

SKRIPSI

**“ANALISIS PENGAWASAN KEIMIGRASIAN TERHADAP ORANG
ASING DI KANTOR IMIGRASI KELAS II TPI ATAMBUA”**

***Diajukan Untuk Memenuhi Salah Satu Syarat Memperoleh Gelar Sarjana
Administrasi Publik Pada Program Studi Administrasi Publik***



OLEH:

MARIA ANSILA LILO BERE

421 15 127

**PROGRAM STUDI ADMINISTRASI PUBLIK
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK
UNIVERSITAS KATOLIK WIDYA MANDIRA KUPANG**

2019



UNIVERSITAS KATOLIK WIDYA MANDIRA

Jl. Jend. Achmad Yani 50 – 52. Telp. (0380) 833395, Fax. 831194

Web Site : <http://www.unwira.ac.id> e-mail : info@unwira.ac.id

Kupang 85225 – Timor - NTT

BERITA ACARA UJIAN SKRIPSI

Pada Hari ini, **Sabtu** Tanggal **26 Oktober 2019** Jam **09.00** Telah diadakan Ujian Sarjana Program Skripsi, bagi mahasiswa :

Nama : Maria Ansila Lilo Bere
Nomor Registrasi : 421 15 127
Prodi : Ilmu Administrasi Publik
Judul Skripsi :

**"ANALISIS PENGAWASAN KEIMIGRASIAN
TERHADAP ORANG ASING DI KANTOR IMIGRASI
KELAS II TPI ATAMBUA."**

Di hadapan Panitia Ujian Skripsi yang terdiri dari :

- 1 Ketua : Paulus A. K. L. Ratumakin, S.Fil, M.Si
- 2 Sekretaris : Hendrikus L. Kaha, S.IP, M.Si
- 3 Penguji Materi I : Karolus Tatu Sius, SH, M.Si
- 4 Penguji Materi II : Yasinta P. Peten, S.Sos, M.Si
- 5 Penguji Materi III : Paulus A. K. L. Ratumakin, S.Fil, M.Si
- 6 Pembimbing I : Paulus A. K. L. Ratumakin, S.Fil, M.Si
- 7 Pembimbing II : Hendrikus L. Kaha, S.IP, M.Si

Hasil Ujian diperoleh sebagai berikut :

Nilai yang diperoleh dari Penguji I = 80
Penguji II = 80
Penguji III = 85

Lulus dengan Nilai = 82,5

Belum Lulus dan diberikan kesempatan untuk ujian ulang pada :

HARI :, TANGGAL :, JAM :

Hasil Ujian Ulang =



Mengesahkan :

Dekan

DRS. MARIANUS KLEDEN, M.Si

Kupang, 26 Oktober 2019

Ketua Tim Penguji,

PAULUS A.K.L. RATUMAKIN, S.FIL, M.Si

LEMBARAN PENGESAHAN

**ANALISIS PENGAWASAN KEMIGRASIAN TERHADAP ORANG
ASING DI KANTOR IMIGRASI KELAS II TPI ATAMBUA**

Oleh:

Maria Ansila Lilo Bere

421 15 127

Kupang, Oktober 2019

Skripsi ini telah disetujui dan diterima oleh:

Menyetujui

Pembimbing I



(Paulus A.K.L. Ratumakin, S.Fil, M.Si)

Pembimbing II



(Hendrikus L. Kaha, S.Ip, M.Si)

Mengesahkan
Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik
Drs. Marianus Kleden, M.Si



“MOTTO”

***“SERAHKANLAH SEGALA KEKUATIRANMU KEPADA-NYA, SEBAB IA
YANG MEMELIHARA KAMU”***

(1 PETRUS, 5:7)

PERSEMBAHAN

Dalam nada syukur yang melimpah dan ucapan terima kasih yang mendalam kupersembahkan skripsi ini untuk :

1. Tuhan Yang Maha Kuasa yang telah memberikanku nafas kehidupan.
2. Bapak Benediktus Bere dan Mama Paulina Abu. Terima kasih untuk keringatnya Bapak yang tak berkesudahan hingga larut malam dan doanya Mama yang tak pernah berhenti sebelum pagi untuk saya.
3. Kakak-Kakak ku tercinta: Kakak Anastasia Bui dan keluarga; serta Kakak Sebastiana Frida Bui dan keluarga yang selalu mendukung saya.
4. Almamaterku Universitas Katolik Widya Mandira Kupang.

KATA PENGANTAR

Puji dan syukur Penulis haturkan kehadiran Tuhan Yang Maha Kuasa karena atas limpahan rahmat-Nya Penulis dapat menyelesaikan skripsi ini dengan baik dan tepat waktu.

Penulis merasa senang dengan penulisan skripsi ini karena selesai tepat waktu dan sesuai rencana, walaupun harus mengalami berbagai hambatan. Namun dibalik penulisan skripsi ini Penulis sungguh-sungguh menyadari eksistensinya sebagai manusia yang memiliki keterbatasan, karena itu bantuan dan dukungan dari orang lain menjadi sumbangan yang berarti bagi Penulis. Berkat masukan dan dukungan dari Dosen Pembimbing dan teman-teman maka Penulis dapat menyelesaikan semua ini.

Karena itu dari lubuk hati yang paling dalam secara tulus Penulis menyampaikan hormat dan mengucapkan terima kasih kepada:

1. Rektor Universitas Katolik Widya Mandira Kupang.
2. Dekan dan Wakil Dekan FISIP UNWIRA Kupang.
3. Ketua dan Sekretaris Program Studi Ilmu Administrasi Publik FISIP, UNWIRA Kupang.
4. Bapak Paulus A.K.L. Ratumakin, S.Fil, M.Si dan Bapak Hendrikus L.Kaha, S.Ip, M.Si, selaku Pembimbing I dan Pembimbing II yang telah meluangkan waktu dan pikiran untuk membimbing penulis selama proses penulisan skripsi ini.

5. Bapak Karolus Tatu Sius, SH,M.Si dan Ibu Yasinta P. Peten, S.Sos, M.Si selaku Pembahas I dan Pembahas II, yang telah meluangkan waktu dan pikiran untuk merevisi skripsi ini.
6. Bapak dan Ibu dosen yang telah membagi ilmunya dengan baik kepada penulis selama kuliah.
7. Kepala dan seluruh staf Tata Usaha FISIP UNWIRA Kupang yang telah membantu melayani segala urusan administrasi selama kuliah hingga proses penyelesaian skripsi ini.
8. Kepala Dinas Penanaman Modal dan Pelayanan Terpadu Satu Pintu (DPMPTSP) Provinsi Nusa Tenggara Timur bersama stafnya yang telah membantu dalam memberikan ijin penelitian.
9. Kepala Badan Kesatuan Bangsa Dan Politik Kabupaten Belu bersama staf yang telah memberikan ijin penelitian.
10. Kepala Kantor Imigrasi Kelas II TPI Atambua bersama staf yang telah memberikan ijin penelitian.
11. Bapak dan Ibu Informan yang telah membantu dalam memberikan data-data dan informasi yang dibutuhkan oleh Penulis.
12. Teman-teman seperjuangan IAP 15 yang selalu ada bersama baik dalam suka maupun duka.
13. Semua pihak yang tidak dapat disebutkan namanya satu per satu yang telah dengan caranya sendiri-sendiri turut memberikan sumbangan dalam penyelesaian skripsi ini.

Penulis menyadari bahwa skripsi ini belum sempurna, oleh karena itu dengan senang dan rendah hati penulis mengharapakan kritik, usul dan saran dari Bapak/Ibu serta pembaca demi perbaikan menuju kesempurnaan.

Akhirnya, dengan segala keterbatasan dan kekurangan Penulis berharap kiranya skripsi ini dapat memberikan sumbangan yang berarti bagi pembaca sekalian.

Kupang, Oktober 2019

Penulis

DAFTAR ISI

Halaman Judul	i
Berita acara.....	ii
Lembar Pengesahan	iii
Motto	iv
Persembahan	v
Kata Pengantar	vi
Daftar Isi.....	ix
Daftar Gambar.....	xii
Daftar Tabel	xiii
Daftar Bagan	xiv
Daftar Lampiran	xv
Abstrak	xvi
Bab I Pendahuluan	1
1.1 Latar Belakang	1
1.2 Rumusan Masalah.....	5
1.3 Tujuan Dan Kegunaan Penelitian.....	6
Bab II Landasan Konseptual	8
2.1 Pengawasan	8
2.1.1 Pengertian Pengawasan.....	8
2.1.2 Fungsi Pengawasan	9
2.1.3 Prinsip-Prinsip Pengawasan.....	10
2.1.4 Tujuan Pengawasan	10
2.1.5 Jenis-Jenis Pengawasan.....	11

2.2 Keimigrasian	13
2.2.1 Pengertian Keimigrasian.....	13
2.2.2 Trifungsi Imigrasi	14
2.2.3 Visa, Tanda Masuk, Dan Izin Tinggal.....	17
2.3 Orang Asing	23
2.4 Pengawasan Keimigrasian Terhadap Orang Asing.....	25
2.5 Kerangka Berpikir	29
 Bab III Metode Penelitian	 31
3.1 Strategi Dan Tipe Penelitian	31
3.2 Operasionalisasi Variable.....	31
3.3 Informan.....	33
3.4 Sumber Dan Teknik Pengumpulan Data.....	34
3.5 Teknik Dan Analisis Data	35
 Bab IV Deskripsi Lokasi Dan Objek Penelitian	 37
4.1 Sejarah Singkat Berdirinya Kantor Imigrasi Atambua	37
4.2 Letak Geografis.....	38
4.3 Wilayah Pelayanan.....	39
4.4 Gambaran Unit Kerja Kantor Imigrasi Atambua	51
4.5 Struktur Organisasi Kantor Imigrasi Atambua	56
4.6 SOP Pengawasan Keimigrasian	57
4.7 Data Pegawai Kantor Imigrasi Atambua.....	60
 Bab V Hasil Penelitian.....	 64
5.1 Menentukan Standard Atau Dasar Bagi Pengawasan	67
5.2 Ukuran Pelaksanaan	72

5.3	Perbandingan Pelaksanaan Dengan Standard	75
5.4	Perbaikan Penyimpangan Dengan Cara-Cara Tindakan Yang Tepat	84
Bab VI Penutup		94
6.1	Kesimpulan	94
6.2	Saran.....	96
Daftar Pustaka		
Lampiran		

DAFTAR GAMBAR

Gambar 4.1 Peta Pulau Timor.....	39
Gambar 4.2 Peta Administrasi Kabupaten Belu	40
Gambar 4.3 Peta Administrasi Kabupaten TTU	41
Gambar 4.4 TPI Motaain.....	42
Gambar 4.5 Jalan Menuju Metamauk	43
Gambar 4.6 TPI Metamauk.....	44
Gambar 4.7 TPI Wini.....	45
Gambar 4.8 Pos Imigrasi Napan	47
Gambar 4.9 Pos Imigrasi Turiskain	48
Gambar 4.10 Pos Imigrasi Haumeni Ana.....	50

DAFTAR TABEL

Tabel 4.1 Data Pegawai Kantor Imigrasi Kelas II TPI Atambua 2019	60
Tabel 5.1 Jumlah Pemegang ITK Tahun 2017	65
Tabel 5.2 Jumlah Pemegang ITAS Tahun 2017	66
Tabel 5.3 Jumlah Pemegang ITAP Tahun 2017	67
Tabel 5.4 Jumlah Orang Asing Di Atambua Berdasarkan Jenis Perizinan Pada Tahun 2017	68
Tabel 5.5 Operasi Pengawasan Kantor Imigrasi Kelas II TPI Atambua Tahun 2017	72
Tabel 5.6 Data Pelanggaran Dan Penindakan Keimigrasian Tahun 2017	77
Tabel 5.7 Data Pegawai Pada Seksi Inteldakim	81
Tabel 5.8 Beban Kerja Seksi Inteldakim	82
Tabel 5.9 Data Sarana Dan Prasaran Seksi Inteldakim	86

DAFTAR BAGAN

2.1 Kerangka Berpikir	30
4.1 Struktur Organisasi Kantor Imigrasi Kelas II TPI Atambua	56

DAFTAR LAMPIRAN

- Lampiran 1 Curriculum Vitae
- Lampiran 2 Pedoman Wawancara
- Lampiran 3 Surat Keterangan melakukan penelitian dari Dekan FISIP UNWIRA Kupang
- Lampiran 4 Surat Keterangan melakukan penelitian dari Dinas Penanaman Modal dan Pelayanan Terpadu Satu Pintu (DPMPTSP) Provinsi Nusa Tenggara Timur
- Lampiran 5 Surat Keterangan melakukan penelitian dari Badan Kesatuan Bangsa Dan Politik Kabupaten Belu
- Lampiran 6 Surat Keterangan Ijin melakukan Penelitian dari Kepala Kantor Imigrasi Kelas II TPI Atambua
- Lampiran 7 Surat Keterangan selesai penelitian dari Kepala Kantor Imigrasi Kelas II TPI Atambua
- Lampiran 8 Surat Keterangan selesai penelitian dari Badan Kesatuan Bangsa Dan Politik Kabupaten Belu
- Lampiran 9 Dokumentasi penelitian

ABSTRAK

Penelitian ini berjudul “Analisis Pengawasan Keimigrasian Terhadap Orang Asing Di Kantor Imigrasi Kelas II TPI Atambua”. Penelitian ini bertujuan untuk mendeskripsikan pelaksanaan pengawasan keimigrasian terhadap orang asing, kendala yang ditemukan dalam pengawasan keimigrasian terhadap orang asing, dan upaya yang dilakukan dalam mengoptimalkan pengawasan keimigrasian terhadap orang asing di Kantor Imigrasi Kelas II TPI Atambua. Penelitian ini dilaksanakan di Kantor Imigrasi Kelas II TPI Atambua. Metode yang digunakan dalam penelitian ini adalah metode deskriptif kualitatif. Jenis data yang digunakan ialah data primer yang diambil dengan teknik wawancara yang mendalam dengan para informan dan data sekunder berupa dokumen-dokumen resmi. Informan pada penelitian ini berjumlah sebelas orang.

Pelaksanaan pengawasan keimigrasian terhadap orang asing di Kantor Imigrasi Kelas II TPI Atambua telah berjalan dan sesuai dengan aturan yang berlaku. Pengawasan keimigrasian terhadap orang asing di Kantor Imigrasi Kelas II TPI Atambua dilakukan dengan 4 cara yaitu : Pengawasan Administratif, Pengawasan Lapangan, Aplikasi SIMKIM dan Koordinasi TIM PORA. Namun demikian masih juga ditemukan pelanggaran keimigrasian berupa melintas tanpa dokumen perjalanan yang sah, tidak melalui tempat pemeriksaan imigrasi, dan *overstay*.

Dalam pelaksanaan pengawasan keimigrasian ditemukan beberapa kendala diantaranya jangkauan wilayah kerja yang luas mencakup 3 kabupaten; masih terbatasnya jumlah personil; kurangnya sarana dan prasarana untuk membantu menunjang kegiatan pengawasan keimigrasian; minimnya anggaran; dan juga tidak semua hotel dan tempat penginapan menggunakan Aplikasi pelaporan orang asing. Untuk itu agar pengawasan keimigrasian terhadap orang asing bisa lebih baik lagi maka diperlukannya penambahan jumlah personil; penambahan sarana dan prasarana; untuk pihak-pihak yang tergabung dalam TIMPORA perlu menghilangkan ego sektoral; dan juga perlu melakukan sosialisasi kepada masyarakat agar turut berperan aktif dalam mengawasi orang asing.

Kata Kunci: Pengawasan, Keimigrasian, Orang Asing.