

**ANALISIS DETERMINAN KEMAMPUAN PENGEMBALIAN
PINJAMAN DALAM PERSPEKTIF KEUANGAN DAERAH
PROVINSI NUSA TENGGARA TIMUR**

TESIS

Diajukan untuk memenuhi salah satu syarat guna memperoleh Gelar Magister
pada Program Studi Magister Manajemen Fakultas Ekonomika dan
Bisnis Universitas Katolik Widya Mandira Kupang



OLEH :

MARENSTHA VRINSCA KILLI
NIM : 81122212

KONSENTRASI MANAJEMEN KEUANGAN DAERAH

**PROGRAM STUDI MAGISTER MANAJEMEN
FAKULTAS EKONOMIKA DAN BISNIS
UNIVERSITAS KATOLIK WIDYA MANDIRA KUPANG
2025**

**ANALISIS DETERMINAN KEMAMPUAN PENGEMBALIAN
PINJAMAN DALAM PERSPEKTIF KEUANGAN DAERAH
PROVINSI NUSA TENGGARA TIMUR**

TESIS

Disusun Oleh
Marenstha Vrinca Killi
81122212

Disetujui Oleh:

Pembimbing Utama

Pembimbing Anggota

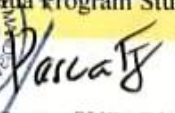

Dr. M. E. Perseveranda, SE., M.Si
NIDN : 0819066703


Dr. Stanis Man, SE. M.Si
NIDN : 0818086402

Kupang, 19 Desember 2025

Program Studi Magister Manajemen
Fakultas Ekonomika dan Bisnis
Universitas Katolik Widya Mandira

Ketua Program Studi


P. Dr. Paskalis Seran, SVD, Dipl Theol, MBA
NIDN: 0826047603

LEMBAR PERSETUJUAN

ANALISIS DETERMINAN KEMAMPUAN PENGEMBALIAN PINJAMAN DALAM PERSPEKTIF KEUANGAN DAERAH PROVINSI NUSA TENGGARA TIMUR

Disiapkan dan Disusun Oleh

Nama : Marenstha Vrinca Killi
NIM : 81122212
Program Studi : Magister Manajemen
Konsentrasi : Manajemen Keuangan Daerah

Telah dipertahankan di depan Dewan Penguji
pada Tanggal, 19 Desember 2025
dan dinyatakan LULUS

Dewan Penguji

Ketua

Sekretaris


Dr. M. E. Perseveranda, SE., M.Si
NIDN : 0819066703

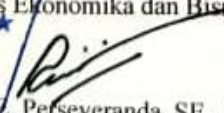

Dr. Stanis Man, SE. M.Si
NIDN : 0818086402

Anggota:

1. Dr. Yanti Yolinda Sonbay, S.E, M.Sc
2. P. Dr. Paskalis Seran, SVD. Dipl Theol, MBA
3. Dr. M.E. Perseveranda, SE, M.Si

Kupang, 19 Desember 2025
Mengesahkan



Dekan
Fakultas Ekonomika dan Bisnis

Dr. M. E. Perseveranda, SE., M.Si
NIDN: 0819066703



Ketua Program Studi
Magister Manajemen

P. Dr. Paskalis Seran, SVD. Dipl Theol, MBA
NIDN: 0826047603

SERTIFIKASI

Yang bertanda tangan dibawah ini:

Nama : Marenstha Vrinsca Killi
NIM : 81122212
Program Studi : Magister Manajemen
Konsentrasi : Manajemen Keuangan Daerah
Judul Tesis : Analisis Determinan Kemampuan Pengembalian
Pinjaman Dalam Persepektif Keuangan Daerah Provinsi
Nusa Tenggara Timur

Menyatakan bahwa tesis yang saya ajukan ini adalah benar-benar merupakan hasil karya saya sendiri, dan belum pernah disampaikan untuk memperoleh Gelar Magister Manajemen di Universitas Katolik Widya Mandira Kupang atau pada Universitas lainnya. Karya tulis ini adalah milik saya oleh karena itu pertanggungjawabannya berada sepenuhnya pada diri saya.

Demikian Pernyataan ini dibuat untuk dipergunakan sebagaimana mestinya

Kupang, 19 Desember 2025



Marenstha Vrinsca Killi

MOTTO

“Bersukacitalah dalam pengharapan, sabarlah dalam kesesakan dan bertekunlah dalam doa”

-Roma 12:12-

“Ilmu dan iman berjalan seiring; bekerja dengan harapan, bertahan dalam kesesakan dan berdoa tanpa henti”

-Marenstha Killi-

PERSEMBAHAN

Dengan penuh rasa syukur dan terima kasih, tesis ini dengan bangga

dipersembahkan kepada :

1. Tuhan Yesus Kristus
2. Orang tua tercinta, Bapak Jakob Killi dan Mama Harlenci S. Killi-Anin
3. Saudara-saudari terkasih, Ade Eka, Ade Tasya, Ade Vilia. Ade Andre dan yang terkasih Evan M. Hadjoh
4. Program Studi Magister Manajemen Universitas Katolik Widya Mandira
5. Almamater tercinta Universitas Katolik Widya Mandira Kupang

ABSTRAK

Tesis berjudul : “**Analisis Determinan Kemampuan Pengembalian Pinjaman Dalam Perspektif Keuangan Daerah Provinsi Nusa Tenggara Timur**” oleh Marenstha Vrinsca Killi NIM 81122212, dibimbing oleh Dr. M. E. Perseveranda, SE., M.Si selaku Dosen Pembimbing 1 dan Dr. Stanis Man, SE., M.Si selaku Dosen Pembimbing 2.

Penelitian ini bertujuan untuk menganalisis determinan kemampuan pengembalian pinjaman dalam perspektif keuangan daerah di Provinsi Nusa Tenggara Timur. Fokus utama penelitian ini adalah untuk menilai faktor-faktor yang memengaruhi kapasitas fiskal daerah dalam memenuhi kewajiban pembayaran pinjaman, terutama dari sisi Pendapatan Asli Daerah (PAD), dana transfer dari pemerintah pusat, dan tingkat efisiensi pengelolaan anggaran. Penelitian ini menggunakan metode deskriptif kualitatif dengan pendekatan studi kasus pada Pemerintah Provinsi Nusa Tenggara Timur. Data diperoleh melalui wawancara dengan Badan Keuangan Daerah dan DPRD Komisi III, serta dokumentasi laporan realisasi APBD tahun 2021–2024.

Hasil penelitian menunjukkan bahwa kemampuan pengembalian pinjaman daerah Provinsi Nusa Tenggara Timur berada dalam kategori sangat aman, dengan nilai *Debt Service Coverage Ratio (DSCR)* selama periode penelitian yang selalu jauh di atas standar minimal 2,5, yaitu berkisar antara 16,80 hingga 52,75. Hal ini menandakan bahwa pendapatan daerah lebih dari cukup untuk menutup kewajiban utang. Tingkat efisiensi pengelolaan anggaran juga menunjukkan perbaikan yang signifikan, dari 80,06% pada tahun 2021 menjadi 91,76% pada tahun 2024, yang mengindikasikan pengelolaan APBD yang semakin efektif. Namun demikian, struktur belanja masih didominasi oleh belanja pegawai, sehingga ruang fiskal untuk belanja produktif masih terbatas.

Secara keseluruhan, hasil penelitian menegaskan bahwa PAD, dana transfer, dan efisiensi anggaran memiliki peran penting dalam menentukan kemampuan daerah untuk mengembalikan pinjaman. Pemerintah Provinsi Nusa Tenggara Timur perlu terus meningkatkan kemandirian fiskal melalui optimalisasi PAD dan pergeseran alokasi belanja ke sektor-sektor produktif agar kapasitas fiskal daerah tetap berkelanjutan dan mendukung pembangunan ekonomi daerah.

Kata kunci: Keuangan Daerah, Pinjaman Daerah, *Debt Service Coverage Ratio*, Efisiensi Anggaran, Nusa Tenggara Timur.

ABSTRACT

*This thesis, entitled “**Analysis of the Determinants of Loan Repayment Capacity from the Perspective of Regional Finance in East Nusa Tenggara Province**” by Marenstha Vrinsca Killi (Student ID: 81122212), was supervised by Dr. M. E. Perseveranda, SE., M.Si as the first advisor and Dr. Stanis Man, SE., M.Si as the second advisor.*

This study aims to analyze the determinants of loan repayment capacity from the perspective of regional finance in East Nusa Tenggara Province. The main focus of this research is to assess the factors influencing the fiscal capacity of the region in fulfilling its loan repayment obligations, particularly from the aspects of Local Own-Source Revenue (PAD), intergovernmental transfer funds, and the level of budget management efficiency. This research employs a qualitative descriptive method with a case study approach on the Provincial Government of East Nusa Tenggara. Data were obtained through interviews with the Regional Financial Agency and Commission III of the Regional House of Representatives, as well as documentation of the Regional Budget (APBD) realization reports for the period of 2021–2024.

The results indicate that the loan repayment capacity of East Nusa Tenggara Province is categorized as very safe, with the Debt Service Coverage Ratio (DSCR) consistently exceeding the minimum standard of 2.5, ranging from 16.80 to 52.75 during the research period. This shows that the province’s revenue is more than sufficient to meet its debt obligations. The efficiency level of budget management also shows significant improvement, from 80.06% in 2021 to 91.76% in 2024, indicating increasingly effective APBD management. However, the expenditure structure remains dominated by personnel expenses, thereby limiting the fiscal space for productive spending.

Overall, the study concludes that PAD, transfer funds, and budget efficiency play crucial roles in determining the region’s ability to repay its loans. The Provincial Government of East Nusa Tenggara should continue to enhance fiscal independence by optimizing PAD and reallocating expenditures toward productive sectors to maintain sustainable fiscal capacity and support regional economic development.

Keywords: Regional Finance, Regional Loans, Debt Service Coverage Ratio, Budget Efficiency, East Nusa Tenggara.

KATA PENGANTAR

Puji dan syukur penulis ucapkan kepada Tuhan Yang Maha Esa atas kasih dan karunia-Nya yang memberikan pengetahuan, kekuatan dan kesehatan kepada penulis sehingga mampu menyelesaikan penelitian dan penulisan hasil penelitian tesis dengan judul “Analisis Determinan Kemampuan Pengembalian Pinjaman Dalam Perspektif Keuangan Daerah Provinsi Nusa Tenggara Timur”. Penelitian ini diajukan dalam rangka memenuhi syarat untuk memperoleh gelar Magister Manajemen Pada Program Studi Magister Manajemen pada Fakultas Ekonomika dan Bisnis di Universitas Katolik Widya Mandira Kupang.

Penelitian tesis ini dapat diselesaikan berkat bimbingan dan dorongan dari berbagai pihak sevara langsung maupun tidak langsung. Dalam kesempatan ini, penulis menyampaikan rasa terima kasih atas segala dukungan, tenaga, pikiran, materi, semangat dan juga doa dari semua pihak yang membantu penulis selama menjalankan perkuliahan dan penyusunan hasil penelitian tesis ini. Pada kesempatan ini penulis juga mengucapkan terima kasih kepada :

1. Pater Dr. Stefanus Lio, SVD, selaku Rektor Universitas Katolik Widya Mandira Kupang, yang telah memberikan kesempatan dan fasilitas untuk terlaksananya proses pendidikan di Program Studi Magister Manajemen Universitas Katolik Widya Mandira Kupang.
2. Ibu Dr. M.E. Perseveranda, SE, M.Si, selaku Dekan Fakultas Ekonomika dan Bisnis Universitas Katolik Widya Mandira Kupang, atas arahan, dukungan, dan

motivasi, serta pelayanan administrasi akademik yang senantiasa diberikan selama berlangsungnya proses perkuliahan hingga penyelesaian penulisan dan ujian tesis ini.

3. Pater Dr. Paskalis Seran, SVD, Dipl Theol, MBA, selaku Ketua Program Studi Magister Manajemen, dan Ibu Dr. Henny A. Manafe, SE, MM, selaku Sekretaris Program Studi Magister Manajemen Fakultas Ekonomika dan Bisnis Universitas Katolik Widya Mandira Kupang, atas pelayanan administrasi dan bimbingan akademik, perhatian, dan dorongan semangat yang sangat berarti bagi kelancaran studi dan penyusunan tesis ini.
4. Ibu Dr. M.E. Perseveranda, SE, M.Si dan Bapak Dr. Stanis Man, SE., M.Si selaku Dosen Pembimbing 2, yang dengan tulus ikhlas senantiasa membimbing, meluangkan waktu dan tanpa jenuh memberikan dukungan, serta masukan yang membangun, sehingga penelitian dan penulisan tesis ini dapat diselesaikan dengan baik.
5. Ibu Dr. Yanti Yolinda Sonbay, S.E, M.Sc selaku Dosen Penguji 1 dan Pater Dr. Paskalis Seran, SVD, Dipl Theol, MBA selaku Dosen Penguji 2 yang telah memberikan masukan yang berguna untuk perbaikan dan penyempurnaan tesis ini.
6. Ibu Getrudis Kase, A.Md selaku Kepala Tata Usaha beserta seluruh Staff, terkhusus Kakak Anita Klau dan Pak Yaldi selaku Pegawai Administrasi Program Studi Magister Manajemen Fakultas Ekonomika dan Bisnis Universitas Katolik Widya Mandira Kupang, atas segala pelayanan

administrasi dan informasi selama proses perkuliahan hingga terselesainya penelitian dan penyusunan tesis ini.

7. Pihak Badan Keuangan Daerah Provinsi NTT khususnya pada bagian Akuntansi Pendapatan, Piutang, Penerimaan Pembiayaan dan juga Pihak DPRD Provinsi NTT khususnya pada bagian Komisi Keuangan yang telah memberikan data keuangan serta informasi yang sangat berharga demi kelancaran proses penelitian dan penulisan tesis ini.
8. Orang tua tercinta Bapak Jakob Killi dan Mama Harlenci Selfiana Killi-Anin serta saudara-saudari terkasih Ade Eka, Ade Tasya, Ade Vilia dan Ade Andre yang senantiasa sabar memberikan dukungan dan cinta, memberikan nasehat, serta mendoakan sehingga bisa menyelesaikan tesis ini dengan baik dan anak Nola yang kehadirannya menjadi sumber sukacita dan semangat baru
9. Yang terkasih Evan Meczandro Hadjoh yang dengan penuh kesabaran, perhatian, dan cinta kasih senantiasa memberikan dukungan moral, semangat, dan bantuan nyata dalam proses penulisan tesis ini. Terima kasih atas pengertian dan dorongan yang tulus di setiap masa lelah dan ragu.
10. Teman-teman Mahasiswa MM Angkatan 39, atas kehangatan, kebersamaan, semangat, dan rasa persaudaraan yang terjalin selama proses perkuliahan, telah menghadirkan suasana belajar yang menyenangkan. Dukungan yang diberikan menjadi sumber motivasi yang berarti dalam penyusunan tesis ini.
11. Sahabat-sahabat terbaik *Sisterhood* Ka Irma, Riis, Jesslyn, Novi, Ina, Ka Veren, Ka Titin dan Ka Pitaloka atas setiap dukungan yang tulus, tawa yang

menguatkan, kebersamaan yang senantiasa hadir di setiap momen berharga dan selalu dapat diandalkan.

12. Last but not least, I want to thank myself for believing that I could make it through, for staying true to my dreams, and for walking this journey with faith, courage, and love.

Penulis menyadari bahwa tesis ini masih jauh dari sempurna. Oleh karena itu, penulis sangat mengharapkan saran dan kritik yang membangun demi perbaikan di masa mendatang. Semoga karya sederhana ini dapat memberikan manfaat bagi pengembangan ilmu pengetahuan, khususnya di bidang manajemen keuangan daerah.

Kupang, 19 Desember 2025

Penulis

DAFTAR ISI

HALAMAN JUDUL

LEMBARAN PENGESAHAN	i
LEMBAR PERSETUJUAN	ii
SERTIFIKAT	iii
MOTTO	iv
PERSEMBAHAN	iv
ABSTRAK	v
<i>ABSTRACT</i>	vi
KATA PENGANTAR	vii
DAFTAR ISI	xi
DAFTAR TABEL	xiii
DAFTAR GAMBAR	xiv
DAFTAR LAMPIRAN	xv

BAB I PENDAHULUAN

1.1 Latar Belakang	1
1.2 Masalah Penelitian	12
1.3 Tujuan Penelitian	13
1.4 Manfaat Penelitian	13

BAB II TINJAUAN PUSTAKA, KERANGKA BERPIKIR DAN HIPOTESIS

2.1 Telaah Pustaka	15
2.1.1 Pengertian Keuangan Daerah	15
2.1.2 Ruang Lingkup Keuanagn Daerah Provinsi	19
2.1.3 Konsep Pinjaman Daerah	27
2.1.4 Kemampuan Pengembalian Pinjaman	33
2.2 Penelitian Terdahulu	43
2.3 Kerangka Pemikiran	47

BAB III METODE PENELITIAN

3.1 Jenis Penelitian	50
3.2 Lokasi dan Waktu Penelitian	50
3.3 Informan	50
3.4 Teknik Pengumpulan Data	51

3.5 Teknik Analisis Data	51
--------------------------------	----

BAB IV HASIL PENELITIAN DAN PEMBAHASAN

4.1 Gambaran Badan Keuangan Daerah	54
4.1.1 Kedudukan	54
4.1.2 Tugas Pokok	54
4.1.3 Fungsi	55
4.1.4 Struktur Organisasi Badan Keuangan Daerah Provinsi Nusa Tenggara Timur	58
4.1.5 Visi dan Misi Badan Keuangan Daerah Provinsi Nusa Tenggara Timur ..	62
4.2 Hasil Penelitian dan Pembahasan	62
4.2.1. Gambaran Pinjaman Daerah Provinsi Nusa Tenggara Timur	62
4.2.2. Pengembalian Pinjaman Pemerintah Daerah Provinsi Nusa Tenggara Timur	66
4.2.3. Peran Dana Transfer ke Daerah dalam Mendukung Pengembalian Pinjaman Pemerintah Daerah Provinsi Nusa Tenggara Timur	77
4.2.4. Tingkat Efisiensi Pengelolaan Anggaran	82

BAB V PENUTUP

5.1. Kesimpulan	85
5.2. Saran	88

DAFTAR PUSTAKA	89
-----------------------------	-----------

DAFTAR TABEL

Tabel 1.1 Daftar Rincian Penerimaan Pinjaman dari PT SMI-PEN	4
Tabel 1.2 Pendapatan Asli Daerah dan Dana Transfer Provinsi NTT.....	10
Tabel 2.1 Penelitian Terdahulu	43
Tabel 4.1 Pinjaman Daerah Provinsi NTT kepada PT SMI-PEN (2021-2024)	64
Tabel 4.2 Pembayaran 77 Paket Pekerjaan Jalan, 10 Paket Pekerjaan Embung dan 19 Paket Pekerjaan SPAM Tahun 2021-2023	65
Tabel 4.3 Daftar Rincian Pengembalian Pokok Pinjaman, Biaya Bunga dan Biaya Pengelolaan s.d 31 Desember 2024	70
Tabel 4.4 Daftar Rincian Pembayaran Biaya Pengelolaan	74
Tabel 4.5 Perhitungan <i>Debt Service Coverage Ratio</i> Tahun 2021-2024	74
Tabel 4.6 Kontribusi Pemotongan DAU Bagi Pengembalian Pinjaman Daerah Provinsi Nusa Tenggara Timur Tahun 2021-2024	79
Tabel 4.7 Rasio Efisiensi Pengelolaan Anggaran	82

DAFTAR GAMBAR

Gambar 2.1 Kerangka Pemikiran	48
-------------------------------------	----

DAFTAR LAMPIRAN

Lampiran 1. Daftar Pertanyaan Wawancara	93
Lampiran 2. Daftar Rincian Pembayaran 77 Paket Pekerjaan Jalan	95
Lampiran 3. Daftar Rincian Pembayaran 10 Paket Pekerjaan Embung	100
Lampiran 4. Daftar Rincian Pembayaran 10 Paket Pekerjaan SPAM	101

