

**IMPLEMENTASI KEBIJAKAN PROGRAM
SANITASI TOTAL BERBASIS MASYARAKAT (STBM)
DI DESA GAYAK, KEC ILE BOLENG, KAB FLORES TIMUR**



SKRIPSI

Untuk Memenuhi Sebagian Persyaratan
Mencapai Derajat Sarjana S1

Program Studi Ilmu Administrasi Publik

Oleh

KLAUDIUS SANSIRO LANAN KENALE
NIM. 421 19 049

**PROGRAM STUDI ADMINISTRASI PUBLIK
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK
UNIVERSITAS KATOLIK WIDYA MANDIRA
2025**

LEMBAR PENGESAHAN

Kupang, Desember 2025

**IMPLEMENTASI KEBIJAKAN PROGRAM
SANITASI TOTAL BERBASIS MASYARAKAT (STBM)
DI DESA GAYAK, KEC. ILE BOLENG, KAB. FLORES TIMUR**

Disusun Oleh:

Klaudius Sansiro Lanan Kenale

42119049

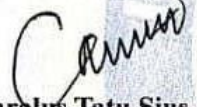
Telah Dipertahankan Didepan Dewan Penguji

Pada Tanggal 08 Desember 2025

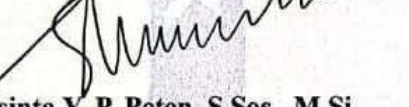
Dan Telah Dinyatakan Memenuhi Syarat Untuk Diterima

Susunan Dewan Penguji

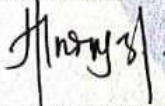
Dosen Pembimbing I


Karolus Tatu Sius, SH., M.Si
NIDN : 0830046701

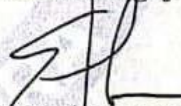
Dosen Penguji I


Yasinta Y. P. Peten, S.Sos., M.Si
NIDN : 0808067802

Dosen Pembimbing II


Dr. Indriyati, S.IP., M.Si
NIDN : 0807057601

Dosen Penguji II


Yohanes K. Ethelbert, S.Fil., MPA
NIDN : 0814098801

Dinyatakan Telah Lulus Program Studi Administrasi Publik


Tanggal 08 Desember 2025

Dr. Indriyati, S.IP., M.Si
NIDN : 0807057601

LEMBAR PENGESAHAN

Kupang, Desember 2025

**IMPLEMENTASI KEBIJAKAN PROGRAM
SANTASI TOTAL BERBASIS MASYARAKAT (STBM)
DI DESA GAYAK, KEC. ILE BOLENG, KAB. FLORES TIMUR**

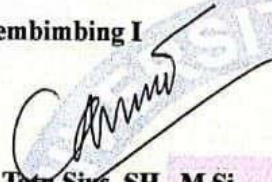
Diajukan Oleh:

Klaudius Sansiro Lanan Kenale

42119049

Diperiksa Oleh

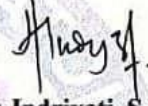
Pembimbing I



Karolus Tatu Sius, SH., M.Si

NIDN : 0830046701

Pembimbing II

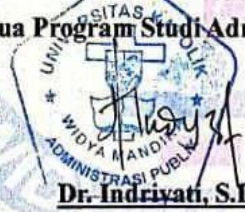


Dr. Indriyati, S.IP., M.Si

NIDN : 0807057601

Disetujui Oleh:

Ketua Program Studi Administrasi Publik



Dr. Indriyati, S.IP., M.Si

NIDN : 0807057601

Disahkan Oleh:

Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik



P. Yoseph Riang, SVD., S.Fil., M.LKom

NIDN : 1505118601



UNIVERSITAS KATOLIK WIDYA MANDIRA
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK

Jl. Prof. Herman Johanes Penfui Timur Kec. Kupang Tengah Telp. (0380) 833395

Web: <https://www.unwira.ac.id/> Email: unwirafisip@gmail.com

BERITA ACARA UJIAN SKRIPSI

Pada Hari ini, **Senin** Tanggal **08** Bulan **Desember** Tahun **2025** Pukul **07.30** WITA Telah diadakan Ujian Sarjana Program Skripsi, bagi mahasiswa :

Nama : Klaudius Sansiro Lanan Kenale
 NIM : 42119049
 Prodi : Administrasi Publik
 Judul Skripsi :

"IMPLEMENTASI KEBIJAKAN PROGRAM SANITASI TOTAL BERBASIS MASYARAKAT (STBM) DI DESA GAYAK, KEC. ILE BOLENG, KAB. FLORES TIMUR"

Di hadapan Panitia Ujian Skripsi yang terdiri dari :

1	Ketua	:	Karolus Tatu Sius, SH.,M.Si	<i>Caruso</i>	
2	Sekretaris	:	Dr. Indriyati, S.IP.,M.Si		<i>Indriyati</i>
3	Penguji Materi I	:	Yasinta Yunrianto Palan Peten, S.Sos.,M.Si	<i>Yasinta</i>	
4	Penguji Materi II	:	Yohanes Kornelius Ethelbert, S.Fil.,MPA		<i>Yohanes</i>
5	Penguji Materi III	:	Karolus Tatu Sius, SH.,M.Si	<i>Caruso</i>	
6	Pembimbing I	:	Karolus Tatu Sius, SH.,M.Si	<i>Caruso</i>	
7	Pembimbing II	:	Dr. Indriyati, S.IP.,M.Si	<i>Indriyati</i>	

Hasil Ujian diperoleh sebagai berikut :

Nilai yang diperoleh dari Penguji I =90.....
 Penguji II =90.....
 Penguji III =92.....

Lulus dengan Nilai =90,67.....

Belum Lulus dan diberikan kesempatan untuk ujian ulang pada :

HARI : TANGGAL : JAM :

Hasil Ujian Ulang

=

Mengesahkan
 Dekan

R. Yoseph Riag, SVD.,S.Fil.,M.LKom
 NIDN: 1505118601

Kupang, 08 Desember 2025
 Ketua Tim Penguji

Caruso
Karolus Tatu Sius, SH.,M.Si
 NIDN: 0830046701

PERNYATAAN ORISINALITAS

Yang bertanda tangan dibawah ini:

Nama Mahasiswa : Klaudius Sansiro Lanan Kenale

Nomor Induk Mahasiswa : 42119049

Fakultas/ Program Studi : Ilmu Sosial dan Ilmu Politik/ Administrasi Publik

Dengan ini menyatakan bahwa skripsi yang berjudul:

**“IMPLEMENTASI KEBIJAKAN PROGRAM
SANITASI TOTAL BERBASIS MASYARAKAT (STBM)
DI DESA GAYAK, KEC. ILE BOLENG, KAB. FLORES TIMUR”**

Adalah benar-benar karya saya sendiri dan apabila dikemudian hari ditemukan unsur-unsur plagiarisme, maka saya bersedia diproses dengan peraturan perundang-undangan yang berlaku.

Kupang, 6 Februari 2026



Klaudius Sansiro Lanan Kenale

MOTTO

SELAMA ADA NIAT

SELAMA MASIH BERUSAHA

SELAMA KITA TIDAK LELAH BERDOA

PERCAYALAH, SEMUA TIDAK ADA YANG TIDAK MUNGKIN

(Klaudius Sansiro Lanan Kenale)

PERSEMBAHAN

Skripsi ini penulis persembahkan kepada :

1. Tuhan Yesus dan Bunda Maria yang selalu menyertai penulis.
2. Untuk Mama Kristina Atasoge tercinta, Mama Gunu Lanan, Mama Uba Dore, Nana Fraskus Kopong Watan, Nana Tarsisius Tiban Payon yang selalu mendoakan dan memberikan dukungan kepada penulis
3. Anak Kos Biru Adonara selalu berikan dukungam penulis
4. Abang Agustinus Boro Ama Namatukan yang selalu mendoakan dan mendukung penulis
5. Wae Fanti, Adik Edo Atasoge dan Bella Atasoge yang selalu mendukung penulis
6. Pacar saya Martina Boleng yang selalu mendukung, menemani dan memberikan nasehat untuk penulis
7. Semua pihak yang tidak bisa penulis sebutkan satu persatu, atas dukungan dan nasehat serta dorongan dalam penyelesaian skripsi ini

KATA PENGANTAR

Puji dan syukur penulis panjatkan ke hadirat Tuhan Yang Maha Esa atas berkat dan anugerah-Nya, sehingga penulis dapat menyelesaikan skripsi ini dengan judul “Implementasi Kebijakan Program Sanitasi Total Berbasis Masyarakat (STBM) di Desa Gayak, Kecamatan Ile, Boleng Kabupaten Flores Timur ”

Skripsi ini merupakan salah satu syarat yang harus dipenuhi mahasiswa Program Studi Administrasi Publik, Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Katolik Widya Mandira Kupang dalam menyelesaikan tugas akhir.

Penulis menyadari bahwa dalam menyelesaikan skripsi ini tidak terlepas dari bantuan dan dukungan dari berbagai pihak. Oleh karena itu, pada kesempatan ini, penulis dengan kerendahan hati mengucapkan terima kasih kepada:

1. Pater Rektor Universitas Katolik Widya Mandira Kupang
2. Bapak Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik
3. Ibu Dr. Indriyati, S.IP, M.Si selaku Ketua Program Studi Administrasi Publik dan sebagai Pembimbing II, atas bimbingan, saran dan motivasi yang diberikan.
4. Bapak Karolus Tatu Sius, SH., M. Si selaku pembimbing I atas bimbingan, saran dan motivasi yang diberikan.
5. Ibu Yasinta Yunrianto Palan Peten, S.Sos., M.Si selaku penguji 1 dan Bapak Yohanes Kornelius Ethelbert, S.Fil., MPA selaku penguji 2 saya yang telah membeikan kritikan dan saran yang konstruktif demi kesempurnaan penulisan dan penyusunan proposal hingga skripsi ini
6. Segenap Dosen dan Pegawai Program Studi Administrasi Publik, Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Widya Mandira Kupang, atas bantuan dan dukungan serta ilmu yang telah diberikan.

ABSTRAK

Penelitian dengan judul Implementasi Kebijakan Program Sanitasi Total Berbasis Masyarakat (STBM) di Desa Gayak. Dimana, masih terdapat perilaku masyarakat yang tidak higienis seperti masih kurangnya kesadaran dalam menjaga kebersihan diri dengan mencuci tangan, adanya perilaku buang air kecil/besar secara sembarangan, pemeliharaan hewan dalam kandang yang berdekatan dengan sumber air, dan ditambah dengan minimnya sumber air. Maka yang menjadi pokok permasalahan dalam penelitian ini Adalah untuk mengetahui bagaimanakah implementasi program STBM di Desa Gayak dan faktor-faktor yang menjadi penghambat implementasi Program STBM di Desa Gayak dengan menggunakan teori Edward III yang mengukur empat indikator yaitu Komunikasi, Sumber daya, Disposisi dan Struktur Birokrasi. Metode yang digunakan dalam penelitian ini adalah metode kualitatif dengan Teknik pengumpulan data wawancara, observasi dan dokumentasi. Berdasarkan teori dan metode yang digunakan tersebut maka hasil penelitian mendapatkan, implementasi STBM di Desa Gayak dilaksanakan berdasarkan adanya kejadian-kejadian gangguan kesehatan pada masyarakat yang terkait dengan faktor kebersihan diri dan lingkungan sekitar. STBM dilaksanakan dengan memberikan pengertian kepada seluruh masyarakat desa melalui sosialisasi dan penyuluhan yang dilaksanakan oleh petugas dari Puskesmas dibantu oleh perangkat Desa Gayak Sehingga menghasilkan implementasi STBM di Desa Gayak yang efektif dengan indikator Komunikasi yang sudah efektif, dukungan sumber daya baik, kesungguhan pelaksanaan oleh pemerintah dan masyarakat dan struktur birokrasi yang mendukung.

Kata kunci :Implementasi, Sanitasi, Berbasis Masyarakat, Desa Gayak

ABSTRACT

The research is titled Implementation of Community-Based Total Sanitation Program (STBM) Policy in Gayak Village. Where, there are still unhygienic community behaviors such as a lack of awareness in maintaining personal hygiene by washing hands, the behavior of urinating/defecating carelessly, maintaining animals in cages adjacent to water sources, and coupled with the lack of water sources. So the main problem in this study is to find out how the implementation of the STBM program in Gayak Village and the factors that hinder the implementation of the STBM Program in Gayak Village by using Edward III's theory which measures four indicators, namely Communication, Resources, Disposition and Bureaucratic Structure. The method used in this study is a qualitative method with interview, observation and documentation data collection techniques. Based on the theory and methods used, the results of the study found that the implementation of STBM in Gayak Village was carried out based on the occurrence of health problems in the community related to personal hygiene factors and the surrounding environment. STBM is carried out by providing understanding to all village communities through socialization and counseling carried out by officers from the Puskesmas assisted by the Gayak Village apparatus so as to result in an effective implementation of STBM in Gayak Village with effective communication indicators, good resource support, seriousness of implementation by the government and the community and a supportive bureaucratic structure.

Key words: Implementation, Sanitation, Community-based, Gayak Village

DAFTAR ISI

KATA PENGANTAR	viii
ABSTRAK.....	ix
DAFTAR ISI.....	xi
BAB I PENDAHULUAN	1
1.1 Latar Belakang.....	1
1.2 Rumusan Masalah.....	8
1.3 Tujuan Penelitian	8
1.4 Manfaat Penelitian	9
BAB II LANDASAN KONSEPTUAL	10
2.1. Penelitian Terdahulu	10
2.2 Konsep Kebijakan Publik.....	13
2.2.1 Defenisi Kebijakan Publik	13
2.2.2 Tahap-tahap Kebijakan Publik	15
2.2.3 Implementasi kebijakan	16
2.2.4 Indikator Implementasi Kebijakan	20
2.3 Konsep Program STBM	21
2.3.1 Sanitasi Total Berbasis Masyarakat (STBM).....	21
2.3.2. Sejarah Sanitasi Total Berbasis Masyarakat (STBM)	21
2.3.3. Definisi Sanitasi Total Berbasis Masyarakat (STBM)	23
2.3.4. Tujuan Sanitasi Total Berbasis Masyarakat (STBM).....	23
2.3.5. Strategi Sanitasi Total Bberbasis Masyarakat (STBM).....	23
2.3.6. Pilar Sanitasi Total Berbasis Masyarakat (STBM)	24
2.3.7. Prinsip Dasar Pemicuan STBM.....	31
2.3.8. Metode STBM.....	31
2.3.9. Standar Minimal Pelaksanaan Pilar STBM.....	32
2.4 Implementasi Kebijakan program STBM	35
2.5 Kerangka Pemikiran.....	40
BAB III METODOLOGI PENELITIAN.....	42
3.1 Pendekatan Dan Jenis Penelitian	42

3.2 Lokasi Penelitian.....	43
3.3 Fokus Penelitian.....	43
3.4 Informan Penelitian.....	45
3.5 Sumber Data Dan Teknik Pengumpulan Data.....	45
3.5.1 Sumber Data.....	45
3.5.2 Teknik Pengumpulan Data.....	46
3.6 Teknik Analisis Data.....	48
BAB 4 GAMBARAN WILAYAH PENELITIAN.....	51
4.1 Profil Desa Gayak.....	51
4.1.1 Sejarah Desa Gayak.....	51
4.1.2 Letak Geografi Desa Gayak.....	53
4.1.3 Demografi.....	53
4.2 Pemerintah Desa Gayak.....	55
4.2.1 Visi Misi.....	55
4.2.2 Struktur Organisasi Desa.....	56
4.2.3 Tugas Pokok dan Fungsi Aparat Desa.....	57
4.3 Deskripsi Program Sanitasi Total Berbasis Masyarakat (STBM).....	61
4.3.1 Implementasi Program STBM di Desa Gayak.....	62
4.3.2 Sasaran Program Sanitasi Total Berbasis Masyarakat.....	63
4.3.3 Alokasi Biaya Program STBM di Desa Gayak.....	63
4.3.4 Manfaat Program STBM.....	65
BAB 5.....	68
HASIL PENELITIAN.....	68
5.1 Hasil Penelitian.....	68
5.1.1 Indikator Komunikasi.....	71
5.1.2 Indikator Sumber Daya.....	75
5.1.3 Indikator Disposisi.....	80
5.1.4 Indikator Struktur Birokrasi.....	83
5.2 Pembahasan.....	88
5.2.1 Indikator Komunikasi.....	88
5.2.2 Indikator Sumber Daya.....	90

5.2.3 Indikator Disposisi.....	95
5.2.4 Indikator Struktur Birokrasi.....	96
BAB 6.....	98
PENUTUP	98
6.1 Kesimpulan.....	98
6.2 Saran	99
DAFTAR PUSTAKA	101
LAMPIRAN PERTANYAAN.....	103
LAMPIRAN GAMBAR.....	105

DAFTAR TABEL

Tabel 1.1 Data Penerima Program STBM Desa Gayak	2
Tabel 2.1. Prinsip Dasar Pemicuan STBM.....	32
Tabel 2.2 Pilar 1 Stop Buang Air Besar Sembarangan.....	33
Tabel 2.3. Pilar 2 Cuci Tangan Pakai Sabun.....	34
Tabel 2.4. Pilar 3 Pengelolaan Air Minum dan Makanan Rumah Tangga	34
Tabel 2.5. Pilar 4 Pengamanan Sampah Rumah Tangga.....	35
Tabel 2.6. Pilar 5 Pengamanan Limbah Cair Rumah Tangga.....	35
Tabel 3.1 Fokus Penelitian	45
Tabel 3.2 Informan Penelitian.....	46
Tabel 4.1 Batas Wilayah.....	54
Tabel 4.2 Tingkat pendidikan masyarakat Desa Gayak	55
Tabel 4.3 Alokasi anggaran Program STBM Tahun 2019	65
Tabel 5.1 Data Penerima Program STBM Desa Gayak	91
Tabel 5.2 Alokasi Anggaran Program STBM Tahun 2019	92
Tabel 5.3 Tim Pelaksana Program STBM.....	93

DAFTAR GAMBAR

Gambar 2.1 Kerangka Pemikiran.....	42
Gambar 4.1 Struktur Organisasi.....	58
Gambar 5.1 Serah Terima Sertifikat dan Deklarasi Oleh Bupati kepada Kepala Desa Gayak.....	70
Gambar 5.2 Pemerintah Desa melakukan Sosialisasi kepada masyarakat	75
Gambar 5.3 Struktur Organisasi Implementasi Program STBM	85
Gambar 5.4 Mekanisme dan Koordinasi Pengelolaan Program STBM.....	86
Gambar 5.5 Pemerintah Desa Melakukan Pertemuan dan Sosialisasi Program STBM	89