

**EVALUASI KEBIJAKAN PENGGUNAAN DANA DESA DALAM
PENINGKATAN KESEJAHTERAAN MASYARAKAT**

(Studi Kasus Desa Wolofeo, Kecamatan Detusoko, Kabupaten Ende)

SKRIPSI

**Diajukan sebagai salah satu syarat guna memperoleh gelas sarjana Administrasi Publik
pada Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Katolik Widya Mandira
Kupang**



OLEH :

CHRISTIAN EFENDIRASTAD NGELO SAWA

42121064

**PROGRAM STUDI ADMINISTRASI PUBLIK
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK
UNIVERSITAS KATOLIK WIDYA MANDIRA
KUPANG**

2025

LEMBAR PENGESAHAN

Kupang, Desember 2025

EVALUASI KEBIJAKAN PENGGUNAAN DANA DESA DALAM PENINGKATAN
KESEJAHTERAAN MASYARAKAT

(Studi Kasus Desa Wolofeo, Kecamatan Detusoko, Kabupaten Ende)

DIAJUKAN OLEH:

CHRISTIAN EFENDIRASTAD NGELO SAWA

NIM: 42121064

DIPERIKSA OLEH:

Pembimbing I

Dr. Indriyati, S.IP., M.Si
NIDN. 0807057601

Pembimbing II

Kristianus Simon H. Molan, S.Sos., M.A.P
NIDN. 1513038901

DISETUJUI OLEH:

KETUA PROGRAM STUDI ADMINISTRASI PUBLIK

Dr. Indriyati, S.IP., M.Si
NIDN. 0807057601

DISAHKAN OLEH:

DEKAN FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK

P. Yoseph Riang, SVD, S.Fil., M.I.Kom
NIDN. 1505118601

**EVALUASI KEBIJAKAN PENGGUNAAN DANA DESA DALAM PENINGKATAN
KESEJAHTERAAN MASYARAKAT**

(Studi Kasus Desa Wolofeo, Kecamatan Detusoko, Kabupaten Ende)

Disusun Oleh:

Christian Efendirastad Ngelo Sawa

42121064

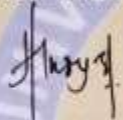
Telah Dipertahankan Didepan Dewan Pembahas

Pada Tanggal 03 Desember 2025

Dan Telah Dinyatakan Memenuhi Syarat Untuk Diterima

Susunan Dewan Pembahas

Dosen Pembimbing I



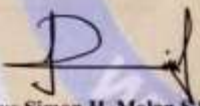
Dr. Indriyati, S.IP., M.Si
NIDN. 0807057601

Dosen Penguji I



Hendrikus Likusina Kaha, S.IP., M.Si
NIDN. 0819827901

Dosen Pembimbing II



Kristianus Simon H. Molan, S.Sos., M.A.P
NIDN. 1513038901

Dosen Penguji II



Yasinta Yunrianto Palan Peten, S.Sos., M.Si
NIDN. 08067802

Dinyatakan Telah Lulus Program Studi Administrasi Publik

Tanggal 03 Desember 2025



Dr. Indriyati, S.IP., M.Si
NIDN. 0807057601

PERNYATAAN KEORISINALAN

Saya yang bertanda tangan di bawah ini :

Nama : Christian Efendirastad Ngelo Sawa

NIM : 42121064

Program Studi : Administrasi Publik

Dengan ini menyatakan bahwa skripsi yang berjudul :

"EVALUASI KEBIJAKAN PENGGUNAAN DANA DESA DALAM PENINGKATAN KESEHJATERAAN MASYARAKAT"

Adalah benar-benar karya saya sendiri dan apabila dikemudian hari ditemukan unsur-unsur plagiarisme, maka saya bersedia diproses sesuai dengan peraturan perundang-undangan yang berlaku.

Kupang, 03 Desember 2025

A handwritten signature in black ink is written over a yellow 10,000 Rupiah stamp. The stamp features the Garuda Pancasila emblem and the text 'REPUBLIK INDONESIA', '10000', and 'METRICAL TENS OF THOUSANDS'. The serial number 'ES9D0ANX308728653' is visible at the bottom of the stamp.

Christian Efendirast Ngelo Sawa

MOTTO

“Kamu tidak akan gagal, kamu akan berhasil sesuai dengan rencana Tuhan.” (
Yesaya 55:8-9)

PERSEMBAHAN

SKRIPSI INI DIPERSEMBAHKAN UNTUK :

1. Tuhan Yesus Kristus bersama Bunda Maria dan Allah Roh Kudus sebagai Sumber Pengharapan, Berkat, Perlindungan, dan Pertolongan bagi Penulis.
2. Orang Tua Tercinta, Bapak Darius Laka dan Ibu Margareta Mara terima kasih atas doa, dukungan, motivasi, pengorbanan, nasehat, serta kasih sayang yang tidak pernah berhenti sampai saat ini.
3. Untuk Bapak Fabianus Satu (Alm) dan Ibu Sofia Walde yang sudah menjaga dan memberikan kasih sayang yang begitu besar kepada saya dari kecil sampai saat ini.
4. Untuk Kaka Novi Tani, dan Kaka Oriol Sidi, yang selalu memberikan dorongan dan Motivasi hingga bisa ke tahap ini.
5. Untuk Adik-Adik dan Keponakan saya Echy, Echa, Ellon, Efril, Geva dan Joel
6. Untuk seluruh Dosen Administrasi Publik Unwira Kupang yang senantiasa dengan tulus memberi pengajaran dan nilai-nilai penting dalam menyelesaikan pendidikan saya
7. Untuk saudara-saudara saya Delpin, Igen, Berto, Ronal, Yeri, Charles yang suda membantu dan memberikan dukungan dalam proses mengerjakan tugas akhir ini sampai selesai.
8. Untuk Teman-teman angkatan 21 Administrasi Publik
9. Untuk saudara-saudara saya Respect 21
10. Almamater Tercinta.

KATA PENGANTAR

Puji dan syukur penulis panjatkan kepada Tuhan Yang Maha Esa dan Bunda Maria, yang telah memberikan rahmat karunia dan doa dan bimbingan-Nya, sehingga penulisan skripsi dengan judul **“Evaluasi Kebijakan Penggunaan Dana Desa Dalam Peningkatan Kesejahteraan Masyarakat (Studi Kasus Desa Wolofeo, Kecamatan Detusoko, Kabupaten Ende)** dapat diselesaikan.

Penulis juga mengucapkan terima kasih kepada yang terhormat:

1. Bapak Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik berserta Civitas Akademika
2. Ibu Kepala Program Studi Administrasi Publik,
3. Ibu Dr. Indriyanti, S.IP. M.Si selaku pembimbing 1 yang telah meluangkan waktu, tenaga, dan pikiran, untuk membimbing penulis dalam mengerjakan skripsi ini.
4. Bapak Kristianus S.H Molan, S.Sos, M.P.A selaku pembimbing 2 yang telah meluangkan waktu, tenaga, dan pikiran, untuk membimbing penulis dalam mengerjakan skripsi ini.
5. Orang tua dan keluarga besar, yang selalu memberikan doa dan dukungan kepada penulis dalam menyelesaikan skripsi ini.

Penulis menyadari bahwa, dalam penulisan skripsi ini masih jauh dari kata sempurna. Oleh karena itu penulis mengharapkan kritikan, dan saran yang bersifat membangun demi penyempurnaan penulisan skripsi ini.

ABSTRAK

Evaluasi Kebijakan Penggunaan Dana Desa Dalam Peningkatan Kesejahteraan Masyarakat (Studi Kasus Desa Wolofeo, Kecamatan Detusoko, Kabupaten Ende)

Pengelolaan dan evaluasi Dana Desa merupakan upaya penting untuk mewujudkan tata kelola yang akuntabel dan berorientasi pada peningkatan kesejahteraan masyarakat. Evaluasi kebijakan, termasuk melalui LPJ APBDes, berfungsi memastikan kesesuaian realisasi anggaran dengan perencanaan serta menjamin transparansi. Di Desa Wolofeo, LPJ Dana Desa telah memberikan dampak positif bagi pembangunan, namun masih ditemui kendala seperti ketertiban administrasi, keterlambatan laporan, dan rendahnya partisipasi masyarakat. Penelitian ini bertujuan menganalisis pelaksanaan evaluasi kebijakan Dana Desa dalam meningkatkan kesejahteraan masyarakat Desa Wolofeo. Penelitian ini menggunakan teori Evaluasi

Kebijakan menurut William N.Dunn (1999) dengan menggunakan indikator yang terdiri dari Efektivitas, Efisiensi, Kecukupan, Pemerataan, Responsivitas, dan Ketepatan. Teknik pengumpulan data yang dilakukan adalah Kualitatif dengan pendekatan Deskriptif. Teknik pengumpulan data dilakukan melalui Observasi, Wawancara dan Dokumentasi. Hasil penelitian menunjukkan bahwa penggunaan Dana Desa telah memberikan kontribusi positif dalam pembangunan infrastruktur, pemberdayaan masyarakat, serta peningkatan layanan sosial. Namun, masih ditemukan beberapa kendala seperti ketertiban administrasi, keterlambatan penyampaian LPJ, serta kurang optimalnya partisipasi masyarakat dalam perencanaan dan evaluasi program. Secara keseluruhan, kebijakan Dana Desa di Desa Wolofeo sudah berjalan cukup baik, tetapi perlu peningkatan pada aspek transparansi, akuntabilitas, dan penguatan kapasitas perangkat desa demi tercapainya kesejahteraan masyarakat secara lebih merata dan berkelanjutan.

Kata Kunci: Evaluasi kebijakan, Dana Desa, kesejahteraan masyarakat, Desa Wolofeo.

ABSTRACT

Evaluation of Village Fund Policy Implementation in Improving Community Welfare (Case Study: Wolofeo Village, Detusoko Subdistrict, Ende Regency)

The management and evaluation of Village Funds are essential efforts to realize accountable governance that prioritizes community welfare improvement. Policy evaluation, including through the Village Budget Realization Report (LPJ APBDes), functions to ensure the alignment of budget realization with planning and to promote transparency. In Wolofeo Village, Village Fund reporting has shown positive impacts on development; however, challenges remain, such as administrative orderliness, delays in reporting, and low community participation. This study aims to analyze the implementation of Village Fund policy evaluation in improving the welfare of the Wolofeo Village community. The study applies William N. Dunn's (1999) Policy Evaluation Theory, using indicators of Effectiveness, Efficiency, Adequacy, Equity, Responsiveness, and Accuracy. The research employs a qualitative method with a descriptive approach. Data were collected through observation, interviews, and documentation. The results show that the use of Village Funds has made positive contributions to infrastructure development, community empowerment, and the improvement of social services. However, several challenges were identified, including administrative inconsistencies, delays in submitting reports, and suboptimal community participation in program planning and evaluation. Overall, the implementation of Village Fund policies in Wolofeo Village has been fairly good but requires improvements in transparency, accountability, and the capacity of village officials to achieve more equitable and sustainable community welfare.

Keywords: Policy evaluation, Village Funds, community welfare, Wolofeo Village.

DAFTAR ISI

LEMBAR PENGESAHAN	ii
LEMBAR PERSETUJUAN	iii
SURAT KEORISINALAN	iv
MOTTO	v
PERSEMBAHAN	vi
KATA PENGANTAR.....	vii
ABSTRAK.....	viii
ABSTRACT.....	ix
DAFTAR ISI.....	x
DAFTAR TABEL.....	xiii
DAFTAR GAMBAR.....	xiv
BAB 1 PENDAHULUAN	1
1.1 Latar Belakang	1
1.2 Rumusan Masalah	7
1.3 Tujuan Penelitian.....	7
1.4 Manfaat Penelitian.....	7
BAB II LANDASAN TEORI	9
2.1. Penelitian Terdahulu.....	9
2.2. Konsep Evaluasi Kebijakan	11
2.2.1. Pengertian Evaluasi	11
2.2.2. Tujuan Evaluasi Kebijakan.....	13
2.2.3. Alasan Evaluasi Kebijakan.....	14
2.2.4. Pendekatan Terhadap Evaluasi	16
2.2.5. Model-Model Evaluasi Kebijakan.....	17
2.2.6. Standar dan sasaran kebijakan/ukuran dan tujuan kebijakan	20
2.2.7. Sumber daya	21

2.2.8. Indikator Evaluasi Kebijakan	24
2.2.9. Kendala Evaluasi Kebijakan	27
2.3. Konsep dana desa	28
2.3.1. Pengertian dana desa	28
2.3.2. Tujuan Dana Desa	30
2.3.3. Prioritas Dana Desa	31
2.4. Konsep Kesejahteraan Masyarakat	32
2.4.1. Pengertian Konsep Keamanan.....	32
2.4.2. Indikator Kesejahteraan Masyarakat	33
2.4.3. Aspek Dan Ruang Lingkup Kesejahteraan Masyarakat	35
2.5. Konsep Pemerintah Desa	36
2.5.1. Pengertian Pemerintah Desa.....	36
2.5.2. Struktur Pemerintah Desa	38
2.6. Kerangka Berpikir	39
BAB III METODE PENELITIAN	41
3.1. Jenis penelitian	41
3.2. Lokasi Penelitian	41
3.3. Fokus Penelitian	42
3.4. Informan Penelitian.....	44
3.5. Teknik Pengumpulan Data	45
3.6. Instrumen Penelitian	46
3.7. Teknik Analisis Data	47
BAB IV DESKRIPSI LOKASI PENELITIAN	49
4.1. Sejarah Desa Wolofeo.....	49
4.2. Kondisi Geografi	50
4.3. Visi	54
4.4. Misi	55
BAB V HASIL DAN PEMBAHASAN	59
5.1. Hasil Penelitian	59
5.1.1. Efektivitas	59
5.1.2. Efisiensi	68

5.1.3. Kecukupan.....	78
5.1.4. Pemerataan	82
5.1.5. Responsivitas	88
5.1.6. Ketepatan	95
5.2. Pembahasan	101
5.2.1. Efektivitas Dalam Evaluasi Kebijakan Penggunaan Dana Desa dalam Peningkatan Kesejahteraan Masyarakat.....	101
5.2.2. Efisiensi dalam Evaluasi Kebijakan Penggunaan Dana Desa dalam Peningkatan Kesejahteraan Masyarakat.....	102
5.2.3. Kecukupan Dalam Evaluasi Kebijakan Penggunaan Dana Desa Dalam Peningkatan Kesejahteraan Masyarakat	103
5.2.4. Pemerataan Dalam Evaluasi Kebijakan Penggunaan Dana Desa Dalam Peningkatan Kesejahteraan Masyarakat.....	105
5.2.5. Responsivitas Dalam Evaluasi Kebijakan Penggunaan Dana Desa Dalam Peningkatan Kesejahteraan Masyarakat	106
5.2.6. Ketepatan Dalam Evaluasi Kebijakan Penggunaan Dana Desa Dalam Peningkatan Kesejahteraan Masyarakat.....	108
BAB VI PENUTUP	110
6.1. Kesimpulan.....	110
6.2. Saran	115
DAFTAR PUSTAKA	119

DAFTAR TABEL

Tabel 1.1 Lapaoran Realisasi APBD Pemerintahan Desa Wolofeo Tahun 2024	6
Tabel 2.1 Indikator Evaluasi	24
Tabel 3.2 Fokus Penelitian	42
Table 3.2. Informan Penelitian	45
Tabel 4.1 1 Nama-Nama Kepala Desa	49
Tabel 4.2. 1 Batas Wilayah	50
Tabel 4.2. 2 Penetapan Batas Wilayah	50
Tabel 4.2. 3 Luas Wilayah Menurut Penggunaanya	50
Tabel 4.2. 4 Jumlah	51
Tabel 4.2. 5 Usia.....	51
Tabel 4.2. 6 Pendidikan	52
Tabel 4.2. 7 Mata Pencaharian Pokok.....	52
Tabel 4.2. 8 Agama	53
Tabel 4.2. 9 Kewarganegaraan	53
Tabel 4.2. 10 Etnis/Suku	54
Tabel 5.1 Rencana progran dan kegiatan	61
Tabel 5.2 Kesesuaian Jumlah dana desa dengan kebutuhan program	77

DAFTAR GAMBAR

Gambar 5.1 Pembangunan jalan tani dan saluran irigasi	62
Gambar 5.2 Pembangunan saluran drainase dan saluran irigasi	63
Gambar 5.3 Pembangunan jalan dan pemberian BLT	63
Gambar 5.4 Keterlibatan masyarakat dalam pembangunan jalan	67
Gambar 5.5 Masyarakat mengikuti musyawarah desa.....	67
Gambar 5.6 pemberian BLT	70
Gambar 5.7 Pembangunan jalan tani	71
Gambar 5.8 Ketepatan waktu pelaksanaan program.....	73
Gambar 5.9 Pemerintah desa melakukan monitoring terhadap semua program pembangunan	75
Gambar 5.10 Musyawarah desa	79