

**ANALISIS OPINI BADAN PEMERIKSA KEUANGAN REPUBLIK
INDONESIA TERHADAP LAPORAN KEUANGAN
PEMERINTAH DAERAH KABUPATEN BELU
TAHUN ANGGARAN 2017-2018**

SKRIPSI

**Diajukan Sebagai Salah Satu Syarat Memperoleh Gelar Sarjana
Akuntansi Pada Program Studi Akuntansi Konsentrasi Keuangan Daerah
Fakultas Ekonomika Dan Bisnis Universitas Katolik Widya Mandira
Kupang**



OLEH:

SANTI VENERIA KENO
NIM: 331 16 030

**PROGRAM STUDI AKUNTANSI
KONSENTRASI KEUANGAN DAERAH
FAKULTAS EKONOMIKA DAN BISNIS
UNIVERSITAS KATOLIK WIDYA MANDIRA
KUPANG
2020**

LEMBARAN PENGESAHAN

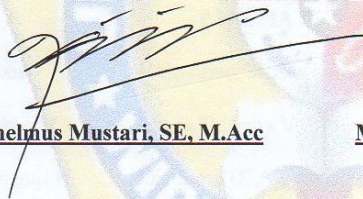
Skripsi ini telah disetujui dan disahkan oleh Tim Pembimbing Skripsi pada Program Studi Akuntansi Konsentrasi Keuangan Daerah, Fakultas Ekonomika dan Bisnis, Universitas Katolik Widya Mandira, guna melengkapi Tugas Akhir dan memenuhi syarat untuk memperoleh gelar Sarjana Akuntansi.

Kupang, Agustus 2020

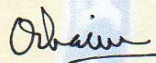
Disetujui Oleh :

Pembimbing I

Pembimbing II



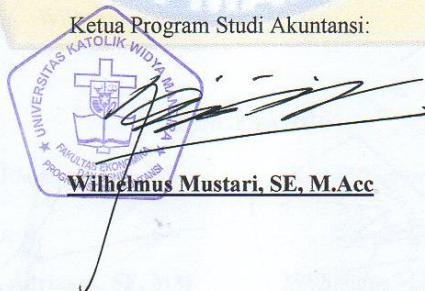
Wilhelmus Mustari, SE, M.Acc



Maria Odriana V. Moi, SE, M.Sc

MENGESAHKAN:

Ketua Program Studi Akuntansi:



Wilhelmus Mustari, SE, M.Acc

LEMBARAN PERSETUJUAN

Skripsi ini telah disetujui dan diterima dengan baik oleh Panitia Ujian Skripsi pada Program Studi Akuntansi Konsentrasi Keuangan Daerah, Fakultas Ekonomika dan Bisnis, Universitas Katolik Widya Mandira, yang diselenggarakan pada:

Hari/Tanggal : Senin, 10 Agustus 2020
Jam : 08.00 – 09.30
Tempat : Ruangan B219
Atas Nama : Santi Veneria Keno
No. Registrasi : 331 16 030
Dinyatakan : **LULUS**

PANITIA PENGUJI SKRIPSI

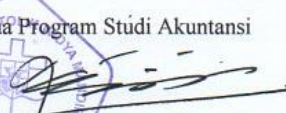
1. Ketua : Wilhelmus Mustari, SE, M.Acc
2. Sekretaris : Maria Odriana V. Moi, SE, M.Sc
3. Penguji I : Djedoma G. Aloysius, SE, M.Si.Ak, CPA
4. Penguji II : Maria Goreti Malut, SE, MM
5. Penguji III : Wilhelmus Mustari, SE, M.Acc

MENGETAHUI:

Dekan Fakultas Ekonomika dan Bisnis


Jua Sewa Alrianus, SE, MM
NIDN: 0809055901

Ketua Program Studi Akuntansi


Wilhelmus Mustari, SE, M.Acc
NIDN: 0817077601

MOTTO

“Banyaklah Rancangan di Hati Manusia, tetapi keputusan Tuhanlah yang terlaksana”

(Amsal, 19:21)

PERSEMBAHAN

Skripsi ini saya persembahkan untuk :

1. *Bapak Petrus Kanisius Keno dan Mama Anastasia Banase yang telah melahirkan, membesarkan saya dengan penuh cinta dan selalu memberikan tuntunan, dorongan serta doa kepada penulis sehingga dapat berhasil dalam studi.*
2. *Saudara-saudari tercinta: Kaka Goris, ade Ester, dan ade Sanco yang telah setia mendoakan, dan mendukung penulis dalam menyelesaikan studi.*
3. *Sahabat-sahabat terbaik yang selalu setia mendoakan, menemani, serta mendukung penulis sampai pada akhir penulis menyelesaikan tugas akhir.*

KATA PENGANTAR

Puji dan syukur kepada Tuhan Yang Maha Esa atas segala berkah dan karunia-Nya sehingga penulis dapat menyelesaikan skripsi yang berjudul **“Analisis Opini Badan Pemeriksa Keuangan (BPK) Republik Indonesia (RI) Terhadap Laporan Keuangan Pemerintah Daerah Kabupaten Belu Tahun Anggaran 2017-2018”**. Skripsi ini merupakan tugas akhir yang harus diselesaikan oleh penulis sebagai salah satu syarat untuk meraih gelar Sarjana Akuntansi pada Program Studi Akuntansi Konsentrasi Keuangan Daerah, Fakultas Ekonomika dan Bisnis, Universitas Katolik Widya Mandira Kupang.

Penulis menyadari bahwa selama penyusunan skripsi ini tidak terlepas dari bantuan, dorongan, serta bimbingan pemikiran dari berbagai pihak baik secara langsung maupun tidak langsung. Untuk itu, penulis ingin mengucapkan limpah terima kasih kepada :

1. Pater Dr. Philipus Tulle, SVD, selaku Rektor Universitas Katolik Widya Mandira Kupang, serta staf yang telah memberikan saya kesempatan untuk kuliah pada Program Studi Akuntansi Fakultas Ekonomika dan Bisnis Universitas Katolik Widya Mandira Kupang
2. Bapak Jou Sewa Adrianus, SE.MM, dan Bapak Daniel Taolin, SE.M.Si selaku Dekan Wakil Dekan Fakultas Ekonomika dan Bisnis Universitas Katolik Widya Mandira Kupang.
3. Bapak Wilhelmus Mustari, SE.M.Acc selaku Ketua Program Studi Akuntansi dan sekaligus pembimbing I yang telah mengorbankan tenaga, waktu, dan pikiran untuk memberikan pengarahan dan bimbingan dalam

proses penyelesaian skripsi ini.

4. Bapak Kornelius Kelemur Kroon, SE,MM selaku Sekretaris Program Studi Akuntansi.
5. Ibu Maria Odriana V. Moi, SE.,M.Sc selaku pembimbing II yang telah mengorbankan tenaga, waktu, dan pikiran untuk memberikan pengarahan dan bimbingan dalam proses penyelesaian skripsi ini.
6. Bapak Djedoma G. Aloysius, SE, M.Si, Ak. CPA dan Ibu Maria G. Malut, SE, MM selaku penguji I dan penguji II yang telah mengorbankan waktu, tenaga, pikiran dan telah memberi banyak masukan demi kesempurnaan Skripsi ini.
7. Bapak Drs. Marsel Mau Meta, selaku Kepala Badan Pengelola Keuangan dan Aset Daerah Pemerintah Daerah Kabupaten Belu yang telah memberikan izin dan membantu penulis dalam melakukan penelitian.
8. Bapak dan Ibu Dosen serta para pegawai tata usaha Fakultas Ekonomika dan Bisnis Universitas Katolik Widya Mandira Kupang yang dengan tulus membantu penulis dalam studi dan fasilitas sarana lainnya.
9. Orang tua tercinta Bapak Petrus Kanisius Keno dan Mama Anastasia Banase beserta ketiga bersaudara lainnya yang selalu memberikan dukungan, motivasi serta Doa yang tulus.
10. Sahabat-sahabatku tercinta yang selalu memberi dukungan dan semangat
11. Teman-teman seperjuangan Akuntansi angkatan 2016 terima kasih atas dukungan dan semangatnya. Semua pihak yang dengan caranya masing-masing membantu penulis sejak awal perkuliahan hingga selesainya tulisan ini.

Penulis menyadari bahwa dalam penulisan skripsi ini masih banyak kekurangan serta masih jauh dari kata sempurna. Oleh karena itu, saran dan kritik yang sifatnya membangun diharapkan penulis demi tercapainya kesempurnaan skripsi ini. Akhir kata, semoga skripsi ini bermanfaat bagi kita semua.

Kupang, Agustus 2020

Penulis

ABSTRAK

Santi Veneria Keno, NIM 33116030 dengan judul skripsi **Analisis Opini Badan Pemeriksa Keuangan Republik Indonesia Terhadap Laporan Keuangan Pemerintah Daerah Kabupaten Belu Tahun Anggaran 2017-2018**. Di bawah bimbingan Bapak Wilhelmus Mustari, SE, M.Acc selaku pembimbing I dan Ibu Maria Odriana V. Moi, SE, M.Sc selaku pembimbing II.

Rumusan masalah dalam penelitian ini adalah 1). Apasaja faktor yang mendasari pemberian Opini Wajar Dengan Pengecualian(WDP) terhadap Laporan Keuangan Pemerintah Daerah (LKPD) Kabupaten Belu Tahun 2017? 2).Bagaimana upaya yang dilakukan oleh Pemerintah Daerah Kabupaten Belu dalam meraih Opini Wajar Tanpa Pengecualian (WTP) pada Tahun 2018?. Tujuan yang ingin dicapai dalam penelitian ini adalah 1). untuk mengetahui faktor yang mendasari pemberian opini Wajar Dengan Pengecualian terhadap LKPD Kabupaten Belu Tahun 2017 dan 2). Untuk mengetahui upaya yang telah dilakukan pemerintah daerah dalam meraih opini wajar tanpa pengecualian pada tahun 2018.

Penelitian ini dilakukan pada Kantor Badan Pengelolaan Keuangan dan Aset Daerah Kabupaten Belu. Jenis data yang digunakan dalam penelitian ini, terdiri atas 2 jenis data menurut sumber dan jenis data menurut sifat. Jenis data menurut sumber terdiri dari data primer dan data sekunder, sedangkan jenis data menurut sifat terdiri dari data kuantitatif dan kualitatif. Teknik pengumpulan data yang digunakan adalah wawancara dan dokumentasi. Teknik analisis data yang digunakan analisis deskriptif kualitatif.

Berdasarkan hasil penelitian disimpulkan bahwa: (1) selama beberapa tahun hingga tahun 2017 Pemerintah Daerah Kabupaten Belu masih mendapat opini Wajar Dengan Pengecualian karena masih rendahnya pemahaman dan kesadaran untuk menindaklanjuti rekomendasi dari hasil temuan BPK, kurang optimalnya pengelolaan aset daerah dan masih ditemukan kasus-kasus yang ada pada sistem pengendalian intern, kepatuhan terhadap peraturan perundang-undangan, kesesuaian dengan SAP dan kecukupan pengungkapan. (2) Pada tahun 2018 pemerintah daerah Kabupaten Belu meraih opini Wajar Tanpa Pengecualian karena upaya- upaya yang dilakukan yaitu memahami dan menindaklanjuti rekomendasi yang diberikan BPK, melakukan inventarisasi terhadap aset yang telah rusak berat, hilang, status kepemilikannya belum jelas, dikuasai oleh pihak ketiga, tidak diketahui keberadaannya dan kemudian melakukan penelusuran lebih lanjut atas aset yang akan diusulkan untuk dihapuskan.

Saran dari penelitian ini adalah Pemerintah Daerah harus segera menindaklanjuti rekomendasi dari BPK di tahun-tahun sebelumnya atas temuan-temuan kepatuhan terhadap peraturan perundang-undangan dan ketidakefektifan sistem pengendalian intern dan mengadakan pembenahan di seluruh satuan kinerja terhadap sistem pelaporan akuntansi pada belanja modal yang dikaitkan dengan laporan kepemilikan.

Kata kunci: Analisis Opini BPK, Laporan Keuangan Pemerintah Daerah

DAFTAR ISI

	Halaman
LEMBARAN JUDUL	i
LEMBARAN PENGESAHAN	ii
LEMBARAN PERSETUJUAN	iii
MOTTO DAN PERSEMBAHAN	iv
KATA PENGANTAR	vi
ABSTRAK	viii
DAFTAR ISI	ix
DAFTAR TABEL	xii
DAFTAR GAMBAR	xiii
DAFTAR LAMPIRAN	xiv
BAB I PENDAHULUAN	1
1.1 Latar Belakang	1
1.2 Rumusan Masalah	7
1.3 Tujuan Penelitian	7
1.4 Manfaat Penelitian	7
BAB II LANDASAN TEORI	9
2.1 Konsep Audit Sektor Publik	9
2.1.1 Pengertian Audit Sektor Publik	9
2.1.2 Tujuan Audit Sektor Publik	10

2.1.3 Cakupan Audit Sektor Publik	10
2.1.4 Objek Audit Sektor Publik	13
2.1.5 Proses Audit Sektor Publik	15
2.1.6 Tipe-Tipe Audit Sektor Publik	20
2.2 Standar Pemeriksaan Keuangan Negara	26
2.3 Pemeriksaan Keuangan Daerah	27
2.4 Badan Pemeriksa Keuangan	28
2.5 Opini Audit	30
2.6 Kriteria Pemberian Opini Badan Pemeriksa Keuangan	32
2.7 Peneliti Terdahulu	36
2.8 Kerangka Pemikiran	40
BAB III METODE PENELITIAN	42
3.1 Tempat dan Waktu Penelitian	42
3.2 Jenis Dan Sumber Data	42
3.2.1 Jenis Data Menurut Sumber	42
3.2.2 Jenis Data Menurut Sifat	42
3.3 Teknik Pengumpulan Data	43
3.4 Definisi Operasional Variabel	44
3.5 Teknik Analisis Data	45
BAB IV GAMBARAN UMUM TEMPAT PENELITIAN	46
4.1 Gambaran Umum Kabupaten Belu	46

4.2	Profil Badan Pengelola Keuangan dan Aset Daerah	47
4.2.1	Visi dan Misi BPAD Kab.Belu	48
4.2.2	Tugas dan Fungsi BPAD Kab.Belu	49
4.2.3	Uraian Tugas Pokok BPAD Kab.Belu	50
4.2.4	Struktur Organisasi BPAD Kab.Belu	52
BAB V	HASIL PENELITIAN DAN PEMBAHASAN	54
5.1	Gambaran Umum Data Penelitian	54
5.2	Analisis Dan Pembahasan	56
BAB VI	PENUTUP	78
6.1	Kesimpulan	78
6.2	Saran.....	79
DAFTAR PUSTAKA		80

DAFTAR TABEL

	Halaman
Tabel 1.1 Opini Audit BPK Berdasarkan Tahun LHP Atas Laporan Keuangan Pemerintah Daerah Kabupaten Belu	5
Tabel 5.1 Opini Audit BPK berdasarkan Tahun LHP atas Laporan Keuangan Pemerintah Daerah Kabupaten Belu	54
Tabel 5.2 Jumlah Kasus Temuan Dan Tindak Lanjut Terhadap Sistem Pengendalian Intern TA 2017	57
Tabel 5.3 Jumlah Kasus Temuan Dan Tindak Lanjut Terhadap Kepatuhan Terhadap Peraturan Perundang-Undangan TA 2017	60
Tabel 5.4 Jumlah Kasus Temuan Dan Tindak Lanjut Kesesuaian Dengan Standar Akuntansi Pemerintah TA 2017	63
Tabel 5.5 Jumlah Kasus Temuan Terhadap Kecukupan Pengungkapan TA 2017	66
Tabel 5.6 Jumlah Kasus Temuan Dan Tindak Lanjut Terhadap Sistem Pengendalian Intern TA 2018	69
Tabel 5.7 Jumlah Kasus Temuan Dan Tindak Lanjut Terhadap Kepatuhan Terhadap Peraturan Perundang-Undangan TA 2018	71
Tabel 5.8 Jumlah Kasus Temuan Dan Tindak Lanjut Kesesuaian Dengan Standar Akuntansi Pemerintah TA 2018	73

DAFTAR GAMBAR

	Halaman
Gambar 2.1 Skema Kerangka Pemikiran	41

DAFTAR LAMPIRAN

- Lampiran I Surat Keterangan Penelitian
- Lampiran II Struktur Organisasi Badan Pengelola Keuangan dan Aset Daerah
Kabupaten Belu
- Lampiran III Data Resume Jumlah Temuan pada LKPD Kabupaten Belu Tahun
Anggaran 2017-2018
- Lampiran IV Data Wawancara Dengan Kepala Bidang Akuntansi