

**IMPLEMENTASI PROGRAM KELUARGA BERENCANA (KB) DALAM
PENGENDALIAN PENDUDUK DI DESA BOKON KECAMATAN MIOMAFFO TIMUR
KABUPATEN TIMOR TENGAH UTARA**

SKRIPSI

**Diajukan Sebagai Salah Satu Syarat Guna Memperoleh Gelar Sarjana
Administrasi Publik Pada Fakultas Ilmu Sosial Dan Politik
Universitas Katolik Widya Mandira Kupang**



OLEH

EMILIA FEBRIANA MEO LIZU

42121026

**PROGRAM STUDI ADMINISTRASI PUBLIK
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK
UNIVERSITAS KATOLIK WIDYA MANDIRA
KUPANG**

2025

**IMPLEMENTASI PROGRAM KELUARGA BERENCANA (KB) DALAM
PENGENDALIAN PENDUDUK DI DESA BOKON KECAMATAN MIOMAFFO TIMUR
KABUPATEN TIMOR TENGAH UTARA**

Disusun Oleh :

Emilia febriana Meo Lizu

42121026

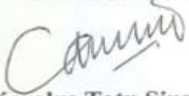
Telah Dipertahankan Didepan Dewan Penguji

Pada Tanggal 24 November 2025

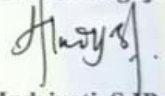
Dan Telah Dinyatakan Memenuhi Syarat Untuk Diterima

Susunan Dewan Penguji

Dosen Pembimbing I


Karolus Tatu Sius, SH.,M.Si
NIDN 0830046701

Dosen Penguji I


Dr. Indrivati, S.IP.,M.Si
NIDN 0807057601

Dosen Pembimbing II

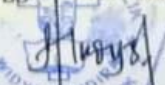

Kristianus Simon H. Molan, S.Sos.,M.A.P
NIDN 1513038901

Dosen Penguji II


Hendrikus Likusina Kaha, S.IP.,M.Si
NIDN 0819827901

Dinyatakan Telah Lulus Program Studi Administrasi Publik

Tanggal 24 November 2025


Dr. Indrivati, S.IP.,M.Si
NIDN 0807057601

LEMBAR PENGESAHAN

Kupang, November 2025

**IMPLEMENTASI PROGRAM KELUARGA BERENCANA (KB) DALAM
PENGENDALIAN PENDUDUK DI DESA BOKON KECAMATAN MIOMAFFO TIMUR
KABUPATEN TIMOR TENGAH UTARA**

Diajukan Oleh :

Emilia Febriana Meo Lizu
42121026

Diperiksa Oleh

Pembimbing I

Karolus Tatu Sius, SH.,M.Si
NIDN 0830046701

Pembimbing II

Kristianus Simon H. Molan, S.Sos.,M.A.P
NIDN 1513038901

Disetujui Oleh :

Ketua Program Studi Administrasi Publik

Dr. Indriwati, S.IP.,M.Si
NIDN 0807057601

Disahkan Oleh :

Dekan Fakultas Ilmu Sosial Dan Ilmu Politik

P. Yoseph Rung, SVD.,S.Fil.,M.I.Kom
NIDN 1505118601

PERNYATAAN ORISINALITAS

Yang bertanda tangan dibawah ini:

Nama Mahasiswa : Emilia Febriana Meo Lizu
Nomor Induk Mahasiswa : 42121026
Fakultas/ Program Studi : Ilmu Sosial dan Ilmu Politik/ Administrasi Publik

Dengan ini menyatakan bahwa skripsi yang berjudul:

“IMPLEMENTASI PROGRAM

KELUARGA BERENCANA (KB) DALAM PENGENDALIAN PENDUDUK DI DESA BOKON KECAMATAN MIOMAFFO TIMUR KABUPATEN TIMOR TENGAH UTARA”

Adalah benar-benar karya saya sendiri dan apabila dikemudian hari ditemukan unsur-unsur plagiarisme, maka saya bersedia diproses dengan peraturan perundang-undangan yang berlaku.

Kupang, 24 November 2026


Emilia Febriana Meo Lizu

MOTTO

“Lebih Baik Tetap Melangkah Sambil Menangis Dari Pada Tidak Sama Sekali”

(Mazmur 126:5)

PERSEMBAHAN

Skripsi ini saya persembahkan dengan penuh rasa cinta yang tulus dan bangga kepada orang-orang yang telah mendukung saya dengan caranya masing-masing:

1. Tuhan Yesus Kristus, dan Bunda Maria yang selalu memberikan hikamt, Kesehatan, Kekuatan dan pertolongan dalam perjalanan hidup Penulis
2. Teristimewah kepada kedua orang tua tercinta Bapak Laurensius K. Lizu dan Mama Skolastika Nur, yang selalu ada dan mendukung setiap proses Penulis. Terimakasih untuk segala doa, motivasi, dan penguatan yang kalian berikan. Penulis sadar bahwa setiap keberhasilan yang diraih adalah berkat dari doa, dukungan dan kerja keras orang tua. Sebagai tanda bukti, rasa hormat dan terimakasih tak terhingga saya persembahkan karya kecilku ini, yang tentunya belum dapat saya balas jasa dan kebaikan Bapak dan Mama.
3. Kedua Adik tersayang , Milcin dan Nanda Terimakasih juga sudah mendukung dan menguatkan Penulis untuk tetap berjuang.
4. Untuk Yohanes Molo Terimakasih juga sudah selalu ada untuk membantu dan mendukung serta memberikan motivasi yang baik untuk penulis
5. Kepada sahabat tercinta, Adriana Ganus , Noy Halle, Ina Wahon, Hara Bria, Greni Goan, Ince Hede, Arny Tonga, Deby Andina,Ka Jena,Monica Djesus, Terimakasih sudah selalu ada dan mendukung penulis dalam bentuk tindakan dan motivasi yang luar biasa.
6. Teman- teman AP angkatan 21 yang dengan caranya masing-masing telah

membantu penulis

7. Almamater Kebanggaanku Jurusan Administrasi Publik, Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik, Universitas Katolik Widya Mndira Kupang.
8. Kepada diri saya sendiri. Terimakasih karena sudah bisa bertahan sampai dititik ini. Banyak hal yang telah dilalui selama proses penyelesaian skripsi ini yang dapat menjadi pengalaman untuk lebih tangguh lagi menghadapi hidup. Akhir kata dengan segala kerendahan hati penulis mengucapkan terimakasih atas perhatian dari semua pihak yang mendukung penulisan skripsi ini, dan semoga skripsi ini bermanfaat bagi semua pihak yang membacanya.

KATA PENGANTAR

Puji dan syukur penulis haturkan kepada Tuhan Yang Maha Esa atas berkat dan Rahmat serta perlindungan-Nya sehingga penulis dapat menyelesaikan Skripsi dengan judul “ **IMPLEMENTASI PROGRAM KELUARGA BERENCANA (KB) DALAM PENGENDALIAN PENDUDUK DI DESA BOKON KECAMATAN MIOMAFFO TIMUR KABUPATEN TIMOR TENGAH UTARA**”.

dengan baik Skripsi ini disusun untuk memenuhi salah satu persyaratan dari Program Studi Administrasi Publik Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Katolik Widya Mandira Kupang. Melalui kesempatan ini pula, penulis dengan tulus hati menyampaikan penghargaan yang tinggi dan rasa terimakasih kepada:

1. Universitas Katolik Widya Mandira Kupang.
2. Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik.
3. Kepada Ketua Program Studi Dan Sekretaris Program Studi Administrasi Publik, Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Katolik Widya Mandira Kupang.
4. Bapak Karolus Tatu Sius,SH.,M.Si selaku Dosen Pembimbing 1 yang telah meluangkan waktunya untuk membimbing penulis dan menyelesaikan Skripsi ini.
5. Bapak Kristianus Simon H. Molan,S.Sos,M.A.P selaku Dosen Pembimbing II telah meluangkan waktunya untuk membimbing penulis serta memberikan saran dan masukan kepada penulis selama mengerjakan Skripsi ini.

6. Ibu Dr. Indriyati, S.IP, M.Si selaku Dosen Penguji 1 yang telah memberikan arahan dan saran dari kekurangan penulis dalam menyusun Skripsi ini.
7. Bapak Hendrikus Likusina Kaha, S.IP.,M.Si selaku Dosen Penguji II yang telah memberi arahan dan saran dari kekurangan penulis dalam menyusun Skripsi ini.
8. Seluruh staf dan Pengajar Program Studi Administrasi Publik dan FISIP Unwira yang telah membekali penulis dengan ilmu yang bermanfaat bagi penulis selama masa perkuliahan
9. Kepada Tata Usaha FISIP Unwira terutama Program Studi Administrasi Publik yang selalu setia memberikan pelayanan administrasi.

Penulis menyadari bahwa masih banyak kekurangan dari Skripsi ini, baik dari materi maupun penyajian. Oleh karena itu, kritik dan saran membangun sangat penulis harapkan.

ABSTRAK

Penelitian ini berjudul *“Implementasi Program Keluarga Berencana (KB) dalam Pengendalian Penduduk di Desa Bokon Kecamatan Miomaffo Timur Kabupaten Timor Tengah Utara.”* Tujuan penelitian ini adalah untuk mengetahui bagaimana implementasi program KB dilakukan serta faktor-faktor yang memengaruhi keberhasilannya dalam mengendalikan pertumbuhan penduduk di Desa Bokon. Penelitian ini menggunakan pendekatan kualitatif dengan metode deskriptif. Data diperoleh melalui observasi, wawancara dengan penyuluh KB, tenaga kesehatan, dan masyarakat, serta dokumentasi dari Balai KB Kecamatan Miomaffo Timur. Hasil penelitian menunjukkan bahwa program KB di Desa Bokon telah dilaksanakan dengan cukup baik meskipun belum optimal. Berdasarkan teori implementasi Richard Matland (1995) yang meliputi indikator ketepatan kebijakan, pelaksana, target, dan lingkungan, ditemukan bahwa program KB sudah sesuai dengan kebutuhan masyarakat dan memberikan manfaat bagi keluarga peserta, seperti pengaturan jarak kelahiran dan peningkatan kesejahteraan. Namun, masih terdapat kendala berupa keterbatasan tenaga penyuluh, infrastruktur yang kurang memadai, dan pengaruh budaya yang menganggap banyak anak sebagai simbol berkat. Oleh karena itu, peningkatan komunikasi, penyuluhan yang berkelanjutan, serta dukungan pemerintah desa dan tokoh masyarakat sangat dibutuhkan agar program KB dapat berjalan lebih efektif dan merata.

Kata Kunci: Implementasi, Program Keluarga Berencana, Pengendalian Penduduk, Desa Bokon

ABSTRACT

This study is entitled “*Implementation of the Family Planning (KB) Program in Population Control in Bokon Village, Miomaffo Timur District, North Central Timor Regency.*” The aim of this research is to understand how the Family Planning Program is implemented and what factors influence its success in controlling population growth in Bokon Village. This study uses a qualitative descriptive approach. Data were collected through observations, interviews with family planning counselors, health workers, and local residents, as well as documentation from the Miomaffo Timur Family Planning Office. The results show that the Family Planning Program in Bokon Village has been implemented fairly well, though not yet optimally. Based on Richard Matland’s (1995) implementation theory—which includes the accuracy of policy, implementers, targets, and environment—the program is considered relevant to community needs and provides real benefits, such as birth spacing and improved family welfare. However, challenges remain, including limited field officers, inadequate infrastructure, and cultural beliefs that view having many children as a blessing. Therefore, stronger communication, continuous education, and support from local governments and community leaders are essential to enhance the program’s effectiveness and outreach.

Keywords: Implementation, Family Planning Program, Population Control, Bokon Village

DAFTAR ISI

KATA PENGANTAR.....	viii
DAFTAR ISI.....	xii
DAFTAR TABEL.....	xv
DAFTAR GAMBAR	xvi
BAB 1 PENDAHULUAN	1
1.1 Latar Belakang.....	1
1.2 Rumusan Masalah	9
1.3 Tujuan Penelitian	9
1.4 Manfaat Penelitian	10
BAB II KAJIAN PUSTAKA	11
2.1. Penelitian Terdahulu	11
2.2. Konsep Kebijakan Publik	16
2.2.1. Pengertian Kebijakan Publik	16
2.2.2. Tahap- Tahap Kebijakan Publik	18
2.2.3. Faktor- faktor Yang Mempengaruhi Kebijakan Publik	20
2.3.Konsep Implementasi.....	21
2.3.1. Model- Model Implementasi	26
2.3.2. Faktor -Faktor Mempengaruhi Implementasi.....	31
2.3.3. Faktor Penghambat Implementasi	34
2.3.4. Indikator Implementasi	34
2.4. Konsep Program Keluarga Berencana	35
2.4.1. Tujuan Program Keluarga Berencana (KB)	37

2.4.2. Manfaat Program KB Bagi Pasangan Suami Istri	39
2.4.3. Sasaran Program Keluarga Berencana (KB)	41
2.4.4. Ruang Lingkup Program Keluarga Berencana (KB).....	42
2.4.5. Struktur Pelaksanaan Program Keluarga Berencana (KB)	
Kecamatan.....	44
2.4.6. Tugas dan Fungsi Pelaksanaan Program Keluarga	
Berencana Di Desa Bokon Kecamatan Miomaffo Timur	
Kabupaten Timor Tengah Utara	45
2.5.Konsep Pengendalian Penduduk	48
2.5.1. Tujuan Proses Pengendalian Penduduk.....	51
2.6.Kerangka Berpikir	51
BAB III METODE PENELITIAN	53
3.1. Penentuan Metode Penelitian.....	53
3.2. Lokasi Penelitian.....	53
3.3. Fokus Penelitian.....	53
3.4. Sumber Data	55
3.5. Informan Penelitian.....	56
3.6. Teknik Pengumpulan Data.....	57
3.6.1. Observasi	57
3.6.2. Wawancara	58
3.6.3. Studi Dokumentasi.....	58
3.7. Teknik Analisis Data.....	59
3.7.1. PengumpulanData (Data Collection).....	59

3.7.2. Reduksi Data (Data Reduction)	59
3.7.3. Penyajian Data (DataDisplay)	60
3.7.4. Penarikan Kesimpulan	60
BAB IV GAMBARAN UMUM LOKASI PENELITIAN	62
4.1 Gambaran umum lokasi penelitian	62
4.1.1 Keadaan Umum Desa Bokon	62
4.1.2 Gambaran Umum Kantor Balai Keluarga Berencana (KB) Kecamatan Miomafo Timur, Timor Tengah Utara	68
BAB V HASIL PENELITIAN DAN PEMBAHASAN	73
5.1 Hasil Penelitian.....	73
5.1.1 Indikator Ketepatan Kebijakan.....	74
5.1.2 Indikator ketepatan Pelaksanaan	90
5.1.3 Indikator Ketepatan Target.....	104
5.1.4 Indikator Lingkungan Kebijakan.....	119
BAB VI PENUTUP	138
6.1 Kesimpulan	138
6.2 Saran	141
DAFTAR PUSTAKA	143
LAMPIRAN.....	146

DAFTAR TABEL

Tabel 1.1 Rekapitulasi Jumlah Penggunaan KB Desa Bokon	8
Tabel 3.1 Informan Penelitian.....	57
Tabel 4.1 Jumlah Penduduk menurut Golongan Umur	64
Tabel 4.2 Jumlah Penduduk Menurut Tingkat Pendidikan.....	64
Tabel 4.3 Daftar pegawai Balai KB	69
Tabel 4.4 Data Akseptor Keluarga Berencana Kecamatan Miomafo Timur	70
Tabel 4.5 Pasangan Usia Subur (PUS) Bukan Peserta Keluarga Berencana	71
Tabel 5.1 Data Akseptor Keluarga Berencana Dan Target Kecamatan Miomafo Timur.....	109

DAFTAR GAMBAR

Gambar 2.3.1 Struktur Pelaksanaan Program Keluarga Berencana (KB)	
Kecamatan Miomaffo Timur Kabupaten Timor Tengah Utara.....	44
Gambar 2.3.6 Struktur Pelaksanaan Program Keluarga Berencana (KB)	
Kecamatan Miomaffo Timur Kabupaten Timor Tengah Utara	52
Gambar 4.1 Sususnan Organisasi Dan Tata Kerja Pemerintah Desa Bokon.....	67
Gambar 4.2 Struktur Organisasi Balai KB Kecamatan Miomafo Timur, Timor	
Tengah Utara.....	72
Gambar 5.1.1.1 Kegiatan Penyuluhan KB	76