

**STRATEGI SINERGI PEMERINTAH DESA DAN MASYARAKAT
DALAM PERENCANAAN APBDes
STUDI DI DESA BENA, KECAMATAN AMANUBAN SELATAN,
KABUPATEN TIMOR TENGAH SELATAN**

SKRIPSI

**Untuk Memenuhi Salah Satu Syarat Guna Memperoleh Gelar Sarjana
Akuntansi Pada Program Studi Akuntansi Konsentrasi Akuntansi Publik
Fakultas Ekonomika Dan Bisnis Universitas Katolik Widya Mandira
Kupang**



OLEH:

**ELDA E.J. RIWU
NIM : 33122030**

**PROGRAM STUDI AKUNTANSI
FAKULTAS EKONOMIKA DAN BISNIS
UNIVERSITAS KATOLIK WIDYA MANDIRA
KUPANG
2026**

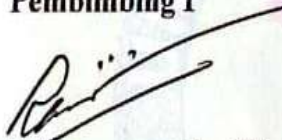
LEMBAR PENGESAHAN

Skripsi ini telah disetujui dan disahkan oleh Tim Pembimbing Skripsi pada Program Studi Akuntansi Fakultas Ekonomika dan Bisnis Universitas Katolik Widya Mandira Kupang, guna melengkapi Tugas Akhir dan memenuhi syarat untuk memperoleh gelar Sarjana Akuntansi.

Kupang, Januari 2026

Disetujui oleh

Pembimbing I



Dr. M. E. Perseveranda, SE., M.Si
NIDN. 0819066703

Pembimbing II



Adiutrix Maria Irayanti Seran, SE.M.Ak
NIDN.1507089501

Mengetahui

Ketua Program Studi Akuntansi



Yustina A. Nay, SE., M.Acc
NIDN. 1511039101

LEMBAR PERSETUJUAN

Skripsi ini telah disetujui dan diterima dengan baik oleh Panitia Ujian Skripsi Program Studi Akuntansi Fakultas Ekonomika dan Bisnis Universitas Katolik Widya Mandira Kupang yang di selenggarakan pada:

Hari/Tanggal : Jumat, 28 November 2025

Jam : 12.00-14.00 Wita

Tempat : *Micro Teaching*

Atas Nama : Elda E.J Riwu

Nomor Registrasi : 33122030

Dinyatakan : **LULUS**

PANITIA PENGUJI SKRIPSI

1. Ketua : Dr. M. E. Perseveranda, SE.,M.Si
2. Sekretaris : Adiutrix Maria Irayanti Seran, SE.M.Ak
3. Penguji I : Rere Paulina Bibiana, SE., M. Si
4. Penguji II : Kristina Wada Betu, SST.Pa, M.Ak
5. Penguji III : Dr. M. E. Perseveranda, SE.,M.Si

(.....)

(.....)

(.....)

(.....)

(.....)

MENGETAHUI

**Dekan
Fakultas Ekonomika dan Bisnis**


Dr. M. E. Perseveranda, SE.,M.Si
NIDN. 0819066703

**Ketua
Program Studi Akuntansi**


Kristina A. Nav, SE., M.Acc
NIDN.1511039101

PERNYATAAN ORISINALITAS

Yang bertanda tangan dibawah ini :

Nama Mahasiswa : Elda E.J Riwu

Nomor Registrasi : 33122030

Fakultas/Program Studi : Fakultas Ekonomika Dan Bisnis/Akuntansi

Dengan ini menyatakan bahwa skripsi yang berjudul :

**STRATEGI SINERGI PEMERINTAH DESA DAN MASYARAKAT
DALAM PERENCANAAN APBDes
STUDI DI DESA BENA, KECAMATAN AMANUBAN SELATAN
KABUPATEN TIMOR TENGAH SELATAN**

Adalah benar-benar karya saya dan apabila dikemudian hari ditemukan unsur-unsur plagirisme, maka saya bersedia diproses sesuai dengan peraturan perundang-undangan yang berlaku.

Kupang, 28 Januari 2026



Elda E.J Riwu

MOTTO DAN PERSEMBAHAN

MOTTO

**“Tetapi seperti ada tertulis :
Apa yang tidak pernah dilihat oleh mata, dan tidak pernah didengar oleh
telinga, dan yang tidak pernah timbul di dalam hati manusia : semua yang
disediakan Allah untuk mereka yang mengasihi Dia”
(1 Korintus 2 : 9)**

PERSEMBAHAN

***Skripsi ini dipersembahkan dengan penuh rasa syukur kepada Ayahanda
tercinta atas doa, kasih sayang, serta dukungan yang tidak pernah putus, dan
kepada almarhumah Ibu tercinta yang semasa hidupnya telah memberikan
cinta, dan ketulusan yang menjadi kekuatan bagi penulis hingga saat ini.
Serta kepada kedua saudara tercinta dan orang-orang terkasih yang selalu
hadir dengan doa dan semangat.
Dan kepada almamater Universitas Katolik Widya Mandira Kupang sebagai
tempat penulis menimba ilmu dan membentuk karakter akademik.***

KATA PENGANTAR

Segala puji dan syukur dipanjatkan ke Hadirat Tuhan Yang Maha Esa atas segala hikmat dan pengetahuan yang dilimpahkan kepada penulis sehingga mampu menyelesaikan skripsi yang berjudul “Strategi Sinergi Pemerintah Desa dan Masyarakat Dalam Perencanaan APBDes, Studi di Desa Bena Kecamatan Amanuban Selatan, Kabupaten Timor Tengah Selatan” ini tepat pada waktunya. Skripsi ini ditulis guna memenuhi salah satu persyaratan untuk memperoleh gelar Sarjana Akuntansi (S. Ak) pada program studi Akuntansi, Fakultas Ekonomika dan Bisnis, Universitas Katolik Widya Mandira Kupang.

Segala usaha dan kerja keras telah dilalui dalam menyelesaikan skripsi ini. Namun, seperti pepatah ‘tiada gading yang tak retak’, penulis menyadari bahwa skripsi ini tidak luput dari berbagai kekurangan sehingga kritik dan saran dari berbagai pihak sangat diharapkan demi perbaikan dan penyempurnaan skripsi ini.

Melalui kesempatan ini penulis ingin menyampaikan ucapan terima kasih yang tak terhingga kepada :

1. Pater Dr. Stefanus Lio, SVD, S.Fil., MA sebagai Rektor Universitas Katolik Widya Mandira Kupang beserta jajarannya yang telah memberikan kesempatan bagi penulis untuk menimba ilmu di Universitas Katolik Widya Mandira Kupang.
2. Ibu Dr. M. E. Perseveranda, SE.,M.Si sebagai Dekan Fakultas Ekonomika dan Bisnis, Universitas Katolik Widya Mandira Kupang, beserta jajarannya yang telah memberikan izin bagi penulis untuk melakukan penelitian dan menyelesaikan tugas akhir skripsi.

3. Ibu Yustina A. Nay, SE.,M.Acc, sebagai Ketua Program Studi Akuntansi, Fakultas Ekonomika dan Bisnis, Universitas Katolik Widya Mandira Kupang.
4. Ibu Dr. M. E. Perseveranda, SE.,M.Si, sebagai pembimbing I yang senantiasa memberikan bimbingan, arahan, dan motivasi kepada penulis selama menyelesaikan tugas akhir skripsi.
5. Ibu Adiutrix Maria Irayanti Seran, SE.M.Ak, sebagai pembimbing II yang selalu dengan senang hati dan penuh kesabaran memberikan dukungan dan arahan dalam penulisan tugas akhir skripsi.
6. Ibu Rere Paulina Bibiana, SE., M. Si, sebagai penguji I yang dengan ketulusan hati memberikan saran dan petunjuk dalam penyusunan tugas akhir skripsi ini.
7. Ibu Kristina Wada Betu, SST.Pa, M.Ak, sebagai penguji II yang juga dengan ketulusan hati memberikan saran dan petunjuk dalam penyusunan tugas akhir skripsi ini.
8. Ibu Maria Goreti Malut, SE.,MM. Selaku Dosen Pendamping Akademik yang bersedia memberikan petunjuk disaat penulis kehilangan arah selama proses perkuliahan.
9. Bapak/Ibu Dosen di lingkungan Fakultas Ekonomika dan Bisnis, Universitas Katolik Widya Mandira Kupang, teristimewa Bapak/Ibu Dosen Program Studi Akuntansi yang telah mendidik penulis selama proses perkuliahan. Demikian pula, Bapak/Ibu karyawan/karyawati yang

sudah banyak membantu dalam bidang administrasi guna kegiatan akademik.

10. Kepada Kepala Desa Bena beserta seluruh staf dan perangkat Desa, yang bersedia menerima dan memberikan izin kepada penulis untuk melakukan penelitian selama penyusunan tugas akhir skripsi.
11. Kepada Ayahanda tercinta, Bapak Joni Riwu, nama yang akan selalu abadi dalam kisah hidup penulis, terima kasih untuk segala bentuk kepedulian, kasih sayang, dan ketulusan yang diberikan.
12. Kepada adik Riko Meliani Riwu, yang selalu menemani dan mendengarkan keluh kesah penulis, dan kepada kakak Rido Riwu yang senantiasa memberikan dukungan materi dan memberikan motivasi. Serta kepada Tanta Natu yang selalu mengkhawatirkan kesehatan penulis selama menyusun tugas akhir skripsi.
13. Kepada tante Dorkas, tante Yo, dan tante Eda yang tiada henti mengirim doa untuk kelancaran pendidikan penulis. Serta kepada tante Mince dan om Tuka yang sering memberikan jajan dan uang saku kepada penulis. Semoga kebaikan dan ketulusan ini mendapat balasan yang setimpal.
14. Kepada saudara-saudari, kakak Ansy yang selalu memberikan motivasi, dukungan batin dan materi, serta memberikan tawa dan semangat selama penulis berkuliah dari semester satu. Dan kepada kakak Santi yang selalu memberikan nasehat dan semangat.
15. Teruntuk orang-orang yang kebbaikannya tidak akan pernah habis dibalas, inisial AB, Rana Liunesi, Acin Jemahu, dan Ka Sulvi Pande, yang tidak

pernah bosan dan setia menjadi pendengar yang baik, serta selalu memberikan semangat dan bantuan selama penyusunan tugas akhir skripsi ini.

16. Kepada teman-teman *Accounting 22 A*, penulis ucapkan limpah terima kasih atas suka dan dukanya selama masa perkuliahan.
17. Kepada Teman-teman seperjuangan, Nina, Lili, Tilda, Regin, Cindy, Ka Lia, Jili, Gres, Fina, Noni, sofi, Marisa, Yesi, Avila, dan Essy, serta semua yang tidak penulis sebut satu per satu. Semoga bertemu di masa depan dengan versi masing-masing yang tidak kalah hebat dari versi hari ini.
18. Kepada semua pihak yang telah membantu penulis, yang tidak bisa disebutkan satu-persatu. Terima kasih atas doa dan dukungan yang sangat berharga bagi penulis.

Semoga skripsi yang sederhana ini bermanfaat bagi penulis sendiri dan semua pihak yang membutuhkan. Atas segala bantuan dan kontribusi yang telah diberikan semoga menjadi amal baik dan mendapat balasan yang berlipat ganda dari Tuhan Yang Maha Kuasa. Amin.

Kupang, Januari 2026

Penulis

ABSTRAK

ELDA E.J. RIWU, 2026 “Strategi Sinergi Pemerintah Desa dan Masyarakat Dalam Perencanaan APBDes, Studi di Desa Bena, Kecamatan Amanuban Selatan, Kabupaten Timor Tengah Selatan”. Skripsi, Jurusan Akuntansi Fakultas Ekonomika dan Bisnis Universitas Katolik Widya Mandira Kupang. Pembimbing : (1) Dr. M. E. Perseveranda, SE.,M.Si (2) Adiutrix Maria Irayanti Seran, SE.M.Ak.

Penelitian ini bertujuan untuk mendeskripsikan proses perencanaan Anggaran Pendapatan dan Belanja Desa (APBDes) di Desa Bena, mendeskripsikan gambaran ketidaksinergian antara aspirasi masyarakat dan regulasi pemerintah, serta memberikan solusi berupa strategi yang efektif untuk menyelaraskan aspirasi masyarakat dan regulasi pemerintah.

Metode yang digunakan yaitu kualitatif deskriptif dengan teknik pengumpulan data menggunakan observasi non-partisipatif, wawancara dan dokumentasi. Sedangkan analisis data dilakukan dengan pengumpulan data berupa hasil wawancara dan dokumen APBDes, dokumen RPJM, dan dokumen RKPDes. Setelah itu data di reduksi, disajikan, dan diambil kesimpulan.

Hasil penelitian menunjukkan bahwa Proses perencanaan Anggaran Pendapatan dan Belanja Desa (APBDes) di Desa Bena telah dilaksanakan secara sistematis, berjenjang, dan sesuai dengan ketentuan peraturan perundang-undangan yang berlaku. Namun, bentuk sinergi atau kerja samanya belum berada pada posisi yang seimbang dikarenakan oleh ketidaksinkronan antara aspirasi masyarakat dan regulasi pemerintah yang terjadi karena dominasi kebijakan prioritas pemerintah pusat, rendahnya pemahaman masyarakat terhadap prioritas penggunaan Dana Desa serta minimnya sosialisasi regulasi terkait prioritas penggunaan Dana Desa. Sehingga strategi sinergi yang diperlukan untuk menyelaraskan aspirasi masyarakat dan regulasi pemerintah dalam proses perencanaan Anggaran Pendapatan dan Belanja Desa (APBDes) di Desa Bena, Kecamatan Amanuban Selatan, Kabupaten Timor Tengah Selatan adalah pemberian pemahaman kepada masyarakat mengenai prioritas penggunaan Dana Desa, penyeimbangan antara kebutuhan pusat dan kebutuhan lokal, musyawarah bersama sebelum penetapan Anggaran Pendapatan dan Belanja Desa (APBDes), melakukan kesepakatan bersama sebagai dasar legitimasi kebijakan, penjadwalan penggunaan Dana Desa berbasis waktu, optimalisasi program ketahanan pangan, serta pemanfaatan program penurunan stunting sebagai substitusi fungsional pembangunan jalan.

Rekomendasi yang diberikan agar Pemerintah Desa Bena memperkuat kualitas partisipasi masyarakat dalam proses perencanaan APBDes, mengembangkan mekanisme penyaluran antara kebijakan pemerintah pusat dan kebutuhan lokal secara lebih adaptif, serta memperkuat peran sinergi internal dalam proses perencanaan APBDes.

Kata Kunci : *Perencanaan APBDes, Strategi Sinergi, Dana Desa, Aspirasi, Regulasi*

ABSTRACT

ELDA E.J. RIWU, 2026 "Synergy Strategy Between Village Government and Community in Village Budget Planning, A Study in Bena Village, South Amanuban District, South Central Timor Regency." Thesis, Accounting Department, Faculty of Economics and Business, Widya Mandira Catholic University, Kupang. Supervisors: (1) Dr. M.E. Perseveranda, SE., M.Si (2) Adiutrix Maria Irayanti Seran, SE.M.Ak.

This study aims to describe the Village Revenue and Expenditure Budget (APBDes) planning process in Bena Village, describe the lack of synergy between community aspirations and government regulations, and provide solutions in the form of effective strategies to align community aspirations and government regulations.

The method used is descriptive qualitative with data collection techniques using non-participatory observation, interviews, and documentation. Meanwhile, data analysis was carried out by collecting data in the form of interview results and APBDes documents, RPJM documents, and RKPDDes documents. After that, the data was reduced, presented, and conclusions were drawn.

The research results show that the Village Revenue and Expenditure Budget (APBDes) planning process in Bena Village has been implemented systematically, in stages, and in accordance with applicable laws and regulations. However, the form of synergy or cooperation has not been in a balanced position due to the lack of synchronization between community aspirations and government regulations that occurs due to the dominance of central government priority policies, low public understanding of the priority use of Village Funds, and minimal socialization of regulations related to the priority use of Village Funds. Therefore, the synergy strategy needed to align community aspirations and government regulations in the Village Revenue and Expenditure Budget (APBDes) planning process in Bena Village, South Amanuban District, South Central Timor Regency is to provide community understanding regarding the priority use of Village Funds, balancing between central and local needs, joint deliberation before determining the Village Revenue and Expenditure Budget (APBDes), reaching a mutual agreement as a basis for policy legitimacy, scheduling the use of Village Funds based on time, optimizing food security programs, and utilizing stunting reduction programs as a functional substitute for road construction.

The author recommends that the Bena Village Government strengthen the quality of community participation in the Village Budget (APBDes) planning process, develop a more adaptive mechanism for aligning central government policies with local needs, and strengthen the role of internal synergy in the APBDes planning process.

Keywords: *Village Budget Planning, Synergy Strategy, Village Funds, Aspirations, Regulation*

DAFTAR ISI

	Halaman
HALAMAN JUDUL	i
LEMBAR PENGESAHAN	ii
LEMBAR PERSETUJUAN	iii
PERNYATAAN ORISINALITAS	iv
MOTTO DAN PERSEMBAHAN	v
KATA PENGANTAR	vi
ABSTRAK	x
DAFTAR ISI	xii
DAFTAR TABEL	xiv
DAFTAR GAMBAR	xv
BAB I PENDAHULUAN	1
1.1 Latar Belakang	1
1.2 Rumusan Masalah	11
1.3 Tujuan Penelitian	12
1.4 Manfaat Penelitian	12
BAB II TINJAUAN TEORI	14
2.1 Keuangan Desa	14
2.2 Pengelolaan Keuangan Desa	14
2.3 Anggaran Pendapatan dan Belanja Desa	16
2.3.1 Dasar Hukum dan Prinsip Konseptual	17
2.3.2 Komponen Utama Anggaran Pendapatan dan Belanja Desa	18
2.4 Perencanaan Anggaran Pendapatan dan Belanja Desa (APBDes)	21
2.4.1 Dasar Hukum dan Prinsip Konseptual	21
2.4.2 Proses Perencanaan APBDes	23
2.5 Strategi Sinergi	26

2.6 Good Governance.....	30
2.6.1 Prinsip-Prinsip Good Governance	31
2.7 Penelitian Terdahulu.....	34
2.8 Kerangka Pemikiran.....	37
BAB III METODE PENELITIAN	39
3.1 Tempat dan Waktu Penelitian.....	39
3.2 Jenis dan Sumber Data	39
3.3 Teknik Pengumpulan Data	40
3.4 Definisi Operasional	42
3.5 Teknik Analisis Data	44
BAB IV GAMBARAN UMUM PENELITIAN	47
4.1 Gambaran Umum Lokasi Penelitian	47
4.1.1 Sejarah Desa Bena	47
4.1.2 Visi Dan Misi Desa Bena.....	51
4.1.3 Struktur Organisasi Desa Bena.....	52
4.2 Kondisi Demografi.....	54
4.3 Kondisi Geografis	55
4.4 Kondisi Infrastruktur	57
4.5 Kondisi Ekonomi (Pertanian, Perkebunan, dan Peternakan)	57
4.6 Sarana dan Prasarana.....	58
BAB V HASIL PENELITIAN DAN PEMBAHASAN.....	60
5.1 Hasil Penelitian	60
5.1.1 Gambaran Umum Hasil Penelitian	60
5.1.2 Karakteristik Informan	62
5.1.3 Temuan terkait Proses Perencanaan APBDes dan Sinergi.....	63
5.1.4 Temuan Terkait Ketidaksinergian dalam Perencanaan APBDes	72
5.1.5 Temuan Terkait Strategi Sinergi dalam Perencanaan APBDes.....	77

5.2 Analisis dan Pembahasan	79
5.2.1 Analisis Proses Perencanaan APBDes dan Sinergi.....	79
5.2.2 Analisis Ketidaksinergian dalam Perencanaan APBDes	84
5.2.3 Analisis Strategi Sinergi dalam Perencanaan APBDes.....	85
BAB VI PENUTUP	92
6.1Kesimpulan	92
6.2Saran.....	93
DAFTAR PUSTAKA.....	94

DAFTAR TABEL

Tabel 1.1 Anggaran Dana Desa untuk Kabupaten Timor Tengah Selatan	4
Tabel 1.2 Keterlibatan masyarakat dalam Musrenbangdes	6
Tabel 1.3 Rincian Presentase Angka <i>Stunting</i> di Desa Bena Tahun 2024	7
Tabel 1.4 Perbandingan antara hasil Musrenbangdes, rencana Penganggaran dalam Anggaran Pendapatan dan Belanja Desa (APBDes), dan realisasi kegiatan tahun 2024 (sub bidang pelaksanaan pembangunan) di Desa Bena	9
Tabel 2.1 Penelitian Terdahulu yang Relevan	34
Tabel 3.1 Variabel Penelitian	42
Tabel 4.1 Estafet Kepemimpinan Desa Bena	51
Tabel 4.2 Rincian Data Penduduk Desa Bena	54
Tabel 4.3 Pertumbuhan Penduduk	55
Tabel 4.4 Luas Lahan dan Penggunaannya	56
Tabel 4.5 Luas Wilayah dan Pembagiannya	57
Tabel 4.6 Kondisi Infrastruktur Perhubungan	57
Tabel 4.7 Sarana dan Prasarana	58
Tabel 5.1 Rencana dalam Notulen dan Dokumen APBDes	60
Tabel 5.2 Karakteristik Narasumber	62

DAFTAR GAMBAR

Gambar 2.1 Kerangka Pemikiran	38
Gambar 4.1 Gedung Kantor Desa Bena	47
Gambar 4.2 Struktur Organisasi Pemerintah Desa Bena	52
Gambar 4.3 Peta Geologi Desa Bena	55