

**IMPLEMENTASI KEBIJAKAN PROGRAM PKH DAN BLT DI DESA  
ANAKOLI, KECAMATAN WOLOWAE, KABUPATEN NAGEKEO**

**SKRIPSI**

**“Diajukan sebagai salah satu syarat guna memperoleh gelar sarjana Ilmu  
Pemerintahan”**



**OLEH:**

**MELKIOR PALU RANI**

**41121019**

**PROGRAM STUDI ILMU PEMERINTAHAN**

**FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK**

**UNIVERSITAS KATOLIK WIDYA MANDIRA**

**KUPANG**

**2025**



**UNIVERSITAS KATOLIK WIDYA MANDIRA**  
**FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK**  
 Jl. Prof. Herman Johannes Penfui Timur Kec. Kupang Tengah Telp. (0380) 833395  
 Kupang 85225 – Timor – NTT Email : [pemerintahan@unwira.ac.id](mailto:pemerintahan@unwira.ac.id)

**BERITA ACARA UJIAN SKRIPSI**

Pada Hari ini, *Rabu Tanggal 25 Juni 2025, Pukul 16.00 WITA*, telah diadakan Ujian Sarjana Program Skripsi, bagi mahasiswa :

**Nama** : Melkior Patu Rani  
**NIM** : 411 21 019  
**Program Studi** : Ilmu Pemerintahan  
**Judul Skripsi** :  
**“Implementasi Kebijakan Program PKH dan BLT Di Desa Anakoli, Kecamatan Wolowae, Kabupaten Nagekeo”**

Di hadapan Panitia Ujian Skripsi yang terdiri dari :

1. Ketua : Drs. Frans Bapa Tokan, MA
2. Sekretaris : Yohana Fransiska Medho, S.IP., M.I.P
3. Penguji Materi I : Drs. Mikael Thomas Susu, M.Si
4. Penguji Materi II : Drs. Rodriques Servatius, M.Si
5. Penguji Materi III : Drs. Frans Bapa Tokan, MA
6. Pembimbing I : Drs. Frans Bapa Tokan, MA
7. Pembimbing II : Yohana Fransiska Medho, S.IP., M.I.P

Hasil Ujian diperoleh sebagai berikut :  
 Nilai yang diperoleh dari Penguji I = 80,00  
 Penguji II = 80,00  
 Penguji III = 80,00  
 = 80,00

Lulus dengan Nilai

Belum Lulus dan diberikan kesempatan untuk ujian ulang pada :

HARI : RABU, TANGGAL : 25, JAM : 10.00 WITA

Hasil Ujian Ulang

Mengesahkan

Dekan

**Drs. Frans Bapa Tokan, MA**

Kupang, 25 Juni 2025

Ketua Tim Penguji,

**Drs. Frans Bapa Tokan, MA**

LEMBAR PENGESAHAN

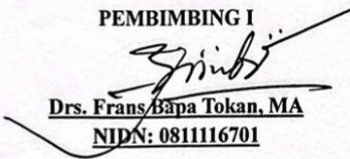
IMPLEMENTASI KEBIJAKAN PROGRAM PKH DAN BLT DI DESA  
ANAKOLI, KECAMATAN WOLOWAE, KABUPATEN NAGEKEO

Diajukan Oleh ;


Melkior Palu Rani  
411 21 019

Disetujui Oleh:


PEMBIMBING I

  
Drs. Frans Bapa Tokan, MA  
NIDN: 0811116701


PEMBIMBING II

  
Yohana Fransiska Medho, S.IP.M.I.P  
NIDN: 1526029501

Disahkan Oleh ;  
KETUA PROGRAM STUDI ILMU PEMERINTAHAN

  
Euzellus Soharera Niron, S.IP.,MLP  
NIDN: 1527128301

DISAHKAN OLEH:  
DEKAN FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK

  
Drs. Frans Bapa Tokan, MA  
NIDN: 0811116701

## PERNYATAAN ORISONALITAS

Yang bertanda tangan di bawah ini:

Nama : Melkior Palu Rani  
No. Registrasi : 411 21 019  
Fakultas : Ilmu Sosial dan Ilmu Politik  
Jurusan : Ilmu Pemerintahan

Dengan ini saya menyatakan

bahwa skripsi saya yang berjudul **“IMPLEMENTASI KEBIJAKAN PROGRAM PKH DAN BLT DI DESA ANAKOLI, KECAMATAN WOLOWAE, KABUPATEN NAGEKEO”** merupakan hasil karya ilmiah saya sendiri dan belum pernah dipublikasikan, baik secara keseluruhan maupun sebagian, oleh saya maupun oleh pihak lain dalam bentuk apapun.

Apabila di kemudian hari terbukti bahwa skripsi ini mengandung unsur plagiat atau melanggar ketentuan akademik lainnya, saya bersedia menerima segala bentuk sanksi dari Universitas Katolik Widya Mandira Kupang sesuai dengan ketentuan dan peraturan yang berlaku.

Demikian surat pernyataan ini saya buat dengan sebenar-benarnya, untuk digunakan sebagaimana mestinya.

Kupang 2025



Penulis

Melkior Palu Rani

**MOTTO**

**Segala Sesuatu Dapat Kutanggung Di Dalam Dia Yang Memberi Kekuatan**

**Kepada Ku."**

**(Filipi 4:13)**

## PERSEMBAHAN

Dengan penuh syukur penulis panjatkan kehadiran Tuhan Yang Maha Esa, yang telah melimpahkan rahmat dan kasihnya-nya, sehingga penulis dapat menyelesaikan skripsi dengan segala kekurangan. Segala ucapan terima kasih karena telah menghadirkan orang-orang yang berarti disekeliling penulis, yang selalu memberikan semangat dan doa sehingga skripsi ini dapat penulis kerjakan dengan baik. Untuk karya yang sederhana ini saya persembahkan untuk :

1. Tuhan Yesus Dan Bunda Maria
2. Kedua Orang Tuaku yang tercinta Bapak Fransiskus Sele Rani dan Mama Maria Rambu Podu Negu serta Kaka Irminiana Tu Rambu yang telah memberikan pengorbanan yang begitu besar dalam membesarkan, mendidik, dan membiayai penulis. Terima kasih atas segala doa, dukungan, dorongan, dan kasih sayang yang tak terhingga sehingga penulis mampu menulis skripsi ini dengan baik.
3. Bapak Agustinus Egho Wea, Mama Yestin Wea Sena dan Mama Veronika Ceme yang telah membantu sejak awal masuk kuliah. Terima kasih atas doa, dukungan, dan motivasi selama ini sehingga penulis dapat menyelesaikan skripsi ini.
4. Almamater tercinta Program Studi Ilmu Pemerintahan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Katolik Widya Mandira Kupang.

## KATA PENGANTAR

Puji dan Syukur Kehadirat Tuhan Yang Maha Esa, karena atas berkat dan cintanya, sehingga penulis mampu untuk menyelesaikan penulisan SKRIPSI ini dengan judul **“IMPLEMENTASI KEBIJAKAN PROGRAM PKH DAN BLT DI DESA ANAKOLI, KECAMATAN WOLOWAE, KABUPATEN NAGEKEO”**, sebagai salah satu syarat untuk menyelesaikan Program Sarjana (S1) Prodi Ilmu Pemerintahan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik, Universitas Katolik Widya Mandira Kupang.

Penulis menyadari sepenuhnya bahwa tanpa bimbingan, bantuan, arahan, dan doa dari berbagai pihak, penyelesaian Skripsi ini tidak mungkin dapat dilaksanakan dengan baik dan tepat waktu. Oleh karena itu, dengan rendah hati penulis menyampaikan terima kasih kepada semua pihak yang telah memberikan dukungan dan kontribusi selama peroses pengerjaan skripsi ini:

1. Rektor Universitas Katolik Widya Mandira Kupang.
2. Dekan dan Wakil Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Katolik Widya Mandira Kupang.
3. Ketua Program Studi dan Sekretaris Program Studi Ilmu Pemerintahan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Katolik Widya Mandira Kupang.
4. Bapak Frans Bapa Tokan, MA selaku pembimbing I, dan Ibu Yohana Fransiska Medho, S.IP., M.I.P selaku pembimbing II, yang dengan segala kesabaran telah memberikan bimbingan dan arahan, petunjuk serta saran dalam penyempurnaan Skripsi ini

5. Bapak Drs. Mikael Thomas Susu M.Si selaku Penguji I dan Bapak Drs. Rodriques Servatius, M.Si selaku Penguji II yang telah memberikan banyak masukan serta arahan demi menyempurnakan kekurangan dari SKRIPSI ini.
6. Bapak Drs. Rodriques Servatius, M.Si selaku Penasehat Akademik yang telah membimbing penulis mulai dari awal hingga akhir kuliah.
7. Seluruh staf pengajar pada Program Studi Ilmu Pemerintahan dan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Katolik Widya Mandira Kupang yang telah membekali penulis dengan ilmu yang bermanfaat selama perkuliahan.
8. Ibu Tata Usaha bersama Staf yang selalu dengan setia memberikan pelayanan administrasi serta yang melayani urusan administrasi Program Studi Ilmu Pemerintahan.
9. Teman-teman seperjuangan Program Studi Ilmu Pemerintahan angkatan 2021 Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Katolik Widya Mandira Kupang yang selama ini selalu bersama-sama penulis khususnya dalam setiap rangkaian perkuliahan maupun dalam berbagai moment bersama.
10. Terima kasih juga saya sampaikan kepada Orang special saya "Trisandi Arista Go'o Wea yang selalu memberikan dukungan, semangat, dan kehangatan di setiap proses penulisan skripsi ini. Kehadiran dan motivasinya menjadi sumber inspirasi yang tak ternilai bagi saya.

11. Untuk diri sendiri yang sudah berjuang selama ini, terima kasih karena masih tetap kuat. Semoga ada hal baik dalam setiap proses yang dilewati.

Akhir kata, saya menyadari bahwa skripsi ini masih jauh dari sempurna. Oleh karena itu, saya sangat terbuka terhadap kritik dan saran yang membangun demi perbaikan di masa yang akan datang. Semoga skripsi ini dapat memberikan manfaat bagi pembaca dan menjadi kontribusi kecil dalam pengembangan ilmu pengetahuan.

Kupang Juni 2025

Penulis

Melkior Palu Rani

## Daftar Isi

### BAB 1 PENDAHULUAN

1.1 Latar Belakang .....	1
1.2 Rumusan Masalah .....	9
1.3 Tujuan Penelitian .....	9
1.4 Manfaat Penelitian .....	9

### BAB II KERANGKA BERPIKIR

2.1 Tinjauan Pustaka.....	11
2.2 Tinjauan Konseptual.....	15
2.2.1 Pengertian Kebijakan.....	15
2.2.2 Implementasi Kebijakan.....	16
2.2.3 Fungsi Kebijakan .....	18
2.2.4 Tujuan Kebijakan.....	19
2.2.5 Prinsip-Prinsip Kebijakan.....	21
2.3 Program Keluarga Harapan Dan Bantuan Langsung Tunai	
2.3.1 Definisi Program Keluarga Harapan .....	23
2.3.2 Definisi Bantuan Langsung Tunai.....	24
2.3.3 Pemberdayaan Masyarakat .....	27

### BAB III METODE PENELITIAN

3.1 Penentuan Metode Penelitian .....	29
3.2 Teknik Pengumpulan Data .....	29
3.3 Informan Penelitian .....	31
3.4 Operasional Variabel .....	32
3.5 Teknik Analisis Data .....	33
3.6 Validasi Data .....	33

<b>BAB IV DESKRIPSI WILAYAH DAN OBYEK PENELITIAN .....</b>	<b>34</b>
<b>4.1 GAMBARAN UMUM KABUPATEN NAGEKEO .....</b>	<b>34</b>
4.1.1 Topografi .....	35
<b>4.2 Infrastruktur Prasarana .....</b>	<b>39</b>
4.2.1 Transportasi.....	39
4.2.2 Jaringan Listrik.....	41
<b>4.2 Gambaran Umum Lokasi Penelitian .....</b>	<b>42</b>
4.3.1 Sejarah Desa Anakoli .....	42
4.3.2 Luas Dan Batas Wilayah Desa .....	44
4.3.3 keadaan Demografi Desa Anakoli .....	46
<b>4.4 Desa Anakoli .....</b>	<b>51</b>
4.2.4 Kondisi Pemerintah Desa Anakoli .....	51
<b>4.5 Objek Penelitian .....</b>	<b>53</b>
4.5.1 Bantuan Langsung Tunai .....	53
4.5.2 Program Keluarga Harapan.....	56
<b>BAB V ANALISIS HASIL PENELITIAN</b>	
<b>5.1 Bantuan Langsung Tunai (BLT) Adalah Program Bantuan Pemerintah Berjenis Pemberian Uang Tunai Dan Beragam Bantuan .....</b>	<b>61</b>
5.1.1 Mendorong Pemulihan Ekonomi .....	64
5.1.2 Transparansi .....	74
<b>5.2 Program Keluarga Harapan ( PKH) Yaitu Program Bantuan Sosial Bersyarat Yang Diberikan Oleh Pemerintahan Kepada Keluarga Miskin Dan Rentan Untuk Meningkatkan Kesejahteraan Masyarakat .....</b>	<b>82</b>
5.2.1 Meningkatkan Kesejahteraan Masyarakat .....	83
5.2.2 Transparansi .....	86

<b>BAB VI KESIMPULAN DAN SARAN .....</b>	<b>90</b>
<b>6.1 Kesimpulan.....</b>	<b>90</b>
<b>6.2 Saran .....</b>	<b>90</b>
<b>Daftar Pustaka</b>	

## **Daftar Tabel**

**Tabel 4.1 Luas Wilayah Kabupaten Nagekeo Berdasarkan Kecamatan**

**Tabel 4.2 Kondisi Prasarana Jalan Kabupaten Nagekeo**

**Tabel 4.3 Jenis Kendaraan Kabupaten Nagekeo**

**Tabel 4.4 Jaringan Listrik Kabupaten Nagekeo**

**Tabel 4.5 Daftar Nama Kepala Desa Anakoli**

**Tabel 4.6 Batas Wilayah Desa Anakoli**

**Tabel 4.7 Luas Wilayah Menurut Penggunaan**

**Tabel 4.8 Jumlah Penduduk**

**Tabel 4.9 Penduduk menurut tingkat pendidikan**

**Tabel 1.10 Penduduk Menurut Mata Pencarian**

**Tabel 4.11 Data penerima BLT tahun 2025**

**Tabel 4.12 Data KPM PKH Desa Anakoli Tahun 2024**

## **Daftar Gambar**

**Gambar 1 Kantor Desa Anakoli**

**Gambar 2 Peta Desa Anakoli**

**Gambar 1.1 Diagram Tingkat Kemiskinan di Kabupaten Nagekeo**

**Gambar 1.2 Diagram Data Kemiskinan Desa Anakoli Kecamatan Wolowae Kabupaten Nagekeo**

## **ABSTRACT**

This study aims to analyze the implementation of the Family Hope Program (PKH) and Direct Cash Assistance (BLT) policies in Anakoli Village, Wolowae District, Nagekeo Regency, as a governmental effort to improve community welfare. Anakoli Village is one of the underdeveloped villages with a high poverty rate, where most residents work as farmers and fishermen. Using a descriptive qualitative approach, data were collected through in-depth interviews, direct observation, and documentation involving village officials, community leaders, and program beneficiaries. The findings indicate that the implementation of PKH and BLT policies has positively contributed to improving the quality of life of the villagers, especially in meeting basic needs and accessing health and education services. However, several challenges remain, such as limited budget, lack of transparency, and low community participation in the implementation process. This study recommends strengthening the capacity of village officials, improving monitoring mechanisms, and increasing community involvement at every stage of policy implementation to ensure the effectiveness and sustainability of these social programs.

**Keywords:** Policy Implementation, PKH, BLT, Community Welfare, Anakoli Village.

## ABSTRAK

Penelitian ini bertujuan untuk menganalisis implementasi kebijakan Program Keluarga Harapan (PKH) dan Bantuan Langsung Tunai (BLT) di Desa Anakoli, Kecamatan Wolowae, Kabupaten Nagekeo, sebagai upaya pemerintah dalam meningkatkan kesejahteraan masyarakat. Desa Anakoli merupakan salah satu desa dengan tingkat kemiskinan yang tinggi, di mana sebagian besar penduduknya berprofesi sebagai petani dan nelayan. Melalui pendekatan kualitatif deskriptif, data dikumpulkan melalui wawancara mendalam, observasi langsung, dan dokumentasi terhadap aparat desa, tokoh masyarakat, dan penerima manfaat. Hasil penelitian menunjukkan bahwa implementasi kebijakan PKH dan BLT telah memberikan kontribusi positif terhadap peningkatan taraf hidup masyarakat, khususnya dalam pemenuhan kebutuhan dasar dan akses layanan kesehatan dan pendidikan. Namun, masih terdapat sejumlah hambatan seperti keterbatasan anggaran, kurangnya transparansi, dan rendahnya partisipasi masyarakat dalam proses pelaksanaan. Penelitian ini merekomendasikan perlunya peningkatan kapasitas aparatur desa, penguatan mekanisme pengawasan, serta pelibatan aktif masyarakat dalam setiap tahapan kebijakan agar tujuan dari program sosial ini dapat tercapai secara optimal.

***Kata Kunci:*** Implementasi Kebijakan, PKH, BLT, Kesejahteraan Masyarakat, Desa Anakoli