

**ANALISIS PERAN BADAN PERMUSYAWARATAN DESA (BPD)
DALAM PERENCANAAN PEMBANGUNAN DESA TODO KECAMATAN
SATARMESE UTARA-KABUPATEN MANGGARAI**

SKRIPSI

Diajukan Untuk Memenuhi Salah Satu Syarat Memperoleh Gelar Sarjana
Administrasi Publik



Oleh

Maria Noveni Radung

42120032

**PROGRAM STUDI ADMINISTRASI PUBLIK
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK
UNIVERSITAS KATOLIK WIDYA MANDIRA**

KUPANG

2024

**ANALISIS PERAN BADAN PERMUSYAWARATAN DESA (BPD) DALAM
PERENCANAAN PEMBANGUNAN DESA TODO KECAMATAN SATARMESE
UTARA-KABUPATEN MANGGARAI**

Disusun Oleh

Maria Noveni Radung
42120032

Telah Dipertahankan didepan Dewan Pembahas
Pada Tanggal 21 Juni 2024
Dan Telah Dinyatakan Memenuhi Syarat Untuk Diterima

Susunan Dewan Pembahas

Dosen Pembimbing I



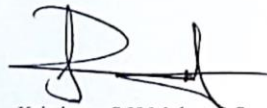
Dr. Indriyati, S. IP, M. Si
NIDN: 0807057601

Dosen Pembahas I



Drs. Mariandis Kleden, M. Si
NIDN: 0805096002

Dosen Pembimbing II



Kristianus S.H Molan, S.Sos, M.A.P
NIDN: 1513038901

Dosen Pembahas II



Hendrikus L. Kaha, S. IP, M.Si
NIDN: 0819027901

Dinyatakan Telah Lulus Program Studi Administrasi Publik

Tanggal 21 Juni 2024

Ketua Program Studi



Dr. Indriyati, S. IP, M. Si
NIDN: 0807057601

LEMBAR PENGESAHAN

**ANALISIS PERAN BADAN PERMUSYAWARATAN DESA (BPD) DALAM
PERENCANAAN PEMBANGUNAN DESA TODO KECAMATAN
SATARMESE UTARA-KABUPATEN MANGGARAI**

Diajukan Oleh:

Maria Noveni Radung

42120032

Disetujui Oleh:

Pembimbing I



Dr. Indriyati, S. IP, M. Si
NIDN: 0807057601

Pembimbing II



Kristianus S.H. Molan, S.Sos, M.A.P
NIDN: 1513038901

Disahkan oleh:

Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik

Universitas Katolik Widya Mandira Kupang



Drs. Frans Bapa Tokan, MA
NIDN: 0811116701

PERNYATAAN KEORISINALAN

Saya yang bertanda tangan di bawah ini:

Nama : Maria Noveni Radung

NIM : 42120032

Program Studi : Administrasi Publik

Dengan ini menyatakan bahwa skripsi yang berjudul:

**“ANALISIS PERAN BADAN PERMUSYAWARATAN DESA
(BPD) DALAM PERENCANAAN PEMBANGUNAN DESA TODO
KECAMATAN SATARMESE UTARA-KABUPATEN
MANGGARAI”**

Adalah benar-benar karya saya sendiri dan apabila dikemudian hari ditemukan unsur-unsur plagiarisme, maka saya bersedia diproses sesuai dengan peraturan perundang-undangan yang berlaku.

Kupang, 21 Juni 2024

Pembuat Pernyataan



Maria Noveni Radung, S.AP



UNIVERSITAS KATOLIK WIDYA MANDIRA
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK

Jl. Prof. Herman Johannes Penfui Timur Kec. Kupang Tengah Telp. (0380) 833395
Web: <https://www.unwira.ac.id/> Email: unwira@unwira.ac.id

BERITA ACARA UJIAN SKRIPSI

Pada Hari ini, **Jumat** Tanggal **21** Bulan **Juni** Tahun **2024** Pukul **12.30** WITA Telah diadakan Ujian Sarjana Program Skripsi, bagi mahasiswa :

Nama : Maria Noveni Radung
NIM : 42120032
Prodi : Administrasi Publik
Judul Skripsi :

"ANALISIS PERAN BADAN PERMUSYAWARATAN DESA (BPD) DALAM PERENCANAAN PEMBANGUNAN DESA TODO KECAMATAN SATARMESE UTARA – KABUPATEN MANGGARAI"

Di hadapan Panitia Ujian Skripsi yang terdiri dari :

1	Ketua	:	Dr. Indriyati, S.IP.,M.Si	
2	Sekretaris	:	Kristianus Simon H. Molan S.Sos.,M.A.P	
3	Penguji Materi I	:	Drs. Marianus Kleden, M.Si	
4	Penguji Materi II	:	Hendrikus Likusina Kaha, S.IP.,M.Si	
5	Penguji Materi III	:	Dr. Indriyati, S.IP.,M.Si	
6	Pembimbing I	:	Dr. Indriyati, S.IP.,M.Si	
7	Pembimbing II	:	Kristianus Simon H. Molan S.Sos.,M.A.P	

Hasil Ujian diperoleh sebagai berikut :

Nilai yang diperoleh dari Penguji I = 67
Penguji II = 67
Penguji III = 90

Lulus dengan Nilai = 88

Belum Lulus dan diberikan kesempatan untuk ujian ulang pada :

HARI :, TANGGAL :, JAM :

Hasil Ujian Ulang

=

Mengesahkan :

Drs. Frans Bapa Tokan, M.A.

Kupang, 21 Juni 2024
Ketua Tim Penguji,

Dr. Indriyati, S.IP.,M.Si

MOTTO

“ JANGANLAH TAKUT, PERCAYA SAJA”

(MAZMUR 5:36)

HALAMAN PERSEMBAHAN

Dengan penuh rasa syukur dan terimakasih kepada Tuhan Yesus Kristus, Bunda Maria yang maha baik dan penyayang, skripsi ini saya persembahkan dengan rasa hormat dan ketulusan hati kepada orang-orang yang saya cintai.

1. Yang terkasih kedua orang tua tercinta, Bapa Salesius Radung dan Mama Sisilia Jehumun. Terimakasih untuk selalu mendukung saya dengan topangan doa serta kasih sayang yang tulus, terimakasih karena selalu menjadi motivasi bagi saya untuk selalu kuat dalam menghadapi setiap percobaan hidup, terimakasih karena selalu sabar dan selalu ada dalam perjalanan hidup saya, pokoknya Tuhan Yesus Bunda Maria jaga, berkati Bapa Mama selalu.
2. Untuk Kakak-kakak saya Kk Nuun, Kk Yon, Kk Trisno, Kk Icha dan adik saya Yosni serta kakak-kakak ipar saya Kk Aris, Kk Edy dan Kk Ing, terimakasih karena selalu memberikan semangat serta selalu mendukung segala proses studi saya. Tuhan Yesus memberkati kalian.
3. Seluruh Dosen program Administrasi Publik Universitas Katolik Widya Mandira Kupang yang telah membimbing, mendidik serta memberikan kesempatan kepada saya dalam mendapatkan ilmu pengetahuan yang layak dan berguna kepada saya.
4. Serta semua pihak yang telah berkontribusi, baik pikiran, tenaga, material, maupun motivasi dalam penyusunan tugas akhir ini.

KATA PENGANTAR

Puji dan syukur dipanjatkan kehadirat Tuhan Yang Maha Kuasa, atas rahmat penyertaannya, penulisan skripsi ini dengan judul **“ANALISIS PERAN BADAN PERMUSYAWARATAN DESA (BPD) DALAM PERENCANAAN PEMBANGUNAN DESA TODO KECAMATAN SATARMESE UTARA-KABUPATEN MANGGARAI”**, dapat terselesaikan dengan baik. Tentunya dalam penulisan skripsi ini tidak terlepas dari bantuan baik materil maupun non matteril dari berbagai pihak, sehingga pada kesempatan ini penulis ingin menyampaikan ucapan terima kasih dan penghargaan yang setinggi-tingginya kepada :

1. Rektor Unwira Kupang: Pater Dr. Philipus Tule, SVD;
2. Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Katolik Widya Mandira Kupang, Bapak Drs. Frans B. Tokan, MA;
3. Ibu Dr. Indriyati, S.IP, M.Si, selaku Ketua Program Studi Administrasi Publik Unwira Kupang, juga selaku Pembimbing I yang dengan sabar dan tulus memberikan bimbingan dan motivasi kepada penulis sehingga tulisan ini terselesaikan dengan baik;
4. Bapak Kristianus S.H Molan, S.Sos, M.A.P, selaku Pembimbing II yang dengan sabar dan tulus memberikan bimbingan dan motivasi kepada penulis sehingga tulisan ini terselesaikan dengan baik;
5. Seluruh Dosen dan Staf Program Studi Administrasi Publik Universitas Katolik Widya Mandira Kupang;
6. Orang tua tercinta dan segenap keluarga yang selalu setia memberikan dukungan, motivasi serta doa;
7. Para informan, Ketua BPD beserta jajarannya, Kepala Desa Todo beserta jajarannya, dan masyarakat desa Todo yang turut terlibat memberikan informasi serta data-data tentang BPD desa Todo;
8. Teruntuk sahabat-sahabat terkocak saya Keket, Mika, Sari, Kakak Dian, Didis, yang selalu berjuang bersama selama masa perkuliahan,

terimakasih untuk suka duka yang sudah lewati bersama dan semoga kita semua sukses di jalan yang sudah Tuhan tentukan.

9. Untuk teman-teman Administrasi Publik angkatan 2020, teman-teman Manggarai 20, teman-teman KKN yang sudah berjuang bersama-sama.
10. Kepada diri sendiri, Maria Noveni Radung. Terimakasih telah bertahan sampai sejauh ini, terimakasih telah berjuang dengan jalan dan rintangan yang dihadapi berliku-liku. Saya mengapresiasi diri saya sendiri saya bangga pada diri yang lemah ini. Terimakasih karena selalu percaya pasti ada jalan keluar dan diberikan kemudahan oleh tuhan yesus. Love my self!.

Menyadari akan segala keterbatasan dan kekurangan dalam penulisan skripsi ini, penulis menyampaikan permohonan maaf dengan hati yang lapang bersedia menerima segala bentuk kritik dan saran yang membangun dari pembaca demi penyempurnaan penulisan skripsi ini.

Kupang, Juni 2024

Maria Noveni Radung

ABSTRAK

Skripsi ini berjudul “**Analisis Peran Badan Permusyawaratan Desa (Bpd) Dalam Perencanaan Pembangunan Desa Todo Kecamatan Satarmese Utara-Kabupaten Manggarai**”. Dengan tujuan penelitian untuk mengetahui bagaimana Peran Dari Badan Permusyawaratan Desa Dalam Perencanaan Pembangunan Desa Todo, Kecamatan Satarmese Utara-Kabupaten Manggarai. Penelitian ini mengadopsi teori dari Hanif Nurcholis, 2005 : 140 yaitu penampung aspirasi, badan pembuat dan pengesah serta pengawas kebijakan desa yang disertakan dengan fungsi dari BPD yaitu (1) membahas dan menyepakati rancangan peraturan desa bersama kepala desa; (2) menampung dan menyalurkan aspirasi masyarakat desa; (3) melakukan pengawasan kinerja kepala desa. Adapun metode penelitian yang digunakan adalah metode kualitatif dengan pendekatan deskriptif. Hasil penelitian menunjukkan bahwa pelaksanaan tugas dan fungsi Badan Permusyawaratan Desa (BPD) Di Desa Todo yaitu membahas dan menyepakati perdes bersama kepala desa, menampung dan menyalurkan aspirasi masyarakat, sepenuhnya belum terlaksana secara maksimal seperti pada fungsi BPD sebagai penampung dan penyalur aspirasi masyarakat dikarenakan ada beberapa aspirasi masyarakat yang belum terealisasi dan penetapan perdes bersama kepala desa dikarenakan belum ada kepala desa yang definitif. Selanjutnya mengenai fungsi pengawasan dari BPD telah terlaksanakan dengan baik, baik pengawasan terhadap kinerja kepala desa maupun pengawasan terhadap RKPDes dan APBDes.

Kata kunci : membahas dan menyepakati perdes, meampung dan menyalurkan aspirasi, melakukan pengawasan

ABSTRACT

This thesis is entitled “Analysis of the Role of the Village Consultative Body (Bpd) in Todo Village Development Planning, North Satarmese District - Manggarai Regency”. With the research objective to find out how the role of the Village Consultative Body in Todo Village Development Planning, North Satarmese District - Manggarai Regency. This research adopts the theory of Hanif Nurcholis, 2005: 140, namely the aspirations accommodator, the making and authorizing body and the supervisor of village policies which are included with the functions of the BPD, namely (1) discussing and agreeing on draft village regulations with the village head; (2) accommodating and channeling the aspirations of the village community; (3) supervising the performance of the village head. The research method used is a qualitative method with a descriptive approach. The results showed that the implementation of the duties and functions of the Village Consultative Body (BPD) in Todo Village, namely discussing and agreeing on village regulations with the village head, accommodating and channeling community aspirations, has not been fully implemented, such as in the function of BPD as a container and channel for community aspirations because there are some community aspirations that have not been realized and the determination of village regulations with the village head because there is no definitive village head. Furthermore, the supervisory function of the BPD has been well implemented, both supervision of the performance of the village head and supervision of the RKPDes and APBDes.

Keywords: discussing and agreeing on perdes, accommodating and channeling aspirations, conducting supervision

DAFTAR ISI

HALAMAN JUDUL	i
LEMBARAN PENGESAHAN PRODI.....	ii
LEMBARAN PENGESAHAN FAKULTAS.....	iii
PERNYATAAN KEORISINALAN	iv
BERITA ACARA	v
MOTTO	vi
HALAMAN PERSEMBAHAN	vii
KATA PENGANTAR	viii
ABSTRAK	x
DAFTAR ISI.....	xi
DAFTAR TABEL	xv
DAFTAR GAMBAR.....	xvi
BAB I PENDAHULUAN.....	1
1.1 Latar Belakang	1
1.2 Rumusan Masalah	10
1.3 Tujuan Penelitian	10
1.4 Manfaat Penelitian	11
BAB II LANDASAN TEORI	12
2.1 Penelitian Terdahulu	12
2.2 Konsep Peran	14
2.2.1 Pengertian Peran.....	14
2.2.2 Fungsi Peran.....	17
2.2.3 Jenis-Jenis Peran	17
2.3 Badan Permusyawaratan Desa (BPD).....	18

2.3.1	Pengertian BPD	18
2.3.2	Fungsi BPD	21
2.3.3	Tugas BPD	21
2.3.4	Peraturan Tata Tertib BPD.....	27
2.3.5	Hak BPD	28
2.4	Peran Badan Permusyawaratan Desa (BPD).....	29
2.5	Administrasi Pembangunan	30
2.5.1	Pengertian Administrasi	30
2.5.2	Pengertian Pembangunan	31
2.5.3	Pengertian Administrasi Pembangunan	33
2.6	Desa.....	35
2.7	Perencanaan Desa.....	37
2.8	Pembangunan Desa	39
2.9	Kerangka Berpikir	41
BAB III METODOLOGI PENELITIAN		43
3.1	Metode dan Pendekatan Penelitian	43
3.2	Lokasi dan Waktu Penelitian	44
3.3	Fokus Penelitian	44
3.4	Jenis dan Sumber data Penelitian	45
3.5	Informan Penelitian	46
3.6	Teknik Pengumpulan Data	47
3.7	Teknik Analisis Data	49
BAB IV DESKRIPSI LOKASI PENELITIAN		52
4.1	Gambaran Umum Lokasi Penelitian	52
4.2	Kondisi Demografi.....	54
4.3	Keadaan Sosial	55
4.4	Keadaan Ekonomi dan Kondisi Pemerintahan Desa.....	58
4.5	Program Prioritas Desa Todo	58
4.6	Visi Misi.....	59

4.7 Struktur Organisasi, Tugas dan Fungsi BPD	60
4.8 Tugas dan Fungsi Perangkat Desa	62
BAB V HASIL DAN PEMBAHASAN	67
5.1 Hasil Penelitian	68
5.2 Pembahasan.....	74
5.2.1 Indikator Membahas dan Menyepakati Perdes	74
5.2.2 Indikator Menampung dan Menyalurkan Aspirasi	75
5.2.3 Indikator Melakukan Pengawasan	78
BAB VI PENUTUP	82
6.1 Kesimpulan.....	82
6.2 Saran.....	82
DAFTAR PUSTAKA	84
LAMPIRAN.....	86
SURAT PLAGIAT	88

DAFTAR TABEL

Tabel 1 Penelitian Terdahulu.....	12
Tabel 2 Informan Penelitian	47
Tabel 3 Pembagian Wilayah Desa	55
Tabel 4 Beberapa Aspirasi Masyarakat Kepada BPD	76
Tabel 5 Anggaran Pendapatan dan Belanja Desa.....	80

DAFTAR GAMBAR

Gambar i foto salah satu aspirasi masyarakat desa Todo yang sudah direalisasikan.....	78
Gambar ii foto kegiatan Musrembangdes Desa Todo.....	78
Gambar iii foto bersama para informan penelitian	86