

**PARTISIPASI MASYARAKAT DALAM TATA KELOLA KEUANGAN
DESA DI DESA DULIPALI KECAMATAN ILEBURA KABUPATEN
FLORES TIMUR TAHUN ANGGARAN 2016**

SKRIPSI

**Diajukan Untuk Memenuhi Persyaratan
Guna Memperoleh Gelar Serjana
Ilmu Pemerintahan**



Oleh

PAULA MARTINA RIBERU

411 13 027

**PROGRAM STUDI ILMU PEMERINTAHAN
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK
UNIVERSITAS KATOLIK WIDYA MANDIRA KUPANG**

2017

LEMBARAN PENGESAHAN

Kupang.....November 2017

**PARTISIPASI MASYRAKAT DALAM TATA KELOLA KEUANGAN DESA
di DESA DULIPALI KECAMATAN ILEBURA KABUPATEN FLORES
TIMUR TAHUN ANGGARAN 2016**

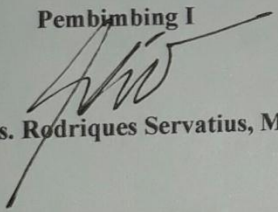
Diajukan Oleh:

Paula Martina Riberu

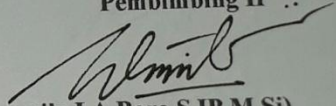
411 13 027

MENYETUJUI

Pembimbing I


(Drs. Rodriques Servatius, M.Si)

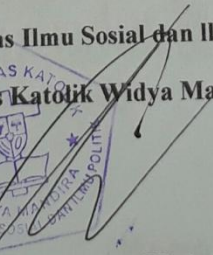
Pembimbing II


(Veronika I.A. Boro, S.IP, M.Si)

Mengesahkan

Dekan

**Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik
Universitas Katolik Widya Mandira Kupang**


(Drs. Marianus Kleden, M.Si)





UNIVERSITAS KATOLIK WIDYA MANDIRA

Jl. Jend. Achmad Yani 50 - 52, Telp. (0380) 833395, Fax. 831194

Web Site : <http://www.unwira.ac.id>, e-mail : info@unwira.ac.id

Kupang 85225 - Timor - NTT

BERITA ACARA UJIAN SKRIPSI

Pada Hari ini, **Jumat** Tanggal **03 November 2017** Jam **11.30** Telah diadakan Ujian Sarjana Program Skripsi, bagi mahasiswa :

Nama : Paula Martina Riberu
Nomor Registrasi : 411 13 027
Prodi. : Ilmu Pemerintahan
Judul Skripsi :

"PARTISIPASI MASYARAKAT DALAM TATA KELOLA KEUANGAN DESA DI DESA DULIPALI KECAMATAN ILEBURA KABUPATEN FLORES TIMUR TAHUN ANGGARAN 2016."

Di hadapan Panitia Ujian Skripsi yang terdiri dari :

- 1 Ketua : Drs. Rodriques Servatius, M.Si
- 2 Sekretaris : Veronika I. A. Boro, S.IP, M.Si
- 3 Penguji Materi I : Drs. Frans Bapa Tokan, MA
- 4 Penguji Materi II : Apolonaris Gai, S.IP, M.Si
- 5 Penguji Materi III : Drs. Rodriques Servatius, M.Si
- 6 Pembimbing I : Drs. Rodriques Servatius, M.Si
- 7 Pembimbing II : Veronika I. A. Boro, S.IP, M.Si

[Handwritten signatures of the examiners and supervisors]

Hasil Ujian diperoleh sebagai berikut :

Nilai yang diperoleh dari Penguji I = 91
Penguji II = 94
Penguji III = 95

Lulus dengan Nilai

Belum Lulus dan diberikan kesempatan untuk ujian ulang pada :

HARI : _____, TANGGAL : _____, JAM : _____

Hasil Ujian Ulang

= _____

Mengesahkan
Dekan
[Signature]
DRS. MARIANUS KLEDEN, M.Si

Kupang, 03 November 2017
Ketua Tim Penguji,

[Signature]
DRS. RODRIQUES SERVATIUS, M.Si

Motto

**Mulai dengan penuh keyakinan
Jalankan dengan penuh Iklas dan
Selesaikan dengan penuh Bahagia**

Penulis

PERSEMBAHAN

Seiring rasa syukur-ku

Karya ini ku persembahkan kepada :

- 1. Kedua orang tuaku tersayang yang selalu menanti keberhasilanku dan selalu menyebut namaku dalam setiap doa, Terima Kasih Bapak Aloysius Riberu dan Mama Maria Marice Uran, Terima kasih atas doa dan dukungannya**
- 2. Ketiga adiku tersayang, Yuliana L. Riberu, Claudia D. Riberu, dan Gabriela Y. Riberu yang selalu menjadi penyemangatku**
- 3. Kekasihku Damiano Valerio Yehugen yang selalu mendukung**
- 4. Almamater tercinta Program Studi Ilmu Pemerintahan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Katolik Widya Mandira Kupang**

PERNYATAAN ORISIONALITAS

Yang bertanda tangan di bawah ini :

Nama : Paula Martina Riberu

No. Reg : 411 13 017

Program Studi : Ilmu Pemerintahan

Fakultas : Ilmu Sosial dan Ilmu Politik

Universitas : Katolik Widya Mandira Kupang

Dengan ini saya menyatakan bahwa skripsi yang berjudul :

PARTISIPASI MASYRAKAT DALAM TATA KELOLA KEUANGAN DESA

di DESA DULIPALI KECAMATAN ILEBURA KABUPATEN FLORES

TIMUR TAHUN ANGGARAN 2016

Adalah benar hasil karya saya sendiri dan tidak memuat karya atau bagian karya orang lain, kecuali yang telah disebutkan dalam kutipan daftar pustaka sebagaimana layaknya karya ilmiah. Apabila apabila ditemukan bukti bahwa pernyataan saya tidakenar, maka saya bersedia menerima sanksi sesuai dengan ketentuan yang berlaku di Universitas Katolik Widya Mandira Kupang.

Kupang...,.....,2017

Yang membuat pernyataan



Paula Martina Riberu
No. Reg 411 13 0127

KATA PENGANTAR

Puji dan syukur penulis haturkan ke hadirat Tuhan Yang Maha Kuasa karena atas berkat,kasih sayang dan penyertaan-Nya, proses penulisan skripsi dengan judul **Partisipasi Masyarakat Dalam Tata Kelola Keuangan Desa Di Desa Dulipali Kecamatan Ilebura Kabupaten Flores Timur**, dapat diselesaikan dengan baik.

Penulis menyadari bahwa dalam proses penulisan ini tidak berlangsung secara sendirian melainkan merupakan suatu rangkaian proses yang tentunya melibatkan beberapa pihak yang senantiasa memberikan bimbingan, saran, waktu dan motivasi dari awal hingga selesainya penulisan skripsi ini. Untuk itu dengan segala kerendahan hati, penulis mengucapkan terima kasih yang sebesar-besarnya kepada :

1. Rektor Universitas Katolik Widya Mandira Kupang.
2. Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Katolik Widya Mandira Kupang.
3. Ketua Program Studi Ilmu Pemerintahan.
4. Sekretaris Program Studi Ilmu Pemerintahan.
5. Bapak Drs. Rodriques Servatius, M.Si selaku pembimbing I, dan Ibu Veronika I.A. Boro, S.IP, M.Si selaku pembimbing II yang dengan sabar memberikan pengarahan serta bimbingan dalam penulisan skripsi ini.
6. Bapak Drs. Frans Bapa Tokan, MA selaku pembahas/penguji I dan Bapak Apolonaris Gai, S.IP, M.Si selaku pembahas/penguji II, yang telah banyak memberikan masukan guna penyempurnaan skripsi ini.

7. Bapak Apolonaris Gai, S.IP, M.Si selaku penasehat akademik yang telah membimbing penulis dari awal hingga akhir semester perkuliahan.
8. Seluruh dosen Ilmu Pemerintahan Universitas Katolik Widya Mandira Kupang yang senantiasa memberikan ilmu pengetahuan dan bimbingan selama perkuliahan.
9. Teman-teman jurusan Ilmu Pemerintahan Universitas Katolik Widya Mandira Kupang angkatan 2013, Atas kebersamaan yang tidak akan pernah saya lupakan. Semoga kita menjadi orang - orang sukses.
10. Keluarga besar dan saudara - saudara yang sudah mensuport penulis dalam mendapatkan dan menyelesaikan gelar sarjana
11. Almamater tercinta Universitas Katolik Widya Mandira Kupang

Terlepas dari pada itu, penulis menyadari bahwa skripsi ini masih jauh dari kesempurnaan. Untuk itu penulis mangharapkan usul, saran dan kritik yang bersifat membangun dari pembaca untuk hasil yang lebih baik lagi. Besar harapan dengan adanya skripsi ini dapat bermanfaat bagi pembaca dan bermanfaat bagi perkembangan ilmu pengetahuan khususnya Ilmu Sosial dan Ilmu Politik

Kupang, November 2017

Penulis

DAFTAR ISI

Halaman judul	
Lembaran Pengesahan	
Halaman Motto	iii
Halaman Persembahan	iv
Pernyataan Orisionalitas	v
Kata Pengantar	vi
Daftar Isi	viii
Daftar Tabel	xi
Daftar Gambar	xii
Abstrak	xiii
BAB I PENDAHULUAN.....	1
1.1 Latar Belakang.....	1
1.2 Rumusan Masalah.....	4
1.3 Tujuan penelitian.....	4
1.4 Manfaat Penelitian.....	4
BAB II KERANGKA PEMIKIRAN.....	5
2.1 Tinjauan Pustaka.....	5
2.2 Kerangka konseptual.....	7
2.2.1Konsep Partisipasi.....	7
2.2.2 Manfaat Partisipasi.....	8
2.2.3 Macam-Macam Partisipasi.....	9

2.2.4 Bentuk Partisipasi	9
2.2.2 Faktor-Faktor Yang Mempengaruhi Partisipasi	
Masyarakat.....	10
2.2.3.Konsep Tata Kelola Keuangan	11
2.2.4 Asas-Asas Tata Kelola Desa.....	16
BAB III METODE PENELITIAN.....	19
3.1 Penentuan Metode Penelitian.....	19
3.2 Teknik penentuan informan.....	19
3.3 Operasionalisasi Variabel.....	20
3.4 Jenis dan teknik pengumpulan data.....	22
3.5 Teknik Pengolahan Data.....	23
3.6 Teknik Analisis Data.....	23
BAB IV DESKRIPSI LOKASI DAN OBJEK PENELITIAN	24
4.1 Keadaan Geografi.....,,.....	24
4.2 Keadaan Penduduk	26
4.3 keadaan pendidikan pemerintah desa dan Badan Permusyawaratan Desa	29
4.4 Fasilitas kerja pemerintah desa	31
4.5 Keadaan pemerintah Desa Dulipali	32
4.6 Keadaan Badan Permusyawaratan	35
4.7 Deskripsi Objek Penelitian	38

BAB V ANALISIS HASIL PENELITIAN	41
5.1 Partisipasi Masyarakat Dalam Tahap Perencanaan	42
5.2 Partisipasi Masyarakat dalam tahap Pelaksanaan	55
5.3 Partisipasi Masyarakat dalam Tahap Penatausahaan	61
5.4 Partisipasi Masyarakat dalam Tahap Pelaporan dan Pertanggungjawaban	64
BAB VI PENUTUP	67
6.1 Kesimpulan	67
6.2 Saran	69
Daftar Pustaka	
Lampiran-lampiran	

DAFTAR TABEL

1. Table 1.1 Belanja Desa berdasarkan bidang kegiatan Tahun 2016	
Desa Dulipali	2
2. Tabel 4.1 Jumlah Penduduk Menurut Usia dan Jenis Kelamin Desa Dulipali	
.....	26
3. Tabel 4.2 Jumlah Penduduk Berdasarkan Tingkat Pendidikan di Desa Dulipali	
.....	27
4. Tabel 4.3 Jumlah Penduduk Menurut Mata Pencaharian Desa Dulipali	
.....	28
5. Tabel 4.4 Jumlah Penduduk Menurut Agama atau Kepercayaan Desa Dulipali	
.....	29
6. Tabel 4.5 Data Pendidikan Pemerintah Desa Dulipali	30
7. Tabel 4.6 Data Pendidikan BPD Desa Dulipali	30
8. Tabel 4.7 Data Fasilitas Kerja Pemerintah Desa Dulipali Dulipali	31
9. Tabel 4.8 Rekapitulasi perencanaan kegiatan dari tingkat RT, RW, Dusun sampai pada tingkat Desa Dulipali	38
10. Tabel 4.9 Rekapitulasi hasil keputusan di tingkat Musrenbangdesa Desa Dulipali	40
11. Tabel 5.1 Rancangan Pembangunan Jangka Menengah Desa Dulipali	45
12. Tabel 5.2 Daftar Hadir Musrenbangdesa Desa Dulipali	49
13. Tabel 5.3 Rencana Kerja Pembangunan Desa Dulipali	51
14. Tabel 5.4 Anggaran Pendapatan dan Belanja Desa	54

DAFTAR GAMBAR

1. Gambar 4.1 : Bagan Organisasi dan Tata Kerja Pemerintahan Desa
Dulipali35
2. Gambar 4.2 : Bagan Organisasi dan Tata Kerja Badan
PermasyarakatanDesa (BPD).....37
3. Gambar 5.1: Pagar PAUD Desa Dulipali57
4. Gambar 5.2 : Pos kesehatan Desa Dulipali58
5. Gambar 5.3 : Bak Penampung Air Bersih Desa Dulipali59

ABSTRAK

Skripsi ini berjudul “**Partisipasi Masyarakat Dalam Dalam Tata Kelola Keuangan Desa Di Desa Dulipali Kecamatan Ilebura Kabupaten Flores Timur Tahun Anggaran 2016**”. Masalah pokok penelitian ini adalah Partisipasi Masyarakat Dalam Tata Kelola Keuangan Desa Di Desa Dulipali kecamatan Ilebura Kabupaten Flores Timur. Adapaun tujuan dari penelitian ini yaitu mendeskripsikan Partisipasi Masyarakat Dalam Tata Kelola Keuangan Desa Dulipali Kecamatan Ilebura Kabupaten Flores Timur.

Untuk memecahkan masalah pokok di atas digunakan konsepsi tata kelola keuangan desa yang mengacu pada aspek perencanaan, pelaksanaan, penatausahaan, pelaporan dan pertanggungjawaban. Hal inilah yang digunakan sebagai indikator untuk melihat partisipasi masyarakat dalam tata kelola keuangan desa.

Metode yang digunakan: metode deskriptif. Sumber data primer adalah para informan, sedangkan data-data sekunder adalah data-data yang berkaitan dengan variabel penelitian. Variabel utama dalam penelitian ini adalah partisipasi masyarakat dalam tahap perencanaan, tahap pelaksanaan, tahap penatausahaan dan tahap pelaporan dan pertanggungjawaban. Teknik pengumpulan data yang digunakan adalah wawancara dan dokumentasi. Teknik analisa menggunakan teknik analisa deskriptif kualitatif.

Hasil penelitian menunjukkan bahwa partisipasi masyarakat dalam tata kelola keuangan desa cukup baik. Dilihat dari: **1) Tahap Perencanaan**, dalam tahap perencanaan menunjukkan bahwa partisipasi masyarakat Desa Dulipali berupa memberikan masukan atau ide – ide terhadap RPJMDesa, RKPDesa dan APBDesa cukup baik, faktanya menunjukkan tingkat kehadiran masyarakat pada saat musrenbangdesa mencapai 54% yang ditandai dengan menyampaikan ide-ide yang sesuai dengan kebutuhan dari masyarakat.; **2) Tahap Pelaksanaan**, Partisipasi masyarakat dalam tahap pelaksanaan berupa pemberian lahan secara cuma-cuma untuk kegiatan pembangunan seperti pembangunan bak penampung air minum dan pembangunan poskedsdes. Sedangkan tenaga masyarakat yang ikut dalam pelaksanaan dibayar berdasarkan Hari Orang Kerja (HOK).; **3) Tahap Penatausahaan**, tahap ini dilakukan oleh bendahara desa. Dan informasi mengenai pengelolaan keuangan desa tidak diinformasikan atau diberikan kepada masyarakat. Bendahara desa hanya mempertanggungjawabkan keuangan desa kepada Kepala Desa, **4) Tahap Pelaporan dan Pertanggungjawaban**, pelaporan dilakukan 2 kali dalam setahun dan itu dilakukan oleh kepala desa kepada Bupati melalui Camat, sedangkan pertanggungjawaban dilakukan di akhir tahun anggaran dan diinformasikan kepada masyarakat melalui media informasi, namun yang terjadi di Desa Dulipali sudah 2 tahun terakhir yaitu tahun 2015 dan 2016 belum dibuatnya laporan pertanggungjawaban realisasi pelaksanaan APBDesa. Fakta Ini menunjukkan bahwa praktek penerapan asas transparansi dan akuntabel belum berjalan.

Gambaran partisipasi masyarakat dalam tata kelola keuangan desa di atas, direkomendasikan: 1) Pada tahap perencanaan masyarakat harus lebih meningkatkan partisipasinya dengan mengikuti musdus dan musrenbangdesa, 2) Bagi masyarakat, disarankan lebih aktif dalam menyumbangkan ide dan tenaga, 3) Pada tahap penatausahaan, masyarakat diharapkan meminta informasi terkait pengelolaan keuangan desa. 4) Bagi pemerintah desa agar lebih transparan dan akuntabel dalam pengelolaan keuangan desa, yang mana pertanggungjawaban keuangan desa harus diinformasikan melalui media komunikasi seperti papan pengumuman.

Kata kunci: Partisipasi Masyarakat, Tata Kelola, Keuangan Desa, Dulipali