

1. Ketua : Veronika I.A Boro, S.IP., M.Si
2. Sekretaris : Drs. Rodriques Servatius, M.Si
3. Penguji Materi I : P. Dr. Gregorius Neonbasu, SVD
4. Penguji Materi II : Apolonaris Gai, S.IP., M.Si
5. Penguji Materi III : Veronika I.A Boro, S.IP., M.Si
6. Pembimbing I : Veronika I.A Boro, S.IP., M.Si
7. Pembimbing II : Drs. Rodriques Servatius, M.Si

Hasil Ujian diperoleh sebagai berikut :

Nilai yang diperoleh dari Penguji I = 96

Penguji II = 96

Penguji III = 96

Lulus dengan Nilai

= A/96 (sembilan Ruluh Enam)

Belum Lulus dan diberikan kesempatan untuk ujian ulang pada :

HARI : \_\_\_\_\_, TANGGAL : \_\_\_\_\_, JAM : \_\_\_\_\_

Hasil Ujian Ulang

= \_\_\_\_\_

Mengesahkan :

Kupang, 05 Agustus 2020

Ketua Tim Penguji,

DRS. MARIANUS KLEDEN, M.Si

VERONIKA I.A BORO, S.IP., M.Si

### PERNYATAAN ORISINALITAS

Saya yang bertanda tangan dibawah ini :

|               |                                     |
|---------------|-------------------------------------|
| Nama          | : Maximianus Ardon Bidi             |
| Nomor Regis   | : 411 16 103                        |
| Program Studi | : Ilmu Pemerintahan                 |
| Fakultas      | : Ilmu Sosial dan Ilmu Politik      |
| Universitas   | : Universitas Katolik Widya Mandira |

Kupang

Dengan ini menyatakan bahwa skripsi yang berjudul :

**RESPONSIBILITAS PEMERINTAH DESA DALAM PENANGANAN MASALAH SAMPAH DI DESA PENFUI TIMUR, KECAMATAN KUPANG TENGAH, KABUPATEN,** yang dibimbing oleh Ibu Veronika I.A Boro, S.IP, M.Si dan Bapak Drs. Rodriques Servatius, M.Si

Adalah benar hasil karya saya sendiri dan belum dipublikasikan oleh siapapun sebelumnya, kecuali yang secara tertulis diacu dalam skripsi ini dan disebutkan dalam daftar pustaka. Apabila ditemukan bukti bahwa pernyataan saya tidak benar, maka saya bersedia menerima sanksi sesuai ketentuan yang berlaku di Universitas Katolik Widya Mandira Kupang.

Kupang, Agustus 2020

Muat pernyataan  
  
Maximianus Ardon Bidi  
411 16 103



# ***MOTTO***

***BERHENTI BELAJAR,  
MELESTARIKAN  
KEBODOHAN***

***BERHENTI BEKERJA,  
MELESTARIKAN  
KEMISKINAN***

***(By : Emanuel Arison Sera)***

## **PERSEMBAHAN**

Seiring dengan rasa syukur skripsi ini kupersembahkan untuk :

1. Orang tuaku tercinta, Bapak Anselmus Parera dan Mama Martina Meri yang telah melahirkan, membesarkan, mendidik serta selalu mendoakan saya.
2. Saudara - saudaraku Tercinta, kakak Yohakim Edyson Sera dan kakak Hilarius Yorison Sera yang selalu mendukung dan Mendoakan saya.
3. Almamater tercinta Program Studi Ilmu Pemerintahan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Katolik Widya Mandira Kupang.

## **KATA PENGANTAR**

Puji dan syukur penulis panjatkan kepada Tuhan Yang Maha Esa karena atas berkat dan rahmat-Nya maka penulis dapat menyelesaikan skripsi ini. Skripsi ini dibuat untuk memenuhi salah satu persyaratan kelulusan dalam meraih gelar Sarjana Ilmu Pemerintahan pada Fakultas Ilmu Sosial Dan Ilmu Politik, UNIVERSITAS KATOLIK WIDYA MANDIRA KUPANG.

Penulis sungguh menyadari bahwa dalam proses penulisan skripsi ini tidak berlangsung secara sendirian akan tetapi merupakan suatu rangkaian yang melibatkan beberapa pihak yang senantiasa memberikan bimbingan dan motivasi dari awal hingga selesainya penulisan skripsi ini. Untuk itu penulis mengucapkan terimakasih yang sebesar-besarnya dan penghargaan yang setinggi-tingginya kepada:

1. Rektor Universitas Katolik Widya Mandira Kupang
2. Dekan dan Wakil Dekan Fakultas Ilmu Sosial Dan Ilmu Politik Universitas Katolik Widya Mandira Kupang
3. Ketua Program Studi dan Sekretaris Program Studi Ilmu Pemerintahan.
4. Ibu Veronika I.A Boro, S.IP, MS.i selaku pembimbing I dan Bapak Apolonaris Gai, S.IP, M.Si selaku pembimbing II, yang tak henti-hentinya memberikan semangat, waktu, tenaga, dan pikiran kepada penulis dalam menyelesaikan skripsi ini.
5. Bapak Drs. Frans Bapa Tokan, MA selaku penguji I dan Bapak Drs. Rodriques Servatius, M.Si selaku penguji II yang telah memberikan banyak masukan demi menyempurnakan skripsi ini.

6. Bapak Drs. Rodriques Servatius, M.Si selaku penasehat akademik yang telah membimbing penulis mulai dari awal hingga akhir kuliah.
7. Seluruh staf pengajar pada Program Studi Ilmu Pemerintahan dan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Katolik Widya Mandira Kupang yang telah membekali penulis dengan ilmu yang bermanfaat selama perkuliahan.
8. Ibu Tata Usaha bersama seluruh staf yang selalu dengan setia memberikan pelayanan administrasi khususnya Ibu Dian Lamanepa yang melayani urusan administrasi Program Studi Ilmu Pemerintahan.
9. Kepada Kepala Dinas Penanaman Modal dan Perizinan Terpadu Satu Pintu Provinsi NTT, Kepala Dinas Penanaman Modal dan Pelayanan Terpadu Satu Pintu Kabupaten Ende.
10. Para informan penelitian yang telah meluangkan waktu, tenaga dan pikiran selama penulis melakukan penelitian.
11. Kaka, adik saudara/i keluarga besar Sa'o Benga dan Seso Sera yang selalu memotivasi saya dan memberikan masukan kepada saya dalam menyelesaikan skripsi ini.
12. Teman-teman seperjuangan Program Studi Ilmu Pemerintahan angkatan 2015 Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Katolik Widya Mandira Kupang yang selama ini selalu bersama-sama dengan penulis dalam setiap rangkaian perkuliahan maupun dalam berbagai moment kebersamaan.
13. Teman-teman Geng DEPRIGANT selalu setia menemani dan mendukung saya menyelesaikan tugas akhir ini, saudara Evodius L. Praing, Theobaldus



Benyamin Awi, Servasius Nahak, Atanasius Mario Jose Usboko, Yanuarius Erikson, Stefanus Masan.

14. Keluarga Besar GMNI Cabang Kupang angkatan XXIX dan Keluarga Besar IPELMEN Kupang yang selalu memberikan dukungan kepada penulis dalam momen kebersamaan.
15. Keluarga RSS Oesapa, Kakak Lia Oro Mari, kakak Wena, Kibo, Venan, Taufik, Aryo, Satrio, Nellyn, Robin, Ogin yang selalu mendukung dan mendoakan penulis.
16. Semua pihak yang penulis tidak dapat menyebutkan satu persatu dengan caranya masing-masing turut membantu penulis dalam menyelesaikan skripsi ini. Akhirnya penulis dengan rendah hati menantikan sumbangan pikiran dari para pembaca, demi perbaikan dan penyempurnaan karya tulis ini.

Kupang, 2020

Penulis

## **DAFTAR ISI**

HALAMAN JUDUL

LEMBARAN PENGESAHAN ..... ii

DAFTAR ISI ..... iii

### **BAB I PENDAHULUAN**

|                              |   |
|------------------------------|---|
| 1.1 Latar Belakang .....     | 1 |
| 1.2 Rumusan Masalah .....    | 6 |
| 1.3 Tujuan .....             | 6 |
| 1.4 Manfaat Penelitian ..... | 6 |

### **BAB II KERANGKA PEMIKIRAN**

|                                                                       |    |
|-----------------------------------------------------------------------|----|
| 2.1 Tinjauan Pustaka .....                                            | 8  |
| 2.2 Landasan Teori.....                                               | 12 |
| 2.2.1 Konsep Pengelolaan.....                                         | 12 |
| 2.2.1.1 Pengertian Pengelolaan (Manajemen) .....                      | 12 |
| 2.2.1.2 Fungsi Manajemen.....                                         | 14 |
| 2.2.2 Pengelolaan BUMDes.....                                         | 15 |
| 2.2.2.1 Konsep Badan Usaha Milik Desa (BUMDes) .....                  | 15 |
| 2.2.2.2 Landasan Hukum Badan Usaha Milik Desa (BUMDes) .....          | 17 |
| 2.2.2.3 Jenis-jenis Usaha Badan Usaha Milik Desa.....                 | 18 |
| 2.2.2.4 Prinsip Dalam Mengelola BUMDes .....                          | 19 |
| 2.2.2.5 Cara-cara Pengelolaan BUMDes .....                            | 19 |
| 2.2.2.6 Faktor-Faktor Penghambat Dalam Pengelolaan BUMDes .....       | 20 |
| 2.2.2.7 Faktor-faktor Pendukung Keberhasilan Pengelolaan BUMDes ..... | 26 |

### **BAB III METODE PENELITIAN**

|                                     |    |
|-------------------------------------|----|
| 3.1 Metode Penelitian.....          | 30 |
| 3.2 Teknik Penentuan Informan ..... | 30 |
| 3.3 Operasionalisasi Variabel.....  | 31 |
| 3.4 Jenis dan Sumber Data .....     | 32 |

|                                   |    |
|-----------------------------------|----|
| 3.5 Teknik Pengumpulan Data ..... | 33 |
| 3.6 Teknik Analisis Data .....    | 34 |

## **BAB IV DESKRIPSI WILAYAH DAN OBJEK PENELITIAN**

|                                                                   |    |
|-------------------------------------------------------------------|----|
| 4.1 Deskripsi Wilayah Penelitian.....                             | 37 |
| 4.1.1 Gambaran Umum Desa Watunggere Marilonga.....                | 37 |
| 4.1.1.1 Sejarah Desa.....                                         | 37 |
| 4.1.2 Aspek Geografis Desa Watunggere Marilonga.....              | 39 |
| 4.1.2.1 Letak Dan Luas Wilayah.....                               | 39 |
| 4.1.2.2 Demografi.....                                            | 40 |
| 4.1.3 Keadaan Penduduk Desa Watunggere Marilonga.....             | 40 |
| 4.1.3.1 Jumlah Penduduk Tahun 2019.....                           | 40 |
| 4.1.3.2 Klafikasi Jumlah Penduduk Menurut Mata Pencaharian.....   | 40 |
| 4.1.3.3 Klafikasi Jumlah Penduduk Menurut Tingkat Pendidikan..... | 41 |
| 4.1.3.4 Klafikasi Jumlah Penduduk Menurut Umur.....               | 43 |
| 4.1.3.5 Klafikasi Penduduk Menurut Agama Atau Kepercayaan.....    | 44 |
| 4.1.4. Keadaan Pemerintah Desa Watunggere Marilonga.....          | 44 |
| 4.1.4.1 Pelaksana Tugas dan Fungsi.....                           | 44 |
| 4.1.4.2 Keadaan Pendidikan Pemerintah Desa.....                   | 48 |
| 4.1.4.3 Fasilitas Kerja Pemerintah Desa.....                      | 49 |
| 4.1.5 Keadaan Badan Permusyawaratan Desa (BPD).....               | 51 |
| 4.1.5.1 Keadaan Pendidikan BPD.....                               | 53 |
| 4.1.5.2 Keadaan Fasilitas Kerja BPD.....                          | 54 |
| 4.2 Deskripsi Objek Penelitian.....                               | 55 |

|                                     |    |
|-------------------------------------|----|
| 4.2.1 Sejarah BUMDes Marilonga..... | 55 |
| 4.2.2 Potensi Desa.....             | 57 |
| 4.2.3 Keadaan BUMDes Marilonga..... | 58 |

## **BAB V ANALISIS HASIL PENELITIAN**

|                                                                                                                     |    |
|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----|
| 5.1 Sumber Daya Manusia Yang Dimiliki Pengurus Belum Memadai.....                                                   | 67 |
| 5.1.1 Keterbatasan Sumber Daya Manusia Untuk Pengurus BUMDes....                                                    | 67 |
| 5.2 Manajemen Kelembagaan Belum Optimal.....                                                                        | 72 |
| 5.2.1 Adanya Miskomunikasi Antara Pengurus BUMDes.....                                                              | 72 |
| 5.2.2 Adanya Problem Administrasi Keuangan Dalam Pengelolaan<br>BUMDes.....                                         | 77 |
| 5.3 Kurangnya Dukungan Pemerintah.....                                                                              | 80 |
| 5.3.1 Kurangnya Dukungan Dari Pemerintah Daerah Dan Pemerintah<br>Kecamatan Untuk Menunjang Berjalannya BUMDes..... | 80 |
| 5.4 Pola Kepemimpinan Yang Otoriter.....                                                                            | 83 |
| 5.4.1 Kepemimpinan Yang Otoriter Akan Melemahkan Pengurus Dalam<br>Mewujudkan Visi Dan Misi Kelembagaan.....        | 84 |

## **BAB VI PENUTUP**

|                     |    |
|---------------------|----|
| 6.1 Kesimpulan..... | 87 |
| 6.2 Saran.....      | 90 |

### **Daftar Pustaka**

### **Pedoman Wawancara**

### **Lampiran**

## DAFTAR TABEL

|                                                                                                                                                                                                |    |
|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----|
| Tabel 1 Data Tentang Pengelolaan BUMDes Marilonga Tahun 2017.....                                                                                                                              | 5  |
| Tabel 2 Data Klasifikasi jumlah penduduk berdasarkan jenis pekerjaan Desa Watunggere Marilonga Kecamatan Detukeli Kabupaten Ende.....                                                          | 41 |
| Tabel 3 Data Klasifikasi jumlah penduduk menurut tingkat pendidikan di Desa Watunggere Marilonga Kecamatan Detukeli Kabupaten Ende.....                                                        | 42 |
| Tabel 4 Data klasifikasi jumlah penduduk berdasarkan Umur di Desa Watunggere Marilonga Kecamatan Detukeli Kabupaten Ende.....                                                                  | 43 |
| Tabel 5 Data Pendidikan Pemerintah Desa Watunggere Marilonga Kecamatan Detukeli Kabupaten Ende.....                                                                                            | 48 |
| Tabel 6 Data Fasilitas Kerja Desa di Desa Watunggere Marilonga Kecamatan Detukeli Kabupaten Ende Tahun 2018.....                                                                               | 50 |
| Tabel 7 Data Pendidikan BPD di Desa Watunggere Marilonga Kecamatan Detukeli Kabupaten Ende.....                                                                                                | 53 |
| Tabel 8 Data Fasilitas Kerja Badan Permusyawaratan Desa Watunggere Marilonga Kecamatan Detukeli Kabupaten Ende tahun 2018.....                                                                 | 54 |
| Tabel 9 Potensi Desa Watunggere Marilonga Kecamatan Detukeli Kabupaten Ende.....                                                                                                               | 57 |
| Tabel 10 Data Pendidikan Pengurus BUMDes Marilonga Desa Watunggere Marilonga Kecamatan Detukeli Kabupaten Ende.....                                                                            | 68 |
| Tabel 11 Identifikasi Jenis Barang yang Disewakan dari BUMDes Marilonga Berdasarkan Total bayar Seharusnya dan Total bayar seadanya yang Menyebabkan Miskomunikasi antara Pengurus BUMDes..... | 73 |

## **DAFTAR GAMBAR**

|                                                                                                                                   |    |
|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----|
| Gambar 4.1 Sekretariat BUMDes Marilonga di Desa Watunggere Marilonga Kecamatan Detukeli Kabupaten Ende.....                       | 56 |
| Gambar 4.2 Keadaan Tenda Jadi di BUMDes Marilonga Desa Watunggere Marilonga Kecamatan Detukeli Kabupaten Ende.....                | 59 |
| Gambar 4.3 Keadaan Kursi di BUMDes Marilonga Desa Watunggere Marilonga Kecamatan Detukeli Kabupaten Ende.....                     | 60 |
| Gambar 4.4 Keadaan Perlengkapan Makan berupa Piring, Gelas dan Sendok yang Merupakan Barang Usaha Sewa dari BUMDes Marilonga..... | 61 |

## **DAFTAR BAGAN**

|                                                            |    |
|------------------------------------------------------------|----|
| Bagan 1 Struktur Pemerintah Desa Watunggere Marilonga..... | 47 |
| Bagan 2 Struktur Badan Permusyawaratan Desa (BPD).....     | 52 |
| Bagan 3 Struktur BUMDes Marilonga.....                     | 66 |

## **ABSTRAK**

Skripsi ini berjudul: **Identifikasi Faktor Penyebab Kegagalan Pengelolaan BUMDes Marilonga Di Desa Watunggere Marilonga Kecamatan Detukeli Kabupaten Ende.** Masalah pokok yang diangkat dalam penelitian ini adalah apakah Faktor Penyebab Kegagalan Pengelolaan BUMDes Marilonga Di Desa Watunggere Marilonga Kecamatan Detukeli Kabupaten Ende. Adapun tujuan penelitian ini untuk Mengidentifikasi Faktor Kegagalan Pengelolaan BUMDes Marilonga Di Desa Watunggere Marilonga Kecamatan Detukeli Kabupaten Ende.

Metode yang digunakan dalam penelitian ini adalah metode deskriptif kualitatif. Sumber data yang dikumpulkan: Sumber Data Primer dan Sumber Data Sekunder.

Hasil penelitian menunjukkan bahwa: (1) Aspek Sumber Daya Manusia Yang Dimiliki Belum Memadai, faktor utamanya Keterbatasan sumberdaya manusia untuk pengurus BUMDes (2) Aspek Manajemen Kelembagaan Belum Optimal, yang dipengaruhi oleh dua faktor yaitu Miskomunikasi antar pengurus dan problem administrasi keuangan dalam pelaksanaan BUMDes (3) Aspek Kurangnya Dukungan Pemerintah, faktor utamanya adalah kurangnya dukungan dari pemerintah daerah maupun pemerintah kecamatan untuk menunjang berjalannya BUMDes (4) Aspek kepemimpinan yang otoriter, faktor utamanya adalah Kepemimpinan yang otoriter akan melemahkan pengurus dalam mewujudkan visi dan misi kelembagaan.

Berdasarkan hasil penelitian diatas maka dapat disimpulkan: Dalam pelaksanaan BUMDes Marilonga ini masih terdapat hambatan dan permasalahan, yakni Sumberdaya manusia yang dimiliki pengurus belum memadai. (1) Diharapkan kepada Pemerintah Desa Watunggere Marilonga untuk selalu melakukan pengawasan lebih keterkaitan dengan kegiatan yang dilakukan BUMDes Marilonga. (2) Dasar pengelolaan harus serba transparan sehingga adanya pengawasan yang baik dari pemerintah Desa maupun masyarakat dan pengurus BUMDes juga harus bisa membuat laporan pertanggungjawaban administrasi dengan baik. (3) Diharapkan juga untuk masyarakat Desa Watunggere Marilonga agar selalu konsisten dalam membayar sewa dari usaha BUMDes Marilonga dan berpartisipasi aktif dalam pengelolaan BUMDes.

**Kata Kunci : Faktor Penyebab Kegagalan, Pengelolaan, BUMDes Marilonga, Desa Watunggere Marilonga.**