

SKRIPSI

**STUDI TENTANG KAPASITAS SUMBER DAYA MANUSIA DALAM
MENGELOLA KEUANGAN DESA BERBASIS *PRO POOR BUDGET* DI
DESA GOLO MENI KECAMATAN KOTA KOMBA KABUPATEN
MANGGARAI TIMUR TAHUN 2015**

**Diajukan Untuk Memenuhi Persyaratan
Guna Memperoleh Gelar Sarjana
Ilmu Pemerintahan**



Oleh

IGNASIUS YOHANES RAJA

NO. REG : 411 13 004

**PROGRAM STUDI ILMU PEMERINTAHAN
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK
UNIVERSITAS KATOLIK WIDYA MANDIRA KUPANG**

LEMBARAN PENGESAHAN SKRIPSI

Kupang.....November 2017

STUDI TENTANG KAPASITAS SUMBER DAYA MANUSIA DALAM
MENGELOLA KEUANGAN DESA BERBASIS *PRO POOR BUDGET* DI DESA
GOLO MENI KECAMATAN KOTA KOMBA KABUPATEN MANGGARAI TIMUR
TAHUN 2015

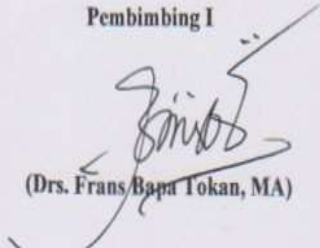
Diajukan Oleh:

Ignasius Yohanes Raja

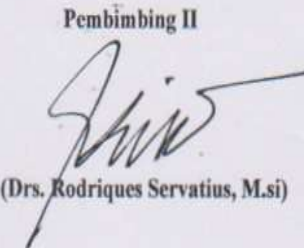
411 13 004

MENYETUJUI

Pembimbing I


(Drs. Frans Bapa Tokan, MA)

Pembimbing II


(Drs. Rodriques Servatius, M.si)

MENGESAHKAN

Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik
Universitas Katolik Widya Mandira Kupang


(Drs. Marianus Kleden, M.Si)



UNIVERSITAS KATOLIK WIDYA MANDIRA

Jl. Jend. Achmad Yani 50 - 52, Telp. (0380) 833395, Fax. 831194

Web Site : <http://www.unwira.ac.id>, e-mail : info@unwira.ac.id

Kupang 85225 - Timor - NTT

BERITA ACARA UJIAN SKRIPSI

Pada Hari ini, *Kamis Tanggal 02 November Jam 11.30*, Telah diadakan Ujian

Sarjana Program Skripsi, bagi mahasiswa :

Nama : Ignasius Yohanes Raja

No. Reg. : 411 13 004

Program Studi : Ilmu Pemerintahan

Judul Skripsi :

"STUDI TENTANG KAPASITAS SUMBER DAYA MANUSIA
DALAM MENGELOLA KEUANGAN DESA BERBASIS PRO
POOR BUDGET DI DESA GOLA MENI
KECAMATANKOTAKOMBA KABUPATEN MANGGARAI TIMUR
TAHUN 2015"

Di hadapan Panitia Ujian Skripsi yang terdiri dari :

- 1 Ketua : Drs. Frans Bapa Tokan, MA
- 2 Sekretaris : Drs. Rodriques Servatius, M.Si
- 3 Penguji Materi I : Veronika I.A. Boro, S.IP, M.Si
- 4 Penguji Materi II : Apolonaris Gai, S.IP, M.Si
- 5 Penguji Materi III : Drs. Frans Bapa Tokan, MA
- 6 Pembimbing I : Drs. Frans Bapa Tokan, MA
- 7 Pembimbing II : Drs. Rodriques Servatius, M.Si

Hasil Ujian diperoleh sebagai berikut :

Nilai yang diperoleh dari Penguji I = 86
Penguji II = 88
Penguji III = 92

Lulus dengan Nilai

Belum Lulus dan diberikan kesempatan untuk ujian ulang pada :

HARI : TANGGAL : JAM :
Hasil Ujian Ulang =

Mengesahkan :

Dekan,

DRS. MARIANUS KLEDEN, M.Si

Kupang, 04 November 2017

Ketua Tim Penguji,

DRS. FRANS BAPA TOKAN, MA

PERNYATAAN ORISINALITAS

Saya yang bertanda tangan di bawah ini :

Nama : **Ignasius Yohanes Raja**
No. Reg : 411 13 004
Jurusan : Ilmu Pemerintahan
Fakultas : Ilmu Sosial dan Ilmu Politik

Dengan ini menyatakan bahwa karya tulis (skripsi) dengan judul :

**STUDI TENTANG KAPASITAS SUMBER DAYA MANUSIA DALAM
MENGELOLA KEUANGAN DESA BERBASIS *PRO POOR BUDGET* DI
DESA GOLO MENI KECAMATAN KOTA KOMBA KABUPATEN
MANGGARAI TIMUR TAHUN 2015**

Adalah benar-benar hasil karya saya sendiri, yang dibimbing oleh Bapak Drs. Frans Bapa Tokan, MA selaku pembimbing I dan Bapak Drs. Rodriques Servatius, M.si selaku pembimbing II.

Demikian pernyataan orisinalitas ini dibuat dengan sebenarnya. Apabila ditemukan penyimpangan, maka saya bersedia dituntut secara hukum.

Kupang,.....November 2017



Ignasius Yohanes Raja

411 13 004

MOTTO

**SUMBER KESUKSESAN ADALAH KEULETAN, KERJA KERAS &
MAU BELAJAR DARI KEGAGALAN**

(Ignasius Yohanes Raja)

PERSEMBAHAN

Seiring Rasa SyukurKu,

Karya Ini Ku Persembahkan Kepada:

- a. Orang tua terhebatku, Bapak Gerardus Radu dan Mama Margareta Janum yang melahirkan dan selalu mendoakan penulis.
- b. Kakakku Martin Helmon, Melda Fio, Marce Ratu, Yan Seran, Rony Toy, Meyn Peni, Any Radu, Ellen Ratu.
- c. Almamater kebanggaanku FISIP UNWIRA Kupang.

KATA PENGANTAR

Puji syukur penulis panjatkan ke Hadirat Allah Yang Maha Kuasa melalui pengorbanan anak-Nya yang tunggal Yesus Kristus, yang senantiasa memberikan hikmat dan pengetahuan kepada penulis sehingga penulis mampu menyusun dan menyelesaikan skripsi dengan judul **Studi Tentang Kapasitas Sumber Daya Manusia Dalam Mengelola Keuangan Desa Berbasis *Pro Poor Budget* Di Desa Golo Meni Kecamatan Kota Komba Kabupaten Manggarai Timur Tahun 2015.**

Penulis menyadari bahwa dalam proses penyelesaian tulisan ini banyak masukan-masukan berupa arahan, bimbingan, pemikiran serta motivasi dan bantuan baik secara langsung maupun tidak langsung yang penulis peroleh dari berbagai pihak, untuk itu ucapan terima kasih dan penghargaan setinggi-tingginya patut dilimpahkan, khususnya kepada :

1. Rektor Universitas Katolik Widya Mandira Kupang
2. Dekan dan wakil Dekan Fakultas Ilmu sosial dan Ilmu Politik Universitas Katolik Widya Mandira Kupang.
3. Ketua dan sekretaris program studi Ilmu Pemerintahan Universitas Katolik Widya Mandira Kupang.
4. Bapak Drs. Frans Bapa Tokan, MA selaku Dosen Pembimbing I (satu) yang telah membimbing, mendidik, memberikan saran dan motivasi, serta mengarahkan penulis sehingga dapat menyelesaikan skripsi ini.
5. Bapak Drs. Rodriques Servatius, M.Si selaku Dosen Pembimbing II (dua) atas segenap waktu, arahan, dan kesabaran dalam membimbing penulis.
6. Ibu Veronika I. A. Boro, S.Ip, M.Si selaku penguji materi 1 (satu) yang telah meluangkan waktu, mengorbankan pikiran dalam membantu dan mengarahkan penulis pada penyusunan skripsi ini.
7. Bapak Apolonaris Gai, S.Ip, M.Si selaku penguji materi 2 (dua) yang telah meluangkan waktu, mengorbankan pikiran dalam membantu dan mengarahkan penulis pada penyusunan skripsi ini.
8. Seluruh dosen Ilmu Pemerintahan Universitas Katolik Widya Mandira Kupang yang senantiasa memberikan ilmu pengetahuan dan bimbingan selama perkuliahan.
9. Teman-teman jurusan Ilmu Pemerintahan Universitas Katolik Widya Mandira Kupang angkatan 2013/2014. Rely, Atyen, Manja, Rheza, Yuni, Yolan, Noken, Maksi Lejap, Yoan Sae, Leto, Irko, Servas, Stevan, El Toysuta, Randy, Yoan Rani, Maksi Dughu, Erwyn, Sandy, Iyong, Wendox, Ray, Oswyn, Rikar, Ernus, Yuven, Teti, Roberto, Bala, Bondan, Bilijet, Cio Soares, Melky Nurak, Jamal, Oce. Terima kasih atas kebersamaan yang kita lalui selama ini. Semoga kita menjadi orang - orang sukses.
10. Organisasi IKPMM Kupang dan PMKRI Cabang Kupang yang telah membentuk karakter dan kepribadian penulis.
11. Bapak Kepala Badan KESBANGPOL Kabupaten Manggarai Timur yang telah memberikan ijin bagi penulis untuk melakukan penelitian.
12. Bapak Camat Kecamatan Kota Komba yang telah memberikan ijin penelitian

13. Bapak Kepala Desa Golo Meni bersama staf, Ketua Badan Permusyawaratan Desa (BPD) bersama anggota dan masyarakat desa Golo Meni yang telah membantu penulis untuk memperoleh data-data yang diperlukan.
14. Adik Deryn Dusman, Simin Mami, Erfin Sola, Yus Dhiu, Sari Meo, Tiny dan semua teman Asput Rania yang selalu memberi motivasi dan semangat kepada penulis. Terima kasih atas kebersamaan kita selama ini.

Penulis menyadari bahwa dalam penulisan skripsi ini masih banyak kekurangan atau masih jauh dari kesempurnaan. Oleh karena itu, untuk menyempurnakan skripsi ini kritik dan saran yang bersifat membangun dari semua pihak sangat diharapkan oleh penulis. Akhirnya selamat membaca kiranya skripsi ini dapat memberikan sumbangan pikiran bagi pembaca sekalian mengenai masalah yang diteliti.

Kupang,.....November 2017

Penulis

DAFTAR ISI

HALAMAN JUDUL

LEMBARAN PENGESAHAN

MOTTO

PERNYATAAN ORISINALITAS

PERSEMBAHAN

KATA PENGANTAR .

DAFTAR ISI

DAFTAR TABEL

DAFTAR GAMBAR

ABSTRAK

BAB I PENDAHULUAN.....	1
1.1 Latar Belakang.....	1
1.2 Rumusan Masalah.....	4
1.3 Tujuan dan Manfaat Penelitian.....	4
1.3.1 Tujuan Penelitian.....	4
1.3.2 Manfaat Penelitian.....	4
BAB II KERANGKA PEMIKIRAN.....	5
2.1 Tinjauan Pustaka.....	5
2.2 Landasan Teoritis.....	8
2.2.1 Konsep Kapasitas.....	8
2.2.2 Arti dan Peranan Sumber Daya Manusia.....	8
2.2.3 Konsep Kapasitas Sumber Daya Manusia Dalam Tata Kelola Keuangan Desa Berbasis <i>Pro Poor Budget</i>	11
2.2.4 Konsep Tata Kelola Keuangan.....	13
2.2.4.1 Pengertian.....	13
2.2.4.2 Prinsip Tata Kelola Keuangan.....	14
2.2.5 Desa.....	17
2.2.6 Kebijakan Publik Yang Memihak Orang Miskin (<i>Pro Poor Budget</i>).....	19

2.2.6.1 Pelaksanaan Otonomi Daerah dan Penanggulangan Kemiskinan.....	19
2.2.6.2 Pra Syarat Kebijakan Yang Berpihak Kepada Orang Miskin.....	21
2.2.6.3 Kebijakan Publik dan Kemiskinan.....	23
2.2.6.4 Aspek Teknis Operasional <i>Pro Poor Budgeting</i>	24
BAB III METODE PENELITIAN.....	26
3.1 Penentuan Metode Penelitian.....	26
3.2 Populasi dan Sampel.....	26
3.2.1 Populasi.....	26
3.2.2 Sampel.....	27
3.3 Operasionalisasi Variabel.....	27
3.4 Jenis dan Sumber Data.....	29
3.5 Teknik Pengumpulan Data.....	29
3.6 Teknik Pengolahan Data.....	30
3.7 Teknik Analisis Data.....	30
BAB IV DESKRIPSI LOKASI DAN OBJEK PENELITIAN.....	31
A. Sejarah Desa.....	31
B. Keadaan Geografis	32
1. Letak dan Luas Wilayah.....	32
2. Topografi.....	32
3. Iklim.....	33
4. Demografis.....	33
C. Kondisi Ekonomi.....	34
D. Kondisi Sosial Budaya.....	35
E. Keadaan Penduduk.....	37
1. Keadaan Penduduk Menurut Usia dan Jenis Kelamin.....	37
2. Keadaan Penduduk Menurut Tingkat Pendidikan.....	38
3. Keadaan Penduduk Menurut Mata Pencarian.....	39
4. Keadaan Penduduk Menurut Agama atau Kepercayaan.....	40
F. Keadaan Pendidikan Pemerintah Desa dan BPD.....	41

G. Fasilitas Kerja Pemerintah Desa dan BPD.....	43
H. Keadaan Pemerintahan Desa Golo Meni.....	44
1. Pemerintahan Desa.....	44
2. Perangkat Desa.....	45
a. Sekretaris.....	45
b. Kepala Urusan.....	46
c. Kepala Dusun/Unsur Kewilayaan.....	47
I. Keadaan BPD.....	49
BAB V ANALISIS HASIL PENELITIAN.....	52
1. Tingkat Pendidikan aparat Pemerintahan Desa dan BPD.....	53
2. Inisiatif Pemdes dan BPD dalam merumuskan dan merancang anggaran yang <i>pro poor budget</i>	62
3. Keterlibatan kelompok yang paling miskin dan para janda dalam anggaran yang <i>pro poor budget</i>	65
4 . Pelatihan dari Pemerintah Supra desa (Kecamatan).....	69
BAB VI PENUTUP.....	72
A. Kesimpulan.....	72
B. Saran/Rekomendasi.....	74
DAFTAR PUSTAKA	
PEDOMAN WAWNCARA	
LAMPIRAN	

DAFTAR TABEL

Tabel 1 Klasifikasi Penduduk Menurut Usia dan Jenis Kelamin.....	37
Tabel 2 Klasifikasi Penduduk Berdasarkan Tingkat Pendidikan	39
Tabel 3 Klasifikasi Penduduk Menurut Mata Pencaharian	40
Tabel 4 Klasifikasi Penduduk Menurut Agama atau Kepercayaan.....	41
Tabel 5 Data Pendidikan Aparat Pemerintah Desa	42
Tabel 6 Data Pendidikan Badan Permusyawaratan Desa (BPD)	42
Tabel 7 Data Fasilitas Kerja Pemerintah Desa dan BPD	43
Tabel 8 Data Pendidikan Pemerintah Desa	54
Tabel 9 Data Pendidikan Badan Permusyawaratan Desa (BPD).....	54
Tabel 10 Struktur APBDes Tahun 2015.....	55
Tabel 11 Realisasi Anggaran Pendapatan dan Belanja Desa (APBDes).....	56
Tabel 12 Penyebaran Penduduk Berdasarkan Tingkat Kemiskinan Pada Setiap Dusun.....	59

DAFTAR GAMBAR

Gambar 1 Bagan Organisasi dan Tata Kerja Pemerintahan Desa	48
Gambar 2 Bagan Organisasi dan Tata Kerja Badan Permusyawaratan Desa	50
Gambar 3 Para janda sedang mengikuti pertemuan di tingkat musdus.....	58
Gambar 4 Daftar Hadir Kelompok Yang Paling Miskin.....	67

ABSTRAK

Skripsi ini berjudul : **Studi Tentang Kapasitas Sumber Daya Manusia Dalam Mengelola Keuangan Desa Berbasis *Pro Poor Budget* Di Desa Golo Meni Kecamatan Kota Komba Kabupaten Manggarai Timur Tahun 2015**. Masalah pokok dalam penelitian ini adalah bagaimanakah Kapasitas Sumber Daya Manusia Dalam Mengelola Keuangan Desa Berbasis *Pro Poor Budget* Di Desa Golo Meni Kecamatan Kota Komba Kabupaten Manggarai Timur Tahun 2015. Penelitian ini bertujuan untuk mendeskripsikan Kapasitas Sumber Daya Manusia Dalam Mengelola Keuangan Desa Berbasis *Pro Poor Budget* Di Desa Golo Meni Kecamatan Kota Komba Kabupaten Manggarai Timur Tahun 2015.

Untuk menjelaskan tentang Kapasitas Sumber Daya Manusia Dalam Mengelola Keuangan Desa Berbasis *Pro Poor Budget* maka digunakan konsep-konsep yang dianggap cocok yaitu (1) kapasitas, (2) Peranan sumber daya manusia, (3) kapasitas sumber daya manusia, (4) tata kelola keuangan, (5) desa, dan (6) kebijakan publik yang memihak kepada orang miskin (*pro poor budget*).

Metode penelitian yang digunakan dalam penelitian ini adalah deskriptif kualitatif. Teknik sampling yang digunakan adalah teknik purposive sampling, berdasarkan teknik sampling tersebut maka sampel yang ditentukan sebanyak 15 orang. Data dikumpulkan dengan teknik wawancara, observasi dan studi dokumentasi. Data yang diperoleh dianalisis dengan teknik analisis kualitatif.

Dalam penelitian ini terdapat empat variabel utama yaitu : (1) Tingkat pendidikan aparat Pemerintahan desa dan Badan permusyawaratan Desa (BPD) dengan indikatornya pendidikan formal dan non formal, (2) Inisiatif Pemerintahan desa dan BPD dalam merumuskan dan merancang anggaran yang *Pro Poor Budget* dengan indikatornya adanya usulan dan saran dari Pemerintah Desa, BPD dan masyarakat dalam kegiatan yang *Pro Poor Budget*, (3) Keterlibatan kelompok yang paling miskin dan para janda dalam anggaran yang *Pro Poor Budget* dengan indikatornya Cara/metode melibatkan orang yang paling miskin dan janda dalam perencanaan dan menyusun musrenbangdes, (4) Pelatihan dari pemerintah Supra Desa (kecamatan) dengan indikatornya : a) jenis-jenis pelatihan yang diikuti berkaitan dengan *Pro Poor Budget*, b) Dampak dari bimtek yang diikuti.

Berdasarkan hasil penelitian dapat disimpulkan bahwa : *pertama*; tingkat pendidikan yang tinggi tidak otomatis merumuskan anggaran yang *pro poor budget*. *Kedua*; ditemukan bahwa tidak adanya kesetaraan gender dikarenakan tidak adanya inisiatif untuk kepentingan kaum perempuan. Usulan lebih banyak untuk kepentingan kaum laki-laki sedangkan kaum perempuan tidak dipedulikan. *Ketiga*; orang yang paling miskin, para janda memberikan masukan dan saran. Akan tetapi, usulan yang diberikan tidak semuanya terealisasi karena alokasi anggaran tidak begitu besar terkait pemberdayaan masyarakat. *Keempat*; kegiatan pelatihan tidak terlalu efektif karena hanya satu kali dan tidak ada rencana tindak lanjut kegiatan tersebut.

Berdasarkan kesimpulan di atas, maka direkomendasikan hal-hal sebagai berikut : *Pertama*; Pemerintah supra desa (Kecamatan) perlu melakukan

pengembangan kapasitas terhadap Pemerintah desa dan Badan Permusyawaratan Desa (BPD) melalui kegiatan pelatihan, bimbingan teknis sehingga memiliki pengetahuan, pemahaman dan keterampilan tentang cara penyusunan anggaran yang lebih *pro poor budget*. *Kedua*; Proses penyusunan anggaran harus dilakukan secara partisipatif. Pemerintah desa dan Badan Permusyawaratan Desa (BPD) harus melibatkan seluruh komponen masyarakat terutama orang yang paling miskin. Kaum miskin dan perempuan mempunyai voice (suara), akses dan kontrol dalam kebijakan anggaran mulai dari perencanaan hingga evaluasi. *Ketiga*; Pemerintah desa, Badan Permusyawaratan Desa (BPD) dan masyarakat harus mempunyai inisiatif. Terlebih khusus inisiatif untuk kepentingan kaum perempuan. *Keempat*; dibutuhkan kebijakan umum yang memihak pada orang miskin, adanya institusi-institusi – khususnya institusi pemerintah – yang memihak orang miskin, dan yang lebih penting lagi adalah adanya pemerintahan yang memihak orang miskin.

Kata Kunci : Kapasitas Sumber Daya Manusia, *Pro Poor Budget*