

**EKSPLORASI FUNGSI AUDITOR BPKP DALAM PENCEGAHAN
KECURANGAN PADA PEMERINTAH DAERAH DI PROVINSI NTT**

SKRIPSI

**Guna Memenuhi Salah Satu Syarat Memperoleh Gelar Sarjana Pada Program
Studi Akuntansi Konsentrasi Auditing Fakultas Ekonomi Universitas Katolik Widya
Mandira Kupang**



OLEH :

Robiyanto Nahak

NIM : 33122048

**PROGRAM STUDI AKUNTANSI
FAKULTAS EKONOMIKA DAN BISNIS
UNIVERSITAS KATOLIK WIDYA MANDIRA
KUPANG
2026**

LEMBAR PENGESAHAN

Skripsi ini telah disetujui dan disahkan oleh tim pembimbing pada Program Studi Akuntansi Fakultas Ekonomika Dan Bisnis Universitas Katolik Widya Mandira Kupang, guna melengkapi tugas akhir dan memenuhi syarat untuk memperoleh gelar sarjana akuntansi.

Kupang, Januari 2026

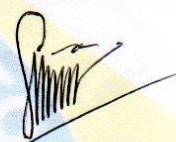
Disetujui oleh

Pembimbing I



Dr. Yolinda Yanti Sonbay, SE, M.Sc
NIDN : 0818098401

Pembimbing II



Susana Purnamasari Baso, SE., M.Ak
NIDN: 1531059301

Mengetahui

Ketua Program Studi Akuntansi



Yustina Alfira Nav, SE., M.Acc
NIDN: 15 110391 01

LEMBAR PERSETUJUAN

Skripsi ini telah disetujui dan diterima dengan baik oleh Panitia Ujian Skripsi Program Studi Akuntansi Konsentrasi Audit Fakultas Ekonomika dan Bisnis Universitas Katolik Widya Mandira Kupang yang di selenggarakan pada:

Hari/Tanggal : Rabu, 03 Desember 2025

Jam : 12.00-14.00 Wita

Tempat : Magister Manajemen

Atas Nama : Robiyanto Nahak

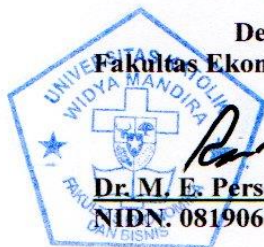
Nomor Registrasi : 33122048

Dinyatakan : **LULUS**

PANITIA PENGUJI SKRIPSI

1. Ketua : Dr. Yolinda Yanti Sonbay, SE, M.Sc (.....)
2. Sekretaris : Susana Purnamasari Baso, SE., M.Ak (.....)
3. Penguji I : Beatrix Yunarti Manehat, SE., M.S.A (.....)
4. Penguji II : Yustina Alfira Nay, SE., M.Acc (.....)
5. Penguji III : Dr. Yolinda Yanti Sonbay, SE, M.Sc (.....)

MENGETAHUI



Dekan
Fakultas Ekonomika dan Bisnis

Dr. M. E. Perseveranda, SE., M.Si
NIDN. 0819066703



Ketua
Program Studi Akuntansi

Yustina A. Nay, SE., M.Acc
NIDN. Y511039101

PERNYATAAN ORISINALITAS

Yang bertanda tangan di bawah ini :

Nama Mahasiswa : Robiyanto Nahak

No Registrasi : 33122048

Fakultas/Program Studi : Fakultas Ekonomika Dan Bisnis/Akuntansi

Dengan ini menyatakan bahwa skripsi yang berjudul :

EKSPLORASI FUNGSI AUDITOR BPKP DALAM PENCEGAHAN KECURANGAN PADA PEMERINTAH DAERAH DI PROVINSI NTT

Adalah benar – benar karya saya sendiri dan apabila dikemudian hari ditemukan unsur-unsur plagiarisme, maka saya bersedia diproses sesuai dengan peraturan perundang-undangan yang berlaku.

Kupang, 19 Februari 2026



Robiyanto Nahak

Nim: 33122048

MOTTO

“Janganlah takut, sebab Aku menyertai engkau, janganlah bimbang, sebab Aku ini Allahmu; Aku akan meneguhkan, bahkan akan menolong engkau.”

(Yesaya 41:10)

“Ia membuat segala sesuatu indah pada waktunya.”

PERSEMBAHAN

Dengan penuh rasa syukur, skripsi ini penulis persembahkan sebagai ungkapan terima kasih atas setiap dukungan, doa, dan cinta yang telah mengiringi perjalanan penulis hingga tahap ini.

1. Tuhan Yesus Kristus, yang senantiasa menyertai setiap langkah penulis. Terima kasih atas kekuatan, pengharapan, dan kasih setia-Mu yang terus memampukan penulis untuk bertahan dalam setiap proses, hingga akhirnya mampu menyelesaikan karya tulis ini.
2. Teristimewa kedua orang tua penulis Bapak Fridolinus Ulu, Mama Sayang Maria Hoar yang dengan kasih tanpa syarat, doa yang tak pernah putus, serta pengorbanan yang tulus, menjadi pilar utama dalam kehidupan penulis. Pencapaian ini adalah buah dari ketekunan, air mata, dan harapan ke dua orang Tua yang selalu dipanjatkan demi masa depan penulis.
3. 6, Bersaudara Yang selalu meendukukung dan mendoakan Kaka Dus, Kaka Des, Kaka Leon, Kaka Lia, Kaka Eros yang selalu hadir memberikan dukungan, perhatian, dan semangat, baik secara langsung maupun tidak

langsung. Kebersamaan dan kepedulian yang diberikan menjadi penguat bagi penulis dalam menyelesaikan skripsi ini.

4. Penulis Ucapkan Terimakasih untuk Kak Imel di BPKP Perwakilan Provinsi Ntt yang selalu bantu penulis tiada hentinya.
5. Penulis sendiri, yang telah berani bermimpi, berjuang, dan bertahan hingga tahap akhir. Terima kasih karena tidak menyerah meskipun dihadapkan pada keterbatasan dan tantangan. Semoga setiap proses yang dilalui menjadi pembelajaran berharga untuk langkah kehidupan selanjutnya.

KATA PENGANTAR

Puji dan syukur penulis panjatkan ke hadirat Tuhan Yang Maha Esa, karena atas berkat dan rahmat-Nya penulis dapat menyelesaikan skripsi ini dengan baik. Skripsi ini disusun sebagai salah satu syarat untuk memperoleh gelar Sarjana Akuntansi pada Program Studi Akuntansi, Fakultas Ekonomi dan Bisnis, Universitas Katolik Widya Mandira Kupang.

Penulisan skripsi ini tidak terlepas dari berbagai hambatan dan keterbatasan yang dihadapi penulis. Namun, berkat dukungan, bimbingan, arahan, serta doa dari berbagai pihak, skripsi ini dapat diselesaikan. Oleh karena itu, pada kesempatan ini penulis dengan penuh rasa hormat dan terima kasih menyampaikan penghargaan yang setinggi-tingginya kepada:

1. P. Dr. Stefanus Lio, SVD., S.Fil., M.A Rektor Universitas Katolik Widya Mandira Kupang beserta seluruh jajarannya.
2. Dr. M. E. Perseveranda, SE, M.Si Dekan Fakultas Ekonomi dan Bisnis beserta jajarannya.
3. Yustina Alfira Nay, SE.,M.Acc Ketua Program Studi Akuntansi Universitas Katolik Widya Mandira Kupang.
4. Ibu/Bapak Dosen, Pembimbing I Dr. Yolinda Yanti Sonbay,S.E.,M.Sc Dan Dosen, Pembimbing II Susana Purnama Sari Baso, S.E.,M.Ak selaku dosen Pembimbing yang dengan sabar telah meluangkan waktu, tenaga, dan pikiran dalam memberikan bimbingan, masukan, serta arahan selama proses penyusunan Skripsi ini.
5. Ibu Beatrix Yunarti Manehat, SE, M.S.A Selaku penguji I yang nantinya akan memberikan kritik dan saran yang membangun demi penyempurnaan Skripsi ini.

6. Ibu Yustina Alfira Nay, SE.,M.Acc selaku penguji II yang nantinya akan memberikan kritik dan saran yang membangun demi penyempurnaan Skripsi ini.
7. Pihak/instansi Kepala Bersama Auditor BPKP Perwakilan Provinsi NTT yang telah memberikan data dan informasi yang dibutuhkan dalam penelitian ini.
8. Teman-teman mahasiswa/i Program Studi Akuntansi UNWIRA, yang telah memberikan semangat dan kebersamaan selama proses penyusunan Skripsi ini.

Penulis menyadari bahwa Skripsi ini masih jauh dari sempurna, baik dari segi isi maupun penyajiannya. Oleh karena itu, penulis dengan rendah hati menerima segala bentuk kritik dan saran yang bersifat membangun demi kesempurnaan Skripsi ini di masa yang akan datang.

Akhir kata, penulis berharap semoga Skripsi ini dapat memberikan manfaat bagi pembaca, institusi, dan pihak-pihak yang berkepentingan dalam bidang Akuntansi dan penelitian.

Kupang, November 2025

Robiyanto Nahak
Nim: 33122048

ABSTRAK

Robiyanto Nahak, Nim: 33122048. Dengan Judul Skripsi “Eksplorasi Peran Auditor BPKP Dalam Pencegahan Kecurangan Pada Pemerintah Daerah Di Kota Kupang”. Dibawah bimbingan Ibu Dr. Yolinda Yanti Sonbay, SE, M.Sc selaku dosen pembimbing I dan Ibu Susana Purnamasari Baso, SE, M.Ak selaku dosen pembimbing II.

Pencegahan kecurangan (*fraud*) dalam pengelolaan keuangan daerah merupakan aspek penting dalam mewujudkan tata kelola pemerintahan yang akuntabel dan transparan. Auditor Badan Pengawasan Keuangan dan Pembangunan (BPKP) memiliki peran strategis dalam mendukung upaya tersebut melalui fungsi pengawasan intern pemerintah. Penelitian ini bertujuan untuk menganalisis peran auditor BPKP dalam pencegahan fraud pada pemerintah daerah.

Penelitian ini menggunakan pendekatan kualitatif dengan metode deskriptif. Data diperoleh melalui wawancara dan studi dokumentasi, kemudian dianalisis dengan tahapan reduksi data, penyajian data, dan penarikan kesimpulan.

Hasil penelitian menunjukkan bahwa auditor BPKP tidak hanya berperan dalam audit setelah terjadinya penyimpangan, tetapi lebih menekankan pendekatan preventif dalam pencegahan fraud. Peran tersebut diwujudkan melalui pemberian peringatan dini (*early warning*), reviu pengelolaan keuangan daerah, evaluasi Sistem Pengendalian Intern Pemerintah (SPIP), pendampingan dan konsultasi teknis kepada Organisasi Perangkat Daerah (OPD), serta edukasi terkait pengelolaan keuangan yang akuntabel. Melalui mekanisme tersebut, auditor BPKP mampu mengidentifikasi risiko kecurangan sejak tahap perencanaan, penganggaran, pelaksanaan, hingga pertanggungjawaban kegiatan. Namun demikian, efektivitas peran auditor BPKP masih menghadapi berbagai kendala, antara lain keterbatasan jumlah auditor dibandingkan dengan luasnya objek pengawasan, kualitas dan ketersediaan data yang belum memadai, rendahnya tingkat kepatuhan sebagian OPD, serta keterbatasan waktu dan anggaran pengawasan. Kondisi ini berdampak pada optimalisasi fungsi deteksi dini dan pencegahan kecurangan. Oleh karena itu, diperlukan penguatan kapasitas auditor, peningkatan kolaborasi antar aparat pengawasan, serta penguatan komitmen pemerintah daerah dalam mendukung pengawasan internal yang efektif.

Kata kunci: auditor BPKP; pencegahan fraud; peringatan dini; pengawasan intern; pemerintah daerah

DAFTAR ISI

HALAMAN JUDUL	i
LEMBAR PENGESAHAN	ii
LEMBAR PERSETUJUAN	iii
PERNYATAAN ORISINALITAS	iv
MOTO	v
PERSEMBAHAN.....	vi
KATA PENGANTAR.....	vii
ABSTRAK	ix
DAFTAR ISI.....	x
DAFTAR TABEL	xiii
DAFTAR GAMBAR	xiv
BAB 1	1
PENDAHULUAN.....	1
1.1 Latar Belakang	1
1.2 Rumusan Masalah	11
1.3 Tujuan Penelitian.....	11
1.4 Manfaat Penelitian	12
BAB II TINJAUAN PUSTAKA.....	14
2.1 Peran Auditor Internal BPKP	14
2.2 Kecurangan (Fraud)	31
2.3 Pemerintah Daerah dan Pengelolaan Keuangan	35
2.5 Penelitian Terdahulu.....	39
2.6 Kerangka Berpikir.....	42
BAB III METODE PENELITIAN	45
3.1 Tempat dan Waktu Penelitian.....	45

3.2 Jenis Data Menurut Sifat Dan sumber	45
3.3 Teknik Pengumpulan Data	46
3.4 Definisi Operasional Variabel	47
3.5 Teknik Analisis Data	48
BAB IV GAMBARAN UMUM PENELITIAN.....	51
4.1 Sejarah Singkat BPKP Perwakilan Provinsi NTT.....	51
1. Visi:	53
2. Misi:	53
3. Tujuan:	53
3. Moto	53
4.3 Struktur Organisasi Bpkp perwakilan Provinsi NTT	54
4.4 Tugas Pokok dan Fungsi BPKP	57
BAB V Hasil dan Pembahasan.....	60
5.1 Gambaran Umum Data Penelitian	60
5.2 Hasil Dan Pembahasan.....	62
5.2.1 Fungsi Auditor BPKP dalam memberikan peringatan dini dan mendeteksi potensi faud pemerintah daerah di provinsi NTT.	62
1.Fungsi Pengawasan	62
1.Audit.....	64
2.Riviu oleh BPKP	75
2.Fungsi Konsultatif.....	76
1. Pendampingan dan Konsultansi SPIP	77
2. Bimbingan Teknis Manajemen Risiko	86
3.Konsultasi penilaian Maturitas (SPIP)	91
3. Fungsi Edukatif.....	96
1. Edukasi Pencegahan kecurangan mengenai anti korupsi melalui zoom setahun 2x dengan seluruh instansi opd di daerah	97

4.Fungsi Preventif	100
5.2.2 kendala yang dihadapi auditor BPKP dalam menjalankan fungsi pengawasan dan pencegahan kecurangan di sector pemerintahan daerah	106
1.keterbatasan sumber daya manusia pada OPD.....	106
2.Keterbatasan jumlah Auditor	108
3.ketersediaan data serta dokumen OPD.....	110
4.Komitmen Pimpinan OPD dan Efektivitas Koordinasi dalam Pencegahan Fraud.	112
5.Tindak lanjut atas temuan BPKP.....	115
6.Kendala Penerapan Penerapan Spip.....	116
BAB VI KESIMPULAN DAN SARAN.....	118
6.1 Kesimpulan	118
6.2 Saran.....	119
DAFTAR PUSTAKA.....	121
LAMPIRAN.....	127

DAFTAR TABEL

Tabel 1.1 Korupsi Berdasarkan Modus Tahun 2019 – 2021	4
Tabel 1.2 Kasus Penyimpangan Dan Kecurangan Dalam Pengelolaan Keuangan Daerah Pada Tahun 2021 -2025	5
Tabel 2.1 Penelitian Terdahulu	39
Tabel 3.1 Defenisi Operasional Variabel.....	47
Tabel 4.4.1 Jumlah Auditor Bpkp Ntt	57
Table 5.1 hasil penilaian mutiritas SPIP Kota kupang	94

DAFTAR GAMBAR

Gambar 2.1 Kerangka Berpikir	44
Gambar 4.4.1 struktur organisasi Kantor Perwakilan BPKP Provinsi Nusa Tenggara Timur	55
Gambar 5.1 Hasil penilaian Maturitas Spip kota kupang.....	122