

**ANALISIS PENERAPAN *GREEN GOVERNANCE* DI DINAS
TANAMAN PANGAN, HORTIKULTURA DAN PERKEBUNAN
KABUPATEN TIMOR TENGAH SELATAN**

SKRIPSI

**Diajukan Sebagai Salah Satu Syarat Guna Memperoleh Gelar Sarjana Administrasi Publik Pada
Fakultas Ilmu Sosial Dan Ilmu Politik
Universitas Katolik Widya Mandira Kupang**



OLEH

YOSAFAT LABUT

421 22 031

**PROGRAM STUDI ADMINISTRASI PUBLIK
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK
UNIVERSITAS KATOLIK WIDYA MANDIRA
KUPANG**

2025

LEMBAR PENGESAHAN

LEMBAR PENGESAHAN

ANALISIS PENERAPAN *GREEN GOVERNANCE* DI DINAS TANAMAN PANGAN, HORTIKULTURA DAN PERKEBUNAN KABUPATEN TIMOR TENGAH SELATAN

Disusun Oleh:

Yosafat Labut

42122031

Telah Dipertahankan Didepan Dewan Penguji

Pada Tanggal 05 Desember 2025

Dan Telah Dinyatakan Memenuhi Syarat Untuk Diterima

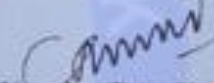
Susunan Dewan Penguji

Dosen Pembimbing I



Hendrikus Likusina Kaha, S. IP., M.Si
NIDN: 0819827901

Dosen Penguji I



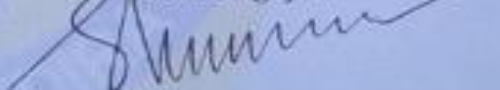
Karolus Tatu Sius SH, M.Si
NIDN: 0830046701

Dosen Pembimbing II



Kristianus Simon H. Molan, S.Sos., M.A.P
NIDN: 15130338901

Dosen Penguji II



Yasinta Yunrianto Palan Peten S.Sos., M.Si
NIDN: 0808067802

Dinyatakan Telah Lulus Program Studi Administrasi Publik
Tanggal 05 Desember 2025



Dr. Indriyanti, S. IP., M.Si
NIDN: 0807057601

LEMBAR PENGESAHAN

Kupang, Desember 2025

ANALISIS PENERAPAN *GREEN GOVERNANCE* DI DINAS
TANAMAN PANGAN, HORTIKULTURA DAN PERKEBUNAN
KABUPATEN TIMOR TENGAH SELATAN

Diajukan Oleh:

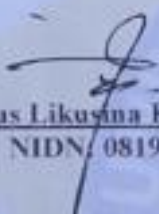
Yosafat Labut

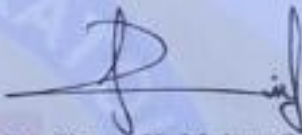
42122031

Diperiksa Oleh:

Dosen Pembimbing I

Dosen Pembimbing II


Hendrikus Likusana Kaha, S.I.P., M.Si
NIDN: 0819027901


Kristianus Simon H. Molan, S.Sos., M.A.P
NIDN: 15130338901

Disetujui Oleh:
Ketua Program Studi Administrasi Publik

Dr. Indrati, S.I.P., M.Si
NIDN: 0807057601

Disahkan Oleh:
Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik
Universitas Katolik Widya Mandira



P. Yosep Riang, SVD., S.Fil., M.L.Kom
NIDN: 1505118601

BERITA ACARA UJIAN SKRIPSI



UNIVERSITAS KATOLIK WIDYA MANDIRA FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK

R. Prof. Herman Johannes Profiat Timor Ruc. Kupang Tengah Telp. (0380) 833195
Web: <https://www.widya-mandira.ac.id/> Email: widya@idm@gmail.com

BERITA ACARA UJIAN SKRIPSI

Pada Hari ini, **Jumat** Tanggal **05** Bulan **Desember** Tahun **2025** Pukul **09.00** WITA Telah diadakan Ujian Sarjana Program Skripsi, bagi mahasiswa :

Nama : Yosafat Labut
NIM : 42122031
Prodi : Administrasi Publik
Judul Skripsi :
"ANALISIS PENERAPAN *GREEN GOVERNANCE* DI DINAS TANAMAN PANGAN, HORTIKULTURA DAN PERKEBUNAN KABUPATEN TIMOR TENGAH SELATAN"

Di hadapan Panitia Ujian Skripsi yang terdiri dari :

1	Ketua	:	Hendrikus Likusina Kaha, S.IP.,M.Si		
2	Sekretaris	:	Kristianus Simon H. Molan, S.Sos.,M.A.P		
3	Penguji Materi I	:	Karolus Tatu Sius, SH.,M.Si		
4	Penguji Materi II	:	Yasinta Yunianto Palan Peten, S.Sos.,M.Si		
5	Penguji Materi III	:	Hendrikus Likusina Kaha, S.IP.,M.Si		
6	Pembimbing I	:	Hendrikus Likusina Kaha, S.IP.,M.Si		
7	Pembimbing II	:	Kristianus Simon H. Molan, S.Sos.,M.A.P		

Hasil Ujian diperoleh sebagai berikut :

Nilai yang diperoleh dari
Penguji I = 85
Penguji II = 87
Penguji III = 90

Lulus dengan Nilai = 87/90

Belum Lulus dan diberikan kesempatan untuk ujian ulang pada :

HARI :, TANGGAL :, JAM :

Hasil Ujian Ulang =



P. Joseph Riang, SVD.,S.Fil.,M.I.Kom
NIDN: 1305118601

Kupang, 05 Desember 2025
Ketua Tim Penguji,

Hendrikus Likusina Kaha, S.IP.,M.Si
NIDN: 0819027901

PERNYATAAN ORISINALITAS

PERNYATAAN ORISINALITAS

Yang bertanda tangan dibawah ini :

Nama : Yosafat Labut
No. Regis : 421 22 031
Program Studi : Administrasi Publik
Fakultas : Ilmu Sosial dan Ilmu Politik
Universitas : Katolik Widya Mandira Kupang

Dengan ini saya menyatakan bahwa skripsi yang berjudul :

ANALISIS PENERAPAN *GREEN GOVERNANCE* DI DINAS TANAMAN PANGAN, HORTIKULTURA DAN PERKEBUNAN KABUPATEN TIMOR TENGAH SELATAN

Adalah benar karya sendiri yang dibimbing oleh **Bapak Hendrikus Likusina Kaha, S. IP., M.Si** selaku **Pembimbing I** dan **Bapak Kristianus Simon H. Molan, S.Sos., M.AP** selaku **Pembimbing II**.

Demikian pernyataan orisinalitas ini dibuat dengan sebenarnya, apabila ditemukan penyimpangan maka Saya bersedia dituntut secara hukum.

Kupang, 10 Februari 2026

Yang membuat pernyataan,




Yosafat Labut

MOTTO

“Pendidikan Bukanlah Persiapan Untuk Hidup, Pendidikan Adalah Hidup Itu Sendiri”

(Albert Einstein)

PERSEMBAHAN

Penulisan Tugas Akhir ini penulis persembahkan dengan penuh rasa cinta yang tulus dan bangga kepada orang-orang yang telah mendukung penulis dengan caranya masing-masing:

1. Allah Bapa, Putra, Roh Kudus dan Bunda Maria yang senantiasa menyertai dan membimbing serta memberi penguatan dalam iman, sehingga penulis dapat menyelesaikan Skripsi ini.
2. Kedua orang tua tercinta Bapak Titus Labut dan Mama Maria Dolorosa Olla, yang senantiasa memberikan dukungan, bimbingan serta motivasi kepada penulis dengan penuh kesabaran dan kasih sayang.
3. Kedua kaka tersayang Helna Nekong, Ayu Labut serta adik Clemensianus Labut yang selalu memberikan dukungan dalam proses pengerjaan.
4. Untuk Cresensia Angelica Timbu Lebu. Terima kasih atas perhatian bantuan, dukungan dan motivasi yang diberikan dengan penuh kasih sayang kepada penulis.
5. Kepada sahabat seperjuangan, Filcano Jago, Dino Klau, Yos Klau, Tio Fahik, Stivan Ati, Nensy Jempai, Atik Pining, Ina Wadu Dari, Yesin Hawa yang senantiasa memberikan semangat serta dukungan kepada penulis.
6. Teman-teman Prodi Administrasi Publik angkatan 2022, Peluncur 22, terutama teman-teman KKN, Rio Tarung, Alfino Mitan, Yuven Mbouk, Apri Sudiri yang telah menjadi bagian dari perjalanan akademik ini. Terima kasih atas kebersamaan dan kerja sama sepanjang proses perkuliahan.

KATA PENGANTAR

Puji syukur penulis haturkan kehadiran Tuhan Yang Maha Esa karena atas berkat, rahmat serta perlindungan-Nya, sehingga penulis dapat menyelesaikan penulisan Tugas Akhir dengan baik. Tugas Akhir ini disusun dengan judul : **“Analisis Penerapan *Green Governance* Di Dinas Tanaman Pangan, Hortikultura Dan Perkebunan Kabupaten Timor Tengah Selatan”**. Tugas Akhir ini disusun sebagai salah satu syarat dalam Program Studi Administrasi publik Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Katolik Widya Mandira Kupang.

Pada kesempatan ini juga, penulis ingin menyampaikan rasa syukur dan terima kasih kepada seluruh pihak yang turut membantu dalam proses pengerjaan :

1. Pater Dr. Stefanus Lio, SVD., S.Fil., MA selaku Rektor Universitas Katolik Widya Mandira Kupang.
2. Pater. Yoseph Riang, SVD., S. Fil., M. I. Kom selaku Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik, Universitas Katolik Widya Mandira Kupang.
3. Ibu Dr. Indriyati, S.IP., M.Si selaku Ketua Program Studi Administrasi Publik, Universitas Katolik Widya Mandira Kupang .
4. Bapak Hendrikus Likusina Kaha, S.IP., M.Si selaku Dosen pembimbing I dan Bapak Kristianus Simon H. Molan, S.Sos., M.A.P selaku Dosen pembimbing II yang telah memberikan bimbingan dan masukan dalam penyusunan Skripsi.
5. Bapak Drs. Karolus Tatu Sius, SH., M.Si selaku Dosen penguji I dan Ibu Yasinta Yunrianto Panan Peten, S.Sos., M.Si selaku Dosen penguji II yang telah memberikan saran dan masukan.

6. Bapak Aloysius Tanouf, S.Pd selaku pegawai tata usaha Program Studi Administrasi Publik, Universitas Katolik Widya Mandira Kupang, yang senantiasa membantu penulis dalam urusan administrasi.
7. Terima kasih kepada Lembaga dan seluruh informan penelitian Di Dinas Tanaman Pangan, Hortikultura dan Perkebunan Kabupaten Timor Tengah Selatan serta Masyarakat yang telah membantu penulis dalam penelitian.
8. Almamater tercinta Fakultas Ilmu Sosial Dan Ilmu Politik, Program Studi Administrasi Publik Universitas Katolik Widya Mandira Kupang sebagai tempat menimba ilmu selama proses perkuliahan.

Penulis menyadari bahwa masih banyak kekurangan dari hasil pengerjaan penulis, baik dari materi maupun pengajian. Oleh karena itu, kritik dan saran membangun sangat penulis harapkan.

Kupang, 05 Desember 2025

Penulis

ABSTRAK

Yosafat Labut, dengan Skripsi 2025 dengan judul “**Analisis Penerapan *Green Governance* Di Dinas Tanaman Pangan, Hortikultura Dan Perkebunan Kabupaten Timor Tengah Selatan**” Penelitian ini bertujuan untuk menganalisis penerapan *Green Governance* di Dinas Tanaman Pangan, Hortikultura, dan Perkebunan Kabupaten Timor Tengah Selatan (TTS) berdasarkan indikator komitmen terhadap keberlanjutan, integrasi pertimbangan lingkungan, partisipasi publik, akuntabilitas, serta keadilan dan kesetaraan. Metode penelitian menggunakan pendekatan kualitatif deskriptif dengan teknik pengumpulan data melalui wawancara mendalam, observasi, dan dokumentasi terhadap informan kunci seperti pejabat dinas, penyuluh, petani, dan LSM. Hasil penelitian menunjukkan bahwa penerapan *Green Governance* di dinas tersebut telah berjalan cukup baik, terlihat dari kebijakan jangka panjang yang mendorong pertanian ramah lingkungan, integrasi aspek lingkungan dalam perencanaan program, partisipasi masyarakat melalui forum musyawarah, mekanisme akuntabilitas melalui pelaporan dan pengawasan, serta upaya pemerataan manfaat bagi petani kecil dan wilayah terpencil. Namun, implementasi belum optimal akibat keterbatasan sumber daya, akses informasi, dan pengawasan lapangan. Kesimpulan penelitian adalah bahwa *Green Governance* telah menjadi landasan dalam pengelolaan pertanian berkelanjutan di TTS, tetapi perlu penguatan melalui peningkatan transparansi, partisipasi, dan kolaborasi stakeholder untuk mencapai keberlanjutan jangka panjang. Saran utama meliputi penguatan kebijakan afirmatif, pelatihan berkelanjutan, dan pengawasan partisipatif.

Kata Kunci: Dinas tanaman pangan, Green governance, Kebijakan lingkungan, Pertanian berkelanjutan.

ABSTRACT

*Yosafat Labut, with Thesis 2025 entitled “**Analysis of the Implementation of Green Governance in the Department of Food Crops, Horticulture, and Plantation of Timor Tengah Selatan Regency**”* This research aims to analyze the implementation of Green Governance in the Department of Food Crops, Horticulture, and Plantation of Timor Tengah Selatan Regency (TTS) based on indicators of commitment to sustainability, integration of environmental considerations, public participation, accountability, as well as justice and equality. The research method uses a descriptive qualitative approach with data collection techniques through in-depth interviews, observation, and documentation from key informants such as department officials, extension workers, farmers, and NGOs. The research results show that the implementation of Green Governance in the department has been running quite well, evident from long-term policies that promote environmentally friendly agriculture, integration of environmental aspects in program planning, community participation through deliberation forums, accountability mechanisms through reporting and supervision, as well as efforts to distribute benefits evenly to small farmers and remote areas. However, the implementation is not yet optimal due to limitations in resources, access to information, and field supervision. The research conclusion is that Green Governance has become the foundation in sustainable agricultural management in TTS, but it needs strengthening through increased transparency, participation, and stakeholder collaboration to achieve long-term sustainability. The main recommendations include strengthening affirmative policies, continuous training, and participatory supervision.

Keywords: Department of Food Crops, Green Governance, Environmental Policy, Sustainable Agriculture,

DAFTAR ISI

COVER

LEMBAR PENGESAHAN	ii
BERITA ACARA UJIAN SKRIPSI	iv
PERNYATAAN ORISINALITAS	v
MOTTO	vi
PERSEMBAHAN	vii
KATA PENGANTAR	viii
ABSTRAK	x
ABSTRACT	xi
DAFTAR ISI	xii
DAFTAR TABEL.....	xv
DAFTAR GAMBAR.....	xvii
BAB 1	1
PENDAHULUAN	1
1.1 Latar Belakang	1
1.2 Rumusan Masalah	13
1.3 Tujuan Penelitian	13
1.4 Manfaat Penelitian	13
BAB II	15
LANDASAN TEORITIS	15
2.1 Penelitian Terdahulu	15
2.2 Konsep Green Governance.....	20
2.2.1 Pengertian Green Governance	20
2.2.2 Sejarah Perkembangan	21
2.2.3 Karakteristik Utama	23
2.2.4 Perbedaan dengan Tata Kelola Konvensional	24
2.3 Prinsip-Prinsip Green Governance (kerangka OECD Principles on Water Governance) (OECD, 2015)	25
2.3.1 Transparansi	25
2.3.2 Partisipasi Publik	26

2.3.3 Akuntabilitas.....	27
2.3.4 Efisiensi	29
2.4 Prinsip Green Governance menurut UNEP (United Nation Environment Programme) (UNEP, 2015)	31
2.4.1 Komitmen Terhadap Keberlanjutan	31
2.4.2 Integrasi Pertimbangan Lingkungan	31
2.4.3 Transparansi dan Akses Informasi	32
2.4.4 Partisipasi Publik	32
2.4.5 Akuntabilitas.....	33
2.4.6 Kepatuhan Terhadap Hukum	34
2.4.7 Keadilan dan Kesetaraan	34
2.4.8 Prinsip Precautionary (Hati-Hati)	35
2.4.9 Polluter Pays (Pencemar Membayar).....	35
2.4.10 Perbaikan Berkelanjutan	36
2.5 Green Governance di Sektor Pertanian Indonesia.....	36
2.5.1 Peran Sektor Pertanian Sebagai Tulang Punggung Ekonomi	36
2.5.2 Kebijakan Nasional: Integrasi Green Governance	37
2.5.3 Tantangan di Tingkat Daerah	38
2.5.4 Studi Kasus: Penerapan di Provinsi lain dan Pelajaran untuk Daerah Agraris seperti Kabupaten TTS	39
2.6 Konsep Pembangunan Berkelanjutan	40
2.6.1 Definisi Pembangunan Berkelanjutan	40
2.6.2 Konteks Pembangunan Berkelanjutan di Indonesia	42
2.6.3 Relevansi Pembangunan Berkelanjutan dengan Sektor Pertanian	44
2.7 Kerangka Berpikir	45
BAB III	48
METODE PENELITIAN.....	48
3.1 Penentuan Metode Penelitian	48
3.2 Lokasi Penelitian	49
3.3 Fokus Penelitian	49
3.4 Informan Penelitian	52

3.5	Sumber Data	54
3.6	Teknik Pengumpulan Data.....	54
3.7	Teknik Analisa Data.....	56
BAB IV		58
GAMBARAN UMUM LOKASI PENELITIAN		58
4.1	Gambaran Umum Lokasi Penelitian.....	58
4.1.1	Keadaan Umum Kantor Dinas Tanaman Pangan, Hortikultura dan Perkebunan (TPHP) TTS	58
4.1.2	Tugas, Fungsi dan Struktur Organisasi Dinas Tanaman Pangan Hortikultura dan Perkebunan (TPHP) TTS	62
4.1.3	Visi dan Misi Kantor Dinas Tanaman Pangan, Hortikultura dan Perkebunan (TPHP) TTS	71
4.1.4	Sumber Daya Perangkat Daerah	71
BAB V		75
HASIL PENELITIAN DAN PEMBAHASAN		75
5.1	Hasil Penelitian	75
5.1.1	Indikator Komitmen Terhadap Kebijakan	76
5.1.2	Indikator Integrasi Pertimbangan Lingkungan	86
5.1.3	Indikator Partisipasi Publik	93
5.1.4	Indikator Akuntabilitas	99
5.1.5	Indikator Keadilan dan Kesetaraan.....	105
5.2	Pembahasan	110
BAB VI		117
PENUTUP		117
6.1	Kesimpulan	117
6.2	Saran	118
DAFTAR PUSTAKA		120
PEDOMAN WAWANCARA		128
LAMPIRAN		133

DAFTAR TABEL

Tabel 1.1 Rekapitulasi Hasil Program Pertanian di Dinas Pertanian Timor Tengah Selatan (TTS).....	8
Tabel 3.1 Indikator Penelitian.....	49
Tabel 3.2 Informan Penelitian.....	52
Tabel 4.1 Jumlah Pegawai Menurut Tingkat Pendidikan.....	71
Tabel 4.2 Jumlah Pegawai Menurut Golongan.....	71
Tabel 4.3 Jenis Aset/Modal.....	71
Tabel 4.4 Penggunaan Lahan Sawah.....	73
Tabel 4.5 Penggunaan Lahan Kering.....	73

DAFTAR BAGAN

Bagan 2.1 Kerangka Berpikir.....	46
Bagan 4.1 Struktur Organisasi.....	69

DAFTAR GAMBAR

Gambar 4.1 Logo Dinas Tanaman Pangan, Hortikultura dan Perkebunan Kabupaten Timor Tengah Selatan.....	59
Gambar 5.1 Kegiatan Diskusi Perencanaan Pertanian Berkelanjutan.....	92