

**ANALISIS SISA LEBIH PERHITUNGAN ANGGARAN (SiLPA)
DAN DAYA SERAP ANGGARAN PADA ANGGARAN
PENDAPATAN DAN BELANJA DAERAH (APBD)
KABUPATEN TIMOR TENGAH UTARA
TAHUN ANGGARAN 2015-2018**

SKRIPSI

**Diajukan Untuk Memenuhi Salah Satu Syarat Memperoleh Gelar Sarjana
Akuntansi Pada Program Studi Akuntansi Konsentrasi Keuangan Daerah
Fakultas Ekonomika Dan Bisnis Universitas Katolik Widya Mandira**



OLEH:

YUTTA ALFIYANA UKAT
NIM : 331 16 053

**PROGRAM STUDI AKUNTANSI
KONSENTRASI KEUANGAN DAERAH
FAKULTAS EKONOMIKA DAN BISNIS
UNIVERSITAS KATOLIK WIDYA MANDIRA
KUPANG
2020**

LEMBARAN PENGESAHAN

Skripsi ini telah disahkan dan disetujui oleh Tim Pembimbing skripsi pada Program Studi Akuntansi Konsentrasi Keuangan Daerah, Fakultas Ekonomika dan Bisnis, Universitas Katolik Widya Mandira Kupang, guna melengkapi tugas akhir dan memenuhi syarat untuk memperoleh gelar Serjana Akuntansi.

Kupang, Desember 2020

Disetujui oleh :

Pembimbing I

Pembimbing II



Djedoma G. Aloysius, SE, M.Si, Ak., CPA



Leopold M. T. Dawu, SE, MM

MENGESAHKAN :

Ketua Program Studi Akuntansi



Wilhelmus Mustari, SE, M.Acc

LEMBARAN PERSETUJUAN

Skripsi ini telah disetujui dan diterima dengan baik oleh Panitia Ujian Skripsi pada Program Studi Akuntansi Konsentrasi Keuangan Daerah, Fakultas Ekonomika dan Bisnis, Universitas Katolik Widya Mandira Kupang, yang diselenggarakan pada:

Hari/Tanggal : Senin, 14 Desember 2020

Jam : 08.00 – 10.00 WITA

Tempat : Ruangan B121

Atas Nama : Yutta Alfiyana Ukat

No. Registrasi : 331 16 053

Dinyatakan : **LULUS**

PANITIA PENGUJI SKRIPSI

1. Ketua : Djedoma G. Aloysius, SE, M.Si.Ak, CPA ()
2. Sekretaris : Leopold M. T. Dawu, SE, MM ()
3. Penguji I : Dr. Henny A. Manafe, SE, MM ()
4. Penguji II : Maria O. V. Moi, SE, M.Sc ()
5. Penguji III : Djedoma G. Aloysius, SE, M.Si.Ak, CPA ()

MENGETAHUI:

Dekan Fakultas Ekonomika dan Bisnis,

Ketua Program Studi,



MOTTO DAN PERSEMBAHAN

“Janganlah hendaknya kamu kuatir tentang apa pun juga, tetapi nyatakanlah dalam segala hal keinginanmu kepada Allah dalam doa dan permohonan dengan ucapan syukur.”

(Filipi 4 : 6)

PERSEMBAHAN

Skripsi ini saya persembahkan untuk :

- 1. Tuhan Yesus karena atas berkat dan perkenananNya sehingga penulis diberikan semangat dan kekuatan untuk dapat menyelesaikan Tugas Akhir ini dengan baik dan lancar.*
- 2. Kedua orang tua tersayang, Bapak Alfons Ukat dan Mama Yohana Kapitan yang telah memberikan dukungan penuh dan memberi motivasi serta curahan kasih sayang yang begitu Luar biasa sehingga memberikan semangat bagi penulis untuk menyelesaikan tugas akhir ini.*
- 3. Kakak tercinta Richardo Ukat yang telah mendoakan dan memberikan semangat bagi penulis dalam menyelesaikan studi.*
- 4. Suster-suster RVM yang selalu setia mendoakan dan memberikan semangat bagi penulis dalam menyelesaikan studi.*
- 5. Sahabat-sahabat terbaik yang selalu setia mendoakan, menemani, serta mendukung penulis sampai pada akhir penulis menyelesaikan tugas akhir.*
- 6. Teman-teman seperjuangan akuntansi angkatan 2016 (Agen 16) terima kasih atas dukungan dan semangatnya.*
- 7. Almamater tercinta, Program Studi Akuntansi Konsentrasi Keuangan Daerah Fakultas Ekonomika dan Bisnis, Universitas Katolik Widya Mandira Kupang.*

KATA PENGANTAR

Puji dan syukur penulis panjatkan ke hadirat Tuhan Yang Maha Esa atas berkat dan perkenanan-Nya sehingga penulis dapat menyelesaikan skripsi ini dengan judul **“Analisis SiLPA Dan Daya Serap Anggaran Pada APBD Kabupaten Timor Tengah Utara Tahun Anggaran 2015-2018”**. Skripsi ini merupakan tugas akhir yang harus diselesaikan oleh penulis sebagai salah satu syarat untuk memperoleh gelar Sarjana Akuntansi pada Program Studi Akuntansi Konsentrasi Keuangan Daerah, Fakultas Ekonomika dan Bisnis, Universitas Katolik Widya Mandira Kupang.

Penulis menyadari bahwa selama penyusunan skripsi ini tidak terlepas dari bantuan, dorongan, serta bimbingan dari berbagai pihak baik secara langsung maupun tidak langsung. Untuk itu, penulis ingin mengucapkan limpah terima kasih kepada :

1. Pater Dr. Philipus Tulle, SVD, selaku Rektor Universitas Katolik Widya Mandira Kupang, serta staf yang telah memberikan saya kesempatan untuk kuliah pada Fakultas Ekonomika dan Bisnis, Program Studi Akuntansi.
2. Bapak Jou Sewa Adrianus, SE,MM, selaku Dekan Fakultas Ekonomika dan Bisnis dan Bapak Daniel Taolin, SE,M.Si, selaku Wakil Dekan I, Ibu Rere Paulina Bibiana, SE,MSi selaku Wakil Dekan II yang telah memberikan perhatian dan dukungan kepada Penulis
3. Bapak Wilhelmus Mustari, SE.M.Acc selaku Ketua Program Studi Akuntansi Universitas Katolik Widya Mandira Kupang.

4. Bapak Kornelius Kelemur Kroon, SE,MM selaku Sekretaris Program Studi Akuntansi.
5. Bapak Djedoma G. Aloysius, SE,M.Si,Ak,CPA selaku pembimbing I dan Bapak Leopold M.T. Dawu, SE,MM selaku pembimbing II yang telah mengorbankan waktu, tenaga, dan pikiran untuk memberikan arahan dan bimbingan dalam proses penyelesaian skripsi ini.
6. Ibu Dr. Henny A. Manafe, SE, MM selaku penguji I dan Ibu Maria O. V. Moi, SE, M.Sc selaku penguji II yang telah mengorbankan waktu, tenaga dan pikiran untuk memberikan saran dan arahan bagi penulis.
7. Bapak dan Ibu Dosen serta para pegawai Tata Usaha Fakultas Ekonomika dan Bisnis Universitas Katolik Widya Mandira Kupang yang dengan tulus membantu penulis dalam studi dan fasilitas sarana lainnya.
8. Bapak Bonefasius Ola Kian, SE selaku Kepala Badan Keuangan dan Aset Daerah Kabupaten TTU beserta seluruh Staf yang telah memberikan izin dan membantu penulis dalam melakukan penelitian.
9. Orang tua tercinta Bapak Alfons Ukat dan Mama Yohana Kapitan beserta Kakak Richardo Ukat yang selalu memberikan dukungan, motivasi serta Doa yang begitu tulus.
10. Suster-suster RVM yang selalu setia mendoakan, memberikan semangat dan motivasi kepada penulis.
11. Sahabat-sahabatku tercinta terima kasih atas dukungan dan semangatnya.
12. Teman-teman seperjuangan Akuntansi angkatan 2016 terima kasih atas dukungan dan semangatnya. Semua pihak yang dengan caranya masing-masing membantu penulis sejak awal perkuliahan hingga selesainya tulisan ini.

Penulis menyadari bahwa dalam penyusunan Skripsi ini masih banyak kekurangan serta masih jauh dari kesempurnaan. Oleh karena itu, penulis sangat membutuhkan saran dan kritik yang bersifat membangun demi tercapainya kesempurnaan penulisan Skripsi ini. Akhir kata, semoga Skripsi ini dapat bermanfaat untuk kita semua.

Kupang, Desember 2020

Penulis

ABSTRAK

Yutta Alfiyana Ukat, NIM 33116053, dengan judul skripsi **Analisis SiLPA dan Daya Serap Anggaran Pada APBD Kabupaten Timor Tengah Utara Tahun Anggaran 2015-2018**. Dibawah bimbingan Bapak Djedoma G. Aloysius, SE,M.Si,Ak,CPA sebagai pembimbing I dan Bapak Leopold M.T. Dawu, SE,MM sebagai pembimbing II.

Rumusan masalah dalam penelitian ini adalah 1) Seberapa besar tingkat pertumbuhan SiLPA dan faktor apa saja yang menyebabkan terjadinya SiLPA dalam APBD Kabupaten TTU periode 2015-2018?. 2) Bagaimana tingkat serapan anggaran pada APBD Kabupaten Timor Tengah Utara serta apa saja permasalahan yang dihadapi?. Tujuan yang ingin dicapai dalam penelitian ini adalah 1) untuk mengetahui seberapa besar tingkat pertumbuhan SiLPA dan faktor yang menyebabkan terjadinya SiLPA dalam APBD Kabupaten TTU periode 2015-2018; 2) untuk mengetahui tingkat serapan anggaran pada APBD Kabupaten TTU dan permasalahan yang dihadapi.

Penelitian ini dilakukan pada Badan Keuangan dan Aset Daerah Kabupaten TTU. Jenis data yang digunakan penelitian ini yaitu data primer dan data sekunder. Teknik pengumpulan data yang digunakan adalah teknik wawancara, dokumentasi, dan studi pustaka. Teknik analisis data yang digunakan adalah analisis deskriptif kualitatif.

Hasil penelitian ini menunjukkan bahwa 1) tingkat pertumbuhan SiLPA periode 2015-2018 mengalami fluktuatif yakni pada tahun 2015 SiLPA mengalami penurunan sebesar 21,11% dari tahun sebelumnya. Tahun 2016 SiLPA mengalami penurunan sebesar 35,81%. Tahun 2017 SiLPA mengalami kenaikan sebesar 41,84% dan tahun 2018 SiLPA kembali menurun sebesar 18.10% dan faktor-faktor yang menyebabkan terjadinya SiLPA adalah pelampauan penerimaan pada PAD, lain-lain pendapatan yang sah, penerimaan pembiayaan, adanya penghematan belanja, dan sisa dana kegiatan. 2) Tingkat efektivitas serapan anggaran belanja selama 2015-2018 berada pada skala 80%-90% dengan kriteria efektif dan tingkat pertumbuhan anggaran belanja cenderung menurun serta masalah utama yang dihadapi adalah lemahnya perencanaan dari OPD (Organisasi Perangkat Daerah).

Dengan demikian disarankan agar Pemerintah Daerah dapat memanfaatkan SiLPA untuk menutup defisit anggaran, mendanai pelaksanaan kegiatan lanjutan atas belanja langsung dan mendanai kewajiban yang sampai pada akhir tahun belum diselesaikan., merencanakan anggaran dengan cermat sehingga realisasi tidak terjadi pelampauan penerimaan, memperhatikan pelaksanaan program dan kegiatan yang telah direncanakan sehingga terlaksana dengan optimal dan menegakkan aturan terkait disiplin waktu pelaksanaan anggaran.

Kata Kunci: SiLPA dan daya serap anggaran

DAFTAR ISI

	Halaman
LEMBARAN JUDUL	i
LEMBARAN PENGESAHAN.....	ii
LEMBARAN PERSETUJUAN	iii
MOTTO DAN PERSEMBAHAN.....	iv
KATA PENGANTAR.....	v
ABSTRAK	viii
DAFTAR ISI.....	ix
DAFTAR TABEL.....	xii
DAFTAR GAMBAR.....	xiii
BAB I PENDAHULUAN.....	1
1.1 Latar Belakang	1
1.2 Rumusan Masalah	10
1.3 Tujuan Penelitian	11
1.4 Manfaat Penelitian	11
BAB II LANDASAN TEORI	12
2.1 Konsep Pengelolaan Keuangan Daerah	12
2.1.1 Pengertian Pengelolaan Keuangan Daerah	12
2.1.2 Prinsip-Prinsip Pengelolaan Keuangan Daerah	12
2.2 Konsep Anggaran Pendapatan Dan Belanja Daerah.....	13
2.2.1 Definisi APBD	13
2.2.2 Struktur APBD	15
2.3 Sisa Lebih Perhitungan Anggaran (SiLPA)	29

2.3.1 Konsep Sisa Lebih Perhitungan Anggaran (SiLPA).....	29
2.3.2 Faktor-Faktor Penyebab SiLPA	30
2.3.3 Analisis Sisa Lebih Perhitungan Anggaran (SiLPA)	32
2.4 Serapan Anggaran.	34
2.5 Efektivitas Dan Pertumbuhan Anggaran.....	36
2.6 Peneliti Terdahulu	40
2.7 Kerangka Pemikiran.....	43
BAB III METODE PENELITIAN	47
3.1 Tempat Dan Waktu Penelitian	47
3.2 Sumber Dan Jenis Data	47
3.2.1 Sumber Data.....	47
3.2.2 Sifat Data.....	48
3.3 Teknik Pengumpulan Data.....	49
3.4 Definisi Operasional Variabel.....	49
3.5 Teknik Analisis Data.....	51
BAB IV GAMBARAN UMUM PENELITIAN	54
4.1 Gambaran Umum Kabupaten Timor Tengah Utara.....	54
4.1.1 Sejarah Kabupaten Timor Tengah Utara.....	54
4.1.2 Kondisi Geografis Daerah.....	59
4.2 Visi Dan Misi Kabupaten Timor Tengah Utara.....	61
4.3 Jumlah Satuan Kerja Perangkat Daerah Di Kabupaten Timor Tengah Utara.....	62
4.4 Struktur Organisasi Badan Keuangan Dan Aset Kabupaten Timor Tengah Utara.....	64

BAB V HASIL PENELITIAN DAN PEMBAHASAN	66
5.1 Gambaran Data Penelitian.....	66
5.2 Analisis Dan Pembahasan	70
5.2.1 Analisis Pertumbuhan SiLPA Pada APBD Kabupaten Timor Tengah Utara Tahun Anggaran 2015-2018.....	70
5.2.2 Analisis Faktor-Faktor Penyebab Terjadinya SiLPA Pada APBD Kabupaten Timor Tengah Utara Tahun Anggaran 2015- 2018	73
5.2.3 Analisis Efektivitas Serapan Anggaran.....	88
5.2.4 Analisis Pertumbuhan Anggaran.....	96
5.2.5 Analisis Masalah Yang Dihadapi Dalam Penyerapan Anggaran	104
BAB VI PENUTUP	107
6.1 Kesimpulan	107
6.2 Saran.....	109
DAFTAR PUSTAKA.....	111
LAMPIRAN	

DAFTAR TABEL

	Halaman
Tabel 1.1 SiLPA APBD Provinsi NTT Kabupaten TTU.....	5
Tabel 1.2 Ringkasan LRA	
Tabel 2.1 Kriteria Realisasi Anggaran	38
Tabel 2.2 Kriteria Pertumbuhan Anggaran	40
Tabel 3.1 Kriteria Realisasi Anggaran	52
Tabel 3.2 Kriteria Pertumbuhan Anggaran	53
Tabel 4.1 Jumlah SKPD Kabupaten Timor Tengah Utara.....	62
Tabel 5.1 Ringkasan Laporan Realisasi Anggaran Kabupaten Timor Tengah Utara Tahun Anggaran 2015-2018.....	68
Tabel 5.2 Pertumbuhan SiLPA APBD Kabupaten Timor Tengah Utara Tahun Anggaran 2015-2018	71
Tabel 5.3 Perolehan SiLPA Pada APBD Kabupaten Timor Tengah Utara Tahun Anggaran 2015 (Dalam Rupiah).....	75
Tabel 5.4 Perolehan SiLPA Pada APBD Kabupaten Timor Tengah Utara Tahun Anggaran 2016 (Dalam Rupiah).....	79
Tabel 5.5 Perolehan SiLPA Pada APBD Kabupaten Timor Tengah Utara Tahun Anggaran 2017 (Dalam Rupiah	81
Tabel 5.6 Perolehan SiLPA Pada APBD Kabupaten Timor Tengah Utara Tahun Anggaran 2018 (Dalam Rupiah	85
Tabel 5.7 Perhitungan Efektivitas Serapan Anggaran	89
Tabel 5.8 Hasil Perhitungan Efektivitas Serapan Anggaran	94
Tabel 5.9 Perhitungan Pertumbuhan Anggaran Belanja	97
Tabel 5.10 Hasil Perhitungan Pertumbuhan Anggaran Belanja.....	102

DAFTAR GAMBAR

	Halaman
Gambar 2.1 Kerangka Pemikiran.....	46
Gambar 4.1 Struktur Badan Keuangan Dan Aset Daerah Kabupaten TTU....	65
Gambar 5.1 Persentase Pertumbuhan SiLPA Tahun 2015-2018	72
Gambar 5.2 Persentase Pertumbuhan Anggaran Belanja.....	103