

SKRIPSI

**ANALISIS PERAN BAWASLU KOTA KUPANG SEBAGAI PENGAWAS
DALAM MENJAGA NETRALITAS ASN PADA PILKADA SERENTAK
KOTA KUPANG TAHUN 2024**



OLEH

MUHAMMAD ARSYANDI KINSASHA HAMZAH

NIM 41121051

**PROGRAM STUDI ILMU PEMERINTAHAN
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK
UNIVERSITAS KATOLIK WIDYA MANDIRA KUPANG**

2025



UNIVERSITAS KATOLIK WIDYA MANDIRA
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK
Jl. Prof. Herman Johannes Penfui Timur Kec. Kupang Tengah Telp. (0380) 833395
Kupang 85225 – Timor – NTT Email : pemerintahan@unwira.ac.id

BERITA ACARA UJIAN SKRIPSI

Pada Hari ini, *Senin Tanggal 16 Juni 2025, Pukul 11,00 WITA*, telah diadakan Ujian Sarjana Program Skripsi, bagi mahasiswa :

Nama : Muhammad Arsyandi Kinsasha Hamzah

NIM : 41121051

Program Studi : Ilmu Pemerintahan

Judul Skripsi :

"ANALISIS PERAN BAWASLU KOTA KUPANG SEBAGAI PENGAWAS DALAM MENJAGA NETRALITAS ASN PADA PILKADA SERENTAK KOTA KUPANG TAHUN 2024"

Di hadapan Panitia Ujian Skripsi yang terdiri dari :

1. Ketua : Drs. Frans Bapa Tokan, MA
2. Sekretaris : Yohana Fransiska Medho, S.IP., M.I.P
3. Penguji Materi I : Eusabius Separera Niron, S.IP., M.IP
4. Penguji Materi II : Drs. Rodriques Servatius, M.Si
5. Penguji Materi III : Drs. Frans Bapa Tokan, MA
6. Pembimbing I : Drs. Frans Bapa Tokan, MA
7. Pembimbing II : Yohana Fransiska Medho, S.IP., M.I.P

Hasil Ujian diperoleh sebagai berikut :

Nilai yang diperoleh dari Penguji I = 88

Penguji II = 81

Penguji III = 92

Lulus dengan Nilai = A / 89

Belum Lulus dan diberikan kesempatan untuk ujian ulang pada :

HARI :, TANGGAL :, JAM :

Hasil Ujian Ulang

Mengucapkan

Dekam

WIDYA MANDIRA

FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK

KUPANG

Drs. Frans Bapa Tokan, MA

Kupang, 16 Juni 2025

Ketua Tim Penguji,

Drs. Frans Bapa Tokan, MA

LEMBAR PENGESAHAN

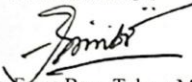
ANALISIS PERAN BAWASLU KOTA KUPANG SEBAGAI PENGAWAS
DALAM MENJAGA NETRALITAS ASN PADA PILKADA SERENTAK
KOTA KUPANG TAHUN 2024
OLEH

MUHAMMAD ARSYANDI KINSASHA HAMZAH

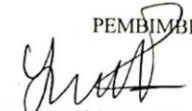
NIM : 411 21 051

DISETUJUI OLEH

PEMBIMBING 1

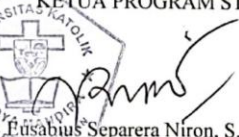

Drs. Frans Bapa Tokan, MA
NIDN.0811116701

PEMBIMBING 2


Yohana Fransiska Medho, S.IP, M.IP
NIDN.1526029501

MENGETAHUI

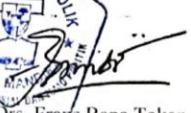
KETUA PROGRAM STUDI



Eusebius Separera Niron, S.IP., M.IP
NIDN. 1527128301

DISAHKAN OLEH

DEKAN FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK



Drs. Frans Bapa Tokan, MA
NIDN.0811116701

PERNYATAAN ORISINALITAS

Yang bertanda tangan di bawah ini:

Nama : Muhammad Arsyandi Kinsasha Hamzah
No Registrasi : 411 21 051
Fakultas : Ilmu Sosial dan Ilmu Politik
Jurusan : Ilmu Pemerintahan

Dengan ini menyatakan bahwa skripsi saya dengan judul "**ANALISIS PERAN BAWASLU KOTA KUPANG SEBAGAI PENGAWAS DALAM MENJAGA NETRALITAS ASN PADA PILKADA SERENTAK KOTA KUPANG TAHUN 2024**" adalah karya saya sendiri dan belum pernah dipublikasikan oleh saya maupun orang lain. Narasi dan teks yang termuat di dalamnya adalah teks saya sendiri, kecuali kutipan orang/pihak lain yang dituliskan dalam daftar pustaka skripsi.

Jika di kemudian hari, ditemukan adanya pelanggaran dari yang saya nyatakan dalam surat pernyataan ini, saya bersedia menerima sanksi akademik dari Universitas Katolik Widya Mandira Kupang sesuai dengan peraturan yang berlaku.

Demikian surat pernyataan ini saya buat, untuk dipergunakan sebagaimana mestinya.

Kupang, 2025

Muhammad A. K. Hamzah

MOTTO

**“ SAYA BERJALAN DENGAN HANYA MEMEGANG APA YANG
MENJADI HAK SAYA “**

HALAMAN PERSEMBAHAN

Dengan Mengucap Syukur kepada Tuhan Yang Maha Kuasa atas, berkat dan pertolongan dalam perjalanan hidup penulis serta penyertaan Leluhur, dengan ssegala kerendahan hati karya ini saya persembahkan kepada :

1. Kedua orang tua saya, Alm. Bapak Hamjah Useng Tela dan Ibu Anisa Peni Geka.
2. Keluarga besar Baowollo Nisakarang dan Lamatokan Sukutokan.
3. Universitas Katolik Widya Mandira Kupang, terkhususnya Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik, Program Studi Ilmu Pemerintahan.

KATA PENGANTAR

Segala puji dan syukur Penulis panjatkan ke hadirat Tuhan Yang Maha Kuasa, sang pencipta langit, laut dan tanah leluhur. Atas berkat dan karunia-Nya langkah ini dimudahkan hingga penulis dapat menyelesaikan penulisan skripsi ini dengan judul **“ANALISIS PERAN BAWASLU KOTA KUPANG SEBAGAI PENGAWAS DALAM MENJAGA NETRALITAS ASN PADA PILKADA SERENTAK KOTA KUPANG TAHUN 2024”**. Skripsi ini dibuat untuk memenuhi persyaratan gelar Sarjana (S1) Ilmu Pemerintahan Pada Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Katolik Widya Mandira Kupang.

Penulis menyadari bahwa skripsi ini tidak mungkin terselesaikan tanpa adanya restu, dukungan, bantuan, bimbingan, dan nasehat dari berbagai pihak. Pada kesempatan ini penulis dengan penuh hormat dan rendah hati menyampaikan rasa terimakasih setulus-tulusnya kepada semua pihak yang secara langsung maupun tidak langsung telah memberikan bantuan kepada penulis sehingga penulisan skripsi ini dapat terselesaikan yakni kepada:

1. Pater Dr. Philipus Tule, SVD selaku Rektor Universitas Katolik Widya Mandira Kupang yang telah memberikan kesempatan kepada penulis untuk menuntut ilmu.
2. Bapak Drs. Frans Bapa Tokan, M.A selaku Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Katolik Widya Mandira, beserta Pembantu Dekan I, Pembantu Dekan II dan Pembantu Dekan III yang telah membantu penulis dalam urusan-urusan akademik, administrasi maupun kemahasiswaan selama mengikuti kuliah.

3. Bapak Eusabius Separera Niron, S.IP., M.IP selaku Ketua Prodi Ilmu Pemerintahan dan seluruh dosen pada Jurusan Ilmu Pemerintahan atas kesediaan membagi ilmu pengetahuan dan seluruh kesan yang baik selama masa perkuliahan.
4. Bapak Drs. Frans Bapa Tokan, M.A selaku pembimbing I dan Ibu Yohana Fransiska Medho, S.IP., M.I.P selaku pembimbing II, atas kerelaan waktu, pikiran, dan tenaga yang diberikan dalam membantu penulis dalam proses penyelesaian skripsi ini.
5. Bapak Drs. Rodriques Servatius, M.Si selaku dosen penguji I dan Bapak Eusabius Separera Niron, S.IP., M.IP selaku penguji II, yang telah meluangkan waktu, tenaga dan pikiran dalam mengarahkan penulis untuk menyelesaikan skripsi ini.
6. Bapak Drs. Rodriques Servatius, M.Si selaku Dosen Penasihat Akademik yang selalu memotivasi penulis dalam menggapai keberhasilan studi di Jurusan Ilmu Pemerintahan.
7. Ibu Serlin Woda dan Ibu Dian Lamanepa selaku Staf Administrasi di Program Studi Ilmu Pemerintahan yang selalu membantu penulis dalam hal pelayanan akademik.
8. Para leluhur tanah Lamaholot yang lebih dulu membuka jalan, menanam nilai-nilai luhur dalam kehidupan, dan yang telah memberikan restu dalam sunyi alam dari tanah dan matahari, bulan dan laut.

9. Bapak Adha Muhidin dan Ratna Uba Woho Tokan, yang selalu memperhatikan dan mengurus saya selama berada di Kota Kupang
10. Kakek Abdulah Tela yang selalu memberikan dukungan moril dan materil.
11. Alm. Kakek Ridwan Tokan dan Kakek Basir Tokan, yang selalu memberikan nasehat dan didikan.
12. Teman-teman IPM angkatan 2021 yang selalu memberi dukungan dan motivasi selama proses perkuliahan.
13. Kepada seluruh civitas akademika di FISIP Unika, penulis mengucapkan terimakasih atas segala bantuan yang diberikan kepada penulis selama perkuliahan.
14. Kepada Ketua Bawaslu Kota Kupang beserta Staff, dan Keplaa BKD Kota Kupang, dan Kepala Kesbangpol Kota Kupang
15. Seluruh pihak yang telah memberikan sumbangan dalam penyelesaian skripsi ini yang tidak dapat disebutkan satu persatu, kiranya Tuhan Yang Maha Kuasa membalas budi baik saudara-saudari sekalian.

Dalam penulisan skripsi ini masih banyak kekurangan dan kesalahan, oleh karena itu penulis mengharapkan segala kritik dan saran yang membangun dan menyempurnakan skripsi ini agar bermanfaat bagi penulis dan pembaca.

Kupang, 16 Juni 2025

DAFTAR ISI

MOTTO.....	iv
HALAMAN PERSEMBAHAN.....	v
KATA PENGANTAR	vi
DAFTAR ISI.....	ix
ABSTRAK	xiii
PENDAHULUAN.....	1
1.1. Latar Belakang.....	1
1.2. Rumusan Masalah	6
1.3. Tujuan.....	6
1.4. Manfaat.....	7
KERANGKA PEMIKIRAN	8
2.1. Tinjauan Pustaka	8
2.2. Landasan Teoritis	14
METODE PENELITIAN.....	30
3.1. Penentuan Metode Penelitian	30
3.2. Jenis dan Sumber Data	30
3.3. Informan Penelitian	31
3.4. Operasional Variabel	31
3.5. Teknik Pengumpulan Data	32
3.6. Teknik Pengolahan Data.....	34
BAB IV	36
DESKRIPSI OBYEK PENELITIAN	36

4. 1	Gambaran Umum Kota Kupang.....	36
4. 2	Gambaran Umum Lokasi Penelitian Bawaslu Kota Kupang	37
4. 3	Visi dan Misi Bawaslu Kota Kupang	38
4. 4	Tugas, Wewenang dan Kewajiban Bawaslu	39
4. 5	Struktur Bawaslu Kota Kupang.....	42
BAB V.....		49
ANALISIS HASIL PENELITIAN		49
5.1	STRATEGI PENCEGAHAN.....	49
5.1.1	Melakukan Identifikasi Dan Pemetaan Potensi Kerawanan Pemilu/Pemilihan.....	50
5.1.2	Melakukan Koordinasi, Supervisi, Membimbing, Memantau, dan Mengevaluasi Penyelenggaraan Pemilu/Pemilihan.	55
5.1.3	Melakukan Koordinasi Dengan Instansi Pemerintah Terkait.	62
5.1.4	Meningkatkan Partisipasi Masyarakat Dalam Pengawasan Pemilu/Pemilihan.....	67
5.2	STRATEGI PENINDAKAN	72
5.2.1.	Menerima, Memeriksa, dan Mengkaji Dugaan Pelanggaran	73
5.2.2.	Menginvestigasi dugaan pelanggaran pemilu	76
5.2.3.	Menentukan Jenis Dugaan Pelanggaran Pemilu/Pemilihan	77
BAB VI		84
6.1	Kesimpulan.....	84
6.1.	Saran.....	87
DAFTAR PUSTAKA		88

DAFTAR GAMBAR

BAB IV DESKRIPSI OBJEK PENELITIAN

Gambar 4. 1 Peta Kota Kupang.....	36
Gambar 4. 2 Kantor Bawaslu Kota Kupang.....	38

BAB V HASIL PENELITIAN

Gambar 5. 1 Rapat Koordinasi Dalam Rangka Pemetaan Kerawanan Pemilihan Serentak Kota Kupang	54
Gambar 5. 2 Rapat pemetaan TPS rawan Pilkada tahun 2024.....	55
Gambar 5. 3 Rapat Koordinasi Netralitas ASN	60
Gambar 5. 4 Bawaslu Kota Kupang bersama jajaran Pengawas Kecamatan	61
Gambar 5. 5 Deklarasi Netralitas ASN menuju Pemilihan Kepala Daerah Serentak Kota Kupang 2024	63
Gambar 5. 6 Audiensi Bawaslu Kota Kupang bersama Pj Walikota Kupang	64
Gambar 5. 7 Deklarasi Netralitas ASN dan PTT Kota Kupang.....	65
Gambar 5. 8 Surat cinta pertama dari Bawaslu Kota Kupang	66
Gambar 5. 9 Bawaslu Kota Kupang melakukan forum warga.....	70
Gambar 5. 10 Bawaslu Kota Kupang bersama peserta SKPP	71

DAFTAR TABEL

BAB I

Tabel 1. 1 Laporan dan temuan tentang pelanggaran netralitas ASN.....	5
---	---

BAB IV

Tabel 4. 1 Luas Wilayah Menurut Kecamatan di Kota Kupang Tahun 2024.....	37
Tabel 4. 2 Jumlah Penduduk Berdasarkan Kecamatan di Kota Kupang.....	37

BAB V

Tabel 5. 1 Indikator potensi TPS rawan banyak terjadi	52
Tabel 5. 2 Kegiatan-kegiatan mengkoordinasi, menyupervisi, membimbing, memantau, dan mengevaluasi penyelenggaraan pemilihan	57
Tabel 5. 3 Kegiatan-kegiatan Bawaslu Kota Kupang dalam meningkatkan partisipasi masyarakat	68
Tabel 5. 4 Rekapitulasi Penanganan Temuan dan Laporan Pelanggaran Pemilihan Kepala Daerah Serentak Tahun 2024.....	80

ABSTRAK

Penelitian ini berjudul Analisis Peran Bawaslu Kota Kupang Sebagai Pengawas Dalam Menjaga Netralitas ASN Pada Pilkada Serentak Kota Kupang Tahun 2024. Rumusan masalah dalam penelitian ini adalah Bagaimana strategi Bawaslu dalam menjaga netralitas ASN selama proses Pilkada berlangsung. Tujuan dari penelitian ini yaitu untuk Tujuan dari penelitian ini yaitu untuk mendeskripsikan dan menganalisis Strategi Badan Pengawas Pemilu Kota Kupang dalam Mencegah dan Menindaklanjuti Pelanggaran Netralitas ASN pada Pilkada Serentak Kota Kupang tahun 2024.

Metode Penelitian yang digunakan dalam penelitian ini adalah penelitian deskriptif, dengan pendekatan kualitatif. Teknik pengumpulan data yang digunakan dalam penelitian ini adalah wawancara dan dokumentasi. Teknik analisis data dalam penelitian ini menggunakan beberapa langkah yaitu reduksi data, penyajian data, dan Kesimpulan dan verifikasi data.

Hasil penelitian menunjukkan bahwa. Langkah-langkah strategi pencegahan yang dilakukan oleh Bawaslu Kota Kupang adalah dengan mengeluarkan surat himbuan, melakukan rapat koordinasi dan audiens bersama mitra, melakukan rapat koordinasi bersama stakeholder, pembentukan forum warga sebagai bagian dari pengawasan pemilu partisipatif, dan sosialisasi bersama unsur masyarakat. Sedangkan langkah strategi penindakan yang dilakukan oleh Bawaslu Kota Kupang memberikan surat rekomendasi kepada pihak yang berwenang untuk memberikan penjatuhan sanksi terhadap ASN yang melanggar Netralitas

Kata kunci : (Bawaslu, Netralitas, ASN, Pencegahan, Penindakan

ABSTRACT

This study, entitled *The Role of the Kupang City Election Supervisory Body in Upholding Civil Servant Neutrality During the 2024 Simultaneous Regional Elections*, investigates Bawaslu's strategic approach to overseeing ASN (State Civil Apparatus) neutrality. The central research question focuses on identifying the strategies employed by Bawaslu Kota Kupang to maintain impartiality among civil servants throughout the electoral process.

Adopting a qualitative descriptive methodology, the research gathers data through interviews and documentation. The analysis follows a structured flow of data reduction, presentation, and conclusion formulation with verification.

Findings reveal that Bawaslu's preventive measures include advisory letters, coordination meetings with stakeholders, the formation of community forums to promote participatory oversight, and public awareness campaigns. Meanwhile, enforcement strategies involve issuing formal recommendations to authorized institutions for administrative sanctions against neutrality violators.

Keywords: Bawaslu, neutrality, civil servants, prevention, enforcement.