

**EVALUASI PENERAPAN ANALISIS STANDAR BELANJA
PADA DINAS PEKERJAAN UMUM, PENATAAN RUANGAN,
PERUMAHAN RAKYAT DAN KAWASAN PERMUKIMAN
KABUPATEN MALAKA**

SKRIPSI

**Diajukan Untuk Memenuhi Salah Satu Syarat Guna Memperoleh Gelar
Sarjana Akuntansi Pada Program Studi Akuntansi Konsentrasi Keuangan
Daerah Fakultas Ekonomika Dan Bisnis Universitas Katolik Widya Mandira**



**OLEH
YULIANUS DON BOSKO NURAK
NIM : 331 16 095**

**PROGRAM STUDI AKUNTANSI
FAKULTAS EKONOMIKA DAN BISNIS
UNIVERSITAS KATOLIK WIDYA MANDIRA
KUPANG
2020**

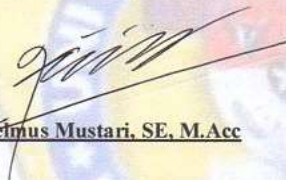
LEMBAR PENGESAHAN

Skripsi ini telah disetujui dan disahkan oleh Tim Pembimbing Skripsi Pada Program Studi Akuntansi Konsentrasi Keuangan Daerah, Fakultas Ekonomika dan Bisnis, Universitas Katolik Widya Mandira Kupang, guna melengkapi Tugas Akhir dan memenuhi syarat untuk memperoleh gelar Sarjana Akuntansi.

Disetujui Oleh:

Pembimbing I

Pembimbing II


Wilhelmus Mustari, SE, M.Acc


Korneilus Kelemur Kroon, SE, MM

Mengesahkan :

Ketua Program Studi Akuntansi




Wilhelmus Mustari, SE, M.Acc

LEMBAR PERSETUJUAN

Skripsi ini telah disetujui dan diterima dengan baik oleh Panitia Ujian Skripsi Pada Program Studi Akuntansi Konsentrasi Keuangan Daerah, Fakultas Ekonomika dan Bisnis, Universitas Katolik Widya Mandira Kupang, yang diselenggarakan pada :

Hari/Tanggal : Selasa, 22 Desember 2020
Jam : 10.00 – 12.00 Wita
Tempat : Ruang Kaprodi Ekonomika dan Bisnis
Atas Nama : Yulianus Don Bosko Nurak
No. Registrasi : 331 16 095
Dinyatakan : LULUS

PANITIA PENGUJI SKRIPSI

1. Ketua : Wilhelmus Mustari, SE, M.Acc
2. Sekretaris : Kornelius Kelemur Kroon, SE, MM
3. Penguji I : Djedoma G. Aloysius, SE. M.Si.Ak.CPA
4. Penguji II : Maria G. Malut, SE. MM
5. Penguji III : Wilhelmus Mustari, SE, M.Acc

(.....)
(.....)
(.....)
(.....)
(.....)

MENGETAHUI

Dekan Fakultas Ekonomika dan Bisnis

Jon Sawa Adrianus, SE,MM
NIDN : 0809055901

Ketua Program Studi Akuntansi

Wilhelmus Mustari, SE, M.Acc
NIDN : 0817077601

MOTTO DAN PERSEMBAHAN

MOTTO

“ Semuanya telah diatur dan disiapkan, namun semua itu memerlukan usaha dan pengorbanan untuk mencapainya ”

PERSEMBAHAN

Dengan mengucapkan syukur kepada Tuhan Yang Maha Esa, kupersembahkan karya sederhana ini untuk:

1. Orang tua tercinta, kakak-kakak dan adik saya yang selalu memberikan semangat dan doa tiada henti untuk keberhasilan penulis.
2. Keluarga besar dan sahabat tercinta untuk dukungannya.

ABSTRAK

Yulianus Don Bosko Nurak, NIM 331 16 095 dengan judul skripsi **Evaluasi Penerapan Analisis Standar Belanja Pada Dinas Pekerja Umum, Penataan Ruang, Perumahan Rakyat, dan Kawasan Permukiman Kabupaten Malaka**. Dibawah bimbingan Pak Wilhelmus Mustari, SE, M.Acc sebagai pembimbing I dan Pak Kornelius Kelemur Kroon, SE, MM sebagai II.

Rumusan masalah dalam penelitian ini adalah Bagaimana penerapan Analisis Standar Belanja pada Dinas Pekerjaan Umum, Penataan Ruang, Perumahan Rakyat dan Kawasan Pemukiman Kabupaten Malaka Tahun 2017-2019? Tujuan yang ingin dicapai dalam penelitian ini adalah untuk mengetahui penerapan Analisis Standar Belanja pada Dinas Pekerjaan Umum, Penataan Ruang, Perumahan Rakyat dan Kawasan Pemukiman Kabupaten Malaka Tahun 2017-2019.

Penelitian ini dilakukan pada Dinas Pekerjaan Umum, Penataan Ruang, Perumahan Rakyat dan Kawasan Pemukiman Kabupaten Malaka. Jenis data dalam penelitian ini adalah data primer dan data sekunder. Teknik pengumpulan data yang digunakan adalah wawancara dan dokumentasi. Teknik analisis data yang digunakan adalah analisis deskriptif kualitatif.

Berdasarkan hasil penelitian dapat disimpulkan bahwa Analisis Standar Belanja telah diterapkan di Kabupaten Malaka dan telah sesuai dengan UU No. 23 tahun 2014 tentang Pemerintah Daerah. Untuk standar belanja besaran honorarium bagi PNSD dan Non PNSD dalam kegiatan, termaksud tenaga ahli dari luar instansi pelaksana kegiatan biaya ditetapkan dengan telah diatur dan diputuskan oleh kepala daerah dan Pemberian honorarium dan standar biaya bagi PNSD dan Non PNSD dalam kegiatan benar-benar memiliki kontribusi nyata terhadap efektifitas pelaksanaan kegiatan dan anggaran yang digunakan bersumber dari Dana Alokasi Khusus (DAK) dan Dana Alokasi Umum (DAU), sehingga setiap SKPD wajib membuat RKA-SKPD yang memuat rancangan kerja dan program yang akan dilaksanakan. DPA-SKPD yang merupakan dasar pelaksanaan anggaran dapat dibuat setelah RKA-SKPD. Dalam hal ini standar belanja yang telah diatur oleh kepala daerah selalu mengalami pergeseran atau perubahan sehingga analisis standar belanja yang merupakan instrumen penilaian kewajaran atas beban kerja menjadi tidak efektif dan efisien.

Saran bagi Dinas Pekerja Umum, Penataan Ruang, Perumahan Rakyat, dan Kawasan Permukiman Kabupaten Malaka perlu teliti dalam pembuatan RKA-SKPD dan bagi kepala daerah atau dewan Perwakilan Rakyat Daerah (DPRD) dalam menetapkan standar belanja harus dengan perkiraan yang tepat agar tidak terjadi pergeseran atau perubahan anggaran belanja.

Kata Kunci : Standar Belanja, Analisis Standar Belanja

KATA PENGANTAR

Puji dan syukur kehadiran Tuhan Yang Maha Kuasa karena atas segala rahmat, berkat dan kasih karunia-Nya, penulis boleh menyelesaikan penulisan skripsi yang berjudul **“Evaluasi Penerapan Analisis Standar Belanja pada Dinas Pekerjaan Umum, Penataan Ruang, Perumahan Rakyat, dan Kawasan Permukiman Kabupaten Malaka”** dengan baik adanya. Skripsi ini merupakan tugas akhir yang harus diselesaikan sebagai salah satu syarat untuk memperoleh gelar sarjana pada Program Studi Akuntansi Konsentrasi Keuangan Daerah, Fakultas Ekonomika dan Bisnis, Universitas Katolik Widya Mandira Kupang.

Penulis menyadari bahwa selesainya tulisan ini tidak terlepas dari campur tangan yang Maha Kuasa melalui dorongan, masukan, kritikan dan saran dari pihak-pihak yang dengan caranya masing-masing membantu dan menolong, oleh karena itu penulis patut menyampaikan rasa terima kasih berlimpah kepada:

1. Rektor Universitas Katolik Widya Mandira Kupang beserta seluruh staf yang telah membantu dengan berbagai melanjutkan studi pada Program Studi Akuntansi Konsentrasi Keuangan Daerah, Fakultas Ekonomika dan Bisnis .
2. Dekan dan Wakil Dekan Fakultas Ekonomika dan Bisnis yang telah memberikan izin Penelitian sehingga peneliti boleh mulai melakukan pra penelitian hingga menyelesaikan penelitian di Dinas Pekerjaan Umum, Penataan Ruang, Perumahan Rakyat, dan Kawasan Permukiman Kabupaten Malaka dan yang telah memberikan kesempatan serta

menfasiltas segala sesuatu sehingga pada akhirnya penulis boleh menyelesaikan tulisan ini tepat pada waktunya tanpa ada kendala serius yang benar-benar menghambat jalannya penulisan ini.

3. Ketua dan sekretaris Program Studi Akuntansi yang selalu kritis memberikan masukan dan saran serta mendorong penulis untuk terus menulis dan menyelesaikan skripsi tepat pada waktunya.
4. Bapak Wilhelmus Mustari, SE, M.Acc selaku Ketua program studi Akuntansi dan sekaligus Pembimbing I yang dengan sabar telah mengorbankan tenaganya, waktu, dan pikiran untuk memberikan pengarahannya, bimbingan, dan motivasi pada penulis dalam proses menyelesaikan Skripsi ini.
5. Bapak Kornelius Kelemur Kroon, SE, MM selaku pembimbing II yang dengan sabar telah mengorbankan tenaganya, waktu, dan pikiran dalam memberikan bimbingan, dan motivasi pada penulis dalam proses menyelesaikan Skripsi ini.
6. Yohanes Nahak, ST selaku Kepala Dinas Pekerjaan Umum, Penataan Ruang, Perumahan Rakyat, dan Kawasan Permukiman Kabupaten Malaka beserta staf yang sudah mengizinkan dan memperlancar penulis mengambil data.
7. Bapak/Ibu dosen Akuntansi yang selalu memberikan motivasi dan masukan serta hiburan ditengah suntuknya suasana hati dan batin penulis.
8. Semua pihak yang sudah bersedia memberikan dukungan dalam bentuk moril dan materi yang berlimpah dan tak berkesudahan.

Pada tulisan ini penulis menyadari bahwa masih banyak kekurangan serta kesalahan yang tak terhindarkan yang tak sengaja dilakukan, oleh karena itu segala bentuk kritik dan saran yang membangun dari semua pihak sangat diharapkan. Akhir kata, penulis berharap bahwa adanya tulisan ini boleh bermanfaat bagi banyak orang.

Kupang, Desember 2020

Penulis

DAFTAR ISI

	Halaman
LEMBARAN JUDUL	i
LEMBARAN PENGESAHAN	ii
LEMBAR PERSETUJUAAN	iii
MOTTO DAN PERSEMBAHAN	iv
ABSTRAK	v
KATA PENGANTAR	vi
DAFTAR ISI	ix
DAFTAR TABEL	xii
DAFTAR GAMBAR	xiii
DAFTAR LAMPIRAN	xiv
BAB I : PENDAHULUAN	1
1.1 Latar Belakang	1
1.2 Rumusan Masalah	8
1.3 Tujuan Penelitian	8
1.4 Manfaat Penelitian	8
BAB II LANDASAN TEORI	9
2.1 Anggaran Pendapatan dan Belanja Daerah (APBD)	9
2.1.1 Pendapatan Daerah	10
2.1.2 Belanja Daerah	12
2.1.3 Pembiayaan	13
2.2 Penerimaan dan Pengeluaran	13
2.2.1 Penerimaan	13

2.2.2	Pengeluaran	15
2.3	Manajemen Belanja Daerah	18
2.3.1	Kebijakan Belanja Daerah dan Manajemen Belanja Daerah	18
2.3.2	Prinsip Manajemen Belanja Daerah	21
2.4	Klasifikasi Belanja	25
2.4.1	Pengertian Biaya, Belanja, dan Pengeluaran	26
2.4.2	Konsep Biaya atau Belanja	32
2.5	Standar Belanja	35
2.5.1	Biaya Standar (<i>Standard Cost</i>)	35
2.5.2	Biaya Standar dan Anggaran	41
2.6	Analisis Standar Belanja	41
2.6.1	Dasar Hukum	42
2.6.2	Aspek Analisis Standar Belanja	43
2.6.3	Manfaat Analisis Standar	45
2.6.4	Model Analisis Standar Belanja	45
2.6.5	Formulasi Analisis Standar Belanja	46
2.7	Penelitian Terdahulu	47
2.8	Kerangka Berpikir	49
BAB III METODE PENELITIAN		51
3.1	Tempat dan Waktu Penelitian	51
3.2	Jenis Data Penelitian	51
3.2.1	Jenis Data Menurut Sumber	51
3.2.2	Jenis Data Menurut Sifat	51
3.3	Teknik Pengumpulana Data	52
3.4	Defenisi Operasional	52
3.5	Teknik Analisis Data	53
BAB IV GAMBARAN UMUM PENELITIAN		55
4.1	Gambaran Umum Dinas Pekerjaan Umum, Penataan Ruang, Perumahan Rakyat dan Kawasan Permukiman Kabupaten Malaka	55
4.2	Profil Dinas Pekerjaan Umum, Penataan Ruang, Perumahan	

Rakyat dan Kawasan Permukiman Kabupaten Malaka	56
4.2.1 Visi dan Misi	56
4.2.2 Tugas Pokok dan Fungsi Kantor	58
4.2.3 Susunan Organisasi	60
4.2.4 Uraian Tugas	61
BAB V HASIL PENELITIAN DAN PEMBAHASAN	64
5.1 Gambaran Data Penelitian	64
5.2 Analisis dan Pembahasan	67
5.2.1 Biaya yang diatur Pemerintah Daerah untuk Belanja Pegawai	71
5.2.2 Rencana Kerja dan Anggaran pada Dinas PUPR-PRKP Kabupaten Malaka	76
BAB VI PENUTUP	82
6.1 Kesimpulan	82
6.2 Saran	85
DAFTAR PUSTAKA	86
LAMPIRAN	

DAFTAR TABEL

Tabel 1.1	Dokumen Pelaksanaan Perubahan Anggaran Satuan Kerja Perangkat Daerah Tahun 2017-2019	7
Tabel 2.1	Contoh Format Analisis Standar Belanja	46
Tabel 2.2	Kajian Penelitian Terdahulu	47
Tabel 5.1	Dokumen Pelaksanaan Anggaran 2017-2019	65
Tabel 5.2	Dokumen Pelaksanaan Perubahan Anggaran 2017-2019	66

DAFTAR GAMBAR

Gambar 2.1	Klasifikasi Belanja	30
Gambar 2.2	Kerangka Berpikir	50

DAFTAR LAMPIRAN

- LAMPIRAN I** Surat Penelitian
- LAMPIRAN II** Dokumen Pelaksanaan Perubahan Anggaran Satuan Kerja
Perangkat Daerah (DPPA SKPD) Tahun Anggaran 2017 –
2019.
- LAMPIRAN III** Struktur Organisasi Dinas Pekerjaan Umum, Penataan
Ruangan, Perumahan Rakyat, dan Kawasan Permukiman
Kabupaten Malaka