

**STUDI TENTANG FUNGSI PENGATURAN ANGKUTAN UMUM DI DINAS
LLAJR DI KOTA MAUMERE KABUPATEN SIKKA**

SKRIPSI

Diajukan Untuk Memenuhi Salah Satu Syarat Guna Memperoleh Gelar

Sarjana Ilmu Pemerintahan



OLEH

YANUARIUS ERICSON

411 15 018

PROGRAM STUDI ILMU PEMERINTAHAN

FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK

UNIVERSITAS KATOLIK WIDYA MANDIRA KUPANG

2019



UNIVERSITAS KATOLIK WIDYA MANDIRA

Jl. Jend. Achmad Yani 50 – 52. Telp. (0380) 833395, Fax. 831194

Web Site : <http://www.unwira.ac.id> e-mail : info@unwira.ac.id

Kupang 85225 – Timor - NTT

BERITA ACARA UJIAN SKRIPSI

Pada Hari ini, *Kamis Tanggal 05 Desember 2019*, Pukul 13.00 WITA, telah diadakan Ujian

Sarjana Program Skripsi, bagi mahasiswa :

Nama : Yanuarius Ericson
No. Registrasi : 411 15 018
Program Studi : Ilmu Pemerintahan
Judul Skripsi :
"STUDI TENTANG FUNGSI PENGATURAN ANGKUTAN UMUM DI DINAS
LLAJR DI KOTA MAUMERE KABUPATEN SIKKA "

Di hadapan Panitia Ujian Skripsi yang terdiri dari :

1. Ketua : Apolonaris Gai, S.IP.,M.Si
2. Sekretaris : Drs. Rodriques Servatius, M.Si
3. Penguji Materi I : Drs. Frans Bapa Tokan, MA
4. Penguji Materi II : Veronika I.A. Boro, S.IP.,M.Si
5. Penguji Materi III : Apolonaris Gai, S.IP.,M.Si
6. Pembimbing I : Apolonaris Gai, S.IP.,M.Si
7. Pembimbing II : Drs. Rodriques Servatius, M.Si

Hasil Ujian diperoleh sebagai berikut :

Nilai yang diperoleh dari Penguji I = 90

Penguji II = 90

Penguji III = 93

Lulus dengan Nilai = A/91 (SEMBILAN PULUH SATU)

Belum Lulus dan diberikan kesempatan untuk ujian ulang pada :

HARI :, TANGGAL :, JAM :

Hasil Ujian Ulang

=

Mengesahkan :

Kupang, 05 Desember 2019

Ketua Tim Penguji,

DRS. MARIANUS KLEDEN, M.Si

APOLONARIS GAI, S.IP.,M.Si

LEMBARAN PENGESAHAN

Kupang,...Oktober 2019

**STUDI TENTANG FUNGSI PENGATURAN ANGKUTAN UMUM DI
DINAS LLAJR DI KOTA MAUMERE KABUPATEN SIKKA**

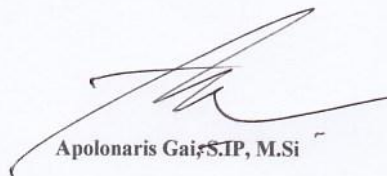
Skripsi ini Diajukan

YANUARIUS ERICSON

41115018

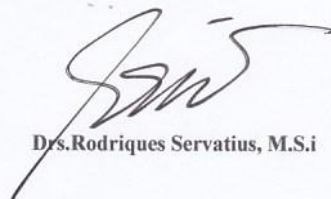
DISETUJUI OLEH

PEMBIMBING I



Apolonaris Gai, S.IP, M.Si

PEMBIMBING II



Drs. Rodriques Servatius, M.S.i

Mengesahkan

Dekan Fakultas Ilmu Sosial Dan Ilmu Politik



Drs. Marianus Kleden, M.Si

MOTO

Berpeganglah pada
didikan, janganlah
melepaskannya,
peliharalah dia karena
dialah hidup-mu

AM.SAL 13

PERSEMBAHAN

Seiring dengan rasa syukur skripsi ini kupersembahkan untuk:

1. Orang tuaku tercinta, Bapak Averinus Stefanus dan Mama Rita Kartini yang telah membesarkan dan mendidik serta selalu mendoakan saya.
2. Saudara-Saudariku tercinta, Kakak Leksianus, Kakak Fredi, Kakak Dion, Kakak Cepin, Kakak Ina dan Adik Ristin
3. Kekasih tercinta Sensiana Yovita Seno
4. Yang kukenang selalu Almamater tercinta Program Studi Ilmu Pemerintahan Fakultas Ilmu Sosial Dan Ilmu Politik Universitas Katolik Widya Mandira Kupang

KATA PENGANTAR

Puji dan syukur penulis haturkan kepada Tuhan yang Maha pengasih karena atas segala rahmat dan penyertaannya serta dengan segala usaha dan kerja sama semua pihak, sehingga penulis dapat menyelesaikan skripsi ini. Skripsi ini merupakan salah satu syarat untuk memperoleh gelar sarjana Ilmu Pemerintahan pada UNIVERSITAS KATOLIK WIDYA MANDIRA KUPANG yang dicapai oleh penulis selama mengikuti pendidikan pada Fakultas Ilmu Sosial Ilmu Politik.

Penulis menyadari bahwa dalam penyelesaian penulisan skripsi ini bukan semata-mata karena kemampuan penulis tetapi karena bantuan dari berbagai pihak yang telah membantu, memotivasi dan mendoakan penulis. Berhasilnya tulisan ini juga merupakan hasil bimbingan serta bantuan dari dan petunjuk berbagai pihak. Oleh karena itu dengan rendah hati, penulis ingin mengucapkan terima kasih kepada:

1. Pater Rektor Universitas Katolik Widya Mandira Kupang
2. Dekan dan Wakil Dekan Fakultas Ilmu Sosial Dan Ilmu Politik Universitas Katolik Widya Mandira Kupang.
3. Ketua dan Sekertaris program Studi Ilmu Pemerintahan FISIP Universitas Katolik Widya Mandira Kupang.
4. Bapak Drs. Rodriques Servatius, M.Si sebagai pembimbing akademik program studi Ilmu Pemerintahan.
5. Bapak Apolonaris Gai S.IP, M.Si selaku pembimbing I dan Bapak Drs. Rodriques Servatius, M.Si selaku pembimbing II yang telah meluangkan

waktu, pikiran dan tenaga membimbing penulis dalam menyempurnakan skripsi ini.

6. Bapak, Drs. Frans Bapa Tokan, MA selaku penguji I dan Ibu Veronika I.A. Boro, S.IP, M.Si selaku penguji II yang telah meluangkan waktu dan pikiran dan tenaga untuk memberikan masukan serta kritikan untuk penyempurnaan skripsi ini.
7. Semua dosen ilmu pemerintahan yang telah memberikan ilmunya serta membimbing dan membina penulis selama masa perkuliahan.
8. Kepala dan seluruh staf tata usaha FISIP UNWIRA-Kupang yang telah membantu penulis dalam urusan-urusan administrasi.
9. Bapak Kepala Dinas Perhubungan Kabupaten Sikka.
10. Para narasumber dan masyarakat umum Kabupaten Sikka dan yang tidak dapat penulis sebutkan satu per satu yang telah turut bekerjasama membantu jalannya proses penelitian.
11. Keluarga Besar Kos Mone Liliba Devi, Tirsa, Nefrin, ka Cepin, Viki, Gomez, Frian, Tino Fredy dan ka Tino.
12. Kawan-kawan IPM angkatan 2015: Dodi, marjo, Yano, Anarki, Ipang, Albi, Sius, Dedi, Ori hana, Semat, Evo, Uken, Umbu Tanggela, Onhy, Handra, Ama Dai, Paul, Urbanus, Jemy, Romy, Yos raga, Eman, Ilong, Van Goi, Iwan, Mario, Feby baros, Yasko, Roy nana, Vegy, Anton, Ares Sera, Rinto, Jeni, Amel, Ida, Titin, Esa, Linda Gerimu, Linda Sivi, Yulti, Dora, Lia.

DAFTAR ISI

LEMBARAN JUDUL.....	i
LEMBARAN PENGESAHAN.....	ii
HALAMAN MOTO.....	iii
HALAMAN PERSEMBAHAN.....	iv
PERNYATAAN ORISINALITAS.....	v
KATA PENGANTAR.....	vi
ABSTRAK.....	vii
DAFTAR ISI.....	viii
DAFTAR TABEL.....	ix
DAFTAR GAMBAR.....	x
DAFTAR BAGAN.....	xi
BAB I PENDAHULUAN.....	1
1.1. Latar Belakang.....	1
1.2. Rumusan Masalah.....	5
1.3. Tujuan Penelitian.....	5
1.4. Kegunaan Penelitian.....	5
1.4.1 Manfaat Teoritis/Akademis.....	5
1.4.2 Manfaat Praktis.....	5

BAB II KERANGKA PEMIKIRAN.....	6
2.1 Tinjauan Pusatak.....	6
2.2 Landasan Konseptual.....	12
2.2.1 Fungsi	12
2.2.2 Pengaturan.....	12
2.2.3 Transportasi.....	13
2.2.4 Terminal.....	14
2.2.5 Kebijakan Pemerintah Tentang Angkutan Umum.....	15
2.2.6 Kebijakan Pemerintah Daerah Sikka Tentang Angkutan Umum	19
BAB III METODE PENELITIAN.....	23
3.1 Penentuan Metode Penelitian.....	23
3.2 Teknik Penentuan Informan.....	23
3.3 Operasionalisasi Variabel.....	24
3.4 Jenis dan Sumber Data.....	25
3.5 Teknik Pengumpulan Data.....	26
3.6 Teknik Analisa Data.....	26
BAB IV DESKRIPSI OBYEK PENELITIAN.....	28
4.1 Visi dan Misi Dinas Perhubungan Kabupaten Sikka	28
4.1.1 Visi.....	28
4.1.2 Misi.....	28
4.2 Profil Dinas Perhubungan	29
4.3 Tujuan, Sasaran, Strategi dan Kebijakan Jangka Menengah Dinas Perhubungan Kabupaten Sikka.....	32

4.4 Tugas Fungsi dan Struktur Organisasi Dinas Perhubungan	34
4.4.1 Kepala Dinas	34
4.4.2 Sekretaris	35
4.4.3 Kepala Sub Bagian Progam, Evaluasi dan Pelapor	36
4.4.4 Kepala Sub Bagian Kepegawaian, Keuangan dan Aset	36
4.4.5 Kepala Bidang Perhubungan Darat Lalu Lintas dan Angkutan	37
4.4.5.1 Kepala Seksi Lalu Lintas	38
4.4.5.2 Seksi Angkutan	38
4.4.5.3 Kepala Seksi Pengujian Sarana	39
4.4.6 Kepala Bidang Prasarana	39
4.4.6.1 Seksi Perencanaan dan Pembangunan Prasarana	40
4.4.6.2 Seksi Pengoperasiaan Prasarana	40
4.4.6.3 Seksi Perawatan	41
4.4.7 Bidang Pengembangan dan Keselamatan	42
4.4.7.1 Seksi Pemaduan Moda dan Teknologi	42
4.4.7.2 Seksi Lingkungan Perhubunga	43
4.4.7.3 Seksi Keselamatan	44
4.5 Struktur Organisasi	45
4.6 Deskripsi Angkutan Umum di Kabupaten Sikka	46
BAB V ANALISIS HASIL PENELITIAN	48
5.1 Kebijakan Transportasi yang Terkonsolidasi	48

5.1.1 Pemanfaatan Kapasitas Moda Transportasi yang Tersedia secara Maksimum.....	48
5.1.2 Pemanfaatan Kapasitas Sarana dan Prasarana Transportasi.....	50
5.2 Kebijakan Transportasi yang Terkoordinasi.....	55
5.2.1 Penentuan Tarif Angkutan.....	55
5.2.2 Penentuan Rute atau Trayek yang Dilayani.....	62
5.3 Kebijakan Transportasi yang Harmonis.....	63
5.3.1 Manajemen Lalu Lintas yang Cerdas.....	64
5.3.2 Perilaku Kegiatan Transportasi.....	68
BAB VI PENUTUP.....	71
6.1 Kesimpulan.....//.....	71
6.2 Saran.....//.....	74

DAFTAR PUSTAKA

Pedoman wawancara

Organisasi dan personalia

Lampiran

DAFTAR TABLE

Tabel 1.1 Jumlah Angkutan Umum pada tahun 2016, 2017 dan 2018 di Kabupaten Sikka.....	2
Table 4.2 Status Kepegawaian Dinas Perhubungan Kabupaten Sikka.....	29
Table 4.2 Tingkat Pendidikan PNS Dinas Perhubungan Kabupaten Sikka Tahun 2018.....	30
Table 4.2 Jenjang Pangkat/Golongan PNS Dinas Perhubungan Kabupaten Sikka.....	31
Table 4.2 ASN Dinas Perhubungan Kabupaten Sikka yang mengikuti Diklat.....	31
Table 4.3 Visi dan Misi Dinas Perhubungan Kabupaten Sikka.....	33
Table 4.3 Tujuan dan Sasaran Jangka Menengah Pelayanan Dinas Perhubungan Kabupaten Sikka.....	34
Tabel 4.6 Jumlah Kendaraan Bermotor yang ada Di Kabupaten Sikka pada Tahun 2018.....	46
Tabel 4.6 Tarif Angkutan Penumpang dan Angkutan Barang Di Kabupaten Sikka.....	47
Tabel 5.2.1 Angkutan Pedesaan dan Rute Khusus Tarif Penumpang dan Barang Di Kabupaten Sikka Dari Terminal Waioti.....	58
Tabel 5.2.1 Angkutan Pedesaan dan Rute Khusus Tarif Penumpang dan Barang Di Kabupaten Sikka Dari Terminal Madawat.....	60
Tabel 5.2.1 Angkutan Pedesaan dan Rute Khusus Tarif Penumpang dan Barang Di Kabupaten Sikka Dari dan ke Bandara Frans Seda, Tarif Angkutan Barang dan Tarif Pelabuhan Laut Lorens Say.....	62

DAFTAR GAMBAR

Gambar 5.1 Toilet yang disediakan oleh Dinas Perhubungan Kabupaten Sikka.....	54
Gambar 5.3 Pemasangan Plang oleh Dinas Perhubungan di Terminal Kabupaten Sikka.....	66
Gambar 5.3 Pemasangan Rambu-Rambu jalan oleh Dinas Perhubungan Kabupaten Sikka.....	67
Gambar 5.3 Perilaku Para Sopir Angkutan yang Melanggar Aturan di Kabupaten Sikka.....	70

ABSTRAK

Penelitian ini berjudul: **Studi Tentang Fungsi Pengaturan Angkutan Umum Di Dinas LLAJR Di Kota Maumere Kabupaten Sikka**. Adapun masalah pokok dalam penelitian ini adalah Bagaimana Kebijakan Pemerintah Daerah Kabupaten Sikka Dalam Tata Kelola Angkutan Umum di Kota Maumere. Tujuan penelitian ini adalah Untuk mengetahui Bagaimana Kebijakan Pemerintah Daerah Kabupaten Sikka Dalam Tata Kelola Angkutan Umum di Kota Maumere.

Ada 3 (tiga) aspek yang dikaji dalam penelitian ini yaitu (1) Kebijakan transportasi yang terkonsolidasi (2) kebijakan transportasi yang Terkoordinasi (3)Kebijakan transportasi yang harmonis

Penelitian ini menggunakan jenis data kualitatif dan sumber data Sekunder dengan menggunakan metode wawancara. Penentuan metode penelitian berpedoman pada tujuan penelitian, karena itu metode yang digunakan dalam penelitian ini adalah bersifat deskriptif yakni untuk menggambarkan subyek dan obyek penelitian berdasarkan fakta-fakta yang nyata. Informan penelitian diambil dengan menggunakan teknik *purposive sampling*, yaitu informan diambil dengan memilih informan yang dianggap mengetahui informasi dan masalah secara mendalam tentang mendalam tentang obyek penelitian dan dapat dipercaya sebagai sumber data yang lengkap.

Hasil penelitian menunjukkan bahwa, (1) Fungsi Pengaturan Angkutan Umum Di Dinas LLAJR Di Kota Maumere Kabupaten Sikka berkaitan dengan pemanfaatan kapasitas modal transportasi yang tersedia secara maksimum sudah sangat baik, Pemanfaatan Kapasitas Sarana dan Prasarana Transportasi belum memadai seperti luas terminal yang tidak cukup. (2) Peraturan Bupati Sikka Nomor 2 Tahun 2009 tentang Tarif Angkutan Penumpang Dan Angkutan Barang Di Kabupaten Sikka namun realita yang terjadi dilapangan para sopir menentukan sendiri Tarifnya, Penentuan Rute Atau Trayek yang Dilayani sudah sesuai dengan regulasi yang ada yaitu Peraturan Daerah Kabupaten Sikka Nomor 2 Tahun 2012 Tentang Rencana Tata Ruang Wilayah Kabupaten Sikka. (3) Manajemen Lalu Lintas yang Cerdas yang dilakukan dengan membuat rambu-rambu lalu lintas dan plang-plang di titik-titik area parkir kendaraan liar yang ada di kabupaten sikka, Perilaku Kegiatan Transportasi sangat buruk dimana semakin meresahkan dan membahayakan pengguna jalan dan juga dirinya sendiri.

Berdasarkan hasil penelitian mengenai kebijakan pemerintah daerah kabupaten Sikka dalam tata kelola angkutan umum di kota Maumere sebagaimana yang telah diuraikan sebelumnya, dapat ditarik kesimpulan sebagai berikut Kebijakan Transportasi Yang Terkonsolidasi, Kebijakan Transportasi Yang Terkoordinasi, Kebijakan Transportasi Yang Harmonis. Saran yang diambil Pemerintah Daerah Kabupaten Sikka khususnya Dinas LLAJR lebih memperhatikan penerapan kebijakan dalam hal Tata Kelola Angkutan Umum dan Diharapkan adanya edukasi dari Pemerintah Daerah kepada Pengemudi kendaraan umum maupun setiap pemakai jasa angkutan umum agar wajib menaati setiap aturan yang telah ditetapkan, harus membuka lahan baru untuk Terminal Lokaria yang ada di Maumere.

KataKunci : *Fungsi Pengaturan Angkutan Umum di Dinas LLAJR Kabupaten Sikka*