

**IMPLEMENTASI URUSAN WAJIB PEMBANGUNAN JALAN KABUPATEN
PADA ERA OTONOMI DAERAH**

**(Studi Kasus Tata Kelola Pembangunan Jalan Kabupaten Soba-Baun di Kabupaten
Kupang Nusa Tenggara Timur)**

SKRIPSI

Diajukan Untuk Memenuhi Salah Satu Syarat

Memperoleh Gelar Sarjana Ilmu Pemerintahan



OLEH

SANTRI ALVIN TANEHE

NIM: 41120074

**PROGRAM STUDI ILMU PEMERINTAHAN
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU DAN POLITIK
UNIVERSITAS KATOLIK WIDYA MANDIRA
KUPANG
2024**

LEMBARAN PENGESAHAN

Kupang, 11 September 2024

IMPLEMENTASI URUSAN WAJIB PEMBANGUNAN JALAN KABUPATEN PADA
ERA OTONOMI DAERAH (Studi Kasus Tata Kelola Pembangunan Jalan Kabupaten
Soba-Baun di Kabupaten Kupang Nusa Tenggara Timur)

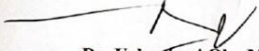
DISUSUN OLEH:

SANTRI ALVIN TANEHE
NIM: 41120074

DIPERIKSA OLEH:

PEMBIMBING I

PEMBIMBING II


Dr. Urbanisasi Ola, M.Si
NIDN. 0818106401


Drs. Frans Bapa Tokan, MA
NIDN. 0811116701

DISETUJUI OLEH:
KETUA PROGRAM STUDI ILMU PEMERINTAHAN


Eusabius Separeira Niron, S.IP., M.IP
NIDN. 1527128301

DISAHKAN OLEH:
DEKAN FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK


Drs. Frans Bapa Tokan, MA
NIDN. 0811116701

PERNYATAAN ORIGINALITAS

Dengan adanya lembar pernyataan orisinilitas, saya menyatakan bahwa skripsi ini adalah hasil karya yang dibuat oleh diri saya sendiri dan seluruh sumber yang menjadi refrensi dalam penulisan seperti halnya pengutipan telah saya cantumkan dan nyatakan dengan sebenar-benarnya.

Yang bertanda tangan dibawah ini:

Nama : Santri Alvin Tanehe
NIM : 41120074
Program Studi : Ilmu Pemerintahan
Fakultas : Ilmu Sosial dan Politik
Perguruan Tinggi : Universitas Khatolik Widya Mandira Kupang
Jenis Strata : Strata 1 / S1 (Sarjana Ilmu Pemerintahan / S. IP)

Kupang, Juni 2024

Santri Alvin Tanehe

MOTTO

“Dan apa saja yang engkau minta dalam doa dengan penuh kepercayaan, kamu akan menerimanya”

Matius 21:22

PERSEMBAHAN

Dengan penuh syukur dan sukacita atas kehadiran Tuhan yang Maha Esa Skripsi ini saya Persembahkan Kepada:

1. Yang Tercinta Bapak Melkias Tanehe dan Mama Welhemina Tanehe-Dethan yang selalu setia mendukung saya melalui doa dan dana.
2. Kakak dan adik-adikku tersayang: K putry, adik Indry dan adik Wilmen.
3. Almamater tercinta Fisip Unwira Kupang.

KATA PENGANTAR

Puji dan syukur penulis panjatkan kehadapan hadirat Tuhan Yang Maha Esa karena atas berkat, kasih karunia dan pernyataan-Nya penulis dapat menyelesaikan Skripsi dengan baik, Penulis menyadari bahwa dalam pelaksanaan penelitian Skripsi dengan judul **“Implementasi Urusan Wajib Pembangunan Jalan Kabupaten Pada Era Otonomi Daerah (Studi Kasus Tata Kelola Pembangunan Jalan Kabupaten Soba-Baun di Kabupaten Kupang NTT)”** sampai dengan penyusunan skripsi ini banyak mendapatkan bantuan, dan pada kesempatan ini, penulis dengan kerendahan hati mengucapkan terima kasih kepada:

1. Rektor Universitas Katolik Widya Mandira Kupang.
2. Dekan Fakultas Ilmu Sosial Dan Ilmu Politik Universitas Katolik Widya Mandira Kupang.
3. Ketua Jurusan Ilmu Pemerintahan, fakultas ilmu sosoial dan ilmu politik Universitas Windya Mandira Kupang.
4. Bapak Dr. Urbanus Ola, M.Si selaku pembimbing I dan Bapak Drs, Frans Bapa Tokan, MA selaku pembimbing II yang meluangkan waktu untuk membimbing saya dengan penuh kesabaran dan selalu memberikan bimbingan, pengarahan, motivasi, dan perhatian yang baik sehingga penulisan skripsi ini terselesaikandengan baik.
5. Ibu Veronika Ina Assan Boro, S.IP,. M.Si selaku penguji atau pembahas I dan Bapak Drs. Rodriques Servatius, M.SI selaku penguji atau pembahas II yang telah memberikan banyak masukan serta arahan demi menyempurnakan kekurangan dari skripsi ini.
6. Bapak dan ibu dosen, khususnya Jurusan Ilmu Pemerintahan Universitas Katolik Widya Mandira Kupang yang telah memberikan bimbingan dan ilmu pengetahuan kepada penulis.
7. Bapak Melkias Tanehe dan Mama Wehelmina Tanehe-Dethan yang sangat penulis cintai, yang begitu setia mendukung dan memberikan perhatian secara penuh baik material maupun spiritual kepada penulis.
8. Kakak dan adik-adikku tersayang: K putry, adik Indry, adik Wilmen. Yang selalu mendukung dan membantu penulis dalam menyusun skripsi.

9. Bapak Daniel Tuniamama, mama Aranci, mama Vince, mama Dor, mama Naomi, mama Yakoba, mama Yati beserta saudara Kaka Feby, kaka Novy, kaka Intan, kaka Yadi dan adik Avril yang selalu mendukung dan memotivasi penulis.
10. Teman-teman seperjuangan Ilmu pemerintahan angkatan 2020 dan sahabat tercinta Indry Una, Ocha Fahik, Feby Bere, Lintry Nai, Ary, Alfa, Aldo, Ivan, Ertus, Fill, Arsen dan Bentu yang telah mendukung, membantu, memberikan motivasi untuk berjuang bersama-sama.
11. Kepada seluruh teman-teman seperjuangan Ilmu Pemerintahan angkatan 2020 dan sahabat-sahabat saya, yang selalu mendukung dan selalu bertanya:
“Kapan sidang?”, “Kapan Wisuda?”
“Kapan Nyusul?” dan beberapa lain sejenisnya.
Kalian adalah alasan saya segera menyelesaikan tugas akhir ini.

Terima kasih saya ucapkan kepada semua pihak yang telah membantu dalam penelitian Skripsi ini. Penulis menyadari bahwa penulisan ini tidak terlepas dari berbagai kekurangan, maka dengan segala kerendahan hati penulis mengharapkam kritik dan saran dari semua pihak sebagai modal penulis dimasa mendatang.

Kupang, Juni 2024

Santri Alvin Tanehe

ABSTRAK

Skripsi ini berjudul “Implementasi Urusan Wajib Pembangunan Jalan Kabupaten Pada Era Otonomi Daerah (Studi Kasus Tata Kelola Pembangunan Jalan Kabupaten Soba – Baun Kabupaten Kupang NTT)”. Yang menjadi rumusan masalah adalah bagaimana Implementasi Urusan Wajib Pembangunan Jalan Kabupaten Pada Era Otonomi Daerah (Studi Kasus Tata Kelola Pembangunan Jalan Kabupaten Soba – Baun Kabupaten Kupang NTT)? Untuk menjelaskan masalah pokok pada penelitian ini, maka dibangun teori pembagian urusan pemerintahan konkuren antara pemerintah pusat, provinsi dan pemerintah kabupaten kota. Metode yang digunakan dalam penelitian ini adalah metode deksriptif kualitatif dan teknik yang digunakan adalah teknik wawancara dan dokumentasi.

Hasil penelitian ini menunjukkan bahwa (1) kebijakan pengaturan jalan penelitian ini adalah kebijakan makro tentang rencana umum jangka panjang dan menengah jaringan jalan di Kabupaten Kupang yang dituangkan dalam RPJP dan RPJMD serta prinsip/pertimbangan penetapan ruas jalan.(2) pembangunan dan pengoperasian serta pemeliharaan jalan realisasi kebijakan Pemerintah Kabupaten Kupang dalam penetapan pembangunan, pemeliharaan ruas jalan kabupaten yang dituangkan dalam APBD Kabupaten Kupang dalam 2 tahun terakhir. (3) pengawasan dan pemanfaatan kegiatan yang dilakukan Pemerintah Kabupaten Kupang dalam melakukan pengawasan terhadap pemanfaatan jalan sesuai fungsi serta pengendalian terhadap manajemen pengoperasian jalan.

Berdasarkan hasil analisis diatas penulis menyimpulkan bahwa kebijakan pengaturan jalan sebagai sarana memperlancar arus distribusi barang dan jasa oleh Masyarakat di Desa Soba – Baun belum optimal diperhatikan. Konsep pembangunan dan pengoprasian serta pemeliharaan jalan di Desa Soba Kabupaten Kupang dari penetapan dan pembangunan jalan baru, serta perbaikan jalan Kabupaten Kupang secara perencanaan sudah ada dan baik. Namun pada saat putusan prioritas pembangunan tidaklah diakomodir dengan baik karena beberapa wilayah dengan kondisi ruas jalan yang bisa dikategorikan sebagai kerusakan parah, tidaklah di prioritaskan.

Kata kunci: *implementasi, urusan pemerintah, urusan wajib, pembangunan jalan, desa soba kabupaten kupang.*

ABSTRACT

This thesis is entitled "Implementation of Mandatory Regency Road Development Affairs in the Era of Regional Autonomy (Case Study, Governance of Soba-Baun Regency Road Development, Kupang Regency, NTT)". The formulation of the problem is how is the implementation of mandatory district road construction affairs in the era of regional autonomy (case study of road construction management in Soba Baun district, Kupang district, NTT)? To explain the main problem in this research, a theory of the division of concurrent government affairs between the central, provincial and city district governments was built. The method used in this research is a qualitative descriptive method and the techniques used are interview and documentation techniques.

The results of this research show that (1) the road management policy in this research is a macro policy regarding the general long-term and medium-term plans for the road network in Kupang Regency as outlined in the RPJP and RPJMD as well as the principles for considering the determination of road sections (2) construction and operation and maintenance of actual roads Kupang Regency Government policy in determining the development and maintenance of district roads as outlined in the Kupang Regency APBD in the last 2 years. (3) supervision and utilization of activities carried out by the Kupaten Kupang Regency Government in carrying out, supervising the use of roads according to their function and controlling the management of road operations.

Based on the results of the analysis above, the author concludes that the policy of maintaining 3 roads as a means of smoothing the flow of distribution of goods and services by Masyarakat in Soba Baun Village has not been optimally considered. The concept of building and operating and maintaining roads in Soba Village, Kupang Regency from the establishment and construction of new roads, as well as repairs Kupang Regency roads are already well planned and existing. However, in the final decision, development priorities were not properly accommodated because several areas with road conditions that could be categorized as serious damage were not prioritized.

Keywords: implementation, government affairs, mandatory affairs, road construction, Soba village, Kupang

DAFTAR ISI

HALAMAN JUDUL	
LEMBARAN PENGESAHAN	i
PERNYATAAN ORISINALITAS.....	ii
MOTTO.....	iii
HALAMAN PERSEMBAHAN	iv
KATA PENGANTAR	v
ABSTRAK	vii
ABSTRACT	viii
DAFTAR ISI	ix
DAFTAR TABEL	xii
DAFTAR GAMBAR	xiv
BAB I PENDAHULUAN	1
1.1 Latar Belakang	1
1.2 Rumusan Masalah.....	7
1.3 Tujuan Penelitian	8
1.4 Manfaat Penelitian	8
BAB II KERANGKA PEMIKIRAN	9
2.1 Tinjauan Pustaka	9
2.2 Tinjauan Teoritis.....	11
2.2.1 Otonomi Daerah	11
2.2.1.1 Pengertian Otonomi Daerah	11
2.2.1.2 Asas-Asaa Pelaksanaan Otonomi Daerah	13
2.2.2 Pembagian Urusan Pemerintahan Konkuren Antara Pemerintah Pusat, Provinsi, dan Pemerintah Kabupaten/Kota	15

2.2.2.1 Pengertian Urusan Pemerintah	15
2.2.2.2 Pembagian Urusan Pemerintahan Konkuren	16
2.2.2.3 Klasifikasi Urusan Pemerintahan Konkuren.....	17
2.2.2.4 Urusan Konkuren Wajib Kabupaten	19
2.2.3 Tata Kelola Pembangunan Infrastruktur (Jalan) Kabupaten	20
2.2.4 Konsep Infrastruktur (Jalan) Kabupaten	22
BAB III METODE PENELITIAN	28
3.1 Penentuan metode Penelitian	28
3.2 Operasionalisasi Variabel	28
3.3 Penentuan Informan Penelitian	29
3.4 Jenis, Sumber Dan Teknik Pengumpulan Data	30
BAB IV DESKRIPSI LOKASI PENELITIAN	32
4.1 Deskripsi Wilayah Penelitian	32
4.2 Deskripsi Objek Penelitian	43
BAB V ANALISIS DAN HASIL PENELITIAN	49
5.1 Kebijakan Pengaturan Jalan	49
5.2 Pembangunan dan Pengoperasian Serta Pemeliharaan Jalan.....	56

BAB VI PENUTUP	67
6.1 Kesimpulan	67
6.2 Saran	68
DAFTAR PUSTAKA	69

DAFTAR TABEL

1. Tabel 1.1 RPJMDes Desa Soba	5
2. Tabel 4.1 Nama Pimpinan atau Kepala Desa, dan Periode Desa Soba, Kecamatan Amarasi Barat, Kabupaten Kupang	37
3. Tabel 4.2 Data Jumlah Penduduk Desa Soba, Kecamatan Amarasi Barat, Kabupaten Kupang Tahun 2023	39
4. Tabel 4.3 Data Jumlah Penduduk Berdasarkan Mata Pencarian Desa Soba, Kecamatan Amarasi Barat, Kabupaten Kupang Tahun 2023.....	39
5. Tabel 4.4 Data Jumlah Penduduk Berdasarkan Tingkat Pendidikan Desa Soba, Kecamatan Amarasi Barat, Kabupaten Kupang Tahun 2023	40
6. Tabel 4.5 Data Jarak Tempuh Ke Ibu Kota Kecamatan Berdasarkan Jenis Transportasi Desa Soba, Kecamatan Amarasi Barat, Kabupaten Kupang Tahun 2023	41
7. Tabel 5.1 Lokasi Prioritas Pembangunan Infrastruktur Jalan Tahun 2023 dan 2024 Kabupaten Kupang	51
8. Tabel 5.2 Tabel Anggaran dan Realisasi Anggaran Prioritas Pembangunan Infrastruktur Jalan Tahun 2024 Kabupaten Kupang	53
9. Tabel 5.3 APBD Bidang Pekerjaan Umum Dan Penataan Ruang Tahun Anggaran 2022.....	59
10. Tabel 5.4 Rincian APBD Menurut Pemda, Organisasi, Pendapatan, Belanja Dan Pembiayaan Tahun Anggaran 2022.....	60
11. Tabel 5.5 Rekapitulasi Belanja Menurut Urusan Pemda, Organisasi, Program Dan Kegiatan Serta Hasil Dan Sub Kegiatan Beserta Keluaran Tahun Anggaran 2022	61
12. Tabel 5.6 Sinkronisasi Program, Kegiatan Dan Sub Kegiatan Pada RKPD Dan PPAS Dengan Peraturan Daerah Tentang APBD Tahun Anggaran 2022	62
13. Tabel 5.7 APBD Bidang Pekerjaan Umum Dan Penataan Ruang Tahun Anggaran 2023	63
14. Tabel 5.8 Rincian APBD Menurut Pemda, Organisasi, Pendapatan, Belanja Dan Pembiayaan Tahun Anggaran 2023	64

15. Tabel 5.9 Rekapitulasi Belanja Menurut Urusan Pemda, Organisasi, Program Dan Kegiatan Serta Hasil Dan Sub Kegiatan Beserta Keluaran Tahun Anggaran 2023	65
16. Tabel 5.10 Sinkronisasi Program, Kegiatan Dan Sub Kegiatan Pada RKPD Dan PPAS Dengan Peraturan Daerah Tentang APBD Tahun Anggaran 2023	66

DAFTAR GAMBAR

1. Gambar 4.1 Peta Desa Soba	32
2. Gambar 4.5.2 Bagan Pemerintah Desa Soba, Kecamatan Amarasi Barat, Kabupaten Kupang	43
3. Gambar 4.2 Kantor Bupati Kabupaten Kupang	44
4. Gambar 4.2 Kantor Dinar PUPR	46
5. Gambar 4.3 Bagan Organisasi Dinas PUPR Kabupaten Kupang	49
6. Gambar 5.1 Kondisi Ruas Jalan Kabupaten Soba - Baun di Kabupaten Kupang	56