

**ANALISIS PARTISIPASI MASYRAKAT DALAM PERENCANAAN  
PROGRAM DAN ANGGARAN PADA  
KABUPATEN TIMOR TENGAH SELATAN TAHUN 2015**

**SKRIPSI**

**Diajukan Sebagai Salah Satu Syarat Untuk Memperoleh Gelar  
Sarjana Ekonomi Pada Program Studi Akuntansi Konsentrasi Keuangan  
Daerah Fakultas Ekonomi Universitas Katolik Widya Mandira**



**OLEH**

**FRENGKY LEO**

**NO. REGIS : 331 12 010**

**PROGRAM STUDI AKUNTANSI  
FAKULTAS EKONOMI  
UNIVERSITAS KATOLIK WIDYA MANDIRA  
KUPANG**

**2017**

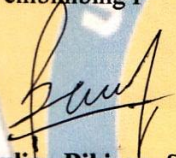
## LEMBAR PENGESAHAN

Skripsi ini telah diterima dan disahkan oleh Tim Pembimbing Skripsi pada Program Studi Akuntansi Konsentrasi Keuangan Daerah, Fakultas Ekonomi, Universitas Katolik Widya Mandira Kupang guna melengkapi Tugas Akhir dan memenuhi syarat untuk memperoleh gelar Sarjana Ekonomi.

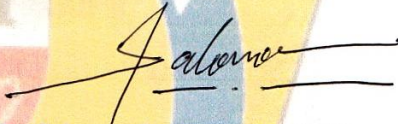
Kupang, November 2017

Disetujui Oleh

Pembimbing I

  
Rere Paulina Bibiana, SE, M.Si

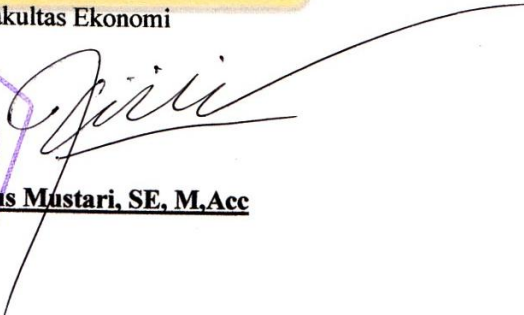
Pembimbing II

  
Br. Salomon Leki, SE, M. Ec. Dev

Mengesahkan

Ketua Program Studi Akuntansi  
Fakultas Ekonomi



  
Wilhelmus Mustari, SE, M.Acc

## LEMBAR PERSETUJUAN

Skripsi ini telah disetujui dan diterima dengan baik oleh Panitia Ujian Skripsi pada Program Studi Akuntansi Konsentrasi Keuangan Daerah, Fakultas Ekonomi, Universitas Katolik Widya Mandira Kupang, yang diselenggarakan pada :

Hari/Tanggal : Kamis, 12 Oktober 2017

Jam : 10.00 – 12.00

Tempat : Ruang B 111

Atas Nama : Frengky Leo

No. Registrasi : 331 12 010

Dinyatakan : **LULUS**

### PANITIA PENGUJI SKRIPSI

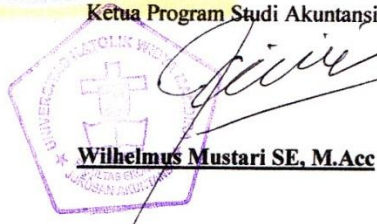
1. Ketua : Rere Paulina Bibiana, SE, M.Si (.....)
2. Sekretaris : Br. Salomon Leki, SE, M. Ec. Dev (.....)
3. Penguji I : Wilhelmus Mustari, SE, M.Acc (.....)
4. Penguji II : Enike T.Y Dima, SE, M.E (.....)
5. Penguji III : Rere Paulina Bibiana, SE, M.Si (.....)

### MENGETAHUI

Dekan Fakultas Ekonomi

  
Joni Sewa Adrianus. SE. MM

Ketua Program Studi Akuntansi

  
Wilhelmus Mustari SE, M.Acc

**MOTTO:**

**KESUKSESAN BUKAN DILIHAT DARI HASILNYA,**

**TAPI DILIHAT DARI PROSESNYA**

**KARENA HASIL BISA DIREKAYASA DAN DIBELI**

**SEDANGKAN PROSES SELALU JUJUR MENGGAMBARAKAN SIAPA**

**DIRI KITA SEBENARNYA**

**PERSEMBAHAN:**

Hasil Karya Ini Penulis Persembahkan Kepada:

**Bapak Kayus Leo, Mama Veronika Tantri Bintura,**

**Adik Herlin Leo, Adik Erni Leo, dan Adik Fanny Leo**

## ABSTRAK

Frengky Leo (331 12 010) dengan judul **“Analisis Partisipasi Masyarakat Dalam Perencanaan Program dan Anggaran Pada Kabupaten Timor Tengah Selatan Tahun 2015”** dibawah bimbingan Ibu Rere Paulina Bibiana, SE, M.Si sebagai pembimbing I dan Bapak Br. Salomon Leki, SE, M. Ec. Dev sebagai pembimbing II.

Masalah dalam penelitian ini : 1). Bagaimana tingkat partisipasi masyarakat dalam perencanaan program dan anggaran di kabupaten Timor Tengah Selatan tahun anggaran 2015. 2). Faktor apa saja yang menentukan tingkat partisipasi masyarakat dalam perencanaan dan anggaran di Kabupaten Timor Tengah Selatan tahun anggaran 2015.

Metode yang digunakan adalah metode deskriptif dengan pendekatan kualitatif, teknik analisis yang digunakan adalah teknik analisis pembobotan yang dinilai dalam skala likert dengan menggunakan metode kuesioner dan wawancara.

Berdasarkan dari hasil penelitian maka dapat disimpulkan bahwa untuk menganalisa tingkat partisipasi masyarakat dalam perencanaan dan penganggaran di Kabupaten Timor Tengah Selatan apabila dilihat dari keseluruhan dimensi yang ada, tingkat partisipasi masyarakat di Kabupaten Timor Tengah Selatan adalah rendah, ini berarti tingkat partisipasi masyarakat masih kurang aktif dalam setiap pelaksanaan perencanaan pembangunan di Desa, di Kecamatan, maupun di Kabupaten. Sedangkan berdasarkan hasil wawancara, mayoritas responden menyatakan bahwa faktor pendidikan, pekerjaan, jenis kelamin, dan latar belakang sosial budaya merupakan faktor penentu tingkat partisipasi masyarakat dalam perencanaan dan penganggaran di Kabupaten Timor Tengah Selatan dengan responden menilai bahwa jenis kelamin adalah faktor yang paling menentukan daripada faktor yang lainnya. Selain dari faktor pendidikan, pekerjaan, jenis kelamin, dan latar belakang sosial budaya, terdapat faktor penentu lain yaitu faktor kekuasaan elit yang ada di Desa atau Kecamatan.

Hasil penelitian ini kiranya dapat dimanfaatkan dan diaplikasikan oleh pemerintah daerah, sehingga dapat memperbaiki dan menyadari pentingnya partisipasi masyarakat dalam perencanaan dan penganggaran di Kabupaten Timor Tengah Selatan.

## **KATA PENGANTAR**

Puji dan syukur ke Hadirat Tuhan Yang Maha Esa, karena atas bimbingan dan kasih-Nya penulis dapat menyelesaikan skripsi ini dengan judul “Analisis Partisipasi Masyarakat Dalam Perencanaan Program dan Anggaran Pada Kabupaten Timor Tengah Selatan”.

Penulisan Skripsi Ini Sebagai Salah Satu Syarat Untuk Memperoleh Gelar Sarjana Akuntansi Pada Fakultas Ekonomi Universitas Katolik Widya Mandira Kupang. Berkaitan Dengan Proses Penyelesaian Skripsi ini Maka Penulis Mengucapkan Terima kasih Kepada :

1. Rektor Universitas Katolik Widya Mandira Kupang beserta staf, terima kasih atas kesempatan yang diberikan penulis untuk mengikuti pendidikan di Program Studi Akuntansi Konsentrasi Keuangan Daerah, Fakultas Ekonomi, Universitas Widya Mandira Kupang:
2. Dekan dan wakil Dekan Fakultas Ekonomi, Universitas Widya Mandira Kupang, yang telah bekerja dan memberikan pelayanan yang baik selama penulis mengikuti pendidikan di Fakultas Ekonomi Universitas Widya Mandira Kupang.
3. Ketua Jurusan dan Sekretaris Jurusan Program Studi Akuntansi Konsentrasi Keuangan Daerah, yang telah bekerja dan memberikan pelayanan akademik selama penulis mengikuti pendidikan di Program Studi Akuntansi Keuangan Daerah Fakultas Ekonomi, Universitas Katolik Widya Mandira Kupang.

4. Pembimbing I Ibu Rere Paulina Bibiana SE, M.Si, yang dengan segala kerendahan hati dan perhatiannya telah mencurahkan waktu, pikiran dan tenaga untuk membimbing dan mengarahkan penulis sejak awal hingga berakhirnya penulisan ini.
5. Pembimbing II Bapak Br. Salomon Leki, SE, M. Ec. Dev, yang dengan segala kerendahan hati dan perhatiannya telah mencurahkan waktu, pikiran dan tenaga untuk membimbing dan mengarahkan penulis sejak awal hingga berakhirnya penulisan ini.
6. Keluarga besar Bappeda Kabupaten Timor Tengah Selatan, terima kasih atas dukungan informasi yang diberikan kepada penulis dalam proses pengumpulan data penelitian.
7. Bapak Camat Amanatun Utara, Bapak Camat Amanatun Selatan, Bapak Camat Amanuban Timur, Bapak Camat Amanuban Tengah, Bapak Camat Amanuban Barat, Bapak Camat Oenino, Bapak Camat Polen, Bapak Camat Kota Soe, Bapak Camat Ki'E dan Ibu Camat Kuantana, terima kasih atas dukungan informasi yang diberikan kepada penulis dalam proses pengumpulan data penelitian.
8. Bapak Desa Nasi, Bapak Desa Oe'Ekam, Bapak Desa Loli, Bapak Desa Niki-Niki Un, Bapak Desa Sopo, Bapak Desa Oinlasi, Bapak Desa Anin, Bapak Desa Naukae, Bapak Desa Nulle, dan Bapak Desa Noemeto, terima kasih atas dukungan informasi yang diberikan kepada penulis dalam proses pengumpulan data penelitian.

9. Masyarakat Desa Nasi, Desa Oe'Ekam, Desa Loli, Desa Niki-Niki Un, Desa Sopo, Desa Oinlasi, Desa Anin, Desa Naukae, Desa Nulle dan Desa Noemeto, terima kasih karna telah meluangkan waktu untuk mengisi kuesioner dan mau diwawancarai oleh penulis dalam proses pengumpulan data penelitian.
10. Bapak, Mama, dan Saudara-Saudariku yang telah memberikan dorongan dan doanya kepada penulis.
11. Teman-Teman Fakultas Ekonomi, Jurusan Akuntansi Angkatan Tahun 2012 yang telah memberikan dukungan kepada penulis.

Menyadari akan keterbatasan dan kekurangan penulis, maka segala kritikan dan saran dari semua pihak yang bermanfaat, penulis dengan lapang dada menerimanya untuk penyempurnaan skripsi ini. Semoga karya tulis ini dapat bermanfaat bagi semua pihak yang membaca. Tuhan Yesus Memberkati.

Kupang, November 2017

Penulis

## DAFTAR ISI

|                                    | Halaman     |
|------------------------------------|-------------|
| <b>HALAMAN JUDUL .....</b>         | <b>i</b>    |
| <b>LEMBARAN PENGESAHAN .....</b>   | <b>ii</b>   |
| <b>LEMBARAN PERSETUJUAN .....</b>  | <b>iii</b>  |
| <b>MOTTO DAN PERSEMBAHAN .....</b> | <b>iv</b>   |
| <b>ABSTRAK .....</b>               | <b>v</b>    |
| <b>KATA PENGANTAR .....</b>        | <b>vi</b>   |
| <b>DAFTAR ISI .....</b>            | <b>ix</b>   |
| <b>DAFTAR TABEL .....</b>          | <b>xiii</b> |
| <b>DAFTAR GAMBAR .....</b>         | <b>xvi</b>  |
| <b>DAFTAR LAMPIRAN .....</b>       | <b>xvii</b> |
| <b>BAB I    PENDAHULUAN .....</b>  | <b>1</b>    |
| 1.1 Latar Belakang .....           | 1           |
| 1.2 Rumusan Masalah .....          | 8           |
| 1.3 Tujuan Penelitian .....        | 8           |
| 1.4 Manfaat Penelitian .....       | 9           |

|                |                                             |           |
|----------------|---------------------------------------------|-----------|
| <b>BAB II</b>  | <b>LANDASAN TEORI .....</b>                 | <b>10</b> |
| 2.1            | Pengertian Pembangunan Ekonomi .....        | 10        |
| 2.2            | Perencanaan Pembangunan .....               | 11        |
| 2.3            | Partisipasi Masyarakat .....                | 15        |
| 2.4            | Perencanaan Pembangunan Partisipatif .....  | 20        |
| 2.5            | Faktor Penentu Tingkat Partisipasi .....    | 28        |
| 2.6            | Peneliti Terdahulu .....                    | 32        |
| 2.7            | Kerangka Pemikiran .....                    | 33        |
| <b>BAB III</b> | <b>METODE PENELITIAN .....</b>              | <b>34</b> |
| 3.1            | Tempat dan Waktu Penelitian .....           | 34        |
| 3.2            | Populasi dan Sampel .....                   | 34        |
| 3.3            | Jenis Data .....                            | 36        |
| 3.4            | Teknik Pengumpulan Data .....               | 37        |
| 3.5            | Defenisi Operasional .....                  | 38        |
| 3.6            | Teknik Analisi Data .....                   | 40        |
| <b>BAB IV</b>  | <b>GAMBARAN UMUM</b>                        |           |
|                | <b>KABUPATEN TIMOR TENGAH SELATAN .....</b> | <b>43</b> |

|                                                           |           |
|-----------------------------------------------------------|-----------|
| 4.1 Letak dan Luas .....                                  | 43        |
| 4.2 Demografi .....                                       | 51        |
| 4.3 Tata Ruang Wilayah .....                              | 53        |
| <b>BAB V HASIL PENELITIAN DAN PEMBAHASAN .....</b>        | <b>63</b> |
| 5.1 Hasil Penelitian .....                                | 63        |
| 5.1.1 Fokus Pada Kepentingan Masyarakat .....             | 63        |
| 5.1.2 Partisipatoris/ Keterlibatan .....                  | 67        |
| 5.1.3 Dinamis .....                                       | 69        |
| 5.1.4 Sinergitas .....                                    | 71        |
| 5.1.5 Legalitas .....                                     | 73        |
| 5.1.6 Fisibilitas .....                                   | 75        |
| 5.2 Pembahasan .....                                      | 78        |
| 5.2.1 Analisis Tingkat Partisipasi Masyarakat .....       | 78        |
| 5.2.2 Faktor Penentu Tingkat Partisipasi Masyarakat ..... | 83        |
| <b>BAB VI PENUTUP .....</b>                               | <b>93</b> |
| 6.1 Kesimpulan .....                                      | 93        |
| 6.2 Saran .....                                           | 95        |

|                              |           |
|------------------------------|-----------|
| <b>DAFTAR PUSTAKA .....</b>  | <b>96</b> |
| <b>DAFTAR LAMPIRAN .....</b> | <b>98</b> |

## DAFTAR TABEL

|                                                                     | Halaman |
|---------------------------------------------------------------------|---------|
| Tabel 1.1 Program Hasil Musrenbang dan Realisasi Program            |         |
| Tahun 2013-2015 .....                                               | 3       |
| Tabel 2.1 Penelitian Terhadulu .....                                | 32      |
| Tabel 3.1 Informan Dalam Penelitian .....                           | 35      |
| Tabel 3.2 Operasional Variabel .....                                | 42      |
| Tabel 4.1 Daerah Aliran Sungai (DAS) di Wilayah                     |         |
| Kabupaten Timor Tengah Selatan .....                                | 44      |
| Tabel 4.2 Nama, Luas Wilayah Per-Kecamatan dan Jumlah               |         |
| Kelurahan/Desa .....                                                | 46      |
| Tabel 4.3 Jumlah Penduduk dan Kepadatannya 3-5 Tahun Terakhir ..... | 52      |
| Tabel 5.1 Tanggapan Responden Terhadap Dimensi Fokus Pada           |         |
| Kepentingan Masyarakat .....                                        | 64      |
| Tabel 5.2 Nilai Rata-Rata Tanggapan Responden Terhadap Fokus        |         |
| Partisipatif Terhadap Kepentingan Masyarakat .....                  | 66      |
| Tabel 5.3 Tanggapan Responden Terhadap Dimensi Partisipatoris ..... | 68      |

|                                                                   |    |
|-------------------------------------------------------------------|----|
| Tabel 5.4 Nilai Rata-Rata Tanggapan Responden Terhadap            |    |
| Dimensi Partisipatoris Perencanaan Partisipatif .....             | 69 |
| Tabel 5.5 Tanggapan Responden Terhadap Dimensi Dinamis .....      | 70 |
| Tabel 5.6 Nilai Rata-Rata Tanggapan Responden Terhadap            |    |
| Dimensi Dinamis .....                                             | 71 |
| Tabel 5.7 Tanggapan Responden Terhadap Dimensi Sinergitas .....   | 72 |
| Tabel 5.8 Nilai Rata-Rata Tanggapan Responden Terhadap Dimensi    |    |
| Sinergitas dalam Perencanaan Partisipatif .....                   | 73 |
| Tabel 5.9 Tanggapan Responden Terhadap Dimensi Legalitas dalam    |    |
| Perencanaan Partisipatif .....                                    | 74 |
| Tabel 5.10 Nilai Rata-Rata Tanggapan Responden Terhadap Dimensi   |    |
| Legalitas dalam Perencanaan Partisipatif .....                    | 75 |
| Tabel 5.11 Tanggapan Responden Terhadap Dimensi Fisibilitas dalam |    |
| Perencanaan Partisipatif .....                                    | 76 |
| Tabel 5.12 Nilai Rata-Rata Tanggapan Responden Terhadap Dimensi   |    |
| Fisibilitas dalam Perencanaan Pembangunan .....                   | 77 |

Tabel 5.13 Nilai Rata-Rata Tanggapan Responden Terhadap

|                     |    |
|---------------------|----|
| Semua Dimensi ..... | 77 |
|---------------------|----|

Tabel 5.14 Faktor Penentu Tingkat Partisipasi Masyarakat di-

|                                      |    |
|--------------------------------------|----|
| Kabupaten Timor Tengah Selatan ..... | 85 |
|--------------------------------------|----|

## DAFTAR GAMBAR

|                                                                    | Halaman |
|--------------------------------------------------------------------|---------|
| Gambar 2.1 Model Sistem Perencanaan Pembangunan Daerah             |         |
| Kabupaten Timor Tengah Selatan .....                               | 14      |
| Gambar 2.2 Struktur Partisipasi Masyarakat Dalam Perencanaan ..... | 15      |
| Gambar 2.3 Skema Kerangka Pemikiran .....                          | 33      |

## DAFTAR LAMPIRAN

|                                   | Halaman |
|-----------------------------------|---------|
| Hasil Jawaban Responden .....     | 99      |
| Daftar Pertanyaan Kuesioner ..... | 102     |
| Daftar Pertanyaan Wawancara ..... | 106     |