

LEMBAR PENGESAHAN

Skripsi ini telah diuji dan disetujui oleh Tim Pembimbing Skripsi pada Jurusan Akuntansi Konsentrasi Keuangan Daerah, Fakultas Ekonomi, Universitas Katolik Widya Mandira Kupang guna melengkapi tugas akhir dan memenuhi syarat untuk memperoleh gelar Sarjana Ekonomi.

Kupang, juni 2017

Pembimbing I

Pembimbing II



(Rere Paulina Bibiana, SE, M.Si)
NIDN : 0818076101



(Emiliana Martuti Lawalu, SE, M.E)
NIDN : 0822838001

Mengetahui

Ketua Jurusan/Prodi Akuntansi



(Wilhelmus Mustari, SE, M.Acc)
NIDN : 0817077601

LEMBAR PERSETUJUAN

Skripsi ini telah disetujui dan diterima dengan baik oleh Panitia Ujian Skripsi pada Jurusan Akuntansi Konsentrasi Keuangan Daerah, Fakultas Ekonomi, Universitas Katolik Widya Mandira Kupang yang diselenggarakan pada :

Hari/Tanggal : Jumat, 2 Juni 2017

Jam : 12.00 -14.00 WITA

Tempat : Ruang Dekan

Atas Nama : Esperanca Agapito da Silva

No. Registrasi : 331 12 023

Dinyatakan : **LULUS**

PANITIA PENGUJI SKRIPSI

- | | | |
|----------------|---------------------------------|---------|
| 1. Ketua | : Rere Paulina Bibiana, SE, M.S | (.....) |
| 2. Sekretaris | : Emiliana M. Lawalu, SE, M.E | (.....) |
| 3. Penguji I | : Wilhelmus Mustari, SE, M.Acc | (.....) |
| 4. Penguji II | : Kornelius K. Kroon. SE.MM | (.....) |
| 5. Penguji III | : Rere Paulina Bibiana, SE, M.S | (.....) |

MENGETAHUI

Dekan Fakultas Ekonomi

(Jou Sewa Adrianus SE, MM)
NIDN : 0809055901

Ketua Jurusan Akuntansi

(Wilhelmus Mustari SE, M.Acc)
NIDN : 0817077601

MOTTO

**CARA TERBAIK UNTUK KELUAR DARI SUATU
PERSOALAN ADALAH MEMECAHKANYA**

PERSEMBAHAN

Karya ini kupersembahkan kepada :

- 1. Ayahanda tercinta, José Agapito da Costa Silva dan Ibunda tercinta Emília da Costa yang telah melahirkan, membesarkan, mendidik, membiayai dan mendoakan keberhasilan penulis.*
- 2. Adik-adik tercinta Joaquim da Costa, Jose Carlos, Isaura da Silva, Jorge Bosco dan Edson da Silva yang senantiasa menantikan keberhasilan penulis.*

KATA PENGANTAR

Puji syukur saya haturkan kepada Allah Yang Maha Kudus dan Bunda Maria atas kasih dan Rahmat-Nya maka penulis dapat menyelesaikan penulisan skripsi ini dengan baik.

Skripsi ini ditulis dengan maksud untuk memenuhi salah satu syarat guna memperoleh gelar Sarjana Ekonomi pada Jurusan Akuntansi/Konsentrasi Keuangan Daerah pada Fakultas Ekonomi di Universitas Katolik Widya Mandira Kupang.

Penulis menyadari bahwa penulisan skripsi ini dapat diselesaikan dengan baik berkat bantuan dan dorongan moril dari berbagai pihak. Untuk itu melalui kesempatan ini penulis mengucapkan terima kasih yang sebesar-besarnya kepada :

1. Pimpinan Universitas Beserta Staf Universitas Katolik Widya Mandira Kupang.
2. Dekan dan Wakil Dekan Fakultas Ekonomi Universitas Katolik Widya Mandira.
3. Bapak Wilhelmus Mustari, SE, M.Acc selaku Ketua Jurusan Akuntansi Keuangan Daerah.
4. Ibu Rere Paulina Bibiana, SE, M.Si selaku pembimbing I dan Ibu Emiliana Martuti Lawalu, SE, M.E selaku pembimbing II yang telah membimbing dan mengarahkan penulis sehingga dapat menyelesaikan tulisan ini.

5. Bapak Ir. Elvianus Wairata .M.Si Sain Kepala Dinas Pekerjaan Umum Kota Kupang Bersama Staf yang telah memberikan izin serta data-data kepada penulis untuk menyelesaikan tulisan ini.
6. Teman-teman seperjuangan khususnya mahasiswa/i Jurusan Akuntansi/Konsentrasi Keuangan Daerah angkatan 2012.
7. Seluruh keluarga dan semua pihak yang tidak dapat penulis sebutkan satu persatu, penulis menghaturkan limpah terimakasih yang sebesar-besarnya atas semua bantuan yang diberikan kepada penulis.

Akhirnya dengan segala kerendahan hati penulis menyadari baha masih banyak kekurangan baik materi maupun cakupan pembahasan dalam tulisan ini,oleh karena itu segala kritik dan saran yang bersifat membangun sangat penulis harapkan demi kesempurnaan tulisan ini.

Kupang, juni 2017

Penyusun

DAFTAR ISI

	Halaman
HALAMAN JUDUL	i
LEMBAR PENGESAHAN	ii
LEMBAR PERSETUJUAN	iii
MOTTO	iv
PERSEMBAHAN.....	v
KATA PENGANTAR.....	vi
DAFTAR ISI.....	viii
DAFTAR TABEL	xii
DAFTAR GAMBAR.....	xiii
DAFTAR LAMPIRAN	xiv
ABSTRAK	xv
BAB I PENDAHULUAN.....	1
1.1 Latar Belakang	1
1.2 Rumusan Masalah	7
1.3 Tujuan Penelitian	7
1.4 Manfaat Penelitian	8
BAB II LANDASAN TEORI	9
2.1 Konsep Anggaran Pendapatan Dan Belanja Daerah	9

2.1.1	Definisi APBD	9
2.1.2	Unsur-unsur APBD	13
2.1.3	Fungsi APBD	14
2.1.4	Struktur APBD	17
2.2	Mekanisme Penyusunan Proses APBD	24
2.2.1	Proses Penyusunan Anggaran Sektor Publik	24
2.2.2	Mekanisme Perubahan APBD	30
2.2.3	Kerangka Pemikiran	37
BAB III METODE PENELITIAN		39
3.1	Tempat dan Waktu Penelitian.....	39
3.2	Jenis Data	39
3.2.1	Jenis Data Menurut Sifatnya	39
3.2.2	Jenis Data Menurut Sumbernya	39
3.3	Metode Pengumpulan Data	40
3.3.1	Wawancara	40
3.3.2	Dokumentasi	40
3.4	Definisi Operasional	40
3.5	Teknik Analisis Data	42
BAB VI GAMBARAN UMUM PENELITIAN.....		43
2.1	Gambaran Umum Dinas Pekerjaan Umum Kota Kupang Lokasi	

Dinas Pekerjaan Umum Kota Kupang	43
4.2 Sejarah Terbentuknya Kantor Dinas Pekerjaan Umum	43
4.3 Visi dan Misi Dinas Pekerjaan Umum Kota Kupang	46
4.3.1 Visi Dinas Pekerjaan Umum Kota Kupang	46
4.3.2 Misi Dinas Pekerjaan Umum Kota Kupang	46
4.4 Uraian Tugas dan Fungsi Dinas Pekerjaan Umum	49
4.4.1 Kepala Dinas	50
4.4.2 Sekretaris	51
4.4.3 Kepala Bidang Pengairan	56
4.4.4 Kepala Bidang Bina Marga	60
4.4.5 Kepala Bidang Bina Marga	66
4.4.6 Kepala Bidang Teknologi Dan Jasa Konstruksi	67
BAB V HASIL PENELITIAN DAN PEMBAHASAN	71
5.1 Pembahasan Mengenai Varians antara APBD murni dan APBD Perubahan	71
5.1.1 Alur penyusunan Rencana Anggaran dan Anggaran Perubahan Dinas Pekerjaan Umum Kota Kupang	71
5.1.2 Berdasarkan Perubahan APBD murni ke APBD Perubahan Dinas Pekerjaan Umum Kota Kupang Tahun Anggaran 2015	74

5.1.3	Faktor-faktor Perubahan Anggaran pada Dinas Pekerjaan Umum Kota Kupang.....	80
5.2	Analisis dan Pembahasan Mengenai Perubahan Antara APBD Murni dan APBD Perubahan	83
5.2.1	Faktor-faktor yang menyebabkan perubahan APBD pada Dinas Pekerjaan Umum Kota Kupang Tahun Anggaran 2015	83
1.3	Pembahasan Mengenai Kesesuain Antara Perubahan Anggaran dengan Permendagri No.13 Tahun 2006.....	85
5.3.1	Dasar Perubahan Anggaran Menurut Permendagri No.13 Tahun 2006	85
BAB VI PENUTUP		87
6.1	Kesimpulan	87
6.2	Saran.....	87
DAFTAR PUSTAKA.....		89

DAFTAR TABEL

	Halaman
Tabel 1.1 Ringkasan Perubahan APBD Menurut Urusan Pemerintahan Daerah Dan Organisasi Tahun Anggaran 2015	6
Tabel.5.2. Ringkasan APBD menurut Urusan Pemerintahan Daerah Organisasi dari Belanja langsung	74
Tabel 5.3 Ringkasan APBD menurut Urusan Pemerintahan Daerah Organisasi dari Belanja Tidak Langsung	75
Tabel 5.4 Perbandingan antara Dasar APBD pada Dinas Pekerjaan Umum Kota Kupang dengan Dasar Permendagri No.13 Tahun 2006	81

DAFTAR GAMBAR

	Halaman
Gambar 2.1 Proses Perencanaan dan Penganggaran Permendagri No. 13 Tahun 2006.....	29
Gambar 2.2 SkemaKerangka Pemikiran Penelitian.....	38
Gambar 5.1 Penyusunan Rencana Anggaran murni ke Anggaran Perubahan Dinas pekerjaan Umum Kota Kupang Tahun Anggaran 2015.....	72

DAFTAR LAMPIRAN

Lampiran 1 Surat Penelitian

Lampiran 2 Rekapitulasi Dokumen Pelaksanaan Perubahan

Anggaran Belanja Langsung Menurut Program dan Kegiatan

Lampiran 3 Latar Belakang Perubahan/Dianggarkan Dalam Perubahan

APBD Dinas PU Kota Kupang Tahun Anggaran 2015.

ABSTRAK

Penelitian ini berjudul : “ANALISIS FAKTOR-FAKTOR YANG MEMPENGARUHI PERUBAHAN APBD MURNI KE APBD PERUBAHAN PADA DINAS PEKERJAAN UMUM KOTA KUPANG TAHUN ANGGARAN 2015”. Permasalahan pokok yang diangkat dalam penulisan ini adalah mengapa terdapat perubahan antara APBD Murni dan APBD perubahan Anggaran 2015 dan apakah proses-proses perubahan tersebut sesuai dengan permendagri No.13 Tahun 2006. Tujuan yang dicapai dari penelitian adalah untuk mengetahui penyebab adanya perubahan varians antara APBD murni dan APBD perubahan Tahun Anggaran 2015 dan untuk mengetahui apakah perubahan-perubahan tersebut sudah sesuai dengan Permendagri No.13 Tahun 2006. Sedangkan manfaatnya adalah dapat memahami mengenai perubahan anggaran di Dinas Pekerjaan Umum Kota Kupang dan dapat memberikan sumbangan pemikiran mengenai perubahan anggaran agar di waktu yang akan datang dalam melakukan langkah-langkah penyusunan perubahan anggaran sesuai dengan aturan yang berlaku.

Metode penelitian yang digunakan adalah metode deskriptif, dan untuk memudahkan pengumpulan data digunakan teknik wawancara dan dokumentasi. Masalah dalam penelitian ini terdiri dari : 1.) Pembahasan mengenai perubahan antaran APBD murni dan APBD perubahan, 2.) pembahasan mengenai kesesuaian antara proses Perubahan Anggaran dengan Permendagri No.13 Tahun 2006. Setelah terkumpul selanjutnya data diolah dengan teknik pengolahan data yaitu editing, selanjutnya untuk menganalisis data digunakan teknik analisis deskriptif kualitatif.

Perubahan yang terdapat pada APBD murni dan APBD perubahan pada Dinas Pekerjaan Umum Kota Kupang Tahun Anggaran 2015 disebabkan oleh faktor-faktor : Rasionalisasi Anggaran pada Dinas Pekerjaan umum Kota Kupang Tahun Anggaran 2015, banyak program dan kegiatan yang tidak di anggarkan dalam APBD murni Dinas Pekerjaan Umum Kota Kupang Tahun Anggaran 2015 dan kebijakan strategis Pemerintah Pusat yang mempengaruhi Anggaran Dinas Pekerjaan Umum Kota Kupang.

Untuk merujuk pada faktor-faktor lapangan dan hasil temuan pada penilitian ini, maka dalam rangka analisis perubahan APBD pada Dinas Pekerjaan Umum, disarankan : 1).Pemerintah Kota Kupang dalam hal ini Dinas Pekerjaan Umum Kota Kupang harus memperhatikan perbedaan Anggaran. 2).Pemerintah Kota dalam hal ini Dinas Pekerjaan Umum Kota Kupang terkait dengan perubahan anggaran dapat mempertimbangkan peraturan dalam perundang-undangan.

Kata kunci :Belanja Langsung, Belanja Tidak Langsung, APBD Murni, APBD Perubahan.