

**PARTISIPASI LEMBAGA PEMBERDAYAAN MASYARAKAT DALAM
PERENCANAAN PEMBANGUNAN DESA**

(Studi Kasus Di Desa Lengkosambi Timur Kecamatan Riung Kabupaten Ngada)

SKRIPSI

**Diajukan Sebagai Salah Satu Syarat Guna Memperoleh Gelar Sarjana Administrasi
Publik Pada Fakultas Ilmu Sosial Dan Ilmu Politik Universitas Katolik Widya Mandira
Kupang**



OLEH:

AGUSTINUS REWANG

NIM: 42121049

**PROGRAM STUDI ADMINISTRASI PUBLIK
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK
UNIVERSITAS KATOLIK WIDYA MANDIRA**

KUPANG

2025

LEMBAR PENGESAHAN

LEMBAR PENGESAHAN

Kupang, Mei 2025

PARTISIPASI LEMBAGA PEMBERDAYAAN MASYARAKAT DALAM PERENCANAAN PEMBANGUNAN DESA

(Studi Kasus Di Desa Lengkosambi Timur Kecamatan Riung Kabupaten Ngada)

DIAJUKAN OLEH:

Agustinus Rewang

NIM: 42121049

DIPERIKSA OLEH:

Pembimbing I

Karolus Tatu Sius SH., M.Si
NIDN. 0830046701

Pembimbing II

Kristianus Simon H. Molan, S.Sos., M.A.P
NIDN. 081339533318

DISETUJUI OLEH:

KETUA PROGRAM STUDI ADMINISTRASI PUBLIK

Dr. Indriyati, S.IP, M.Si
NIDN. 0807057601

DISAHKAN OLEH:

DEKAN FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK

Drs. Frans Bapa Tokan, MA
NIDN. 0811116701

**PARTISIPASI LEMBAGA PEMBERDAYAAN MASYARAKAT DALAM
PERENCANAAN PEMBANGUNAN DESA**

(Studi Kasus Di Desa Lengkosambi Timur Kecamatan Riung Kabupaten Ngada)

Disusun Oleh:

Agustinus Rewang

42121049

Telah Dipertahankan Didepan Dewan Pembahas

Pada Tanggal 14 Mei 2025

Dan Telah Dinyatakan Memenuhi Syarat Untuk Diterima

Susunan Dewan Pembahas

Dosen Pembimbing I

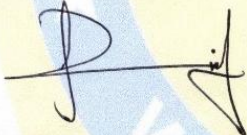
Dosen Pembahas I

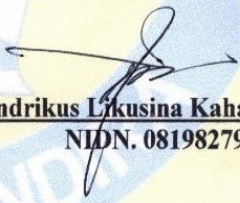

Karolus Tatu Sius SH., M.Si
NIDN. 0830046701


Drs. Marianus Kleden, M.Si
NIDN. 0805096002

Dosen Pembimbing II

Dosen Pembahas II


Kristianus Simon H. Molan, S.Sos., M.A.P
NIDN. 1513038901


Hendrikus Lukusina Kaha, S.IP., M.Si
NIDN. 0819827901

Dinyatakan Telah Lulus Program Studi Administrasi Publik

Tanggal 14 Mei 2025


Dr. Indriyati, S.IP., M.Si
NIDN. 0807057601

PERNYATAAN KEORSINALAN

PERNYATAAN KEORISINALAN

Saya yang bertanda tangan dibawah ini:

Nama : Agustinus Rewang

NIM : 42121049

Program Studi : Administrasi Publik

Dengan ini menyatakan bahwa skripsi yang berjudul:

**“PARTISIPASI LEMBAGA PEMBERDAYAAN MASYARAKAT DALAM
PERENCANAAN PEMBANGUNAN DESA (Studi kasus di Desa Lengkosambi Timur
Kecamatan Riung Kabupaten Ngada)”**

Adalah benar-benar karya sendiri dan apabila dikemudian hari ditemukan unsur-unsur plagiarisme, maka saya bersedia diproses sesuai dengan peraturan perundangan-undangan yang berlaku.

Kupang, 2025

Pembuat Pernyataan



Agustinus Rewang

MOTTO

“Direndahkan dimata manusia, ditinggikan dimata Tuhan, *Prove them wrong*”

“ Aku ditolak dengan hebat sampai jatuh, tetapi Tuhan menolong aku”

Mazmur 118:13)”

PERSEMBAHAN

SKRIPSI INI DIPERSEMBAHKAN UNTUK:

- 1 Kedua Orang Tua Tercinta, Bapak Rokus Raja dan Mama Hermiana Sato yang telah memberikan doa dan dukungan serta kasih sayang kepada saya selama ini.
- 2 Untuk kakak adek, keluarga besar Ramba yang selalu memberikan dukungan kepada saya serta nasehat selama ini.
- 3 Teman-teman Administrasi Publik Angkatan 2021, teman-teman Respect21, serta semua pihak yang sudah memberikan bantuan kepada penulis selama menyusun dan menyelesaikan Skripsi ini.
- 4 Almamater tercinta

KATA PENGANTAR

Puji syukur penulis panjatkan ke hadirat Tuhan Yang Maha Esa, karena berkat rahmat dan karunianya-Nya, penulis dapat menyelesaikan skripsi ini dengan judul “Partisipasi Lembaga Pemberdayaan Masyarakat (LPM) dalam Perencanaan Pembangunan Desa (Studi Kasus di Desa Lengkosambi Timur Kecamatan Riung Kabupaten Ngada)”. Skripsi ini disusun sebagai salah satu syarat untuk memperoleh gelar Sarjana pada Program Studi Administrasi Publik pada Universitas Katolik Widya Mandira Kupang. Penulis mengucapkan terima kasih kepada yang terhormat:

- 1 Bapak Pater Dr. Philipus Tule, SVD, selaku Rektor Universitas Katolik Widiya Mandira Kupang
- 2 Bapak Drs. Frans Bapa Tokan, MA selaku dekan fakultas ilmu sosial dan ilmu politik beserta civitas akademika
- 3 Ibu Dr. Indriyati S.IP, M.SI sebagai ketua program studi administrasi publik
- 4 Bapak Karolus Tatu Sius, SH.,M.si selaku dosen pembimbing satu yang telah meluangkan waktu, tenaga dan pikiran untuk membimbing penulis dalam mengerjakan proposal ini
- 5 Bapak Drs. Kristianus Simon H. Molan, S.Sos.,M.si selaku dosen pembimbing dua yang telah meluangkan waktu, tenaga dan pikiran untuk membimbing penulis dalam mengerjakan proposal ini
- 6 Bapak Camat Riung, Bapak Kepala Desa Lengkosambi Timur bersama perangkat desa, serta seluruh masyarakat desa Lengkosambi Timur, yang telah membantu peneliti selama penelitian di Desa Lengkosambi Timur

- 7 Kedua Orang Tua Tercinta, Bapak Rokus Raja dan Mama Hermiana Sato yang telah memberikan doa dan dukungan serta kasih sayang kepada saya selama ini.
- 8 Om Sensis, mami Asti Masu serta Adik Riki Sewe, Riano Tandi, dan Papik yang selalu memberi motivasi dan semangat untuk selalu menjadi yang terbaik.
- 9 Om Maksi Dhanga, Mami Ivon Pinda, adik Amel Tunga dan Chen Lando, yang selalu memberi motivasi dan semangat untuk selalu menjadi yang terbaik.
- 10 Om Marsel Gata, Tanta Ice Loer, adik Lista Gata, adik Lesti, dan adik Leon Paso yang selalu memberi motivasi dan semangat untuk selalu menjadi yang terbaik.
- 11 Nuci Mikel By dan Nuci Ndi yang selalu memberi motivasi dan semangat untuk selalu menjadi yang terbaik.
- 12 Opa Fitalis Bhaso, Oma Lena, om Egen Ahi, dan om Krispin Bhaso yang selalu memberi motivasi dan semangat untuk selalu menjadi yang terbaik.
- 13 Opa Lorens Ning, Oma Sovi, Oma Rensi, Opa Markus, Om yoris, Om Oktovianus Lobo, Tanta Lia dan seluruh keluarga besar Lengkosambi yang membantu lewat doa, motivasi, dan semangat untuk selalu menjadi yang terbaik.
- 14 Umat KUB St. Alfonsus Matani dan OPK Gang yang membantu lewat doa, motivasi, dan semangat untuk selalu menjadi yang terbaik.
- 15 Teman-teman seperjuangan mahasiswa Administrasi Publik angkatan 21, Respect 21 dan seluruh tempat teman yang sudah membantu penulis dalam menyelesaikan skripsi ini.

Penulis menyadari bahwa skripsi ini masih jauh dari sempurna. Oleh karena itu, kritik dan saran yang membangun sangat diharapkan untuk perbaikan di masa mendatang. Semoga penelitian ini dapat memberikan manfaat bagi penulis dan pembaca yang tertarik dengan tema

partisipasi masyarakat dalam pembangunan desa. Atas bantuan dan kerja sama dari semua pihak, penulis mengucapkan terimakasih.

Kupang, 2025

Penulis

ABSTRAK

Penelitian ini bertujuan untuk mengetahui dan menganalisis partisipasi Lembaga Pemberdayaan Masyarakat (LPM) dalam perencanaan pembangunan di Desa Lengkosambi Timur, Kecamatan Riung, Kabupaten Ngada. LPM sebagai mitra pemerintah desa diharapkan mampu mewadahi aspirasi masyarakat agar pembangunan berjalan partisipatif dan tepat sasaran. Penelitian ini menggunakan metode deskriptif kualitatif dengan teknik pengumpulan data melalui observasi, wawancara, dan dokumentasi. Hasil penelitian menunjukkan bahwa keterlibatan anggota LPM dalam tahapan perencanaan masih rendah, terlihat dari tingkat kehadiran yang minim, rendahnya kontribusi dalam diskusi, serta kurangnya keterlibatan dalam pengambilan keputusan.

Rendahnya partisipasi ini disebabkan oleh beberapa faktor, seperti kesibukan pekerjaan utama, minimnya insentif, dan kurangnya pemahaman mengenai peran LPM. Selain itu, masyarakat lebih memilih menyampaikan aspirasi langsung ke pemerintah desa atau BPD. Kondisi ini menunjukkan perlunya peningkatan kapasitas kelembagaan LPM melalui pelatihan dan dukungan kebijakan. Diharapkan dengan peran yang lebih aktif, LPM dapat menjadi penghubung yang efektif antara masyarakat dan pemerintah desa dalam proses perencanaan pembangunan yang inklusif dan berkelanjutan.

Kata kunci: Partisipasi, LPM, Perencanaan, Pembangunan Desa.

ABSTRACT

This study aims to examine and analyze the participation of the Community Empowerment Institution (LPM) in development planning in Lengkosambi Timur Village, Riung Sub-district, Ngada Regency. As a partner of the village government, LPM is expected to accommodate community aspirations to ensure participatory and targeted development. This research uses a descriptive qualitative approach with data collected through observation, interviews, and documentation. The findings indicate that the involvement of LPM members in planning stages is still low, as seen from poor attendance rates, limited contributions in discussions, and lack of engagement in decision-making processes.

The low participation is influenced by several factors, including members' primary occupations, limited incentives, and a lack of understanding regarding the role of LPM. Additionally, residents tend to communicate their concerns directly to the village government or the Village Consultative Body (BPD), reducing LPM's relevance. This condition highlights the need to strengthen LPM's institutional capacity through training and supportive policies. With more active participation, LPM can become an effective bridge between the community and the village government in creating inclusive and sustainable development planning.

Keywords: Participation, Community Empowerment Institution, Planning, Village Development.

DAFTAR ISI

LEMBAR PENGESAHAN	I
PERNYATAAN KEORSINALAN.....	III
MOTTO	IV
PERSEMBAHAN	V
KATA PENGANTAR.....	VI
ABSTRAK	IX
DAFTAR ISI.....	XI
DAFTAR TABEL	XIII
DAFTAR GAMBAR.....	XIV
BAB I PENDAHULUAN.....	1
1.1 Latar Belakang.....	1
1.2 Rumusan masalah.....	9
1.3 Tujuan Penelitian	9
1.4 Manfaat Penelitian.....	9
BAB II LANDASAN KONSEPTUAL	11
2.1 Penelitian Terdahulu.....	11
2.2 Konsep Partisipasi	17
2.3 Konsep Lembaga Pemberdayan Masyarakat (LPM).....	27
2.4 Perencanaan Pembangunan Desa.....	36
2.5 Kerangka Berpikir.....	45
BAB III METODE PENELITIAN	47
3.1 Jenis Penelitian.....	47

3.2 Lokasi dan Waktu Penelitian	47
3.3 Fokus Penelitian	48
3.4 Informan	51
3.5 Sumber Data.....	52
3.6 Teknik Pengumpulan Data.....	53
3.7 Teknik Analisis Data	54
BAB IV GAMBARAN UMUM DAN LOKASI PENELITIAN	56
4.1 Profil Desa Lengkosambi Timur.....	56
4.2 Profil Lembaga Pemberdayaan Masyarakat (LPM) Desa Lengkosambi Timur.....	64
BAB V HASIL DAN PEMBAHASAN	65
5.1 Hasil Penelitian.....	66
5.2 Pembahasan.....	99
BAB VI PENUTUP	111
6.1 Kesimpulan.....	111
6.2 Saran	115
DAFTAR PUSTAKA	117
LAMPIRAN.....	120

DAFTAR TABEL

Tabel 1. 1 Tabel Partisipasi Anggota LPM Pembangunan Desa Tahun 2025.....	7
Tabel 3. 1 Tabel Fokus Penelitian	49
Tabel 3. 2 Tabel Informan	52
Tabel 4. 1 Tabel Keadaan Penduduk Menurut Jenis Kelamin	60
Tabel 4. 2 Tabel Jumlah Penduduk Berdasarkan Tingkat Pendidikan	61
Tabel 4. 3 Tabel Keadaan Penduduk Berdasarkan Agama.....	62
Tabel 4. 4 Tabel Keadaan Penduduk Desa Lengkosambi Timur Berdasarkan Mata Pencarian	62
Tabel 4. 5 Tabel Keadaan Sarana/Prasarana	63
Tabel 4. 6 Tabel Kualifikasi Pendidikan anggota LPM.....	64

DAFTAR GAMBAR

Gambar 1. 2 Struktur LPM	5
Gambar 2. 1 Alur pikir Peneliti	46
Gambar 5. 1 Prosedur/Jalur Komunikasi LPM	82