

**ANALISIS FAKTOR-FAKTOR YANG MENYEBABKAN KESENJANGAN
ANTARA TARGET DAN REALISASI PENDAPATAN ASLI DAERAH
(PAD) (STUDI PADA DINAS PEKERJAAN UMUM DAN PENATAAN
RUANG (PUPR) KABUPATEN TIMOR TENGAH UTARA TAHUN 2024)**

SKRIPSI

**Guna Memenuhi Salah Satu Syarat Memperoleh Gelar Serjana Pada
Program Studi Akuntansi Konsentrasi Keuangan Daerah Fakultas Ekonomi
Universitas Katolik Widya Mandira Kupang**



OLEH :

ELISABETH ECA USKONO
NIM : 33122153

**PROGRAM STUDI AKUNTANSI
FAKULTAS EKONOMIKA DAN BISNIS
UNIVERSITAS KATOLIK WIDYA MANDIRA
KUPANG
2025**

LEMBAR PENGESAHAN

LEMBAR PENGESAHAN

Skripsi ini telah disetujui dan disahkan oleh tim pembimbing pada Program Studi Akuntansi Fakultas Ekonomika Dan Bisnis Universitas Katolik Widya Mandira Kupang, guna melengkapi tugas akhir dan memenuhi syarat untuk memperoleh gelar sarjana akuntansi.

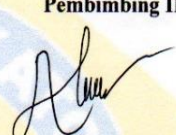
Kupang, Januari 2026

Disetujui oleh

Pembimbing I

Pembimbing II


Maria O. Veronica Moi, SE, M.Sc
NIDN : 08 120591 01


Antonius Y. W. Timuneno, S. Akun, M.S.A
NIDN: 15 310593 01

Mengetahui
Ketua Program Studi Akuntansi

Yustina Alfira Nay, SE., M.Acc
NIDN: 15 110391 01

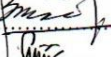
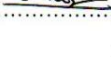
LEMBAR PERSETUJUAN

LEMBAR PERSETUJUAN

Skripsi ini telah disetujui dan diterima dengan baik oleh Panitia Ujian Skripsi pada Program Studi Akuntansi, Konsentrasi Sektor Publik, Fakultas Ekonomika dan Bisnis, Universitas Katolik Widya Mandira Kupang. Yang diselenggarakan pada:

Hari / Tanggal : Senin, 08 Desember 2025
Jam : 14:00 – 16:00 Wita
Tempat : B101
Atas Nama : Elisabeth Eca Uskono
Nomor Registrasi : 33122153
Dinyatakan : LULUS

PANITIA PENGUJI SKRIPSI

- | | | | |
|----------------|---|---|---|
| 1. Ketua | : | Maria O. Veronica Moi, SE, M.Sc | () |
| 2. Sekretaris | : | Antonius Y. W. Timuneno, S. Akun, M.S.A | () |
| 3. Penguji I | : | Rere Paulina Bibiana, SE, M.Si | () |
| 4. Penguji II | : | Susana Purnamasari Baso, SE, M.Ak | () |
| 5. Penguji III | : | Maria O. Veronica Moi, SE, M.Sc | () |

MENGETAHUI

Dekan
Fakultas Ekonomika dan Bisnis


Dr. M. E. Perseveranda, SE., M.Si
NIDN : 08 190667 03

Ketua
Program Studi Akuntansi


Yustina Alfira Nav, SE., M.Acc
NIDN : 15 110391 01

LEMBAR ORISNALITAS

PERNYATAAN ORISINALITAS

Yang bertanda tangan di bawah ini:

Nama Mahasiswa : Elisabeth Eca Uskono
No Registrasi : 33122153
Fakultas/Program Studi : Fakultas Ekonomika Dan Bisnis/Akuntansi

Dengan ini menyatakan bahwa skripsi yang berjudul:

**ANALISIS FAKTOR-FAKTOR YANG MENYEBABKAN KESENJANGAN
ANTARA TARGET DAN REALISASI PENDAPATAN ASLI DAERAH
(PAD) (STUDI PADA DINAS PEKERJAAN UMUM DAN PENATAAN
RUANG (PUPR) KABUPATEN TIMOR TENGAH UTARA TAHUN 2024)**

Adalah benar - benar karya saya sendiri dan apabila dikemudian hari ditemukan unsur-unsur plagiarisme, maka saya bersedia diproses sesuai dengan peraturan perundang-undangan yang berlaku.

Kupang, 24 Februari 2026



Elisabeth Eca Uskono

NIM: 33122153

MOTTO

“Awal yang sederhana, proses yang berat, tetapi akhir yang indah dalam rencana Tuhan.”

PERSEMBAHAN

Dengan penuh rasa syukur dan kerendahan hati, skripsi ini saya persembahkan kepada:

1. Dengan penuh syukur dan kerendahan hati, skripsi ini dipersembahkan kepada Tuhan Yesus Kristus, Sang Sumber hikmat dan kekuatan. Terimakasih atas kasih dan penyertaan yang tak pernah berkesudahan dalam setiap langkah penulis. Di saat penulis lemah dan hampir menyerah, Engkau setia memberi kekuatan dan pengharapan. Segala kemuliaan hanya bagi Tuhan, sebab tanpa anugerah-Mu, karya ini tidak dapat terselesaikan.
2. Skripsi ini saya persembahkan istimewa untuk Bapa Erwin Uskono dan Mama Veriana Ganus. Terima kasih telah menjadi guru pertama, pendukung utama, dan alasan bagi saya untuk tidak pernah menyerah dalam mengejar cita-cita. Semoga pencapaian ini dapat menjadi kebanggaan dan kebahagiaan bagi Bapa dan Mama.
3. Kepada kedua dosen pembimbing, dosen Penguji dan seluruh dosen Universitas Katolik Widya Mandira Kupang yang telah dengan sabar membimbing, mengarahkan, dan membagikan ilmu serta pengalaman berharga. Setiap masukan dan kritik yang diberikan menjadi bagian penting dalam pembentukan cara berpikir dan kedewasaan akademik penulis.

KATA PENGANTAR

Puji dan syukur penulis panjatkan ke hadirat Tuhan Yang Maha Esa atas segala limpahan rahmat, karunia, serta kesempatan yang diberikan, sehingga penulis dapat menyelesaikan penyusunan skripsi dengan judul “ Analisis Faktor - Faktor Kesenjangan Penetapan Target Terhadap Realisasi PAD Di Dinas PUPR Kabupaten TTU Tahun 2024 ”.

Skripsi ini disusun sebagai salah satu syarat untuk memperoleh persetujuan untuk memperoleh gelar sarjana pada program Program Studi Akuntansi Fakultas Ekonomika dan Bisnis Universitas Katolik Widya Mandira Kupang. Melalui penelitian ini, penulis berupaya untuk mengkaji secara mendalam faktor-faktor yang menyebabkan terjadinya kesenjangan antara target yang ditetapkan dengan realisasi Pendapatan Asli Daerah (PAD) pada Dinas Pekerjaan Umum dan Penataan Ruang (PUPR) Kabupaten Timor Tengah Utara (TTU) pada tahun 2024.

Penulis menyadari bahwa penyusunan skripsi ini tidak terlepas dari dukungan, bimbingan, dan masukan dari berbagai pihak baik secara moril maupun material. Oleh karena itu, penulis menyampaikan terima kasih yang sebesar-besarnya kepada:

1. Pater Dr. Stefanus Lio, SVD., S.Fil., M.A selaku Rektor Universitas Katolik Widya Mandira Kupang.
2. Ibu Dr. M. E. Perseveranda, SE., M.Si selaku Dekan Fakultas Ekonomika dan Bisnis Universitas Katolik Widya Mandira Kupang.

3. Bapak Dr. Marius Masri, S.E., M.Si dan Anggraeny Paridy, S.E., M.Si selaku Wakil Dekan I dan II Fakultas Ekonomika dan Bisnis Universitas Katolik Widya Mandira Kupang.
4. Ibu Yustina Alfira Nay, SE., M.Acc dan Bapak Alfonsus Rodriques Suminono, SE., M.Ak selaku Ketua dan Sekretaris Program Studi Akuntansi Universitas Katolik Widya Mandira Kupang.
5. Ibu Maria Odriana Veronica Moi, SE, M.Sc selaku Dosen Pembimbing Pertama yang telah meluangkan waktu untuk membantu dan membimbing penulis dalam penyusunan dan penyelesaian proposal ini.
6. Pak Antonius Y. W. Timuneno, S.Akun, M.S.A. selaku Dosen Pembimbing Kedua yang telah meluangkan waktu untuk membantu dan membimbing penulis dalam penyusunan dan penyelesaian proposal ini.
7. Ibu Rere Paulina Bibiana, SE, M,Si selaku Dosen Penguji Pertama yang telah meluangkan waktu, tenaga, dan pikiran untuk memberikan arahan, kritik, serta saran sehingga skripsi ini dapat diselesaikan dengan lebih baik.
8. Ibu Susana Purnamasari Baso, SE, M.Ak selaku Dosen Penguji Kedua atas waktu, perhatian, serta masukan yang sangat berarti dalam proses perbaikan dan penyempurnaan skripsi ini.
9. Terima kasih yang sebesar-besarnya saya sampaikan kepada Dinas Pekerjaan Umum dan Penataan Ruang (PUPR) Kabupaten Timor Tengah Utara (TTU). Terima kasih telah memberikan izin penelitian serta menyediakan data dan informasi yang saya butuhkan. Kerjasama dan

bantuan dari seluruh staf sangat berperan penting dalam penyelesaian skripsi ini.

10. Terima kasih yang sebesar-besarnya disampaikan kepada kedua orang tua tercinta, Bapak Erwin Uskono dan Mama Veriana Ganus, atas doa yang tak pernah putus, kasih sayang, pengorbanan, serta kesabaran yang senantiasa menguatkan penulis dalam setiap proses hidup dan studi. Dukungan dan kepercayaan Bapa dan Mama menjadi kekuatan bagi penulis untuk terus berjuang. Semoga Tuhan senantiasa memberkati Bapa dan Mama dengan kesehatan, kebahagiaan, dan umur panjang.
11. Terima kasih disampaikan kepada kakak tercinta Natalia Uskono atas dukungan, doa dan perhatian yang senantiasa diberikan. Motivasi dan semangat yang diberikan menjadi kekuatan dalam setiap proses yang dijalani. Kehadiran kaka sangat berarti dalam menghadapi berbagai tantangan.
12. Terima kasih kepada sahabat tercinta, Riana, teman sejak masa SMA yang selalu setia mendengarkan setiap keluh kesah saya. Terima kasih telah menjadi pendukung terbaik dan memberikan semangat di saat-saat tersulit selama pengerjaan skripsi ini.
13. Terima kasih yang tak terhingga kepada sahabat-sahabat hebat saya, Anggi, Ilce, Rindi, dan Elma. Terima kasih telah menjadi sistem pendukung terbaik selama perjalanan kuliah ini. Tanpa tawa, semangat, dan bantuan kalian di saat-saat tersulit, skripsi ini mungkin tidak akan pernah selesai tepat waktu. Kalian adalah warna terindah dalam masa studi saya.

14. Terima kasih kepada Iraa, Dyaa, Lidya, dan Rani yang selalu ada memberikan motivasi dan inspirasi. Bantuan dan energi positif kalian sangat membantu saya dalam melewati masa-masa penuh tantangan ini. Saya sangat menghargai setiap dukungan yang telah kalian berikan selama perjalanan akademik ini.
15. Terima kasih kepada seseorang yang tidak dapat disebutkan namanya di sini atas segala doa dan dukungannya. Kehadiran serta semangat yang berikan menjadi dorongan besar bagi penulis dalam menyelesaikan skripsi ini. Terima kasih telah menjadi bagian penting dalam perjalanan panjang ini.
16. Terima kasih kepada teman-teman Akuntansi 22D atas kebersamaan dan kerja sama yang baik selama masa perkuliahan hingga penyelesaian skripsi ini.
17. Terima kasih kepada diri sendiri yang telah berjuang sejauh ini. Terima kasih karena tidak menyerah di tengah lelah, tidak berhenti saat ragu datang, dan tetap melangkah meskipun sering merasa sendiri. Perjalanan menyelesaikan skripsi ini bukanlah hal yang mudah, penuh air mata, tekanan, dan pengorbanan. Namun, kamu berhasil bertahan, belajar dari setiap proses, dan terus berusaha menjadi lebih kuat dari hari ke hari.

Kupang, Januari 2026

Penulis

ABSTRAK

Elisabeth Eca Uskono, NIM 33122153 dengan judul skripsi “**Analisis Faktor-Faktor Yang Menyebabkan Kesenjangan Antara Target Dan Realisasi Pendapatan Asli Daerah (PAD) (Studi Pada Dinas Pekerjaan Umum Dan Penataan Ruang (PUPR) Kabupaten Timor Tengah Utara Tahun 2024)**” di bawah bimbingan Maria O. Veronica Moi. SE., M.Sc selaku Dosen Pembimbing I dan Bapak Antonius Y.W. Timuneno, S.Akun, M.S.A selaku Dosen Pembimbing II

Penelitian ini mengkaji kesenjangan antara target dan realisasi Pendapatan Asli Daerah (PAD) pada Dinas PUPR Kabupaten Timor Tengah Utara Tahun 2024 beserta faktor-faktor yang memengaruhinya. Penelitian menggunakan pendekatan kualitatif dengan memanfaatkan data primer dan sekunder yang diperoleh melalui wawancara mendalam dan studi dokumentasi. Analisis data dilakukan secara interaktif melalui tahapan pengumpulan data, reduksi data, penyajian data, dan penarikan kesimpulan.

Hasil penelitian menunjukkan bahwa realisasi Pendapatan Asli Daerah (PAD) Dinas PUPR Kabupaten Timor Tengah Utara Tahun 2024 hanya mencapai 22,70% dari target yang ditetapkan, sehingga terjadi kesenjangan yang cukup signifikan antara target dan realisasi pendapatan. Faktor penyebab kesenjangan PAD terdiri atas faktor internal dan faktor eksternal. Faktor internal meliputi kerusakan alat berat dan keterbatasan pemeliharaan aset yang menghambat optimalisasi pendapatan. Faktor eksternal meliputi kebijakan efisiensi anggaran daerah serta banyaknya pengusaha swasta yang telah memiliki alat berat sendiri, sehingga mengurangi permintaan penyewaan alat berat milik pemerintah daerah.

Saran penelitian mencakup perbaikan mekanisme perencanaan dan penetapan target PAD agar lebih realistis dan berbasis pada potensi riil serta kondisi faktual di lapangan, optimalisasi pemanfaatan dan pemeliharaan Barang Milik Daerah khususnya alat berat sebagai sumber utama pendapatan, peningkatan efektivitas pengelolaan dan pemanfaatan aset daerah melalui dukungan anggaran operasional dan pemeliharaan yang memadai, serta penguatan sistem monitoring, evaluasi, dan pengawasan secara berkala terhadap pencapaian PAD agar kesenjangan antara target dan realisasi pendapatan dapat diminimalkan di masa mendatang.

Kata kunci: Pendapatan Asli Daerah (PAD), target dan realisasi PAD, kesenjangan pendapatan, pengelolaan aset daerah, efisiensi anggaran, Dinas PUPR.

DAFTAR ISI

COVER.....	i
LEMBARAN PENGESAHAN.....	ii
LEMBAR PERSETUJUAN	iii
LEMBAR ORISINALITAS	iv
MOTTO DAN PERSEMBAHAN	v
KATA PENGANTAR.....	vi
ABSTRAK	x
DAFTAR ISI.....	xi
DAFTAR TABEL	xiii
DAFTAR GAMBAR.....	xiv
BAB 1 PENDAHULUAN	1
1.1 Latar Belakang	1
1.2 Rumusan Masalah	8
1.3 Tujuan Penelitian.....	9
1.4 Manfaat Penelitian.....	9
BAB II TINJAUAN PUSTAKA	11
2.1 Landasan Teori	11
2.1.1 Pengertian PAD	11
2.1.2 Jenis-jenis PAD	12
2.1.3 PAD Dinas PUPR	13
2.1.4 Tujuan PAD	14
2.1.5 Konsep Optimalisasi PAD	15
2.2 Penetapan Target PAD	15
2.2.1 Pengertian Target PAD	15
2.2.2 Prinsip Penetapan Target PAD	17
2.2.3 Faktor Yang Mempengaruhi Penetapan Target PADA	17
2.3. Realisasi PAD	18
2.4 Kesenjangan PAD.....	18
2.4.1 Pengertian Kesenjangan PAD.....	18
2.4.2 Penyebab Kesenjangan PAD	20
2.5 Penelitian Terdahulu.....	22
2.6 Kerangka Pemikiran.....	24

BAB III METODE PENELITIAN.....	27
3.1 Tempat dan Waktu Penelitian	27
3.2 Jenis Data	27
3.2.1 Menurut Sumbernya	27
3.2.2 Menurut sifatnya.....	28
3.3 Teknik Pengumpulan Data.....	28
3.4 Definisi Operasional Variabel.....	29
3.5 Teknik Analisis Data	30
BAB IV GAMBARAN UMUM OBYEK PENELITIAN	34
4.1 Sejarah Singkat Inspektorat Daerah Kabupaten Belu	34
4.2 Visi, Misi Dan Tujuan Inspektorat Daerah Kabupeten Belu	36
4.2.1 Visi dan Misi.....	36
4.2.2 Tujuan.....	37
4.3 Struktur Organisasi.....	38
BAB V HASIL PENELITIAN DAN PEMBAHASAN	39
5.1 Gambaran Obyek Penelitian	39
5.2 Analisis dan Pembahasan	41
5.2.1 Proses Penetapan Target PAD Pada Dinas PUPR Kabupaten TTU Tahun 2024.....	42
5.2.2 Faktor-faktor yang menyebabkan terjadinya kesenjangan antara target dan realisasi PAD di Dinas PUPR Kabupaten TTU Tahun 2024	48
BAB VI PENUTUP	55
6.1 Kesimpulan	55
6.2 Saran	56
DAFTAR PUSTAKA	58

DAFTAR TABEL

Tabel 1.1 Realisai Pendapatan LRA Dinas PUPR Tahun Anggaran 2024 Kabupaten TTU	5
Tabel 2.1 Penelitian Terdahulu	22
Tabel 3.1 Nama-nama Responden	29
Tabel 3.2 Definisi Operasional	30
Tabel 5.1 Tabel LRA Tahun 2024	40

DAFTAR GAMBAR

Gambar 2.1 Kerangka Pemikiran	26
Gambar 4.1 Struktur Organisasi Dinas PUPR Kabupaten TTU	38