

**PENGAWASAN PENGEMBALIAN DANA PEMBERDAYAAN EKONOMI
MASYARAKAT (PEM) DI KELURAHAN OESAPA KECAMATAN
KELAPA LIMA KOTA KUPANG**

MAKALAH ILMIAH

**Diajukan Untuk Memenuhi Salah Satu Syarat Memperoleh Gelar Sarjana
Administrasi Publik**



Oleh:

MARGARETHA ADRIANA LURUK NAHAK

NIM: 42116121

PROGRAM STUDI ADMINISTRASI PUBLIK

FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK

UNIVERSITAS KATOLIK WIDYA MANDIRA

KUPANG

2020



UNIVERSITAS KATOLIK WIDYA MANDIRA

Jl. Jend. Achmad Yani 50 – 52. Telp. (0380) 833395, Fax. 837194

Web Site : <http://www.unwira.ac.id> e-mail : info@unwira.ac.id

Kupang 85225 -- Timor - NTT

BERITA ACARA UJIAN MAKALAH ILMIAH

Pada Hari ini, **Senin** Tanggal **22 Juni 2020** Jam **10.00** Telah diadakan Ujian Sarjana Program Makalah Ilmiah, bagi mahasiswa :

Nama : Margaretha Adriana Luruk Nahak
Nomor Registrasi : 421 16 121
Prodi : Administrasi Publik
Judul Makalah Ilmiah :

**"PENGAWASAN PENGEMBANGAN DANA
PEMBERDAYAAN EKONOMI MASYARAKAT
(PEM) DI KELURAHAN OESAPA KECAMATAN
KELAPA LIMA KOTA KUPANG."**

Di hadapan Panitia Ujian Makalah Ilmiah yang terdiri dari :

- 1 Ketua : Drs. Frans Nyong, M.Si
- 2 Sekretaris : Hendrikus L. Kaha, S.IP, M.Si
- 3 Penguji Materi I : Yasinta P. Peten, S.Sos, M.Si
- 4 Penguji Materi II : Stephany P. A. Lawalu, S.Sos, MPP
- 5 Penguji Materi III : Drs. Frans Nyong, M.Si
- 6 Pembimbing I : Drs. Frans Nyong, M.Si
- 7 Pembimbing II : Hendrikus L. Kaha, S.IP, M.Si

Hasil Ujian diperoleh sebagai berikut :

Nilai yang diperoleh dari Penguji I = 85
Penguji II = 85
Penguji III = 85

Lulus dengan Nilai = 85 / A-

Belum Lulus dan diberikan kesempatan untuk ujian ulang pada :

HARI : TANGGAL : JAM :

Hasil Ujian Ulang =

Mengesahkan :
Dekan

DRS. MARIANUS KLEDEN, M.Si

Kupang, 22 Juni 2020
Ketua Tim Penguji,

DRS. FRANS NYONG, M.Si

LEMBAR PENGESAHAN

JUDUL

PENGAWASAN PENGEMBALIAN DANA PEMBERDAYAAN EKONOMI
MASYARAKAT DI KELURAHAN OESAPA KECAMATAN KELAPA LIMA
KOTA KUPANG

Kupang, 22 Juni 2020

Oleh:

Margaretha A. L. Nahak

42116121

Menyetujui

Pembimbing I

(Drs. Frans Nyong, M.Si)

Pembimbing II

(Hendrikus L. Kaha, S.Ip, M.Si)

Disahkan Oleh

Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik

Universitas Katolik Widya Mandira Kupang



Drs. Marianus Kleden, M.Si

ABSTRAK

Pengawasan yang efektif melekat pada proses pemantauan, pemeriksaan, dan evaluasi. Untuk itu, yang akan dilakukan secara terus menerus dan berhasil, guna oleh pimpinan unit atau organisasi kerja terhadap semua fungsi komponen, agar berfungsi secara maksimal dalam melaksanakan tugas pokok yang terarah pada pencapaian tujuan. Sehingga dalam proses pengembalian dana Pemberdayaan Ekonomi Masyarakat itu berjalan dengan baik dan terarah sesuai dengan prosedur yang ada guna mencapai kesejahteraan masyarakat.

Penulisan makalah ilmiah ini menggunakan jenis data sekunder dan data Primer. Teknik yang digunakan yaitu teknik wawancara dan analisis menggunakan teknik deskriptif kualitatif. Dimana variabel dan obyek dalam penelitian ini diukur dengan menggunakan aspek-aspek dan indikator, kemudian dianalisis dengan didukung pendapat para ahli.

Berdasarkan data yang ada dana yang disalurkan oleh Pemerintah tahap satu hingga tahap tiga sebesar Rp. 750,000,000.00 dan yang digulirkan tahap satu hingga tahap lima sebesar Rp. 985,750,000.00. Jadi, jumlah keseluruhan dana yang digulirkan dan disalurkan dari tahun 2013–2018 di Kelurahan Oesapa adalah sebesar Rp. 1, 735,750,000,00. Penyaluran dana bagi penerima dana diberikan bukan lagi yang baru mengembangkan usaha tetapi yang sudah memiliki usaha. Usaha yang dimiliki berupa usaha produktif. Dana yang diterima dalam bentuk pinjaman itu harus dikembalikan sehingga dana itu bisa digulirkan lagi. Temuan dalam hasil wawancara bahwa pemberian dana pemberdayaan ekonomi masyarakat seharusnya diberikan kepada masyarakat yang memiliki usaha produktif pada kelompok menengah kebawah. Namun masih ditemukan pemberian dana PEM kepada masyarakat yang usahanya tidak produktif. Hal ini akan berdampak pada pengembalian dana PEM, jika usaha tersebut tidak berjalan dengan baik. Maka perlu ditinjau kembali bagaimana mekanisme penyaluran dana PEM kepada pelaku usaha yang ada.

Kata Kunci: Pengawasan dana PEM, Masyarakat Sejahtera, Mekanisme.

ABSTRACT

Effective supervision is inherent in the process of monitoring, inspection and evaluation. For that to be carried out continuously and effectively by the head of the unit or work organization for all components, in order to function optimally in carrying out the main tasks directed at achieving the goals. So that in the process of returning the funds for community economic empowerment it runs well and is directed according to existing procedures in order to achieve community welfare.

The writing of this scientific paper uses secondary data types and primary data. The technique used is interview and analysis techniques using qualitative descriptive techniques. Where variables and objects in this study were measured using aspects and indicators.

Based on existing data the funds channeled by the government in stages one to stage three amounted to Rp. 750,000,000,00 and those rolled in stages one to stage five in the amount of Rp. 985,750,000.00. So, the total amount of funds that were rolled out and distributed from 2013-2018 in Oesapa Village was Rp. 1,735,750,000.00. The distribution of recipients of funds is no longer those that have just developed a business, but those that already have a business. Owned business in the form of productive business. The funds received in the form of loans must be returned so that the funds can be rolled out again. Findings in the field that the granting of funds for community economic empowerment should be given to those who have a productive business in the middle and lower classes. But PEM funds are still being found to communities whose businesses are not productive. This will have an impact on PEM refynds, if the business is not going well. It is necessary to review how the mechanism for channeling PEM funds to existing business actors.

Keywords: Supervision of PEM funds, Prosperous society, Mechanism.

MOTTO

“Segala perkara dapat kutanggung di dalam Dia yang memberi kekuatan kepadaku”

(Filipi 4 : 13)

“Kebangaan kita yang terbesar adalah bukan tidak pernah gagal, tetapi bangkit kembali setiap kali kita jatuh”

(Anny Nahak)

KATA PENGANTAR

Segala puji dan syukur bagi Tuhan yang Maha Esa, oleh karena anugerah-Nya yang melimpah, kemurahan dan kasih setia yang besar, akhirnya penulis dapat menyelesaikan penulisan skripsi yang di ganti dengan Karya Ilmiah dengan judul: **“Pengawasan Pengembalian Dana Pemberdayaan Ekonomi Masyarakat (PEM) DiKelurahan Oesapa Kecamatan Kelapa Lima Kota Kupang”**.

Penulis menyadari sepenuhnya bahwa karya ilmiah ini sebagai penganti skripsi masih jauh dari kesempurnaan. Karena menyadari segala keterbatasan yang ada, untuk itu demi kesempurnaan tugas akhir ini, penulis sangat membutuhkan dukungan dan sumbangsih pikiran yang berupa kritik dan saran yang bersifat membangun.

Tugas akhir ini penulis persembahkan kepada orangtua (Paulus Nahak dan Maria Manu, Nenek Aisyah Ikun dan Ba’i Abubakar Cumma) yang telah tulus ikhlas membantu, memberikan kasih sayang, cinta, doa, perhatian, dukungan moral dan materil yang selama ini. Terima kasih telah meluangkan segenap waktunya untuk mengasuh, mendidik, membimbing, dan mengiringi perjalanan hidup penulis dengan dibarengi alunan doa yang tiada henti agar penulis menggapai cita-cita. Buat saudara-saudariku berlima kakak Yuliana Taneo, kakak Silivestra Nahak, Kakak Imelda Seuk, Adik Yulius Nahak dan terkhusus kakak Martinus Nahak selaku tulang punggung keluarga, terima kasih sudah mengandeng tangan dalam doa dan membantu Nenek dengan Ba’i dalam membiayai perkuliahan hingga

selesai. Juga untuk keponakan-keponakanku terima kasih karena telah mendukung dan selalu memberi semangat.

Penyusunan tugas akhir ini tidak lepas dari bantuan berbagai pihak, karena itu penulis menyampaikan ucapan terima kasih kepada:

1. Rektor Universitas Katolik Widya Mandira Kupang.
2. Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik.
3. Ketua dan Sekretaris Program Studi Ilmu Administrasi Publik.
4. Bapak Drs. Frans Nyong dan Bapak Hendrikus L.Kaha. Sebagai pembimbing I dan pembimbing II yang telah meluangkan waktunya untuk membimbing Penulis.
5. Ibu Yasinta P. Peten S.Sos,M Si dan Ibu Stephanie D. Lawalu S.Sos, MPP sebagai penguji. Terima kasih untuk masukan dan arahnya.
6. Bapak Paulus A.K.L Ratumakin Selaku Penasehat Akademik yang bersedia meluangkan waktunya untuk membimbing dan mengarahkan Penulis.
7. Para dosen atas ilmu yang diberikan, dan staf akademik.
8. Spesial Thanks For Elfridus Bria atas dukungan yang telah diberikan kepada Penulis.
9. My Best Partner in Spirit Ellmy Djunina, Asti Bria, Frida Tefa, Santi Seran, Erna Berek, Firla Klau, Yanti Ndopo, Anna Bria, Marlin, Enjel, Serli, Itha Bria, kakak Anis, kakak Alvian, my faithful friend, Izhan Piran yang telah menjadi teman yang luar biasa sejak maba. Saya sangat menghargai kehadiran dan semua yang Tuhan kerjakan dalam hubungan kita, keberadaan kalian benar-benar melengkapi kehidupan saya. Penulis

menghamburkan ucapan terima kasih untuk doa, perhatian, semangat, bantuan, nasehat, dan persahabatan yang manis ini. Tuhan akan menyempurnakan dan memulihkan segala sesuatu dalam hidup kita. Be bless anywhere, be radical, extreme, and don't compromise. BLESS YOU, guys.

10. Seluruh teman-teman angkatan 2016 ilmu administrasi publik. Terima kasih atas dukungan moral dari kalian semua.
11. Untuk keluarga besar penulis yang telah mendukung dan mendoakan selama ini.

Akhir kata, penulis mengharapkan tugas akhir ini dapat memberikan bermanfaat masukan bagi pembaca, Penulis pun berharap semoga tugas akhir ini dapat bermanfaat dan semoga Tuhan memberikan perlindungan untuk kita semua.

Kupang, 22 Juni 2020

Margaretha A.L Nahak

DAFTAR ISI

HALAMAN JUDUL

LEMBAR PENGESAHAN	i
ABSTRAK	ii
MOTTO	iv
KATA PENGANTAR	v
DAFTAR ISI	viii
DAFTAR TABEL	x
DAFTAR LAMPIRAN	xi
BAB I PENDAHULUAN	1
1. Latar Belakang	1
2. Rumusan Masalah	6
3. Tujuan Penulisan	7
4. Manfaat Penulisan	7
5. Metode Penulisan	7
BAB II LANDASAN KONSEPTUAL	9
A. Pengawasan	9
1. Pengertian, Maksud dan Tujuan Pengawasan	9
2. Fungsi, Jenis dan Teknik Pengawasan	11

3. Sifat dan Waktu Pengawasan	13
4. Proses Pengawasan.....	15
5. Faktor-Faktor yang Mempengaruhi Pengawasan	16
6. Pengawasan yang Efektif	17
B. Pemberdayaan Ekonomi Masyarakat.....	21
1. Pengertian dan Tujuan Pemberdayaan Ekonomi Masyarakat.....	21
2. Strategi dan Pendekatan Pemberdayaan Ekonomi Masyarakat	24
3. Pola-Pola Pemberdayaan Ekonomi Masyarakat	28
4. Pengembalian dan Pemberdayaan Ekonomi Masyarakat	31
C. Pengawasan Pengembalian Dana Pemberdayaan Ekonomi Masyarakat	39
BAB III PEMBAHASAN ATAU ANALISIS.....	42
A. Akurat Dalam Pengembalian Dana PEM.....	42
B. Tepat Waktu Dalam Pengembalian Dana PEM.....	44
C. Preskriptif dan Operasional Dalam Pengembalian Dana PEM.....	49
D. Fleksibel Dalam Pengembalian Dana PEM	55
BAB IV PENUTUP	57
A. Kesimpulan	57
B. Saran.....	58
DAFTAR PUSTAKA	59

DAFTAR TABEL

Tabel 1.1 Data Awal Pengguliran dan Penyaluran Dana Pemberdayaaan Ekonomi masyarakat (PEM)	4
Tabel 3.1 Data Tunggakan Pengguliran Tahap III Tahun 2016.....	45
Tabel 3.2 Data Tunggakan Pengguliran Tahap IV Tahun 2016	46
Tabel 3.3 Data Tunggakan Penyaluran Tahap III Tahun 2017	47
Tabel 3.4 Data Tunggakan Pengguliran Tahap V Tahun 2018.....	48
Tabel 3.5 Data Penyaluran dan Pengguliran Dana Pemberdayaan Ekonomi Masyarakat (PEM).....	51

DAFTAR LAMPIRAN

Lampiran 1 Berita Acara Ujian Makalah Ilmiah