

**ANALISIS KONSISTENSI PERENCANAAN DAN PENGANGGARAN
BIDANG KESEHATAN PADA PUSKESMAS ALAK KOTA KUPANG
PROVINSI NUSA TENGGARA TIMUR**

SKRIPSI

**Diajukan Sebagai Salah Satu Syarat Memperoleh Gelar Sarjana Akuntansi
Pada Program Studi Akuntansi Konsentrasi Keuangan Daerah Fakultas
Ekonomika Dan Bisnis Universitas Katolik Widya Mandira**



OLEH:

YULVIANY FEBRIANTI PAPE

NIM : 331 16 031

**PROGRAM STUDI AKUNTANSI
KONSENTRASI KEUANGAN DAERAH
FAKULTAS EKONOMIKA DAN BISNIS
UNIVERSITAS KATOLIK WIDYA MANDIRA
KUPANG
2020**

LEMBARAN PENGESAHAN

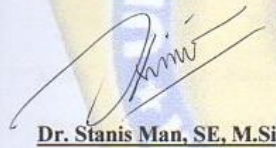
Skripsi ini telah disetujui dan disahkan oleh Tim Pembimbing Skripsi pada Program Studi Akuntansi Konsentrasi Keuangan Daerah, Fakultas Ekonomika dan Bisnis, Universitas Katolik Widya Mandira, guna melengkapi Tugas Akhir dan memenuhi syarat untuk memperoleh gelar Sarjana Akuntansi.

Kupang, Agustus 2020

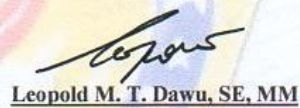
Disetujui Oleh :

Pembimbing I

Pembimbing II



Dr. Stanis Man, SE, M.Si



Leopold M. T. Dawu, SE, MM

MENGESAHKAN:

Ketua Program Studi Akuntansi:



Wilhelmus Mustari, SE, M.Acc

LEMBARAN PERSETUJUAN

Skripsi ini telah disetujui dan diterima dengan baik oleh Panitia Ujian Skripsi pada Program Studi Akuntansi Konsentrasi Keuangan Daerah, Fakultas Ekonomika dan Bisnis, Universitas Katolik Widya Mandira, yang diselenggarakan pada :

Hari/Tanggal : Rabu, 12 Agustus 2020
Jam : 11.00 – 12.30
Tempat : Ruang B220
Atas Nama : Yulviany Febrianti Pape
No. Registrasi : 331 16 031
Dinyatakan : LULUS

PANITIA PENGUJI SKRIPSI

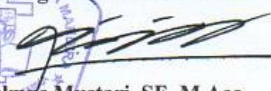
1. Ketua : Dr. Stanis Man, SE, M.Si
2. Sekretaris : Leopold M. T. Dawu, SE, MM
3. Penguji I : Wilhelmus Mustari, SE, M.Acc
4. Penguji II : Maria Goreti Malut, SE, MM
5. Penguji III : Dr. Stanis Man, SE, M.Si

(*Stanis Man*)
(*Leopold M. T. Dawu*)
(*Wilhelmus Mustari*)
(*Maria Goreti Malut*)
(*Stanis Man*)

MENGETAHUI:

Dekan Fakultas Ekonomika dan Bisnis

Jon Sawa Grianus, SE, MM
NIDN: 0809055901

Ketua Program Studi Akuntansi

Wilhelmus Mustari, SE, M.Acc
NIDN: 0817077601

MOTTO

Nikmatilah apa yang Kamu miliki
Nikmatilah apa yang Kamu jalani
Tetap sabar dan pantang menyerah bertemu hambatan
Harapan dan doa akan membantu Kamu mewujudkan Impian

PERSEMBAHAN

Skripsi ini saya persembahkan untuk :

1. Bapak Aloysius Pape dan Mama Bergitha Mare, untuk semua motivasi, kesebaran, kasih sayang , cinta dan doa yang tidak pernah berhenti diberikan untuk Saya.
2. Saudara-saudari tersayang: Adik Aldi dan adik Folenta yang telah memberikan semangat, kasih sayang, dukungan dan juga doa yang tulus kepada penulis dalam menyelesaikan skripsi ini

KATA PENGANTAR

Segala Puji dan syukur kepada Tuhan Yang Maha Esa atas berkat, perindungan dan karunia-Nya sehingga penulis dapat menyelesaikan skripsi ini dengan judul, “ **Analisis Konsistensi Perencanaan Dan Penganggaran Bidang Kesehatan Pada Puskemas Alak Kota Kupang Provinsi Nusa Tenggara Timur**”. Skripsi ini merupakan tugas akhir yang harus diselesaikan oleh penulis sebagai salah satu syarat dalam meraih gelar Sarjana Akuntansi pada Program Studi Akuntansi Konsentrasi Keuangan Daerah, Fakultas Ekonomika dan Bisnis, Universitas Katolik Widya Mandira Kupang.

Penulis menyadari bahwa selama penyusunan skripsi ini tidak terlepas dari bantuan, dorongan, serta bimbingan pemikiran dari berbagai pihak baik secara langsung maupun tidak langsung. Untuk itu, penulis ingin mengucapkan limpah terima kasih kepada :

1. Rektor Universitas Katolik Widya Mandira Kupang, serta staf yang telah memberikan saya kesempatan untuk berkuliah pada Fakultas Ekonomika dan Bisnis, Program Studi Akuntansi.
2. Dekan dan Wakil Dekan Fakultas Ekonomika dan Bisnis Universitas Katolik Widya Mandira Kupang.
3. Ibu dr. Maria Imakulata Husni selaku Kepala Puskesmas Alak dan Ibu Oktaviana Surat Mangu selaku Bendahara BOK beserta seluruh Staf Puskesmas Alak yang telah memberikan izin dan membantu penulis dalam melakukan penelitian.

4. Bapak Wilhelmus Mustari, SE.M.Acc selaku Ketua Program Studi Akuntansi Fakultas Ekonomika dan Bisnis Universitas Katolik Widya Mandira Kupang
5. Bapak Kornelius K. Kroon, SE.,MM selaku Sekretaris Program Studi Akuntansi Fakultas Ekonomika dan Bisnis Universitas Katolik Widya Mandira Kupang
6. Bapak Dr. Stanis Man, SE.,M.Si selaku pembimbing I yang telah mengorbankan waktu, tenaga, dan pikiran untuk memberikan pengarahan serta bimbingan dalam proses penyelesaian skripsi ini.
7. Bapak Leopold M. T. Dawu, SE.,MM selaku pembimbing II yang telah mengorbankan waktu, tenaga, dan pikiran untuk memberikan pengarahan dan bimbingan dalam proses penyelesaian skripsi ini.
8. Bapak dan Ibu Dosen serta para pegawai tata usaha Fakultas Ekonomika dan Bisnis Universitas Katolik Widya Mandira Kupang yang dengan tulus membantu penulis dalam studi dan fasilitas sarana lainnya.
9. Orang tua tercinta Bapak Aloysius Pape dan Mama Bergitha Mare, adik, dan seluruh keluarga tercinta yang selalu memberikan Doa, nasihat, dukungan dan kedua bersaudara saya yang selalu memberikan dukungan, motivasi serta Doa yang begitu tulus.
10. Sahabat-sahabat terbaik: Icha, Resta, Ka Elen, Yana, Veni, Sandra , Sari, Anno, Qino, Fencen, Hani, Lusi, Echa, Aci, Mus, Nelis, Nongkes, Rhusti, Pedro, Andre, kakak dan adik-adik yang selalu setia

mendoakan, menemani, serta mendukung penulis sampai pada akhir penulis menyelesaikan tugas akhir.

11. Teman-teman seperjuangan Akuntansi angkatan 2016 (Agen 16) terima kasih atas dukungan dan semangatnya.

12. Semua pihak yang dengan caranya masing-masing membantu penulis sejak awal perkuliahan hingga selesainya tulisan ini.

Penulis menyadari sepenuhnya akan keterbatasan kemampuan dan pengalaman yang ada pada penulis sehingga skripsi ini masih jauh dari kata sempurna. Oleh karena itu, penulis sangat membutuhkan saran dan kritik yang sifatnya membangun yang diharapkan peneliti demi tercapainya kesempurnaan penulisan skripsi ini. Akhir kata, semoga skripsi ini dapat bermanfaat untuk kita semua.

Kupang, Agustus 2020

Penulis

ABSTRAK

Yulviany Febrianti Pape, NIM 33116031 dengan judul skripsi **Analisis Konsistensi Perencanaan dan Penganggaran Bidang Kesehatan Pada Puskesmas Alak Kota Kupang Provinsi Nusa Tenggara Timur**. Di bawah bimbingan Bapak Dr. Stanis Man, SE,M.Si sebagai pembimbing I dan Bapak Leopold M. T. Dawu, SE.,MM sebagai pembimbing II.

Rumusan masalah dalam penelitian ini adalah (1) Bagaimana tingkat konsistensi rencana anggaran dengan pelaksanaannya yaitu kesesuaian Rencana Penarikan Dana dengan realisasinya menurut Peraturan Menteri Kesehatan No. 48 Tahun 2017?. (2) Bagaimana tingkat konsistensi program/kegiatan antara dokumen perencanaan dan dokumen penganggaran pada Puskesmas Alak Kota Kupang Provinsi Nusa Tenggara Timur Tahun Anggaran 2017 dan 2018?. Tujuan dari penelitian ini adalah (1) Mengetahui tingkat konsistensi rencana anggaran dengan pelaksanaannya yaitu kesesuaian Rencana Penarikan Dana dengan realisasinya menurut Peraturan Menteri Kesehatan No. 48 Tahun 2017. (2) Bagaimana tingkat konsistensi program/kegiatan antara dokumen perencanaan dan dokumen penganggaran pada Puskesmas Alak Kota Kupang Provinsi Nusa Tenggara Timur Tahun Anggaran 2017 dan 2018.

Penelitian ini dilakukan pada Puskesmas Alak Kota Kupang Provinsi Nusa Tenggara Timur. Teknik pengumpulan data yang dikumpulkan dengan teknik wawancara dan dokumentasi. Teknik analisis data yang digunakan adalah analisis deskriptif.

Berdasarkan hasil penelitian dapat disimpulkan bahwa (1) Tingkat Konsistensi rencana anggaran dengan pelaksanaannya yaitu kesesuaian Rencana Penarikan Dana dengan realisasinya sudah dikategorikan sangat baik karena persentase pada tahun 2017-2018 adalah 94% dan 93%. (2) Perencanaan dan penganggaran yang disusun di dalam dokumen-dokumen yaitu: Renja, RKA dan DPA telah dilakukan sesuai dengan Peraturan Menteri Kesehatan No. 48 Tahun 2017 namun ada beberapa dokumen yang belum konsistensi dalam melaksanakan kegiatan-kegiatan yang direncanakan, juga untuk tingkat deviasi anggaran pada tahun 2018 dikatakan kurang baik dalam mengelola anggaran keuangan Puskesmas karena pada tahun 2018 belum mencapai 100%, karena ada 3 kegiatan yang tingkat deviasi <10%.

Saran bagi Puskesmas Alak Kota Kupang perlu memperhatikan konsistensi antara anggaran dan realisasinya serta antara dokumen kegiatan dengan cara (a).diperlukan komitmen, komunikasi, dan informasi antar Puskesmas atau Dinas Kesehatan dalam meningkatkan dan menjaga konsistensi perencanaan dan penganggaran pada Puskesmas dan mengevaluasi program dan kegiatan yang menjadi prioritas Puskesmas sehingga visi/misi dapat tercapai dan dapat meningkatkan kinerja Puskesmas dalam Pengelolaan Keuangan.

Kata Kunci : Konsistensi Perencanaan dan Penganggaran

DAFTAR ISI

	Halaman
LEMBAR JUDUL	i
LEMBAR PENGESAHAN	ii
LEMBAR PERSETUJUAN	iii
MOTTO	iv
PERSEMBAHAN.....	iv
KATA PENGANTAR.....	v
ABSTRAK	viii
DAFTAR ISI.....	ix
DAFTAR TABEL	xii
DAFTAR GAMBAR	xiii
BAB I PENDAHULUAN.....	1
1.1 Latar Belakang	1
1.2 Rumusan Masalah	10
1.3 Tujuan Penelitian	11
1.4 Manfaat Penelitian	11
BAB II TINJAUAN TEORITIS	13
2.1 Konsep Pengelolaan Keuangan Daerah.....	13
2.2 Konsep Perencanaan	13
2.2.1 Pengertian Perencanaan Menurut Para Ahli	13
2.2.2 Peran Perencanaan Dalam Bidang Kesehatan.....	15
2.2.3 Ciri-ciri Perencanaan.....	16
2.2.4 Macam-Macam Perencanaan	17

2.2.6 Dokumen Dalam Perencanaan	19
2.3 Konsep Penganggaran	22
2.3.1 Pengertian Penganggaran	22
2.3.2 Unsur-Unsur Penganggaran Dalam Bidang Kesehatan	23
2.3.3 Sistem-Sitem Anggaran	24
2.3.4 Struktur Anggaran.....	25
2.3.5 Langkah-Langkah Penyusunan Anggaran	26
2.4 Tata Kelola Badan Layanan Umum Daerah (BLUD).....	27
2.5 Peraturan Menteri Kesehatan No.48 Tahun 2017	28
2.6 Keterkaitan Perencanaan dan Penganggaran.....	27
2.7 Konsep Konsistensi	29
2.8 Penelitian Terdahulu	30
2.9 Kerangka Pemikiran.....	32
BAB III METODE PENELITIAN	35
3.1 Tempat dan Waktu Penelitian	35
3.2 Jenis Data	35
3.2.1 Data Menurut Sumbernya	35
3.2.2 Data menurut Sifat	36
3.3 Teknik Pengumpulan Data.....	36
3.4 Definisi Oprasional	37
3.5 Teknik Analisis Data	39
BAB IV GAMBARAN UMUM PENELITIAN.....	42
4.1 Gambaran Umum Puskesmas Alak Kota Kupang	42

4.1.1 Sejarah Puskesmas	42
4.1.2 Gambaran Geografis	45
4.2 Rencana Strategi Bisnis Puskesmas	45
4.3 Kegiatan / Produk Layanan Puskesmas Alak	47
4.4 Sumber Daya Manusia dan Struktur Puskesmas.....	49
4.5 Sasaran Prasarana.....	52
BAB V HASIL PENELITIAN DAN PEMBAHASAN	53
5.1 Gambaran Data Penelitian	53
5.2 Analisis dan Pembahasan.....	56
BAB VI PENUTUP	87
6.1 Kesimpulan	87
6.2 Saran.....	88
DAFTAR PUSTAKA	89
LAMPIRAN-LAMPIRAN	

DAFTAR TABEL

	Halaman
Tabel 1.1 Ringkasan Anggaran dan Realisasi Program/Kegiatan.....	6
Tabel 3.1 Peng elompokan Konsistensi Program atau Kegiatan.....	40
Tabel 4.1 Tenaga Puskesmas Berdasarkan Tingkat Pendidikan.....	49
Tabel 5.1 Pengelompokan Konsistensi Program atau Kegiatan	56
Tabel 5.2 Konsistensi Rencana Anggaran dengan Realisasinya Pada DPA Tahun 2017	58
Tabel 5.3 Konsistensi Rencana Anggaran dengan Realisasinya Pada DPA Tahun 2018	62
Tabel 5.4 Konsistensi Rencana Anggaran dengan Realisasinya Pada DPA Tahun 2017-2018	68
Tabel 5.5 Pengelompokan Konsistensi Program atau Kegiatan	69
Tabel 5.6 Jumlah Program/Kegiatan dan Presentase Konsistensi RUK dan RKA Puskesmas Alak Kota Kupang Tahun 2017	72
Tabel 5.7 Jumlah Program/Kegiatan dan Presentase Konsistensi RUK dan RKA Puskesmas Alak Kota Kupang Tahun 2018	74
Tabel 5.8 Jumlah Program/Kegiatan dan Presentase Konsistensi RKA dan DPA Puskesmas Alak Kota Kupang Tahun 2017	77
Tabel 5.9 Jumlah Program/Kegiatan dan Presentase Konsistensi RKA dan DPA Puskesmas Alak Kota Kupang Tahun 2018	78
Tabel 5.10 Deviasi Anggaran dalam Dokumen RUK dan DPA Puskesmas Alak Kota Kupang Pronvinsi NTT Tahun 2017 ...	79
Tabel 5.11 Deviasi Anggaran dalam Dokumen RKA dan DPA Puskesmas Alak Kota Kupang Pronvinsi NTT Tahun 2018 ...	81
Tabel 5.12 Tingkat Deviasi Anggaran Puskesmas Alak Kota Kupang dalam Dokumen RKA dan DPA Tahun 2017-2018.....	83

DAFTAR GAMBAR

	Halaman
Gambar 2.1 Skema Kerangka Pemikiran	34
Gambar 4.1 Struktur Organisasi Puskesmas Alak	51

DAFTAR LAMPIRAN

- Lampiran I Surat Keterangan Penelitian
- Lampiran II Analisis Konsistensi Rencana Usulan Kegiatan (RUK) dan
Rencana Kerja dan Anggaran (RKA) Puskesmas Alak
- Lampiran III Analisis Konsistensi Rencana Kerja dan Anggaran (RKA) dan
Dokumen Pelaksanaan Anggaran (DPA) Puskesmas Alak
- Lampiran IV Data Rencana Usulan Kegiatan (RUK) Tahun 2017-2018
- Lampiran V Data Rencana Kerja dan Anggaran (RKA) Tahun 2017-2018
- Lampiran VI Data Dokumen Pelaksanaan Anggaran (DPA) Tahun 2017-2018
- Lampiran VII Daftar Wawancara