

**IMPLEMENTASI PROGRAM PEMBERDAYAAN PERTANIAN
PADA GAPOKTAN NIRWANA DI KELURAHAN DETUSOKO
KECAMATAN DETUSOKO KABUPATEN ENDE**

SKRIPSI

*Diajukan Untuk Memenuhi Salah Satu Syarat Memperoleh Gelar Sarjana
Administrasi Publik Pada Program Studi Administrasi Publik*



OLEH

MARIA YOLANDA N. DA DES
421 15 042

**PROGRAM STUDI ADMINISTRASI PUBLIK
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK
UNIVERSITAS KATOLIK WIDYA MANDIRA KUPANG
2019**



UNIVERSITAS KATOLIK WIDYA MANDIRA

Jl. Jend. Achmad Yani 50 – 52. Telp. (0380) 833395, Fax. 831194

Web Site : <http://www.unwira.ac.id> e-mail : info@unwira.ac.id

Kupang 85225 – Timor - NTT

BERITA ACARA UJIAN SKRIPSI

Pada Hari ini, **Sabtu Tanggal 26 Oktober 2019** Jam **16.00** Telah diadakan Ujian Sarjana Program Skripsi, bagi mahasiswa :

Nama : Maria Yolanda Ndoje da Des
Nomor Registrasi : 421 15 042
Prodi : Ilmu Administrasi Publik
Judul Skripsi :

**"IMPLEMENTASI PROGRAM PEMBERDAYAAN
PERTANIAN PADA GAPOKTAN NIRWANA DI
KELURAHAN DETUSOKO KECAMATAN DETUSOKO
KABUPATEN ENDE"**

Di hadapan Panitia Ujian Skripsi yang terdiri dari :

- 1 Ketua : Hendrikus L. Kaha, S.IP, M.Si
- 2 Sekretaris : Paulus A. K. L. Ratumakin, S.Fil, M.Si
- 3 Penguji Materi I : Karolus Tatu Sius, SH, M.Si
- 4 Penguji Materi II : Yasinta P. Peten, S.Sos, M.Si
- 5 Penguji Materi III : Hendrikus L. Kaha, S.IP, M.Si
- 6 Pembimbing I : Hendrikus L. Kaha, S.IP, M.Si
- 7 Pembimbing II : Paulus A. K. L. Ratumakin, S.Fil, M.Si

Hasil Ujian diperoleh sebagai berikut :

Nilai yang diperoleh dari Penguji I = 80
Penguji II = 80
Penguji III = 85

Lulus dengan Nilai = 82

Belum Lulus dan diberikan kesempatan untuk ujian ulang pada :

HARI :, TANGGAL :, JAM :

Hasil Ujian Ulang =

Mengesahkan
Dekan
DRS. MARIANUS KLEDEN, M.Si

Kupang, 26 Oktober 2019
Ketua Tim Penguji,

HENDRIKUS L. KAHA, S.IP, M.Si

LEMBARAN PENGESAHAN
SKRIPSI
IMPLEMENTASI PROGRAM PEMBERDAYAAN PERTANIAN PADA
GAPOKTAN NIRWANA DI KELURAHAN DETUSOKO KECAMATAN
DETUSOKO KABUPATEN ENDE

Sabtu 26 Oktober 2019

Oleh :

MARIA YOLANDA NDOJE DA DES
421 15 042

Disetujui Oleh :

Pembimbing I


Hendrikus L. Kaha S.IP, M.Si

Pembimbing II


Paulus A.K.L. Ratumakin, S.FIL, M.Si

Disahkan Oleh :

Dekan Fakultas Ilmu Sosial Dan Ilmu Politik
Universitas Katolik Widya Mandira Kupang


Drs. Marianus Kleden M.Si

MOTTO

**“Jangan Menunggu Karena Tidak
Akan Ada Waktu Yang Tepat”**

PERSEMBAHAN

SKRIPSI INI KUPERSEMBAHKAN UNTUK :

1. Tuhan yang Maha Kuasa Sang Pemberi Kehidupan.
2. Orang Tuaku Tercinta Bapak Petrus Marsel Soe dan Mama Emerensiana De Yuli yang telah memberikan kasih sayang, segala dukungan dan cinta kasih yang tak terhingga melebihi apapun.
3. Untuk kedua adikku Maria Marestina Wonga Da Mart dan Karolus Ngaga De Juni yang selalu mendukung dan memberi semangat buat saya.
4. Semua anggota keluargaku yang juga senantiasa memberikan dukungan baik berupa dukungan moril maupun materil
5. Almamaterku tercinta Universitas Khatolik Widya Mandira Kupang
6. Para Dosen Pembimbingku
7. Kekasih Sirilus Putra Galara yang juga memberikan dukungan
8. Sahabat – sahabat seperjuangan IAP 15
9. Kedua sahabatku Ayra Ringgi dan Fanny Nyfan
10. Teman – teman yang dengan caranya sendiri telah membantu saya

KATA PENGANTAR

Puji dan syukur penulis panjatkan kehadiran Tuhan Yang Maha Esa, karena atas berkat dan rahmat-Nya, sehingga penulis dapat menyelesaikan skripsi dengan judul : “Implementasi Program Pemberdayaan Pertanian Pada Gapoktan Nirwana di Kelurahan Detusoko, Kecamatan Detusoko, Kabupaten Ende” dengan baik.

Penulis mengalami berbagai macam kendala dan hambatan dalam menyelesaikan skripsi ini. Namun, harus disadari bahwa hal tersebut tidak terlepas dari peran serta berbagai pihak yang telah memberikan dukungan dalam bentuk apapun. Oleh Karena itu, pada kesempatan ini izinkan penulis mengucapkan rasa terima kasih yang sebesar-besarnya kepada :

1. Pater Rektor Universitas Katolik Widya Mandira Kupang
2. Bapak Dekan dan Wakil Dekan FISIP UNWIRA Kupang
3. Bapak Ketua dan Sekretaris Program Studi Ilmu Administrasi Publik UNWIRA
4. Bapak Hendrikus L Kaha S.IP, M.Si dan Paulus A.K.L Ratumakin selaku pembimbing I dan 11 yang telah membimbing, mengarahkan dan membantu dalam proses penyelesaian Skripsi ini.
5. Bapak Karolus Tatu Sius, SH, M.Si dan Ibu Yasinta Palan Peten S.SOS, M.Si selaku penguji I dan penguji II, yang telah meluangkan waktu dan pikiran untuk merivisi skripsi ini

6. Bapak/Ibu dosen program studi Ilmu Administrasi Publik yang tidak dapat disebutkan satu persatu yang telah membimbing saya dalam proses perkuliahan.
7. Pegawai Tata Usaha Program Studi Ilmu Administrasi Publik yang telah membantu demi kelancaran Skripsi ini.
8. Kepala Bidang Pengembangan SDM Dinas Pertanian Kabupaten Ende yang telah membantu saya dalam proses izin penelitian
9. Bapak dan ibu tim penyuluh, Bapak dan Ibu ketua dan anggota kelompok tani yang telah membantu saya dalam mrmperoleh informasi yang dibutuhkan dalam proses penelitian.
10. Teman-teman seperjuangan IAP 15 yang selalu menemani dikala suka maupun duka
11. Semua pihak yang tidak dapat saya sebutkan satu-persatu yang dengan caranya sendiri telah membantu saya dalam proses penyelesaian skripsi saya.

Akhir kata, penulis berharap semoga skripsi ini dapat menambah dan memperkaya wawasan ilmu pengetahuan. Teriring Doa dan Salam.

Kupang, 26 Oktober 2019

Penulis

ABSTRAK

Skripsi ini berjudul Implementasi Program Pemberdayaan Pertanian pada Gapoktan Nirwana di Kelurahan Detusoko Kecamatan Detusoko Kabupaten Ende. Rumusan masalah dari penelitian ini yaitu bagaimanakah pelaksanaan program pemberdayaan pertanian serta faktor-faktor apa saja yang mempengaruhi pelaksanaan program pada Gapoktan Nirwana. Tujuan penelitian ini yaitu untuk menggambarkan pelaksanaan kebijakan program pemberdayaan pertanian dan mengetahui faktor-faktor yang mempengaruhi pelaksanaan program pada Gapoktan Nirwana. Kerangka teori konseptual yang digunakan dalam skripsi penelitian adalah konsep implementasi kebijakan yang dikemukakan oleh teori George C Edward III dikombinasikan dengan konsep program pemberdayaan pertanian pada Gapoktan Nirwana. Hasil penelitian menunjukkan bahwa sejauh ini pelaksanaan program pemberdayaan pertanian pada Gapoktan Nirwana ada yang sudah berjalan maksimal, namun masih banyak juga yang belum berjalan maksimal. Hal ini ditandai dari (1) Komunikasi yakni kejelasan program sejauh ini kurang lebihnya berjalan baik. Dalam hal ini terlihat bahwa, program itu semakin jelas dikarenakan model perumusan programnya *bottom-up*, dimana kelompok sasaran juga dilibatkan dalam perumusan program/kegiatan kemudian terkait dengan sosialisasi program sudah dilakukan dengan optimal. (2) Sumber daya yakni dana/insentif cukup berjalan optimal dikarenakan pelaksana selalu menerima gaji sesuai dengan yang ditetapkan. Namun yang dirasa kurang optimal yakni tidak adanya dana untuk kelompok tani pada tahun 2018. (3) Disposisi yakni pengangkatan birokrasi dalam hal ini penyuluh sudah optimal namun yang masih menjadi kendala yakni kurangnya jumlah penyuluh. Kemudian terkait dengan staf pelaksana sudah tergolong baik, dalam artian bahwa staf/penyuluh yang ada sudah memberikan pelayanan yang baik, penyuluh bersedia menambahkan waktu sosialisasi jika dibutuhkan dan selalu dengan sabar dalam membina kelompok tani. (4) Struktur Birokrasi yakni prosedur kerja dan ukuran dasarnya sudah berjalan optimal, karena dikerjakan berdasarkan panduan yang ada yakni RKTP. (5) Terdapat beberapa faktor pendukung pelaksanaan program yakni kesediaan penyuluh melakukan penyuluhan diluar jam kerja. Selain faktor pendukung, juga terdapat beberapa faktor penghambat diantaranya fasilitas yang kurang memadai serta kurangnya jumlah penyuluh.

Kata Kunci: Impelementasi Kebijakan, Program Pemberdayaan Pertanian

DAFTAR ISI

DAFTAR JUDUL	i
LEMBARAN PENGESAHAN.....	ii
MOTO	iii
PERSEMBAHAN.....	iv
KATA PENGANTAR.....	v
ABSTRAK	vii
DAFTAR ISI.....	viii
DAFTAR TABEL.....	xi
DAFTAR BAGAN.....	xii
BAB I PENDAHULUAN	1
1.1 Latar Belakang.....	1
1.2 Rumusan Masalah.....	8
1.3 Tujuan Penelitian.....	8
1.4 Manfaat Penelitian.....	8
BAB II LANDASAN KONSEPTUAL.....	10
2.1 Implementasi Kebijakan.....	10

2.2 Pemberdayaan Masyarakat	16
2.3 Gapoktan.....	19
2.4 Kerangka Berpikir	24
BAB III METODOLOGI PENELITIAN	27
3.1 Tipe Penelitian.....	27
3.2 Definisi Operasional	27
3.3 Informan Penelitian	28
3.4 Sumber dan Teknik Pengumpulan Data	29
3.5 Teknik Pengolahan dan Analisis Data.....	31
BAB IV DESKRIPSI LOKASI DAN OBJEK PENELITIAN	32
4.1 Keadaan Umum Lokasi Penelitian	32
4.2 Gambaran Umum Objek Penelitian.....	47
BAB V ANALISIS HASIL PENELITIAN	55
5.1 Implementasi Program Pemberdayaan Pertanian	55
5.1.1 Komunikasi.....	56
5.1.2 Sumber Daya.....	61
5.1.3 Disposisi.....	68
5.1.4 Sturktur Birokrasi.....	72

BAB VI PENUTUP	78
-----------------------------	-----------

6.1 Kesimpulan.....	78
---------------------	----

6.2 Saran.....	80
----------------	----

DAFTAR PUSTAKA

LAMPIRAN

DAFTAR TABEL

Tabel 1.1 Data Kelompok Tani dan Jumlah Bantuan	6
Tabel 4.1 Jumlah dan Masa Jabatan Lurah Detusoko.....	34
Tabel 4.2 Jumlah Penduduk Berdasarkan Jenis Kelamin.....	36
Tabel 4.3 Jumlah Pendudukan Berdasarkan Tingkat Pendidikan.....	37
Tabel 4.4 Jumlah Pendudukan Berdasarkan Mata Pencaharian.....	38
Tabel 4.5 Jumlah Pendudukan Berdasarkan Agama	39
Tabel 4.6 Hasil Pemberdayaan Pertanian.....	48
Tabel 4.7 Jenis Padi dan Masa Panen	49
Tabel 4.8 Profil Gapoktan Nirwana	49
Tabel 4.9 Luas Lahan Kelompok Tani.....	51
Tabel 4.10 Sarana Gapoktan Nirwana.....	51
Tabel 5.1.a Kegiatan Gapoktan Nirwana	57
Tabel 5.1.b Luas Lahan Kelompok Tani.....	66
Tabel 5.1.c Penyuluh Kelurahan Detusoko.....	71

DAFTAR GAMBAR

Gambar kerang berpikir	26
Gambar Peta Kecamatan Detusoko.....	32
Gambar Struktur Organisasi Kelurahan Detusoko.....	40
Gambar Struktur Gapoktan Nirwana	52