

**IMPLEMENTASI PROGRAM PELANGI DESA DI DESA NENOWEA**

**KECAMATAN JEREBUU KABUPATEN NGADA**

**SKRIPSI**

*Diajukan Untuk Memenuhi Salah Satu Syarat Mempeoleh Gelar Sarjana*

*Sosial Pada Program Studi Administrasi Publik*



**OLEH**

**MARIA APOLONIA NGINU**

**NO REGIS: 421 15 048**

**PROGRAM STUDI ADMINISTRASI PUBLIK**

**FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK**

**UNIVERSITAS KATOLIK WIDIYA MANDIRA**

**KUPANG**

**2019**

**LEMBARAN PENGESAHAN**

**Implementasi Program Pelangi Desa Di Desa Nenowea Kecamatan Jerebuu  
Kabupaten Ngada**

**Skripsi ini telah disetujui dan diterima dengan baik**

**kupang, November 2019**

**Diajukan Oleh**

**MARIA APOLONIA NGINU**

**421 15 048**

**Menyetujui**

**Pembimbing I**

**(Drs. Marianus Kleden, M.Si)**

**Pembimbing II**

**(Yasinta P. Peten, Sos,M.Si)**

**Mengesahkan**

**Dekan Fakultas Ilmu Sosial Dan Ilmu Politik**



**(Drs. Marianus Kleden, M.Si)**



# UNIVERSITAS KATOLIK WIDYA MANDIRA

Jl. Jend. Achmad Yani 50 – 52, Telp. (0380) 833395, Fax. 831194

Web Site : <http://www.unwira.ac.id> e-mail : [info@unwira.ac.id](mailto:info@unwira.ac.id)

Kupang 85225 – Timor - NTT

## BERITA ACARA UJIAN SKRIPSI

Pada Hari ini, **Sabtu** Tanggal **23 November 2019** Jam **12.00** Telah diadakan Ujian Sarjana Program Skripsi, bagi mahasiswa :

Nama : Maria Apolonia Nginu  
Nomor Registrasi : 421 15 048  
Prodi : Ilmu Administrasi Publik  
Judul Skripsi :

**"IMPLEMENTASI PROGRAM PELANGI DESA DI DESA  
NENOWEA KECAMATAN JEREBUU KABUPATEN  
NGADA."**

Di hadapan Panitia Ujian Skripsi yang terdiri dari :

- 1 Ketua : Drs. Marianus Kleden, M.Si
- 2 Sekretaris : Yasinta P. Peten, S.Sos, M.Si
- 3 Penguji Materi I : Karolus Tatu Sius, SH, M.Si
- 4 Penguji Materi II : Hendrikus L. Kaha, S.IP, M.Si
- 5 Penguji Materi III : Drs. Marianus Kleden, M.Si
- 6 Pembimbing I : Drs. Marianus Kleden, M.Si
- 7 Pembimbing II : Yasinta P. Peten, S.Sos, M.Si

Hasil Ujian diperoleh sebagai berikut :

Nilai yang diperoleh dari Penguji I = 76  
Penguji II = 80  
Penguji III = 80  
Lulus dengan Nilai = 79 (B+)

Belum Lulus dan diberikan kesempatan untuk ujian ulang pada :

HARI : ..... TANGGAL : ..... JAM :

Hasil Ujian Ulang = .....

Mengesahkan  
Dekan  
UNIVERSITAS KATOLIK WIDYA MANDIRA  
FACULTAS ILMU ADMINISTRASI  
Drs. MARIANUS KLEDEN, M.Si

Kupang, 23 November 2019  
Ketua Tim Penguji,

Drs. MARIANUS KLEDEN, M.Si

**MOTTO**

**ANDALKANLAH TUHAN DALAM SEGALA**

**HAL NISCAYA HASIL TERBAIK AKAN**

**DIBERIKAN**

**MAZMUR 37:5**

## **PERSEMBAHAN**

Dalam nada syukur yang melimpah dan ucapan terima kasih sedalam-dalamnya kupersembahkan skripsi ini untuk :

1. Tuhan yang Maha Kuasa dan Maha Esa yang telah memberikanku nafas kehidupan.
2. Bapak Leonardus Rani dan Ibu Veronika Loda yang sudah melahirkan, membesarkan dan mendoakanku selama menuntun ilmu.
3. Almamaterku tercinta Universitas katolik Widya Mandira Kupang.

## KATA PENGANTAR

Puji dan syukur penulis haturkan kehadiran Tuhan Yang Maha Kuasa karena atas kelimpahan rahmat-Nya penulis dapat menyelesaikan skripsi ini dengan baik dan tepat waktu.

Penulis mersa bangga dengan penulis skripsi ini karena selesai tepat waktu dan sesuai rencana, walaupun harus mengalami berbagai hambatan. Nmun dibalik sekripsi ini penulis sungguh-sungguh menyadari eksistensinya sebagai manusia yang memiliki keterbatasan, karena itu bantuan dan dukungan dari orang lain menjadi sumbangan yang berarti bagi penulis. Berkat dukungan dari Dosen pembimbing dan masukan dari teman-teman maka penulis dapat menyelesaikan semua ini.

Karena itu dari lubuk hati yang paling dalam secara tulus penulis menyampaikan hormat dan mengucapkan terima kasih kepada:

1. Rektor Universitas Katolik Widya Mandira Kupang
2. Bapak Dekan dan Wakil Dekan FISIP UNWIRA Kupang
3. Bapak Ketua Jurusan Dan Sekertaris Jurusan Ilmu Administrasi Publik FISIP, UNWIRA Kupang
4. Bapak Drs.Marianus Kleden, M.Si, Selaku pembimbing satu I dan Ibu Yasinta Palan Peten,S.Sos, M.Si selaku pembimbing II yang telah meluangkan waktu dan pikiran untuk membimbing penulis selama proses penulisan skripsi ini.

5. Bapak Karolus Tatu Sius, SH, M.Si dan Hendrikus L. Kaha, S.IP, M.Si selaku pembahas I dan II, yang telah meluangkan waktu dan pikiran untuk merevisi skripsi penulis.
6. Bapak dan Ibu dosen yang telah membagi ilmunya secara tuntas kepada saya selama kuliah.
7. Kepala dan seluruh staf tata Usaha FISIP UNWIRA Kupang yang telah membantu melayani segala urusan administrasi selama proses penyelesaian proposal ini.
8. Kepala Dinas Penanaman Modal dan pelayanan Terpadu Satu Pintu (DPMPTSP) Provinsi Nusa Tenggara Timur Bersama Stafnya yang telah membantu dalam memberikan ijin penelitian.
9. Kepala Badan Kesatuan Bangsa dan politik Kabupaten Ngada bersama stafnya yang telah membantu dalam memberikan ijin penelitian.
10. Kepala Desa Nenowea dan Stafnnya yang telah memebantu memebrikan data-data.
11. Bapak dan ibu Informan yang telah memebantu dalam memeberikan data-data dan informasi yang dibutuhkan oleh penulis.
12. Adik-adikku tersayang Osin Meo, Karni Wua, Reni Kuja.
13. Pacar Wilhelmus Pea yang dengan tulus memeberikan semangat agar saya terus berjuang menggapai impian.
14. Teman-teman seperjuanganku yang selalu ada bersama baik dalam suka maupun duka.

15. Semua pihak yang tidak dapat disebutkan nama satu persatu yang telah dengan caranya sendiri-sendiri turut memberikan sumbangan dalam menyelesaikan skripsi ini.

Penulis menyadari bahwa karya ilmiah ini belum sempurna, oleh karena itu dengan senang dan rendah hati penulis mengharapkan kritik, usul dan saran dari bapak/ibu serta pembaca demi perbaikan menuju kesempurnaan.

Akhirnya, dengan segala keterbatasan dan kekurangan penulis berharap kiranya karya ilmiah ini dapat memberikan sumbangan yang berarti bagi pembaca sekalian.

Kupang, November 2019

penulis

## ABSTRAK

Skripsi ini berjudul “**Implementasi Program Pelangi Desa di Desa Neneowea Kecamatan Jerebuu Kabupaten Ngada tahun 2019**”. Masalah yang diangkat dalam penelitian ini adalah pentingnya pembangunan rabat jalan, dimana sebelum rabat jalan dibangun masyarakat mengalami kesulitan akses jalan dan arus transportasi yang terhambat dikarenakan jalan rusak.

Kerangka teori yang digunakan dalam skripsi adalah konsep implementasi kebijakan yang dikemukakan oleh Merilee S. Grindle (1980) dikombinasikan dengan program Pelangi Desa di desa Neneowea Kecamatan Jerebuu Kabupaten Ngada Tahun 2019.

Untuk memperoleh gambaran Pelaksanaan Program Pelangi Desa di Desa Neneowea Kecamatan Jerebuu Kabupaten Ngada tahun 2019. Sumber data primer diperoleh secara langsung dari informan, sedangkan sumber data sekunder diperoleh melalui buku-buku, dan dokumen resmi dari kantor desa Neneowea. Informan dari penelitian ini adalah Kepala Desa, Petugas TPK dan Masyarakat.

Hasil penelitian menunjukkan bahwa sejauh ini pelaksanaan program Pelangi Desa di Desa Neneowea Kecamatan Jerebuu Kabupaten Ngada dinilai sudah maksimal. Hal ini dilihat dari aspek (1) Se jauh mana kepentingan kelompok sasaran atau target Group termuat dari isi kebijakan yakni dengan adanya kerjasama antar masyarakat dan aparat untuk memebanguna rabat jalan. (2) Jenis dan manfaat yang diterima oleh target group yakni dapat dilihat dengan adanya perubahan kemudahan akses jalan yang lebih baik dari sebelumnya. (3) Se jauh mana perubahan yang diinginkan dari sebuah prgram yakni adanya peningkatan perekonomian masyarakat setelah adanya emudahan akses. (4) apakah letak sebuah program sudah tepat hal ini ditandai dengn letak pembangunan rabat jalan yang sesuai dimana masyarakat sangat membtuhkan.

Kesimpulanya, Implementasi Program Pelangi Desa di Desa Neneowea Kecamatan Jerebuu Kabupaten Ngada tahun 2019 yang dikaji melalui melalui beberapa aspek berjalan baik dan maksimal, maka penulis menyarankan (1) adanya program Pelangi Desa ini sangat membantu dalam aktivitas sehari-hari menjadi lancar, dan memeperlancar arus transportasi sehingga masyarakat bisa menjual hasil komoditi ke kota menjadi lebih lancar. (2) disarankan kepada masyarakat agar untuk menjaga dan memanfaatkan jalan dengan baik.

Kata Kunci : **Implementasi program pelangi Desa**

## DAFTAR ISI

### BAB I

#### PENDAHULUAN

|                              |   |
|------------------------------|---|
| 1.1 LATAR BELAKANG .....     | 1 |
| 1.2 RUMUSAN MASALAH .....    | 5 |
| 1.3 TUJUAN PENELITIAN .....  | 5 |
| 1.4 MANFAAT PENELITIAN ..... | 5 |

### BAB II

#### LANDASAN TEORI

|                                                                                                  |    |
|--------------------------------------------------------------------------------------------------|----|
| 2.1 IMPLEMENTASI KEBIJAKAN .....                                                                 | 7  |
| 2.1.1 Konsep Kebijakan .....                                                                     | 7  |
| 2.1.2 Implementasi Kebijakan .....                                                               | 10 |
| 2.1.3 Model Implementasi Kebijakan .....                                                         | 12 |
| 2.2 PROGRAM .....                                                                                | 17 |
| 2.2.1 Pengertian Program .....                                                                   | 17 |
| 2.3 Program Pelangi Desa. ....                                                                   | 21 |
| 2.4 Implementasi program Pelangi Desa di desa Nenowea kecamatan Jerebuu<br>Kabupaten Ngada ..... | 22 |

### BAB III .....

#### METODE PENELITIAN

|                                                         |    |
|---------------------------------------------------------|----|
| 3.1 Tipe dan pendekatan penelitian .....                | 26 |
| 3.2 Operasional variabel .....                          | 26 |
| 3.3 Informan penelitian .....                           | 27 |
| 3.4 Lokasi peneliti .....                               | 28 |
| 3.5 Jenis sumber data dan teknik pengumpulan data ..... | 28 |
| 3.6 Teknik analisis data .....                          | 29 |

### BAB IV

#### DESKRIPSI WILAYAH PENELITIAN

|                                                                |    |
|----------------------------------------------------------------|----|
| 4.1 GAMBARAN UMUM DESA NENOWEA .....                           | 32 |
| 4.1.1 Kondisi Geografis .....                                  | 32 |
| 4.2.1 Jumlah penduduk .....                                    | 32 |
| 4.3.1 Kondisi Ekonomi Menurut pekerjaan / Mata Pencarian ..... | 34 |
| 4.4.1 Keadaan Penduduk Berdasarkan Tingkat pendidikan. ....    | 35 |

|                                                        |    |
|--------------------------------------------------------|----|
| 4.5.1 Keadaan pemerintahan Desa .....                  | 37 |
| 4.8.1 Gambaran Umum Program Pelangi Desa Nenowea ..... | 39 |

## **BAB V**

### **ANALISIS HASIL PENELITIAN**

|                                                                                               |           |
|-----------------------------------------------------------------------------------------------|-----------|
| <b>5.1 Analisis Implementasi program pelangi desa di desa Nenowea kecamatan Jerebuu .....</b> | <b>43</b> |
| 1. Kepentingan kelompok sasaran atau <i>target group</i>                                      |           |
| 2. Jenis dan manfaat yang diterima oleh target group                                          |           |
| 3. Perubahan yang diinginkan dari sebuah kebijakan                                            |           |
| 4. Ketepatan letak sebuah program                                                             |           |

## **BAB VI**

### **PENUTUP**

|                            |           |
|----------------------------|-----------|
| <b>6.1 Kesimpulan.....</b> | <b>55</b> |
| <b>6.2 Saran.....</b>      | <b>56</b> |

### **DAFTAR PUSTAKA**

## **DAFTAR TABEL**

|                                                                                   |    |
|-----------------------------------------------------------------------------------|----|
| Tabel 4.1 Jumlah penduduk Desa Nenowea berdasarkan jenis kelamin .....            | 32 |
| Tabel 4.2 Jumlah penduduk Desa Nenowea menurut<br>pekerjaan/Mata pencaharian..... | 33 |
| Tabel 4.3 Jumlah penduduk desa Nenowea berdasarkan tingkat pendidikan ...         | 35 |
| Tabel 4.4 Rekapitulasi anggaran biaya (RAB) tahun 2019.....                       | 41 |

## **DAFTAR GAMBAR**

|                                                    |    |
|----------------------------------------------------|----|
| Daftar Gambar struktur organisasi .....            | 37 |
| Daftar gambar pembangunan rabat .....              | 40 |
| Daftar gambar kondisi pembangunan rabat jalan..... | 46 |

## **DAFTAR LAMPIRAN**

- Lampiran 1 Pedoman wawancara
- Lampiran 2 Daftar identitas responden
- Lampiran 3 Surat keterangan melakukan penelitian dari Dekan FISIP UNWIRA  
Kupang
- Lampiran 4 Surat keterangan melakukan penelitian dari dinas Penanaman Modal  
Dan Pelayanan Terpadu Satu Pintu (DPMPTSP) Provinsi Nusa  
Tenggara Timur
- Lampiran 5 Surat keterangan melakukan penelitian dari Badan Kesatuan Bangsa  
Dan Politik Kabupaten Ngada.
- Lampiran 6 Surat keterangan melakukan penelitian dari kecamatan Jerebuu
- Lampiran 7 Surat keterangan Selesai Penelitian dari Desa Nenowea
- Lampiran 8 Surat keterangan selesai Penelitian dari Kecamatan Jerebuu
- Lampiran 9 Surat keterangan Selesai penelitian Dari Badan Kesatuan Bangsa  
Dan Politik Kabupaten Ngada