

**EVALUASI PEMBANGUNAN INFRASTRUKTUR
DI DESA WARUPELE 1 KECAMATAN INERIE KABUPATEN NGADA
SKRIPSI**

Diajukan Untuk Memenuhi Salah Satu Syarat Memperoleh Gelar Sarjana

Program Studi Administrasi Publik



Oleh :

FRIDOLIN MARIANUS LAMI

42114010

**PROGRAM STUDI ADMINISTRASI PUBLIK
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK
UNIVERSITAS KATOLIK WIDYA MANDIRA KUPANG
2019**



UNIVERSITAS KATOLIK WIDYA MANDIRA

Jl. Jend. Achmad Yani 50 - 52. Telp. (0380) 833395, Fax. 831194

Web Site : <http://www.unwira.ac.id> e-mail : info@unwira.ac.id

Kupang 85225 - Timor - NTT

BERITA ACARA UJIAN SKRIPSI

Pada Hari ini, **Sabtu Tanggal 30 November 2019** Jam **11.00** Telah diadakan Ujian Sarjana Program Skripsi, bagi mahasiswa :

Nama : Fridolin Marianus Lami
Nomor Registrasi : 421 14 010
Prodi : Ilmu Administrasi Publik
Judul Skripsi :

**"EVALUASI PEMBANGUNAN INFRASTRUKTUR DI
DESA WARUPELE I KECAMATAN INERIE KABUPATEN
NGADA."**

Di hadapan Panitia Ujian Skripsi yang terdiri dari :

- 1 Ketua : Paulus A. K. L. Ratumakin, S.Fil, M.Si
- 2 Sekretaris : Hendrikus L. Kaha, S.IP, M.Si
- 3 Penguji Materi I : Drs. Marianus Kleden, M.Si
- 4 Penguji Materi II : Yasinta P. Paton, S.Scs, M.Si
- 5 Penguji Materi III : Paulus A. K. L. Ratumakin, S.Fil, M.Si
- 6 Pembimbing I : Paulus A. K. L. Ratumakin, S.Fil, M.Si
- 7 Pembimbing II : Hendrikus L. Kaha, S.IP, M.Si

Hasil Ujian diperoleh sebagai berikut :

Nilai yang diperoleh dari Penguji I = 79
Penguji II = 79
Penguji III = 83

Lulus dengan Nilai = 80/A

Belum Lulus dan diberikan kesempatan untuk ujian ulang pada :

HARI : TANGGAL : JAM :

Hasil Ujian Ulang =

Mengesahkan :
Dekan

DRS. MARIANUS KLEDEN, M.Si

Kupang, 30 November 2019
Ketua Tim Penguji,

PAULUS A.K.L. RATUMAKIN, S.FIL, M.Si

LEMBARAN PENGESAHAN

**EVALUASI PELAKSANAAN PEMBANGUNAN INFRASTRUKTUR
DI DESA WARUPELE 1 KECAMATAN INERIE KABUPATEN NGADA**

Skripsi ini telah disetujui dan diterima dengan baik

Kupang, 30 November 2019

Menyetujui

Pembimbing I



(Paulus A.K.L. Ratumakin, S.Fil, M.Si)

Pembimbing II



(Hendrikus L. Kaha, S.IP, M.Si)

Mengesahkan

Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik



(Drs. Marianus Kleden, M.Si)



**Karena Perintah Itu Pelita,Dan Ajaran
Yang Mendidik Itu Cahaya
Dan Teguran Yang Mendidik Itu Jalan
Kehidupan**

(amsal,6:23)

PERSEMBAHAN

Dalam nada syukur yang melimpah dan ucapan terima kasih sedalam-dalamnya kupersembahkan skripsi ini untuk :

1. Tuhan Yang Maha Kuasa dan Maha Esa yang telah Memberikanku nafas kehidupan.
2. Bapak Andreas Tea Mama Veronika Lewa yang sudah melahirkan, membesarkan dan mendoakanku selama menuntut ilmu.
3. Istriku dan AnakKu Tercinta Maria Kartiny Senggo dan Elisabeth P.R. Lewa yang selalu setia mendampingi dan menjadi penyemangat dan juga selalu mendukung untuk menyelesaikan studi ini
4. Bapak Yeremias Leba dan Bibi Elis Lele yang selalu mendukungku untuk menyelesaikan studi ini
5. Bibi Mia Baro, Om Ertus Kesu dan Adik Orvin Bhoki yang selalu mendukungku baik moral maupun materil selama ini.
6. Seluruh Om Dan TantaKu yang selalu mendukung dan memberi semangat dalam penyelesaian Skripsi ini.
7. Kakak Maksi Deu, Adik Emon Lina, Adik Odmar Mau, Adik Flo Lami, Adik Daril Wea Yang selalu membantu Dalam penyelesaian Skripsi
8. Almamaterku tercinta Universitas Katolik Widya Mandira Kupang.
9. Para dosen dan terkhususnya dosen pembimbingku.
10. Sahabat-sahabat seperjuanganku : Teman No Charles kuda sumba, Moat Roy Wodon, Aris Genji beras Soa, Rius Ake Naruto Juragan Moke, Arlyn Halla dan teman-teman IAN 14 lainnya

11. Teman-teman yang dengan caranya sendiri telah membantu penulis

KATA PENGANTAR

Segala puji dan syukur penulis panjatkan kehadirat Tuhan Yang Maha Kuasa, karena atas segala Rahmat dan Hidayah-Nya yang senantiasa tercurah kepada penulis, sehingga penyusunan skripsi ini dapat rampung dan selesai. Skripsi ini berjudul “Evaluasi Pelaksanaan Pembangunan Infrastruktur Di Desa Warupele 1 Kecamatan Inerie Kabupaten Ngada”. Skripsi ini merupakan salah satu tugas dan persyaratan yang harus dipenuhi dalam menyelesaikan pendidikan pada jenjang Strata Satu (S-1) pada Program Studi Ilmu Administrasi Publik, Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik, Universitas Katolik Widya Mandira Kupang.

Proses penulisan skripsi ini berawal dari proposal penelitian hingga pengolahan data melalui usaha keras dan giat dan banyak melibatkan pihak yang sangat memberi andil besar pada penulis. Penulis merasa bangga dengan penulisan skripsi ini karena selesai tepat waktu dan sesuai rencana, walaupun harus mengalami berbagai hambatan. Namun dibalik penulisan skripsi ini Penulis sungguh-sungguh menyadari eksistensinya sebagai manusia yang memiliki keterbatasan, karena itu bantuan dan dukungan dari orang lain menjadi sumbangan yang berarti bagi Penulis. Berkat dukungan dari Dosen Pembimbing dan masukan dari teman-teman maka Penulis dapat menyelesaikan semua ini.

Karena itu dari lubuk hati yang paling dalam secara tulus Penulis menyampaikan hormat dan mengucapkan terima kasih kepada:

1. Rektor Universitas Katolik Widya Mandira Kupang
2. Bapak Dekan FISIP UNWIRA Kupang

3. Bapak Hendrikus L.Kaha, S.Ip, M.Si, selaku Ketua Jurusan dan Bapak Drs. Frans Nyong, M.Si selaku sekretaris Jurusan Ilmu Administrasi Negara FISIP, UNWIRA Kupang
4. Paulus A.K.L. Ratumakin, S.Fil, M.Si dan Hendrikus L. Kaha S.IP, M.Si selaku Pembimbing I dan Pembimbing II yang telah meluangkan waktu dan pikiran untuk membimbing penulis selama proses penulisan skripsi ini.
5. Bapak Drs. Marianus Kleden, M.Si dan Ibu Yasinta P.Peten S.Sos M.Si selaku Pembahas I dan Pembahas II, yang telah meluangkan waktu dan pikiran untuk merevisi skripsi penulis.
6. Bapak dan Ibu dosen yang telah membagi ilmunya secara tuntas kepada saya selama kuliah.
7. Kepala dan seluruh staf Tata Usaha FISIP UNWIRA Kupang yang telah membantu melayani segala urusan administrasi selama proses penyelesaian proposal ini.
8. Kepala Dinas Penanaman Modal dan Pelayanan Terpadu Satu Pintu (DPMPTSP) Provinsi Nusa Tenggara Timur bersama stafnya yang telah membantu dalam memberikan Surat ijin penelitian
9. Kepala Badan Kesatuan Bangsa dan Politik bersama stafnya yang telah membantu dalam memberikan Surat ijin penelitian
10. Kepala Desa Warupele 1 beserta jajarannya, terima kasih yang sebesar-besarnya penulis hanturkan atas bantuan dan kerja samanya hingga penulis dapat menyelesaikan skripsi ini.
11. Bapak dan Ibu Informan yang telah membantu dalam memberikan data-data dan informasi yang dibutuhkan oleh Penulis

12. Kedua orang tuaku Ayahanda Andreas Tea dan Ibunda Veronika Lewa, terima kasih atas segala doa dan dorongan serta motivasi sehingga penulis dapat menyelesaikan skripsi ini.
13. Teman-teman seperjuanganku yang selalu ada bersama baik dalam suka maupun duka.
14. Seluruh keluarga, rekan dan sahabat yang kesemuanya tak bisa penulis sebutkan satu persatu, yang telah banyak membantu penulis dalam menyelesaikan studi penulis.

Adanya partisipasi oleh pihak tersebut diatas, penulis menghanturkan ucapan terima kasih yang sebesar-besarnya dan semoga Tuhan Yang Maha Kuasa membalas kebaikan kita semua dan senantiasa tetap menyertai kita dalam langkah kehidupan. Penulis menyadari bahwa karya ilmiah ini belum sempurna, oleh karena itu dengan senang dan rendah hati penulis mengharapakan kritik, usul dan saran dari Bapak/Ibu serta pembaca demi perbaikan menuju kesempurnaan. Penulis juga mengucapkan permohonan maaf yang sedalam-dalamnya jika penulis telah banyak melakukan kesalahan dan kekhilafan, baik dalam bentuk ucapan maupun tingkah laku, semenjak penulis menginjakkan kaki pertama kali di Universitas Katolik Widya Mandira hingga selesainya studi penulis.

Akhirnya, dengan segala keterbatasan dan kekurangan Penulis berharap kiranya karya ilmiah ini dapat memberikan sumbangan yang berarti bagi pembaca sekalian.

Kupang, 30 November 2019

Penulis

ABSTRAK

Skripsi ini berjudul :**Evaluasi Pembangunan Infrastruktur di Desa Warupele 1 Kecamatan Inerie Kabupaten Ngada**. Rumusan masalah dalam penelitian ini, yakni: Bagaimanakah pelaksanaan pembangunan infrastruktur di Desa Warupele I, Kecamatan Inerie, Kabupaten Ngada? Tujuannya adalah untuk mendeskripsikan pelaksanaan pembangunan serta mengetahui faktor-faktor yang mempengaruhi pelaksanaan pembangunan infrastruktur di Desa Warupele I, Kecamatan Inerie, Kabupaten Ngada.

Landasan Konseptual yang digunakan dalam skripsi berdasarkan Permendagri Nomor 114 Tahun 2014 tentang pedoman pembangunan desa dan dikaitkan dengan pembangunan infrastruktur di Desa Warupele. Untuk memperoleh gambaran Evaluasi Pelaksanaan Pembangunan Infrastruktur Di Desa Warupele 1 Kecamatan Inerie Kabupaten Ngada, penulis melakukan penelitian dengan menggunakan metode penelitian deskriptif kualitatif. Sumber data primer diperoleh secara langsung dari informan, sedangkan sumber data sekunder diperoleh melalui buku-buku, dan dokumen resmi dari Kantor Desa Warupele 1.

Hasil penelitian Evaluasi Pembangunan Infrastruktur di Desa Warupele 1 Kecamatan Inerie Kabupaten Ngada menunjukkan bahwa (1) pada tahap perencanaan, pembangunan jalan dan drainase/deker sebagai sarana transportasi darat masyarakat dilakukan sesuai dengan peraturan yang berlaku. Selain itu, meski belum maksimal namun terlihat partisipasi masyarakat sudah cukup baik dengan ikut berpartisipasi dalam kegiatan musyawarah mulai dari Musyawarah Dusun (Musdus), Musyawarah Desa (Musdes) hingga Musyawarah Perencanaan Pembangunan Desa (Musrembangdes). (2) Pada tahap pelaksanaan menunjukan bahwa pembangunan yang terlaksana hanya 4 program yang dikondisikan dengan dana yang tersedia. Dalam tahap ini partisipasi masyarakat masih kurang, dimana warga yang berpartisipasi hanya sebagian masyarakat yang digaji untuk melaksanakan kegiatan pembangunan. Selain itu dalam pelaksanaannya pemerintah desa tidak transparansi dalam penggunaan dana selama pembangunan. (3) Tahap pengawasan menunjukan bahwa Pemerintah Daerah sudah melakukan pengawasan terhadap pemerintah Desa Warupele 1 namun pengawasan yang dilakukan oleh masyarakat sendiri masih terbatas. Faktor pendukung pelaksanaan pembangunan infrastruktur desa, yakni: tersedianya dana dan adanya partisipasi masyarakat. Faktor penghambat yakni, kurangnya koordinasi antara pemerintah desa dan pemerintah daerah, serta kondisi cuaca yang kurang mendukung dan medan yang sulit untuk ditempuh.

Kesimpulan hasil penelitian Evaluasi Pembangunan Infrastruktur di Desa Warupele 1 Kecamatan Inerie Kabupaten Ngada sepenuhnya belum berjalan optimal. Oleh karena itu, penulis menyarankan beberapa hal berikut, yakni: (1) Lebih memaksimalkan pembangunan infrastruktur jalan dan deker/drainase yang menjadi permasalahan utama masyarakat di Desa Warupele I; (2) Pengoptimalan perencanaan pembangunan desa dengan melibatkan unsur masyarakat setempat; (3) Meningkatkan pengawasan masyarakat terhadap penggunaan dana untuk keperluan pemerintahan desa.

Kata Kunci : Desa, evaluasi, pembangunan, infrastruktur

DAFTAR ISI

Halaman Judul	i
Abstrak	vii
Daftar Isi	viii

BAB I PENDAHULUAN

1.1 Latar Belakang.....	2
1.2 Rumusan Masalah	9
1.3 Tujuan Penelitian	9
1.4 Manfaat Penelitian	10

BAB II TINJAUAN PUSTAKA

2.1 Konsep Evaluasi Kebijakan Publik	11
2.1.1 Pengertian Evaluasi Kebijakan Publik	11
2.1.2 Tipe-Tipe Evaluasi Kebijakan Publik	12
2.1.3 Fungsi Evaluasi	16
2.1.4 Langkah-Langkah Evaluasi	21
2.1.5 Pendekatan Evaluasi	22
2.1.6 Tujuan Evaluasi Kebijakan	23
2.1.7 Perubahan Dan Transmisi Kebijakan	24
2.2 Konsep Pemerintahan Desa	25
2.3 Konsep Pembangunan	26
2.3.1 Ciri-Ciri Pembangunan.....	28

2.4 Pembangunan Desa	30
2.4.1 Perencanaan Pembangunan Desa	33
2.4.2 Pelaksanaan Pembangunan Desa	34
2.4.3 Pengawasan Pembangunan Desa.....	35
2.5 Infrastruktur Desa	37
2.6 Kerangka Konsep	40
 BAB III METODE PENELITIAN	
3.1 Tipe Penelitian.....	42
3.2 Defenisi Operasional.....	42
3.3 Lokasi Dan Waktu Penelitian.....	44
3.4 Informan Penelitian	44
3.5 Sumber Data.....	45
3.6 Teknik Pengumpulan Data.....	46
3.7 Teknik Analisis Data.....	47
 BAB IV GAMBARAN UMUM WILAYAH	
4.1 Kondisi Desa.....	49
4.1.1 Sejarah Desa	49
4.1.2 Kondisi Geografis Dan Kondisi Demografi	52
4.1.3 Kondisi Sosial	54
4.1.4 Keadaan Ekonomi	56
4.1.5 Kondisi Pemerintahan Desa.....	58
4.1.6 Pembangunan Bidang Sarana	58
4.2 Visi Dan Misi Desa	59
4.2.1 Visi Desa	59
4.2.2 Misi Desa	60

4.3 Struktur Organisasi Desa	61
4.3.1 Tugas Dan Fungsi Pemerintahan Desa	61
4.3.2 Gambar Struktur Organisasi	66
 BAB V HASIL DAN PEMBAHASAN	
5.1 Pelaksanaan Pembangunan Infrastruktur Di Desa Warupele 1	69
5.1.1 Perencanaan	73
5.1.2 Pelaksanaan	84
5.1.3 Pengawasan.....	93
5.2 Faktor Yang Mempengaruhi	95
5.2.1 Faktor Pendukung	96
5.2.2 Faktor Penghambat.....	97
 BAB VI PENUTUP	
6.1 kesimpulan	99
6.2 Saran.....	100
 DAFTAR PUSTAKA	

DAFTAR TABEL

Tabel 1.1 RKP tahun 2017 Yang Belum Terlaksana	8
Tabel 4.1 Profesi Masyarakat Desa Warupelel	54
Tabel 4.2 Keluarga Berencana	55
Tabel 4.3 Pendidikan Formal	56
Tabel 4.4 Pendidikan Non Formal	56
Tabel 4.5 Bidang Perumahan	56
Tabel 4.6 Rata-Rata Jumlah Produksi Komoditi (Bidang Pertanian)	57
Tabel 4.7. Jumlah Kepemilikan Alat Tangkap (Bidang Perikanan)	57
Tabel 4.8. Jenis Industri Rumah Tangga	57
Tabel 4.9 Luas wilayah Desa Warupele I menurut kegunaannya	58
Tabel 5.1 Prioritas Rencana Kerja Pemerintah Desa Warupele 1 Tahun. 2017	79
Tabel 5.2 Pekerjaan Pembangunan Fisik Di Dusun Welujara	89
Tabel 5.3 Pekerjaan Pembangunan Fisik Di Dusun Pawadama	90
Tabel 5.4 Pekerjaan Pembangunan Fisik Di Dusun Nuamuzi	90
Tabel 5.5 Pekerjaan Pembangunan Fisik Di Dusun Warupele	90
Tabel 5.6 Pekerjaan Pembangunan Fisik Menuju Gua Maria	90
Tabel 5.7 Pembangunan Fisik Di Perkuburan Umum	91

DAFTAR GAMBAR

Gambar 2.1 Kerangka Konsep

Gambar 5.1 Alur/Tahapan penyusunan RKP Desa

Gambar 5.2 Alur Musyawarah Pembangunan Desa Warupele 1

DAFTAR LAMPIRAN

- Lampiran 1 Pedoman Wawancara
- Lampiran 2 Dokumentasi Wawancara
- Lampiran 3 Dokumentasi Pembangunan Infrastruktur
- Lampiran 4 Surat Keterangan melakukan penelitian dari Dekan FISIP UNWIRA Kupang
- Lampiran 5 Surat Keterangan melakukan penelitian dari Kesatuan bangsa dan Politik (KESBANGPOL) Kota Kupang
- Lampiran 6 Surat Keterangan melakukan penelitian dari Kesatuan bangsa dan Politik (KESBANGPOL) Kabupaten Ngada
- Lampiran 7 Surat Keterangan selesai penelitian dari Desa warupele 1
- Lampiran 8 Surat Keterangan selesai penelitian dari Kesatuan bangsa dan Politik (KESBANGPOL) Kabupaten Ngada

