

**SKRIPSI**  
**TATA KELOLA PROGRAM KELUARGA HARAPAN DALAM**  
**MENINGKATKAN SUMBER DAYA MANUSIA**  
**(Studi Di Desa Tango Molas Kecamatan Poco Ranaka Timur Kabupaten**  
**Manggarai Timur)**

**Diajukan Untuk Melengkapi Syarat-syarat Dalam Memperoleh Gelar**  
**Sarjana Ilmu Pemerintahan**



**OLEH:**

**VIVINURI EKI PASKALINDA**

**411-15-102**

**PROGRAM STUDI ILMU PEMERINTAHAN**  
**FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK**  
**UNIVERSITAS KATOLIK WIDYA MANDIRA**  
**KUPANG**

**2019**

**LEMBARAN PENGESAHAN**

Kupang.....2019

**TATA KELOLA PROGRAM KELUARGA HARAPAN DALAM  
MENINGKATKAN KUALITAS SUMBER DAYA MANUSIA DI DESA  
TANGO MOLAS KECAMATAN POCO RANAKA TIMUR KABUPATEN  
MANGGARAI TIMUR**

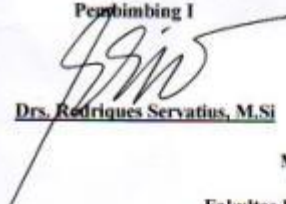
Diajukan Oleh:

**VIVINURI EKI PASKALINDA**

411 15 102

**MENYETUJUI**

Pembimbing I

  
**Drs. Rodrigues Servatius, M.Si**

Pembimbing II

  
**Apolonaris Gai Sajo, M.Si**

Mengesahkan  
Dekan  
Fakultas Ilmu Sosial dan Politik  
Universitas Katolik Widya Mandira Kupang

  
**Drs. Marlanus Kleden, M.Si**



## UNIVERSITAS KATOLIK WIDYA MANDIRA

Jl. Jend. Achmad Yani 50 – 52. Telp. (0380) 833395, Fax: 831194

Web Site : <http://www.unwira.ac.id> e-mail : [info@unwira.ac.id](mailto:info@unwira.ac.id)

Kupang 85225 – Timor - NTT

### BERITA ACARA UJIAN SKRIPSI

Pada Hari ini, *Selasa Tanggal 11 Juni 2019, Jam 09.00*, Telah diadakan Ujian Sarjana Program Skripsi, bagi mahasiswa :

Nama : Vivinuri Eki Paskalinda  
No. Reg. : 411 15 102  
Program Studi : Ilmu Pemerintahan  
Judul Skripsi :

"TATA KELOLA PROGRAM KELUARGA HARAPAN DALAM  
MENINGKATKAN SUMBER DAYA MANUSIA (Studi di Desa Tango  
Molas Kecamatan Ponoraka Timur Kabupaten Manggrai Timur)"

Di hadapan Panitia Ujian Skripsi yang terdiri dari :

- |                       |   |                                |
|-----------------------|---|--------------------------------|
| 1. Ketua              | : | Drs. Rodriques Servatius, M.Si |
| 2. Sekretaris         | : | Apolonaris Gai, S.IP, M.Si     |
| 3. Penguji Materi I   | : | Drs. Frans Bapa Tokan, MA      |
| 4. Penguji Materi II  | : | Veronika I.A. Boro, S.IP, M.Si |
| 5. Penguji Materi III | : | Drs. Rodriques Servatius, M.Si |
| 6. Pembimbing I       | : | Drs. Rodriques Servatius, M.Si |
| 7. Pembimbing II      | : | Apolonaris Gai, S.P, M.Si      |

Hasil Ujian diperoleh sebagai berikut :

Nilai yang diperoleh dari Penguji I = 90

Penguji II = 90

Penguji III = 91

Lulus dengan Nilai = A/90 (SEMBILAN PULUH)

Belum Lulus dan diberikan kesempatan untuk ujian ulang pada :

HARI : \_\_\_\_\_, TANGGAL : \_\_\_\_\_, JAM : \_\_\_\_\_

Hasil Ujian Ulang

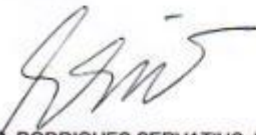
Mengesahkan :

Dekan,

  
DRS. RODRIQUES SERVATIUS, M.Si

Kupang, 11 Juni 2019

Ketua Tim Penguji,

  
DRS. RODRIQUES SERVATIUS, M.Si

# *MOTTO*

*“Segala Perkara Dapat Kutanggung  
di Dalam Dia Yang Memberi Kekuatan  
Kepadaku”*

*Filipi 4:13*

## **PERSEMBAHAN**

Dengan rasa penuh syukur dan ucapan terima kasih sedalam-dalamnya Skripsi ini saya persembahkan untuk:

1. Ayahnda tercinta Bapak Yoseph Suhar dan Ibunda Theresia Danut yang telah melahirkan, membimbing, membiayai, mendukung serta mendoakan keberhasilan penulis. Terima kasih bapak dan mama untuk semua yang telah kalian berikan kepada saya
2. Adik-adik tersayang : Yupi Nehung, Jupli RenggaDan Charli Renggayang selalu mendoakan penulis
3. Almamater tercinta Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Katolik Widya Mandira.

## PERNYATAAN ORISINALITAS

Yang bertanda tangan dibawah ini:

Nama : Vivinuri Eki Paskalinda  
No Registrasi : 411-15-102  
Fakultas : Ilmu Sosial dan Ilmu Politik  
Prodi : Ilmu Pemerintahan

Dengan ini menyatakan bahwa karya tulis (Skripsi) dengan judul:

Tata Kelola Program Keluarga Harapan Dalam Meningkatkan Sumber Daya Manusia di Desa Tango Molas Kecamatan Poco Ranaka Timur Kabupaten Manggarai Timur.

Adalah benar-benar karya sendiri yang dibimbing oleh Drs. Rodriques Servatius, M.Si selaku pembimbing I dan Apolonaris Gai S.Ip, M.Si selaku pembimbing II.

Apabila di kemudian hari ditemukan penyimpangan, maka saya bersedia dituntut secara hukum oleh pihak Universitas Katolik Widya Mandira Kupang.

Kupang.....2019



Vivinuri Eki Paskalinda

411 15 102

## KATA PENGANTAR

Segala puji dan syukur penulis panjatkan kepada Tuhan Yang Maha Kuasa karena atas berkat kasih, rahmat dan karunianya yang dilimpahkan kepada penulis maka penulis dapat menyelesaikan skripsi ini dengan judul: **Tata Kelola Program Keluarga Harapan dalam Meningkatkan Sumber Daya Manusia di Desa Tango Molas Kecamatan Poco Ranaka Kabupaten Manggarai Timur** dapat diselesaikan dengan baik dan tepat pada waktunya.

Skripsi ini diajukan untuk memenuhi salah satu syarat dalam menempuh ujian sarjana Ilmu Pemerintahan. Penulis menyadari bahwa dalam proses penulisan ini tidak berlangsung secara sendiri, akan tetapi merupakan suatu rangkaian proses yang melibatkan beberapa pihak yang senantiasa memberikan bimbingan, dukungan dan saran dari awal hingga selesainya penulisan skripsi ini. Penulis juga sangat mengharapkan masukan, kritikan dan saran yang bersifat membangun kearah perbaikan untuk penyempurnaan skripsi ini. Cukup banyak kesulitan yang penulis temui dalam penulisan ini tetapi syukur pada tuhan penulis dapat mengatasi serta diselesaikan dengan baik.

Untuk itu dengan rasa segalakerendahan hati, penulis mengucapkan terima kasih yang sebesar-besarnya dan penghargaan yang setinggi-tingginya kepada:

1. Rektor Universitas Katolik Widya Mandira Kupang
2. Dekan/Wakil Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Katolik Widya Mandira Kupang
3. Kaprodi/Sekprodi Ilmu Pemerintahan

4. Bapak Drs. Rodriques Servatius, M.Si selaku pembimbing I, dan Bapak Apolonaris Gai, S.Ip, M.Si, selaku pembimbing II yang tak henti-hentinya memberikan semangat, Support, waktu, tenaga dan pikiran kepada penulis dalam menyelesaikan skripsi ini.
5. Bapak penguji/pembahas I Drs. Frans Bapa Tokan, MA dan Ibu Penguji/pembahas II Veronika I.A Boro, S.Ip, M.Si yang telah memberikan banyak masukan demi penyempurnaan skripsi ini.
6. Bapak Drs. Rodriques Servatius, M.Si selaku Penasehat Akademik yang telah membimbing penulis mulai dari awal hingga akhir semester perkuliahan.
7. Seluruh staf pengajar pada Prodi Ilmu Pemerintahan dan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik UNWIRA yang telah membekali penulis dengan ilmu yang bermanfaat bagi penulis selama proses perkuliahan.
8. Kepala Tata Usaha FISIP bersama seluruh staf yang selalu dengan setia memberikan pelayanan administrasi
9. Kepala Kantor Perizinan Terpadu Satu Pintu Provinsi NTT, Kepala Dinas Kesbangpol Kabupaten Manggarai Timur, Camat Poco Ranaka Timur, Kepala Desa Tango Molas yang telah memberikan izin kepada penulis melakukan penelitian dan berkenan memberikan data-data kepada penulis.
10. Para informan penelitian yang telah meluangkan waktu, tenaga dan pikiran selama penulis melakukan penelitian.
11. Untuk keluarga tersayang Bapak Gusti, Mama Lid, Tanta Rossa, Om Joko, Tanta Eli, Kaka Helin, Pophin, Ranox, Ecen, Erik, Ayu, dan Natan, Kaka

Jack sekeluarga, Kaka Inok sekeluarga dan Om Yos sekeluarga yang telah memberi semangat dan dukungan kepada penulis dengan caranya masing-masing.

12. Teman-teman seperjuangan Prodi Ilmu pemerintahan FISIP UNWIRA angkatan 2015 ( Ecik, Missy, Erlin, Mersi, Rika, Yos, Rista, Elsin, Mechy, Lili, Wini, Ensi, Nolan, Bastian, Boni, Koang, Edy, Kela, Manfred, Natanael, Risno, Maksi, Amel, Samuel, Rian, Dino, Rolin, Kornel, Jefri, Noven, Anjas, Arwan, Jack, Pires)

13. Semua sahabat yang selalu memberikan dukungan dan motivasi Ecik, kk Missy, Erlin, Mersi, Kk Ovan Rika, Yeni, Ermin

14. Teman-teman Kost RCD kakak Ingrid, Ecik, Nona, Amelia, Ani, Afin, Rista, Septin, Cindy, Lia, melan, Ina serta semua pihak yang telah membantu dan mendukung dalam proses penulisan skripsi ini yang tidak dapat disebutkan satu persatu.

Demikian yang bisa sampaikan. Beribu terima kasih dan mohon maaf saya sampaikan dan semoga skripsi ini dapat bermanfaat bagi saya dan semua pihak.

Kupang.....2019

Penulis

## Daftar isi

### Halaman judul

|                               |      |
|-------------------------------|------|
| Lembar pengesahan .....       | i    |
| Motto .....                   | ii   |
| Persembahan .....             | iii  |
| Pernyataan Orisinalitas ..... | iv   |
| Kata pengantar .....          | v    |
| Daftar isi .....              | viii |
| Daftar tabel .....            | xi   |
| Abstrak .....                 | xii  |

## BAB I PENDAHULUAN

|                              |   |
|------------------------------|---|
| 1.1 Latar Belakang .....     | 1 |
| 1.2 Rumusan Masalah .....    | 8 |
| 1.3 Tujuan dan Manfaat ..... | 8 |

## BAB II LANDASAN KONSEPTUAL

|                                                  |    |
|--------------------------------------------------|----|
| 2.1 Tinjauan Pustaka .....                       | 10 |
| 2.2 Landasan Teoritis .....                      | 12 |
| 2.2.1 Kebijakan Publik .....                     | 12 |
| 2.2.2 Jenis-jenis Kebijakan Publik .....         | 17 |
| 2.2.3 Implementasi Kebijakan .....               | 18 |
| 2.2.4 Tata Kelola Program Keluarga Harapan ..... | 22 |

### **BAB III METODE PENELITIAN**

|                                      |    |
|--------------------------------------|----|
| 3.1 Penentuan Metode Penelitian..... | 26 |
| 3.2 Lokasi Penelitian.....           | 26 |
| 3.3 Teknik Penentuan Informan.....   | 27 |
| 3.4 Operasional Variabel.....        | 27 |
| 3.5 Jenis Dan Sumber Data .....      | 28 |
| 3.6 Teknik Pengumpulan Data.....     | 29 |
| 3.7 Teknik Analisa Data.....         | 30 |

### **BAB VI DESKRIPSI WILAYAH DAN OBYEK PENELITIAN**

|                                                  |    |
|--------------------------------------------------|----|
| 4.1 Keadaan Geografis .....                      | 31 |
| 4.1.1 Letak Desa.....                            | 31 |
| 4.1.2 Jumlah Penduduk .....                      | 32 |
| 4.2 Keadaan Pemerintah Desa.....                 | 35 |
| 4.2.1 Pemerintah Adat.....                       | 35 |
| 4.2.2 Pemerintah Desa.....                       | 35 |
| 4.2.3 Bagan Organisasi Pemerintah Desa .....     | 37 |
| 4.3 Program Keluarga Harapan (PKH) .....         | 40 |
| 4.3.1 Tujuan Program Keluarga Harapan (PKH)..... | 41 |
| 4.3.2 Hak dan Kewajiban Peserta PKH .....        | 41 |
| 4.3.3 PKH Desa Tango Molas.....                  | 46 |

### **BAB V ANALISIS HASIL PENELITIAN**

|                                      |    |
|--------------------------------------|----|
| 5.1 Efektifitas .....                | 48 |
| 5.1.1 Penetapan RTM Bantuan PK ..... | 50 |

|                                                                                  |    |
|----------------------------------------------------------------------------------|----|
| 5.1.2 Pelaksanaan Sosialisasi Dan Verifikasi Data .....                          | 56 |
| 5.1.3 Penyaluran Dana Kepada Peserta PKH.....                                    | 58 |
| 5.1.4 Dana yang Diterima Digunakan Untuk Kebutuhan Pendidikan Dan Kesehatan..... | 61 |
| 5.1.5 Meningkatkan Kualitas Pendidikan Dan Kesehatan .....                       | 63 |
| 5.2 Transparansi .....                                                           | 66 |
| 5.2.1 Kejelasan Informasi Mengenai Pelaksanaan PKH .....                         | 67 |
| 5.2.2 Kerangka Regulasi Yang Menjamin Transparansi .....                         | 69 |

## **BAB VI PENUTUP**

|                      |    |
|----------------------|----|
| 6.1 Kesimpulan ..... | 73 |
| 6.2 Saran.....       | 75 |

## **DAFTAR PUSTAKA**

### **Pedoman Wawancara**

### **Organisasi dan Personalia**

### **Lampiran**

## **DAFTAR TABEL DAN DAFTAR GAMBAR**

### **1. Daftar Tabel**

|                                                                   |    |
|-------------------------------------------------------------------|----|
| Tabel 1 Data Penduduk Berdasarkan Tingkat Pendidikan.....         | 5  |
| Tabel 2 Data Peserta Penerima PKH .....                           | 7  |
| Tabel 3 Jumlah Penduduk Menurut Mata Pencaharian.....             | 32 |
| Tabel 4 Inventarisir Lembaga Pendidikan .....                     | 34 |
| Tabel 5 Keadaan Pemerintah Desa .....                             | 36 |
| Tabel 6 Rekapitulasi Penerima PKH.....                            | 47 |
| Tabel 7 Data anak sekolah dan tidak sekolah desa Tango Molas..... | 65 |

### **2. Daftar Gambar**

|                                                        |    |
|--------------------------------------------------------|----|
| Gambar 1 Peta Wilayah Administrasi Desa.....           | 31 |
| Gambar 2 Bagan Organisasi Pemerintah Desa .....        | 37 |
| Gambar 3 kondisi rumah ibu Rosalia Halia .....         | 53 |
| Gambar 4 Kondisi rumah ibu Regina Dina.....            | 53 |
| Gambar 5 Kondisi rumah ibu Martina Erfin .....         | 54 |
| Gambar 6 Kondisi rumah Sisilia Mi .....                | 54 |
| Gambar 7 Kondisi rumah Margaretha Seda.....            | 55 |
| Gambar 8 Kartu Keluarga Sejahtera Bagian Depan .....   | 58 |
| Gambar 4 Kartu Keluarga Sejahtera Bagian Belakang..... | 59 |

## **ABSTRAK**

Penelitian ini berjudul “Tata Kelola Program Keluarga Harapan Dalam Meningkatkan Sumber Daya Manusia di Desa Tango Molas Kecamatan Poco Ranaka Timur Kabupaten Manggarai Timur” yang menjadi persoalan utama dalam penelitian adalah bagaimana Tata Kelola Program Keluarga Harapan Dalam Meningkatkan Kualitas Sumber Daya Manusia Di Desa Tango Molas Kec.Pocoranaka Timur Kab. Manggarai Timur). Tujuan dari penelitian ini adalah untuk mengetahui Tata Kelola Program Keluarga Harapan Dalam Meningkatkan Kualitas Sumber Daya Manusia.

Untuk menjelaskan masalah pokok di atas, maka dibangun teori tentang tata kelola dengan fokus pada aspek efektifitas dan aspek transparansi.

Metode yang digunakan dalam penelitian ini adalah metode deskriptif. Sumber data primer adalah data yang diperoleh secara langsung dari responden. Sedangkan, data sekunder data yang diperoleh dari dokumen-dokumen seperti profil desa. Teknik penelitian yang digunakan adalah teknik wawancara, dokumentasi dan observasi. Teknik analisis dilakukan melalui metode deskriptif kualitatif yaitu suatu teknik dengan menggambarkan permasalahan dan fenomena yang terjadi mengenai tata kelola program keluarga harapan dalam meningkatkan sumber daya manusia.

Hasil penelitian menunjukkan bahwa: (1) Aspek Efektivitas dalam tata kelola PKH melalui lima indikator yaitu penetapan RTM bantuan PKH, pelaksanaan sosialisasi dan verifikasi data, penyaluran dana PKH, dana yang diterima digunakan untuk kebutuhan pendidikan dan kesehatan dan meningkatkan kualitas pendidikan dan kesehatan. ada tiga indikator yang tidak memenuhi dalam pengelolaan PKH di desa disebabkan oleh beberapa faktor yaitu: tidak tepatnya penetapan RTM penerima bantuan, peserta PKH dilatarbelakangi pendidikan sekolah dasar sehingga pada saat sosialisasi sebagian peserta tidak memahami, peserta salah gunakan dana PKH untuk kebutuhan sehari-hari. Sedangkan transparansi melalui dua indikator yakni kejelasan informasi mengenai pelaksanaan PKH dan kerangka regulasi yang menjamin transparansi. Dalam aspek ini satu indikator yang tidak memenuhi yakni indikator kejelasan informasi mengenai pelaksanaan PKH hal ini disebabkan karena kurangnya informasi kepada masyarakat mengenai pelaksanaan PKH.

Dengan demikian kesimpulannya tata kelola program keluarga harapan di desa tango molas dalam meningkatkan SDM belum dilaksanakan dengan optimal hal ini disebabkan penetapan RTM tidak tepat sasaran dan peserta salah gunakan uang PKH dan juga informasi tidak merata kepada masyarakat mengenai PKH.

Adapun saran yang ingin penulis sampaikan yaitu sebaiknya harus dilakukan pendataan ulang terhadap KSM agar dalam penetapan RTM bantuan menggunakan data yang valid agar lebih tepat sasaran, dan dana yang disalurkan kepada peserta harus dipantau penggunaannya oleh pendamping agar dana yang diterima tidak disalahgunakan oleh peserta untuk kebutuhan lain.

**Kata Kunci: Tata Kelola, Program Keluarga Harapan**