

SKRIPSI

IMPLEMENTASI PROGRAM BERAS UNTUK RAKYAT MISKIN (RASKIN)

DI DESA KLETEK, KECAMATAN MALAKA TENGAH

KABUPATEN MALAKA



OLEH

GULSELMUS R. BAGUS BRIA LEKI

42120090

FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK

PROGRAM STUDI ADMINISTRASI PUBLIK

UNIVERSITAS KATOLIK WIDYA MANDIRA

KUPANG

2025

**IMPLEMENTASI PROGRAM BERAS UNTUK RAKYAT MISKIN (RASKIN)
DI DESA KLETEK, KECAMATAN MALAKA TENGAH KABUPATEN MALAKA**

Disusun Oleh :

Gulselmus R. Bagus Bria Leki

42120090

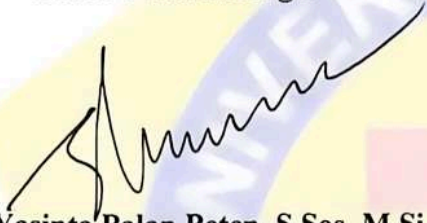
Telah Dipertahankan Didepan Dewan Penguji

Pada Tanggal 21 November 2025

Dan Telah Dinyatakan Memenuhi Syarat Untuk Diterima

Susunan Dewan Penguji

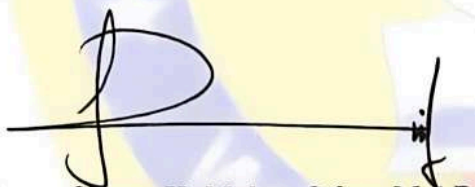
Dosen Pembimbing I


Yasinta Palan Peten, S.Sos, M.Si
NIDN: 0808067802

Dosen Penguji I


Karolus Tatu Sius, SH., M.Si
NIDN: 0830046701

Dosen Pembimbing II

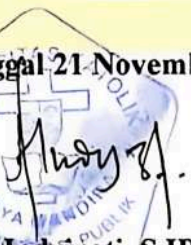

Kristianus Simon H. Molan, S.Sos., M.A.P
NIDN: 1513038901

Dosen Penguji II


Yohanes Kornelius Ethelbert, S.Fil., MPA
NIDN: 0814090881

Dinyatakan Telah Lulus Program Studi Administrasi Publik

Tanggal 21 November 2025


Dr. Indriyati, S.IP., M.Si
NIDN: 0807057601

LEMBAR PENGESAHAN

Kupang, November 2025

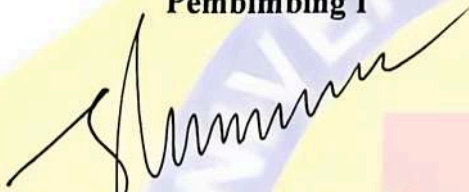
**IMPLEMENTASI PROGRAM BERAS UNTUK RAKYAT MISKIN (RASKIN) DI DESA
KLETEK, KECAMATAN MALAKA TENGAH KABUPATEN MALAKA**

Diajukan Oleh :

Gulselmus R. Bagus Bria Leki
42120090

Diperiksa Oleh :

Pembimbing I


Yasinta Palan Peten, S.Sos, M.Si
NIDN: 0808067802

Pembimbing II


Kristianus Simon H. Molan, S.Sos., M.AP
NIDN: 1513038901

Disetujui Oleh :

Ketua Program Studi Administrasi Publik


Dr. Indrivati, S.IP., M.Si
NIDN: 0807057601

Disahkan Oleh :

Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik



P. Yoseph Riang, SVD., S.Fil., M.I.Kom
NIDN: 1505118601



UNIVERSITAS KATOLIK WIDYA MANDIRA

FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK

Jl. Prof. Herman Johannes Penfui Timur Kec. Kupang Tengah Telp. (0380) 833395

Web: <https://www.unwira.ac.id/> Email: unwirafisip@gmail.com

BERITA ACARA UJIAN SKRIPSI

Pada Hari ini, **Jumat Tanggal 21 Bulan November Tahun 2025 Pukul 08.00 WITA** Telah diadakan Ujian Sarjana Program Skripsi, bagi mahasiswa :

Nama : Gulselmus R. Bagus Bria Leki
NIM : 42120090
Prodi : Administrasi Publik
Judul Skripsi :

"IMPLEMENTASI PROGRAM BERAS UNTUK RAKYAT MISKIN (RASKIN) DI DESA KLETEK, KECAMATAN MALAKA TENGAH KABUPATEN MALAKA"

Di hadapan Panitia Ujian Skripsi yang terdiri dari :

1	Ketua	:	Yasinta Yunrianto Palan Peten, S.Sos.,M.Si		
2	Sekretaris	:	Kristianus Simon H. Molan, S.Sos.,M.A.P		
3	Penguji Materi I	:	Karolus Tatu Sius, SH.,M.Si		
4	Penguji Materi II	:	Yohanes Kornelius Ethelbert, S.Fil.,MPA		
5	Penguji Materi III	:	Yasinta Yunrianto Palan Peten, S.Sos.,M.Si		
6	Pembimbing I	:	Yasinta Yunrianto Palan Peten, S.Sos.,M.Si		
7	Pembimbing II	:	Kristianus Simon H. Molan, S.Sos.,M.A.P		

Hasil Ujian diperoleh sebagai berikut :

Nilai yang diperoleh dari	Penguji I	=	80
	Penguji II	=	85
	Penguji III	=	85

Lulus dengan Nilai = 85

Belum Lulus dan diberikan kesempatan untuk ujian ulang pada :

HARI :, TANGGAL :, JAM :

Hasil Ujian Ulang =

Mengesahkan :

Dekan :



Dr. Bapa Tokan, M.A
NIDN. 0811116701

Kupang, 21 November 2025

Ketua Tim Penguji,

Yasinta Yunrianto Palan Peten, S.Sos.,M.Si
NIDN: 0808067802

PERNYATAAN ORISINALITAS

Yang bertanda tangan dibawah ini:

Nama Mahasiswa : Gulseimus R. Bagus Bria Leki
Nomor Induk Mahasiswa : 42120090
Fakultas/Program Studi : Ilmu Sosial dan Ilmu Politik/ Administrasi Publik

Dengan ini menyatakan bahwa skripsi yang berjudul:

"IMPLEMENTASI PROGRAM

BERAS UNTUK RAKYAT MISKIN (RASKIN) DI DESA KLETEK

KECAMATAN MALAKA TENGAH KABUPATEN MALAKA"

Adalah benar-benar karya saya sendiri dan apabila dikemudian hari ditemukan unsur-unsur plagiarisme, maka saya bersedia diproses dengan peraturan perundang-undangan yang berlaku.

Kupang, 12 Februari 2026



Gulseimus R. Bagus Bria Leki

MOTTO

LEBIH BAIK TETAP MELANGKAH SAMBIL MENANGIS

DARI PADA TIDAK SAMA SEKALI (Mazmur 126 : 5-6)

(Gulselmus R. Bagus Bria Leki)

PERSEMBAHAN

Skripsi ini penulis persembahkan kepada :

1. Tuhan Yesus dan Bunda Maria yang selalu menyertai penulis.
2. Untuk Orang Tua tercinta, Bapak Maximus Nahak, Paulus Yohanes Leki dan Mama Yufrianti Hoar Nahak, Madalina Kolo, Antonia Maria L. Nahak
3. Kakak-kakak Perempuan dalam rumah dari keluarga besar PENALE yang selalu berikan dukungam penuh
4. Nenek Margareta dan Opa Petus Nahak Leki tercinta yang selalu mendoakan dan mendukung penulis
5. Keluarga Besar Petrus Nahak Leki dan Margareta yang selalu mendukung penulis
6. Saudara Wihelminus Ola Hurin yang selalu mendukung, menemani dan memberikan nasehat untuk penulis
7. Semua pihak yang tidak bisa penulis sebutkan satu persatu, atas dukungan dan nasehat serta dorongan dalam penyelesaian skripsi ini

KATA PENGANTAR

Puji dan syukur penulis panjatkan ke hadirat Tuhan Yang Maha Esa atas berkat dan anugerah-Nya, sehingga penulis dapat menyelesaikan skripsi ini dengan judul “Implementasi Program Beras Untuk Rakyat Miskin (Raskin) Di Desa Kletek, Kecamatan Malaka Tengah Kabupaten Malaka”

Skripsi ini merupakan salah satu syarat yang harus dipenuhi mahasiswa Program Studi Administrasi Publik, Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Katolik Widya Mandira Kupang dalam menyelesaikan tugas akhir.

Penulis menyadari bahwa dalam menyelesaikan skripsi ini tidak terlepas dari bantuan dan dukungan dari berbagai pihak. Oleh karena itu, pada kesempatan ini, penulis dengan kerendahan hati mengucapkan terima kasih kepada:

1. Pater Rektor Universitas Katolik Widya Mandira Kupang
2. Bapak Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik
3. Ibu Dr. Indriyati, S.IP, M.Si selaku Ketua Program Studi Administrasi Publik, atas bimbingan, saran dan motivasi yang diberikan.
4. Ibu Yasinta Palan Peten, S.Sos, M.Si selaku pembimbing I atas bimbingan, saran dan motivasi yang diberikan.
5. Kristianus Simon H. Molan, S.sos.,M. Si selaku pembimbing II atas bimbingan, saran dan motivasi yang diberikan.
6. Segenap Dosen dan Pegawai Program Studi Administrasi Publik, Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Widya Mandira Kupang, atas bantuan dan dukungan serta ilmu yang telah diberikan.

ABSTRAK

Penelitian ini bertujuan untuk mendeskripsikan implementasi Program Beras untuk Rakyat Miskin (Raskin) di Desa Kletek, Kecamatan Malaka Tengah, Kabupaten Malaka. Program Raskin dirancang untuk meningkatkan kesejahteraan sosial, mengurangi kemiskinan, dan memastikan ketahanan pangan bagi keluarga miskin di Indonesia. Metodologi yang digunakan adalah penelitian kualitatif dengan metode studi kasus, yang memungkinkan analisis mendalam mengenai permasalahan yang berkaitan dengan implementasi program ini. Hasil penelitian menunjukkan bahwa Raskin berhasil menggalang partisipasi masyarakat dalam pengawasan dan evaluasi distribusi beras, meningkatkan transparansi dan akuntabilitas. Program ini menawarkan subsidi beras yang membuat akses terhadap pangan pokok menjadi lebih terjangkau bagi keluarga miskin, sehingga membantu meringankan beban ekonomi mereka. Dampak yang ditimbulkan juga mencakup perbaikan dalam pemenuhan kebutuhan dasar, kesehatan, dan pendidikan, serta upaya pemerataan sosial dan ekonomi di wilayah pedesaan. Secara keseluruhan, penelitian ini menegaskan pentingnya program Raskin dalam mendukung ketahanan pangan masyarakat miskin dan meningkatkan kualitas hidup mereka, dengan harapan dapat mengurangi ketimpangan sosial dan meningkatkan kesejahteraan secara berkelanjutan.

KATA KUNCI : Implementasi Raskin, Kemiskinan, Komunikasi, Sumber Daya, Sikap, Struktur Birokrasi

ABSTRACT

This study aims to describe the implementation of the Rice for the Poor (Raskin) Program in Kletek Village, Central Malaka District, Malaka Regency. The Raskin program is designed to improve social welfare, reduce poverty, and ensure food security for poor families in Indonesia. The methodology used is qualitative research with a case study method, which allows for an in-depth analysis of issues related to the implementation of this program. The results of the study show that Raskin has successfully mobilized community participation in monitoring and evaluating rice distribution, increasing transparency and accountability. The program offers rice subsidies that make access to staple food more affordable for poor families, thereby helping to ease their economic burden. The impacts also include improvements in meeting basic needs, health, and education, as well as efforts toward social equity. and the economy in rural areas. Overall, this study emphasizes the importance of the Raskin program in supporting food security for poor communities and improving their quality of life, with the hope of reducing social inequality and sustainably enhancing welfare.

KEYWORDS : Implementation of Raskin, Poverty, Communication, Resources, Attitude, Bureaucratic Structure

DAFTAR ISI

LEMBAR PENGESAHAN.....	ii
MOTTO.....	iii
PERSEMBAHAN.....	iv
KATA PENGANTAR.....	v
ABSTRAK.....	vi
ABSTRACT.....	vii
DAFTAR ISI.....	viii
DAFTAR TABEL.....	xi
DAFTAR BAGAN.....	xii
DAFTAR GAMBAR.....	xiii
BAB I PENDAHULUAN.....	1
1.1 Latar Belakang.....	1
1.2 Rumusan Masalah.....	12
1.3 Tujuan Penelitian.....	12
1.4 Manfaat Penelitian.....	12
BAB II TINJAUAN PUSTAKA.....	14
2.1 Peneliti Terdahulu.....	14
2.2 Kebijakan Publik.....	17
2.3 Pengertian Implementasi.....	20
2.3.1 Model Implementasi menurut Edward III.....	21
2.3.2 Model Implementasi menurut Charles O. Jones.....	25
2.3.3 Model Implementasi menurut Ripplay dan Franklyn.....	28
2.3.4 Model Implimentasi menurut Merilee S. Grindle.....	29
2.3.5 Model Implementasi menurut Daniel A. Mazmanian dan Paul Sabatier.....	30
2.3.6 Tahap-tahap Implementasi.....	32
2.3.7 Unsur-unsur Implementasi.....	34

2.4 Program Beras untuk Rakyat Miskin.....	34
2.4.1 Tujuan Program RASKIN (Beras untuk Rakyat Miskin).....	36
2.4.2 Peran Implementasi dalam Program Raskin.....	38
2.4.3 Mekanisme dan Pelaksanaan Program RASKIN.....	42
2.5 Bagan Alur Proses Implementasi Beras RASKIN.....	47
2.6 Kerangka Berpikir.....	50
BAB III METODOLOGI PENELITIAN.....	52
3.1 Jenis dan Metode Penelitian.....	52
3.2 Lokasi Penelitian.....	52
3.3 Fokus Penelitian.....	53
3.4 Informan Penelitian.....	57
3.5 Sumber Data.....	58
3.6 Teknik Pengumpulan Data.....	59
3.7 Teknik Analisi Data.....	60
BAB IV DESKRIPSI LOKASI DAN PENYAJIAN DATA.....	61
4.1 Sejarah Singkat Kantor Desa.....	61
4.2 Visi Misi Kantor Desa Kletek.....	63
4.3 Tugas Pokok Dan Fungsi Perangkat Desa.....	65
4.4 Struktur Organisasi.....	66
4.5 Gambaran Umum Program Raskin.....	67
BAB V HASIL DAN PEMBAHASAN.....	70
5.1 Analisis Hasil Penelitian Dari Empat Indikator.....	70
5.1.1 Indikator Komunikasi dalam Pelaksanaan Raskin.....	70
5.1.2 Indikator Sumber Daya dalam Pelaksanaan Raskin.....	74
5.1.3 Indikator Disposisi atau Sikap dalam Pelaksanaan Raskin.....	80
5.1.4 Indikator Struktur Birokrasi dalam Pelaksanaan Raskin.....	84
5.2 Pembahasan.....	86
5.2.1. Indikator Komunikasi dalam Pelaksanaan Raskin.....	86
5.2.2. Indikator Sumber Daya dalam Pelaksanaan Raskin.....	91

5.2.3. Disposisi atau Sikap dalam Pelaksanaan Raskin.....	95
5.2.4. Struktur Birokrasi dalam Pelaksanaan Raskin.....	101
BAB VI PENUTUP.....	107
6.1. Kesimpulan.....	107
6.2. Saran.....	109
DAFTAR PUSTAKA.....	113
LAMPIRAN PERTANYAAN.....	116
LAMPIRAN GAMBARA.....	118

DAFTAR TABEL

1.1 Data Kemiskinan di Provinsi NTT 2024.....	3
1.2 Data Kemiskinan Per-Kecamatandi Kabupaten Malaka.....	4
1.3 Data Jumlah Penduduk dan Jumlah Penduduk Miskin.....	8
1.4 Data Jumlah Penduduk Penerimaan Bantuan Raskin di Desa Kletek.....	9
1.5 Daftar Nama Tidak Tedaftar Di Dusun Tetapi Masuk Dalam Daftar Penerima Bantuan 2024.....	11
1.6 Daftar Perbedaan NIK KTP Dan NIK Penerima.....	11
3.1 Informan Peneliti.....	58
4.3 Tugas Pokok Dan Fungsi Perangkat Desa.....	65

DAFTAR BAGAN

2.1 Bagan Alur Raskin.....	48
2.2 Kerangka Berpikir.....	51
4.4 Struktur Organisasi.....	66

DAFTAR GAMBAR

Gambar 5.2 Wawancara Bersama Ibu Brigita Seuk (Sekretaris Desa)	118
Gambar 5.5.2 Wawancara Bersama Ibu Maria Goreti Abuk (Penerima Raskin)	118
Gambar 5.3 Wawancara Bersama Bapak Florensius Bere Tae (Penerima Raskin)	118
Gambar 5.4 Wawancara Bersama Ibu Elisabet Bitu (Pelaksana Distribusi Raskin)	119
Gambar 5.5 Wawancara Bersama Bapak Petrus Hale Luan (Tim Koordinasi Raskin)	119
Gambar 5.6 Wawancara Bersama Bapak Herminus L. Berek (Kepala Desa Kletek)	119
Gambar Proses Penerimaan Raskin di Desa Kletek.....	120