

**IMPLEMENTASI PROGRAM KELUARGA HARAPAN (PKH) DALAM UPAYA
PEMBERDAYAAN MASYARAKAT MISKIN DI DESA OELTUA KECAMATAN
TAEBENU KABUPATEN KUPANG**

(Studi Kasus di Desa Oeltua Kecamatan Taebenu Kabupaten Kupang)

SKRIPSI

Diajukan Sebagai Salah Satu Syarat Guna Memperoleh

Gelar Sarjana Administrasi Publik

Oleh :

MAKSENSIUS ASTER

No. Reg: 421 15 091



**PROGRAM STUDI ADMINISTRASI PUBLIK
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK
UNIVERSITAS KATOLIK WIDYA MANDIRA KUPANG**

2020



UNIVERSITAS KATOLIK WIDYA MANDIRA

Jl. Jend. Achmad Yani 50 – 52. Telp. (0380) 833395, Fax. 831194

Web Site : <http://www.unwira.ac.id> e-mail : info@unwira.ac.id

Kupang 85225 – Timor - NTT

BERITA ACARA UJIAN SKRIPSI

Pada Hari ini, **Rabu** Tanggal **30 Desember 2020** Jam **08.00** Telah diadakan Ujian Sarjana Program Skripsi, bagi mahasiswa :

Nama : Efenia Yudita Titin
Nomor Registrasi : 421 16 126
Prodi : Administrasi Publik
Judul Skripsi :

"PENGARUH PENGENDALIAN SUMBER DAYA MANUSIA TERHADAP DISIPLIN KERJA PEGAWAI DINAS PEMADAM KEBAKARAN KOTA KUPANG."

Di hadapan Panitia Ujian Skripsi yang terdiri dari :

- 1 Ketua : Paulus A. K. L. Ratumakin, S.Fil, M.Si
- 2 Sekretaris : Karolus Tatu Sius, SH, M.Si
- 3 Penguji Materi I : Drs. Frans Nyong, M.Si
- 4 Penguji Materi II : Yasinta P. Peten, S.Sos, M.Si
- 5 Penguji Materi III : Paulus A. K. L. Ratumakin, S.Fil, M.Si
- 6 Pembimbing I : Paulus A. K. L. Ratumakin, S.Fil, M.Si
- 7 Pembimbing II : Karolus Tatu Sius, SH, M.Si

Hasil Ujian diperoleh sebagai berikut :

Nilai yang diperoleh dari Penguji I = 90
Penguji II = 90
Penguji III = 95

Lulus dengan Nilai = 92/95

Belum Lulus dan diberikan kesempatan untuk ujian ulang pada :

HARI : TANGGAL : JAM :

Hasil Ujian Ulang

Mengesahkan :
.....
DRS. MARIANUS KLEDEN, M.Si

Kupang, 30 Desember 2020

Ketua Tim Penguji,

PAULUS A.K. L. RATUMAKIN, S.FIL. M.Si

LEMBAR PENGESAHAN

**IMPLEMENTASI PROGRAM KELUARGA HARAPAN (PKH) DALAM UPAYA
PEMBERDAYAAN MASYARAKAT MISKIN DI DESA OELTUA KECAMATAN
TAEBENU KABUPATEN KUPANG**

(Studi kasus di desa Oeltua kecamatan Taebenu kabupaten Kupang)

Kupang,.....Oktober 2020

Oleh:

MAKSENSIUS ASTER

No. Regis: 421 15 091

Skripsi ini telah diterima dan disetujui

Oleh:

Dosen pembimbing I

Hendrikus L. Kaha, S.IP, M.Si

Dosen pembimbing II

Yasinta P. Peten, S.Sos, M.Si

Disahkan Oleh:

Dekan Fakultas Ilmu Sosial Dan Ilmu Politik

Universitas Widya Mandira Kupang

Drs. Marianus Kleden, M.Si

KATA PENGANTAR

Puji dan syukur penulis haturkan kehadiran Tuhan yang Maha Esa, yang telah melimpahkan rahmat dan kebaikan-Nya kepada penulis, sehingga dapat menyelesaikan penulisan skripsi ini dengan judul “**(Implementasi Program Keluarga Harapan (PKH) Dalam Upaya Pemberdayaan Masyarakat Miskin Di Desa Oeltua Kecamatan Taebenu Kabupaten Kupang)**” dengan baik dan tepat waktu.

Menjadi suatu kebanggaan tersendiri bagi penulis penulis walaupun mengalami berbagai hambatan, tetapi penulisan skripsi ini dapat diselesaikan sesuai rencana. Namun, dibalik semuanya ini penulis sungguh menyadari eksistensi sebagai manusia yang tidak terlepas dari kekurangan, karena itu bantuan dan dukungan dari berbagai pihak.

Dengan kerendahan hati, penulis mengucapkan limpah terimah kasih kepada semua pihak yang telah berkontribusi dalam skripsi ini, diantaranya:

1. Rektor Universitas Katolik Widya Mandira Kupang
2. Bapak Dekan dan Bapak Wakil Dekan FISIP UNWIRA Kupang
3. Bapak Ketua Program Studi beserta Sekertaris Program Studi Ilmu Administrasi Publik, FISIP, UNWIRA Kupang.
4. Bapak dan ibu dosen selaku Pembimbing I dan Pembimbing II yang telah meluangkan waktu dan pikiran untuk membimbing penulis penulis selama proses penulisan skripsi ini.
5. Bapak dan Ibu dosen selaku Pembahas I dan Pembahas II, yang telah meluangkan waktu dan pikiran untuk menguji dan meberikan masukan demi penyempurnaan skripsi ini.

6. Bapak dan Ibu dosen yang telah membagi ilmunya secara tuntas kepada penulis selama perkuliahan.
7. Kepala dan seluruh staf Tata Usaha FISIP UNWIRA Kupang yang telah membantu melayani segala urusan administrasi penulis selama proses penyelesaian skripsi ini .
8. Kepala Dinas Penanaman Modal dan Pelayanan Terpadu Satu Pintu (DPM-PTSP) Provinsi Nusa Tenggara Timur bersama stafnya yang telah membantu dalam memberi izin penelitian.
9. Kepala Badan Kesatuan Bangsa dan Politik kabupaten Kupang bersama stafnya yang telah membantu dan memberikan izin penelitian.
10. Camat Taebenu yang telah membantu dalam memberikan informasi dan izin penelitian.
11. Bapak kepala desa Oeltua yang telah memberikan data dan memberikan informasidan yang dibutuhkan penulis.
12. Bapak dan ibu Informan yang telah membantu dalam memberikan data-data dan informasiyang dibutuhkan penulis.

DAFTAR ISI

Judul.....	i
Berita Acara.....	ii
Lembar Pengesahan.....	iii
Motto.....	iv
Lembar Persembahan.....	v
Kata Pengantar.....	vi
Daftar isi.....	ix
Daftar Tabel.....	xi
Abstrak.....	xii

BAB 1 PENDAHULUAN

1.1 Latar Belakang.....	1
1.2 Rumusan Masalah.....	4
1.3 Tujuan Penelitian.....	4
1.4 Kegunaan Penelitian.....	5

BAB II TINJAUAN PUSTAKA DAN LANDASAN TEORI

2.1 Tinjauan Pustaka.....	6
2.2 Landasan Teori.....	8
2.2.1 Implementasi Kebijakan Publik.....	8
2.2.2 Teori Kemiskinan.....	15
2.2.3 Program Penanggulangan Kemiskinan.....	19
2.2.4 Program Keluarga Harapan (PKH).....	20
2.2.5 Kerangka Pemikiran.....	28

BAB III METODE PENELITIAN

3.1 Strategi Penelitian.....	29
3.2 Lokasi Penelitian.....	29

3.3	Operasional Variabel.....	29
3.4	Informan Penelitian.....	31
3.5	Teknik Pengumpulan Data.....	31
3.6	Sumber Data.....	32
3.7	Teknik Pengelolaan dan Analisis Data.....	32
BAB IV DESKRIPSI LOKASI DAN OBJEK PENELITIAN		
4.1	Sejarah Desa Oeltua.....	34
4.2	Batas Wilaya.....	36
4.3	Kondisi Geografis.....	38
4.4	Gambaran Umum Demografis.....	39
4.5	Kondisi Sosial Ekonomi.....	39
4.6	Kondisi Sosial Pendidikan Masyarakat.....	42
4.7	Kondisi Pendidikan Pemerintah Desa.....	43
4.8	Visa dan Misi Desa Oeltus.....	45
BAB V HASIL PENELITIAN DAN PEMBAHASAN		
5.1	Implementasi PKH di desa Oeltua.....	47
5.2	Faktor Penghambat dan Pendukung dalam Implementasi PKH di desa Oeltua.....	59
BAB VI PENUTUP		
6.1	Kesimpulan.....	63
6.2	Saran.....	65
Daftar Pustaka.....		67
Lampiran		

MOTTO

“Sebab TUHAN, Dia Sendiri Akan Berjalan Di Depanmu,
Dia Sendiri Akan Menyertai Engkau, Dia Tidak Akan
Membiarkan Engkau Dan Tidak Akan Meninggalkan Engkau;
Janganlah Takut Dan Janganlah Patah Hati.”

[Ulangan 31:8]

LEMBAR PERSEMBAHAN

Karya tulis ini dipersembahkan kepada:

1. Sang Khalik sumber kasih setia Tuhan Yesus dan Bunda Maria yang menjadi kekuatanku.
2. Kedua orang tua tercinta: Bapak Hendrikus Yasan dan Ibu Alfrida Teron yang dengan penuh kasih sayang merawat, menjaga, dan membesarkan-ku hingga sekarang.
3. Untuk kedua adikku tercinta: adik Apriliana D. Raya dan Yohens B. Amandus yang setia selalu mendukung peneliti dalam menyelesaikan skripsi ini.
4. Dan semua sahabat-sahabatku yang tidak disebut namanya satu per satu yang sudah membantu penulis dalam proses penulisan skripsi ini dan mensupport penulis untuk mendapatkan gelar Sarjana di Universitas Katolik Widya Mandira Kupang.
5. Almamater Program Studi Ilmu Administrasi Publik, Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik, Universitas Katolik Widya Mandira Kupang yang telah menanam dan memperluas cakrawala berpikir penulis.

DAFTAR TABEL

Tabel 1.1 Data Penerima Dana Program Keluarga Harapan (PKH) Desa Oeltua Kecamatan Taeben, Kabupaten Kupang.....	3
Tabel 4.1. Data luas wilayah Desa Oeltua kecamatan Taebenu kabupaten Kupang.....	43
Tabel 4.2. Klasifikasi masyarakat desa Oeltua berdasarkan jenjang pendidikan.....	49
Tabel 4.3. Data Pendidikan Aparat Pemerintah desa Oeltua.....	50
Tabel 5.1 Indeks bantuan dan Komponen Bantuan Peserta PKH desa Oeltua Kecamatan Taebenu.....	62

Abstrak

Implementasi Program Keluarga Harapan (PKH) dalam Pemberdayaan masyarakat miskin di desa Oeltua Kecamatan Taebenu kabupaten Kupang. Penelitian ini dilakukan atas dasar terdapatnya kemiskinan di Indonesia, khususnya di kecamatan Taebenu tepatnya di desa Oeltua. Sebagai upaya pemerintah dalam mendorong peningkatan taraf hidup bagi masyarakat miskin, sehingga pemerintah memiliki berbagai program pemberdayaan terutama bagi masyarakat miskin. Dan salah satu program itu adalah Program Keluarga Harapan (PKH). PKH adalah program pemberian bantuan sosial bersyarat kepada keluarga miskin sebagai target pemerintah dalam mengurangi angka kemiskinan dan memutuskan rantai kemiskinan itu sendiri. Informan pada penelitian berjumlah sepuluh orang. Penelitian ini menggunakan jenis penelitian kualitatif. Pengumpulan data dilakukan dengan mengadakan observasi, wawancara, dokumentasi dan penelusuran referensi. Teknik pengolahan dan analisis data dengan melalui tiga tahapan, yaitu: reduksi data, penyajian data dan penarikan kesimpulan.

Hasil penelitian menunjukkan bahwa implementasi PKH di desa Oeltuan cukup baik. dimana dalam pelaksanaan PKH tersebut berjalan dengan baik, namun seleksi pemerintah dalam menentukan keluarga yang akan menerima manfaat program tersebut masih kurang efektif terbukti masih banyak keluarga yang miskin tapi belum mendapatkan program dari pemerintah tersebut.

Kata kunci: *Implementasi kebijakan, Kemiskinan, dan Program Keluarga Harapan (PKH).*

Abstract

The implementation family of expectancy program (PKH) in the empowerment of the poor in the village of Oeltua Taebenu district Kupang country. The study was conducted on the basis of poverty in Indonesia, especially in the Taebenu district of right and right in Oeltua village. As a result of efforts by governments to promote life improvements in poor people so that governments have a variety of empowering programs mainly in the poor. And one of those programs was the family of expectancy program (PKH). PKH is a conditional social assistance program to family poor as a target of governments in reduction poverly figures and breaking the chains of poverty itself. The informan in ten man's research. The study use this type of qualitative data collection research conducted by observation, interview, documenting and reference searches. Date processing and analysis techniques via three steps, namely: date reduction, date presentation and deduction.

The results showed that the implementation of PKH in Oeltua village was good enough. Where in the implementation of the PKH is well run, but the selection of government in determining the family that will received the benefist of the program is still less effective proved many poor family's but have not gone the program from the government.

Keywords: *Implementation of policy, Poverty and family of expectancy program (PKH),*